



Administratieve lasten Warmtewet

in opdracht van het Ministerie van Economische Zaken

drs. J.F. Suyver

Zoetermeer, juli 2005



Dit onderzoek is gefinancierd door Ministerie van Economische Zaken.

De verantwoordelijkheid voor de inhoud berust bij EIM bv. Het gebruik van cijfers en/of teksten als toelichting of ondersteuning in artikelen, scripties en boeken is toegestaan mits de bron duidelijk wordt vermeld. Vermenigvuldigen en/of openbaarmaking in welke vorm ook, alsmede opslag in een retrieval system, is uitsluitend toegestaan na schriftelijke toestemming van EIM bv. EIM bv aanvaardt geen aansprakelijkheid voor drukfouten en/of andere onvolkomenheden.

The responsibility for the contents of this report lies with EIM bv. Quoting numbers or text in papers, essays and books is permitted only when the source is clearly mentioned. No part of this publication may be copied and/or published in any form or by any means, or stored in a retrieval system, without the prior written permission of EIM bv. EIM bv does not accept responsibility for printing errors and/or other imperfections.

Inhoudsopgave

1	Inleiding	5
2	Definities en uitgangspunten	6
2.1	Het begrip administratieve lasten	6
2.2	Tarieven en Frequenties	6
3	Inventarisatie informatieverplichtingen	6
3.1	Inleiding	6
3.2	Informatieverplichtingen Warmtewet	7
4	Effect op de administratieve lasten	9
4.1	Inleiding	9
4.2	Structurele administratieve lasten	9
4.3	Eenmalige administratieve lasten	9
4.4	Opmerkingen ten aanzien van alternatieven	11
4.5	Handhavingsplan DTe	11
4.6	Onbepaalde terugwerkende kracht van de wet	12
4.7	Bijlage Administratieve Lasten Warmtewet in detail	13

1 Inleiding

Initiatief-voorstel Warmtewet

Het initiatief-wetsvoorstel 'Warmtewet' betreft het stellen van regels voor de levering van warmte. Be-doeling is om daarmee de levering van warmte en de betaalbaarheid daarvan voor de 'gebonden' con-sumenten zeker te stellen. De wet betreft niet alleen de levering aan kleinverbruikers (huishoudelijk ver-bruik) maar ook aan kassen, ziekenhuizen, ministeries etc.; de levering aan de procesindustrie etc. valt buiten de wet.

Korte toelichting

Bij een warmteproject is normaliter sprake van een (lokaal) warmtenet dat beheerd wordt door één warmteleverancier. De kleinverbruikers, aangesloten op het warmtenet, zijn voor de voorziening in hun warmtebehoefte afhankelijk van de levering van warmte door deze warmteleverancier. Er bestaat dus een sterke afhankelijkheidssituatie zonder keuzevrijheid voor de (gebonden) kleinverbruikers. De in de wet opgenomen regels hebben dan ook tot doel de kleinverbruiker tegen misbruik door de warmtelev-erancier te beschermen. Het warmtenet wordt in de Warmtewet op min of meer vergelijkbare wijze ge-reguleerd als de elektriciteitsnetten en de gasnetten. Deze laatste zijn met name gereguleerd in de Elektriciteitswet 1998 en de Gaswet. De NMa / DTe is met het toezicht op de regelgeving belast.

Verzoek tot het doen van onderzoek; probleemstelling

In verband met de behandeling van de Warmtewet in de Tweede Kamer bestaat er bij het Ministerie van Economische Zaken behoefte om de *administratieve lasten* van de wet in beeld te laten brengen en te kwantificeren. Het Ministerie van Economische Zaken heeft EIM gevraagd hiernaar een onder-zoek uit te voeren. De probleemstelling van het onderzoek is daarmee:

Wat zijn de administratieve lasten van het initiatiefvoorstel 'Warmtewet'?

Onderzoeksbeperking

In het onderzoek worden de administratieve lasten van de Warmtewet gekwantificeerd. Een aantal artikelen van de Warmtewet moet echter nog nader worden uitgewerkt in AmvB's, Ministeriele Rege-lingen en Beleidsstukken van NMa / DTe¹. De administrati eve lasten van deze specifieke artikelen worden in dit onderzoek niet onderzocht. Bij het te zijner tijd tot stand komen van de uitgewerkte rege-lingen is meer te zeggen over de administratieve lasten die deze regelingen met zich meebrengen. Een voorbeeld hiervan is artikel 14 van de Warmtewet, waarin vermeld wordt dat de toezichthouder een handhavingsplan opstelt².

