

**NOTA**

---

van: het voorzitterschap

d.d.: 19 mei 2004

aan: de delegaties

---

Betreft: **DGC 2003**

**- *Discussie tijdens de ministeriële bijeenkomst, 24 mei 2004***

---

1. Het is de bedoeling dat de ministers een algemene politieke discussie houden over de algemene stand van de onderhandelingen. Dat geeft de ministers de gelegenheid om zich uit te spreken over onder meer een aantal uiterst gevoelige institutionele vraagstukken, waarover al enige tijd geen gemeenschappelijke discussie meer heeft plaatsgevonden.
2. Tot die vraagstukken behoren onder meer het stelsysteem in de Raad van Ministers en de zetels in het Europees Parlement.
3. Het voorzitterschap komt nog niet met een voorstel. Het beseft ook dat deze aangelegenheden alleen in het kader van een allesomvattende regeling van de institutionele kwesties kunnen worden opgelost. Het blijft de delegaties in bilateraal verband raadplegen en heeft terdege nota genomen van de verschillende standpunten.
4. Het voorzitterschap is echter van oordeel dat een gemeenschappelijke discussie op dit moment ook heilzaam kan zijn en een aanzet kan zijn om nieuwe ideeën op te doen. Om de discussie op gang te brengen, brengt het voorzitterschap de volgende gedachten naar voren.

## Stemming in de Raad van Ministers

5. In zijn verslag aan de Europese Raad in maart verklaarde het voorzitterschap dat een oplossing alleen op overeenstemming zal kunnen rekenen *"indien zij gebaseerd is op het beginsel van de dubbele meerderheid, de besluitvorming doelmatiger maakt dan de bepalingen van de huidige verdragen momenteel toelaten, en naar behoren rekening houdt met het belang van evenwicht tussen alle lidstaten en met hun specifieke verlangens"*.
6. Tevens is duidelijk dat er over het conventievoorstel in zijn huidige vorm geen overeenstemming zal worden bereikt, ondanks het feit dat vele delegaties het steunen of aanvaarden.
7. In zijn toespraak in maart opperde de voorzitter van het Europees Parlement dat er wellicht een oplossing kan worden uitgewerkt die aan alle bezwaren tegemoetkomt door het conventievoorstel hier en daar aan te passen, bv. wat betreft de drempels voor bevolking en aantal lidstaten.
8. In het overleg is het voorzitterschap gebleken dat overeenstemming onmogelijk is zonder de bevolkingsdrempel op te trekken.
9. Het voorzitterschap stelt vast dat een aantal delegaties voorstander is van pariteit van de drempels voor bevolking en aantal lidstaten, of van een zo klein mogelijke discrepantie tussen beide. Daarom is het voorzitterschap van mening dat als de bevolkingsdrempel wordt verhoogd, ook de lidstatendrempel omhoog moet om er ten minste voor te zorgen dat de kloof tussen beide niet nog groter wordt dan het geval is in het conventievoorstel.
10. Het voorzitterschap stelt vast dat er ook nog andere bijschavingen kunnen worden overwogen zonder de algemene tendens naar meer efficiëntie geweld aan te doen.
11. Momenteel zegt artikel 205 VEG dat een besluit van een lidstaat om zich van stemming te onthouden geen gevolgen heeft voor de mate van steun die nodig is om een maatregel te kunnen aannemen. In de praktijk komt dat er dus op neer dat onthoudingen net zo'n effect hebben als een negatieve stem. Een mogelijkheid die is geopperd is of deze regeling zo kan worden gewijzigd dat onthoudingen als niet-positief en niet-negatief worden geteld. Dit zou ertoe kunnen bijdragen dat de besluitvorming efficiënter verloopt. Er zijn ook een aantal belangwekkende voorstellen gedaan voor onder andere de definitie en werking van een blokkerende minderheid en voor het weergeven van het politiek belang van de totstandkoming van een consensus in de Raad. Het voorzitterschap zou graag de opvattingen van de delegaties over een dergelijke aanpak willen horen.

## Europees Parlement

12. In zijn verslag aan het Europees Parlement in maart stelde het voorzitterschap "*dat het mogelijk is overeenstemming te bereiken over een bescheiden verhoging van de drempel van vier zetels per lidstaat in het Europees Parlement*". Het zou gaarne van de delegaties vernemen hoe zij denken dat dit kan worden bereikt.
-