Inhoud rapport

Na deze inleiding wordt in hoofdstuk 2 ingegaan op het begrip administratieve lasten en op enige uit-gangspunten bij de berekening ervan. In hoofdstuk 3 wordt een inventarisatie van de veranderingen in de informatieverplichtingen gepresenteerd en in hoofdstuk 4 worden de gekwantificeerde effecten van de invoering van de wet op de administratieve lasten weergegeven. Bij de beoordeling door EIM van de administratieve lasten die uit de Warmtewet voortvloeien zijn enkele deskundigen uit het bedrijfsle-ven geraadpleegd.

¹ DTe is deel van de mededingingsautoriteit (NMa). In het vervolg van dit rapport zal voor de herkenbaarheid steeds over DTe gesproken worden.

² Een globale inschatting van de administratieve lasten van het handhavingsplan wordt in paragraaf 4.5 gegeven.

2 Definities en uitgangspunten

2.1 Het begrip administratieve lasten

Wet- en regelgeving brengen kosten voor het bedrijfsleven met zich mee. Niet alleen financiële kosten, maar ook nalevingskosten. De nalevingskosten zijn te verdelen in kosten voor het voldoen aan inhoudelijke verplichtingen en in informatieverplichtingen. De kosten die bedrijven moeten maken om te voldoen aan deze *informatieverplichtingen* worden administratieve lasten genoemd. Zie voor een verdere toelichting paragraaf 3.2

De kabinetsdefinitie van administratieve lasten luidt als volgt:

Administratieve lasten zijn de kosten om te voldoen aan informatieverplichtingen voortvloeiend uit wet- en regelgeving van de overheid. Het gaat om het verzamelen, bewerken, registreren, bewaren en ter beschikking stellen van informatie.

Opgemerkt wordt dat informatieverplichtingen aan derden (consumenten, werknemers, overige bedrijven) ook onder de definitie van administratieve lasten vallen.

De naleving van informatieverplichtingen wordt gerealiseerd middels berichtenverkeer tussen het bedrijfsleven en de betrokken instellingen en anderen. Administratieve lasten zijn de kosten van het berichtenverkeer tussen het bedrijfsleven enerzijds en de uitvoeringsinstanties en/of derden anderzijds. De kosten van het berichtenverkeer kunnen, sterk vereenvoudigd, worden weergegeven met de volgende formules:

- a. kosten berichtenverkeer = aantal berichten x kosten per bericht
- b. kosten per bericht = aantal (deel)handelingen x tijd x tarief

2.2 Tarieven en Frequenties

Zoals is aangegeven kunnen de kosten van een bericht, sterk vereenvoudigd, worden weergegeven met o.a. de volgende formule:

kosten per bericht = aantal (deel)handelingen x tijd x tarief

Bij dit onderzoek is voor de warmteleveranciers het interne tarief 2004 gesteld op 50 euro. Het tarief heeft betrekking op de loonkosten incl. overhead per uur van personen die de handelingen uitvoeren. Indien de werkzaamheden worden uitbesteed (bij accountants, adviseurs etc.) is gebruik gemaakt van een tarief van 200 euro's per uur. De tarieven zijn op het zelfde niveau gesteld als voor netbeheer en levering in de Elektriciteitswet 1998 en de Gaswet.

Op basis van informatie uit bijlage 2 van het rapport 'Stadsverwarming' van de Algemene Rekenkamer (oorspronkelijke bron EnergieNed) is uitgegaan van 12 warmtedistributeurs. Tevens is er van uitgegaan dat circa 250.000 afnemers gebruik maken van levering door warmteleveranciers.

3 Inventarisatie informatieverplichtingen

3.1 Inleiding

In dit hoofdstuk komen per wetsartikel de informatieverplichtingen van de Warmtewet aan de orde. Zowel de informatieverplichtingen ten aanzien van de overheid als ten aanzien van derden zijn daarbij

in kaart gebracht. In een aantal gevallen is er sprake van een verplichting die niet tot de administratieve lasten van de warmtewet behoort.

3.2 Informatieverplichtingen Warmtewet

In deze paragraaf komen de informatieverplichtingen als gevolg van de nieuwe Warmtewet aan de orde. Wettelijk is nu nog niets terzake van de leverantie van warmte geregeld. De verplichtingen zijn daarmee geheel nieuwe verplichtingen.

Inhoudelijke verplichting

Een groot deel van de verplichtingen in tabel 1 betreft de zogenaamde *inhoudelijke verplichting*. Men spreekt van een inhoudelijke verplichting als het een gedragsvoorschrift betreft aan bedrijven om zich op een bepaalde manier te gedragen, resp. zich van gedragingen te onthouden. Aan deze inhoudelijke verplichtingen kunnen (veel) kosten voor het bedrijfsleven verbonden zijn, maar het zijn geen administratieve lasten.

Administratieve lasten

Het zijn pas informatieverplichtingen en daarmee administratieve lasten als het bedrijfsleven de overheid (incl. toezichhoudende instanties) moet informeren over zijn gedrag. De overheid heeft deze informatie nodig met het oog op handhaving en controle van de wet. Ook het wettelijk verplicht moeten informeren van consumenten door het bedrijfsleven wordt tot de administratieve lasten gerekend. Bij een aantal artikelen is de frequentie van voorkomen zeldzaam en daarmee de administratieve last zo gering dat in de tabel de opmerking 'pm, zelden' is geplaatst en dat verder van de administratieve last van het artikel is afgezien.

Uitvoeringskosten

Tenslotte zijn er de zogenaamde uitvoeringskosten. Wanneer de wet verplichtingen inhoudt voor de overheid (incl. DTe) zijn de kosten hiervan uitvoeringskosten van de overheid en daarmee ook geen administratieve lasten.

Structurele en eenmalige administratieve lasten

De administratieve lasten worden onderverdeeld in structurele - en eenmalige administratieve lasten. Structurele lasten zijn de jaarlijks terugkerende lasten; eenmalige lasten zijn de lasten die zich slechts éénmaal – meestal bij het inwerking treden van de wet – voordoen. In hoofdstuk 4 wordt nader ingegaan op de hoogte in euro's van de structurele – en de éénmalige administratieve lasten van de Warmtewet.

Zie voor de verplichtingen van de warmtewet en de onderverdeling van deze verplichtingen naar hun aard tabel 1.

tabel 1 Administratieve lasten Warmtewet; inventarisatie informatieverplichtingen

art.	handeling	aard verplichting
2-4	persoon zonder verg.plicht ontvangt opdracht tot treffen voorzieningen ivm leveringszekerheid	inhoudelijk
2a-1	persoon levert koude met redelijke prijzen/voorwaarden	inhoudelijk
3-1	DTe houdt toezicht op prijs	uitvoeringskosten Dte
3-1	Leverancier blijft op hoogte websites, St.crt., nieuwsbrieven	Administratieve last
3-5	adviseur geeft advies, na ontvangst bescheiden	uitv.kosten; adviseur Dte
3-6, 7	repr. org. krijgt gegevens; geeft mening over maximumprijs	geen bedrijf
3a-1	verg.houder levert tegen redelijke prijs/voorwaarden	inhoudelijk
	<i>Administratieve lasten handhavingsplan art. 14; wellicht:</i>	<i>t.z.t. adm. lasten</i>
	Leverancier verstrek t jaarlijks tarieven aan Dte	
	Leveranciers doen jaarlijks voorstel maximumtarief	
	Lev . legt in vestiging exemplaar (voorwaarden, tarieven)	
	Lev . verstrek t jaarlijks rapport dienstverlening aan Dte	
	Lev . reageert op vraag om compensatie van verbruiker	
	Lev . ontvangt controle of/en audits DTe ter plaatse	etc. etc.
3a-2	Prod. handelt met verg.houder over levering tegen red. prijs	inhoudelijk
3a-3; 2a-3	verg.houder geeft 1xp/jr gespecificeerde nota mbt prijs voor levering warmte en/of koude	Adm.last Financien; macro-ond. factuurplicht
4-1	bedrijf vraagt vergunning + bijlagen (om kwaliteit taakuitoefening aan te tonen); incl reactie	Administratieve last
5-2	(belangrijke) wijziging vergunning	Administratieve last
5-3	bedrijf vraagt toestemming aan Min. bij overdracht vergunning (brief, info leveren, overleg, archiveren)	Administratieve last
6-2	bedrijf ontvangt mededeling over intrekken vergunning	pm; zelden
6-4	leverancier meldt beëindiging levering direct aan Minister	pm; zelden
6-5	Min.geeft opdracht tot aanleg gasnet (overschakeling warmte- naar gasnet)	inhoudelijk
6-5	Min.geeft verbruikers vergoeding; wordt door verbruikers geïnformeerd ivm omvang vergoeding	AMVB eerst uitwerken
7	aanbesteding tot aanwijzing als noodleverancier	pm; zelden
8	verg. houder krijgt opdracht voorzieningen te treffen voor leveringszekerheid	inhoudelijk
9-1; 2a-4	verg.houder voert afzonderlijke boekhouding tav levering warmte/koude	Administratieve last
10-11	Leveranciers geven Min/DTe info voor energierapport	al in E-/Gaswet; b.b.laten
10-11	Leveranciers verlenen Min/DTe info uitvoering wet	handh. plan uitwerken
12	bedrijf krijgt bindende aanwijzing, bijv bij te hoge prijs	pm; zelden
12	bedrijf tekent bezwaar aan; gaat in beroep	pm; zelden
13-1	bedrijf ontvangt bij beschikking last onder dwangsom	pm; zelden
14	DTe stelt handhavingsplan op; vraagt goedkeuring Min.	uitvoeringskosten
14	Leverancier informeert DTe conform handhavingsplan	handh. uitwerken
15	bedrijf betaalt bedrag voor vergunning	Administratieve last
16	bedrijf ontvangt dwangbevel bij deurwaardersexploit	pm; zelden
17-1	bedrijf stelt beroep in bij Coll.v.Beroep voor Bedrijfsleven	Administratieve last
17a-4, 8a	Repr.org. geeft info voor kosten-tegemoetkoming EZ	geen adm last
17a-5	zakelijke afnemers (geen woonfunctie) betalen per aansluiting tarief (ivm kst inning, betaling repr.org.)	Administratieve last
17a-5	Leverancier deelt verbruikers in naar wel/geen woonfunctie EN afname per aansluiting	Eenmalige adm. last
17a-5	Leverancier ontvangt protest n.a.v. indeling; verwerken	Eenmalige adm. last
17a-5	Lev .wijzigt adm inistratie ivm verandering in (woon)functie	Administratieve last
17a-8b	Regels over hoogte tarief (ex 17a-5) voor personen in MR	MR eerst uitwerken
24	Distributeurs krijgen rechtswege vergunning	Eenmalige adm. last
26	Terugwerkende kracht van de warmtewet tot 1 juli 2004	Eenmalige adm. last
	Adm last veroorzaakt bij andere wetten op basis art 17a-5	p.m.; vooral eenmalig

Bron: EIM, 2005

4 Effect op de administratieve lasten

4.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt bekeken in welke mate de administratieve lasten door het voorliggende voorstel van de Warmtewet worden veranderd. De administratieve lasten komen in het bijzonder terecht bij de (warmte)leveranciers. De productiebedrijven kennen in de nieuwe wet wel een enkele verplichting maar dit betreft een inhoudelijke verplichting (dus zonder administratieve lasten) om met de betreffende warmteleverancier(s) te onderhandelen over levering tegen een redelijke prijs.

4.2 Structurele administratieve lasten

Bij berekening van de administratieve lasten kan nog geen rekening gehouden worden met de lasten die uit de nog uit te werken AmvB's, Ministeriele Regelingen en nadere beleidsstukken van DTe (in het bijzonder het handavingsplan van DTe ex art. 14) zullen komen. Maar afgezien van bovenstaande lasten zijn de huidige structurele administratieve lasten van de voorliggende Warmtewet gezamenlijk 298.600 euro.

Op dit ogenblik is artikel 9 van de Warmtewet het artikel dat - van deze 298.600 euro - de meeste structurele lasten veroorzaakt. In artikel 9 wordt geregeld dat de warmteleveranciers een afzonderlijke boekhouding m.b.t. levering van warmte moeten hanteren. Deze eis van de afzonderlijke boekhouding met betrekking tot warmtelevering heeft met name als doel om de toezichthouder te kunnen laten controleren of de vergunninghouder voldoet aan een redelijke prijs. Ook het artikel 17a-5 dat bepaalt dat zakelijke afnemers (in feite: afnemers zonder woonfunctie) de ministeriele tegemoetkoming aan representatieve organisaties moeten opbrengen, levert - door de totaliteit van de betreffende zakelijke afnemers - een redelijke last op. Maar vermoedelijk de zwaarste structurele lasten zullen echter t.z.t. komen uit het DTe-handavingsplan. Zie voor een globale inschatting van de hoogte van de administratieve lasten van dit handavingsplan paragraaf 4.5.

4.3 Eenmalige administratieve lasten

De eenmalige administratieve lasten Warmtewet bedragen gezamenlijk 934.450 euro. De art. 17a-5 en 26 leveren zeer veel eenmalige administratieve lasten op. Bij artikel 17a-5 gaat het om de eenmalige administratieve lasten bij leveranciers die ontstaan door het indelen der afnemers in afnemers met wel of niet een woonfunctie. Alleen afnemers zonder woonfunctie krijgen immers een nota. Naar aanleiding van de indeling worden veel protesten verwacht. De verwerking der protesten door de leverancier, de voorbereiding erop en het reageren op protesten komen daar als extra lasten voor de leverancier nog bij. De totale *eenmalige* lasten i.v.m. art. 17a-5 bedragen 390.000 euro (afgezien van de structurele administratieve lasten veroorzaakt door dit artikel).

Artikel 26 regelt dat de wet terugwerkt tot 1 juli 2004¹. De praktische betekenis hiervan is dat leveranciers opnieuw hun jaarafrekeningen voor de afnemer moeten vaststellen over 2004 en 2005, dat correctienota's aan alle afnemers moeten gezonden worden, dat een toelichtende tekst bij de correctienota's gemaakt moet worden en dat aparte accountscontrole nodig zal zijn in verband met deze operatie. Bovendien zullen zij wederom veel klachten krijgen en deze op een efficiënte wijze moeten behandelen. Dat dit een zeer aanzienlijke last met zich meebrengt blijkt ook wel uit de hoogte van het totale bedrag aan eenmalige administratieve lasten van art. 26, namelijk 544.300 euro.

¹ Bij de kamerbehandeling van de Warmtewet is een alternatieve terugwerkingstermijn naar voren gekomen, nl. de onbeperkte terugwerking van de wet. Hierover wordt in paragraaf 4.6 nader gesproken.

In tabel 2 en 3 worden de administratieve lasten per artikel weergegeven.

Indien artikelen tot *eenmalige* administratieve lasten aanleiding geven zijn deze artikelen cursief in tabel 2 opgenomen en in tabel 3 als eenmalige lasten verder berekend.

tabel 2 Structurele adm. lasten Warmtewet; totale hoogte van de lasten per artikel

art.	omschrijving	adm.last
		<i>euro's</i>
2-4	persoon zonder verg.plicht moet voorziening treffen ivm leveringszekerheid	0
2a-1	'persoon' levert koude tegen redelijke prijzen en voorwaarden	0
3-1	DTe houdt toezicht op prijs	0
3-1	Leverancier blijft op hoogte websites, Staatscourant, nieuwsbrieven	18.000
3-5	adviseurs geven advies, na ontvangst bescheiden	0
3-6,7	repr. organisaties ontvangen gegevens en geven mening over maximumprijs	0
3a-1	verg.houder levert afnemer tegen red. prijs/voorwaarden	0
	Adm.lasten handhavingsplan art. 14. Voorbeelden:	
	<i>Lev. verstrekt jaarlijks eigen tarieven aan Dte</i>	
	<i>Lev. doet Dte jaarlijks voorstel t.a.v. maximumtarief</i>	
	<i>Lev. legt in vestiging exemplaarvoorwaarden, tarief</i>	
	<i>Lev. geeft Dte jaarlijks rapport dienstverlening</i>	
	<i>Lev. reageert op compensatie-vraag van verbruiker</i>	
	<i>Lev. ontvangt controle of/en audits Dte</i>	<i>etc.etc.</i>
3a-2	producent handelt verplicht met verg.houder over levering tegen redelijke prijs	0
3a-3,2a	verg.houder geeft afnemer 1x pjr nota voor levering warmte of koude	0
4-1	lev. vraagt vergunning incl bijlage om kwaliteit taakuitoefening te tonen	8.000
5-2	(belangrijke) wijziging vergunning	2.000
5-3	bedr.vraagt Min. akkoord bij overdracht vergunning (brief, overleg, archiveren)	800
6-2	bedrijf ontvangt mededeling over <i>ingetrokken vergunning</i>	0
6-4	leverancier meldt <i>beeindiging levering</i> direct aan Minister	0
6-5	Min. geeft netbeh.opdracht tot aanleg gasnet bij overschakelen naar gasnet	0
6-5	Min.geeft afnemer vergoeding: verbruikers informeren ivm omvang vergoeding	0
7	verzoek nav aanbesteding tot aanwijzing als <i>noodleverancier</i>	0
8	verg.houder moet voorzieningen treffen voor leveringszekerheid	0
9-1,2a	verg.houder voert afzonderlijke boekhouding tav levering warmte en / of koude	192.000
10-11	Prod./Leveranc. verlenen Min. en Dte info voor opstellen energierapport	0
10-11	Prod./Leveranc. verlenen Min. en Dte info voor uitvoering wet	0
12	bedrijf ontvangt <i>bindende aanwijzing</i> ivm naleving wet (bijv. bij te hoge prijs)	0
12	bedrijf tekent bezwaar aan: gaat in beroep	0
13-1	bedrijf ontvangt bij beschikking een last onder dwangsom	0
14	Dte stelt handhavingsplan op en vraagt goedkeuring Minister	0
14	bedrijven informeren Dte conform handhavingsplan	0
15	bedrijf betaalt bedrag voor vergunning	50
16	bedrijf ontvangt dwangbevel bij deurwaardersexploit	0
17-1	bedrijf stelt beroep in bij Coll.v.Beroep voor Bedrijfsleven	24.000
17a,8a	repr.org. geeft info, waaruit pjr hoogte tegemoetkoming EZ wordt bepaald	0
17a-5	zakelijke afnemers (geen woonfunctie) betalen tarief ivm inning, repr.org.	50.000
17a-5	<i>Enmalig: lev. delen afnemers in naar woonfunctie EN afname per aansluiting</i>	0
17a-5	<i>Enmalig: lev. krijgen protest n. a.v. indeling: verwerken protest en reageren</i>	0
17a-5	Lev. passen jaarlijkse veranderingen in (woon)functie aan i.v.m. tarief	3.750
17a-8b	in MR te regelen: regels over hoogte tarief voor personen 17a-5	0
24	<i>Enmalig: distributeurs krijgen van rechtswege vergunning (zie ook art. 4-1)</i>	0
26	<i>Enmalig: Naar aanleiding terugwerkende kracht van warmtewet tot 1 juli 2004</i>	0
	PM Adm lasten veroorzaakt bij andere wetten (G-/ E-wet) op basis art. 17a-5	0
	Totale Administratieve lasten van de Warmtewet (STRUCTUREEL)	298.600

Bron: EIM, 2005

tabel 3 Eenmalige adm. lasten Warmtewet; totale hoogte van de lasten per artikel

art.	omschrijving	adm.last
		<i>euro's</i>
17a-5	Enmalig: lev. delen afnemers in naar woonfunctie EN afname per aansluiting	375.000
17a-5	Enmalig: lev. krijgen protest n.a.v. indeling; verwerken protest en reageren	15.000
24	Enmalig: distributeurs krijgen van rechtswege vergunning (zie ook art. 4-1)	150
26	Enmalig: ivm terugwerkende kracht van warmtewet tot 1 juli 2004:	xxxxxx

o.a.	leveranciers berekenen nieuw bedrag jaarafrekeningen afnemer 2004 / 2005	375.000
o.a.	toelichtende tekst bij correctienota; voorbereiden van reactie op protesten	9.600
o.a.	leveranciers ontvangen en behandelen klachten	62.500
o.a.	accountantscontrole i.v.m. correctienota's	97.200
	Totale Administratieve lasten Warmtewet (EENMALIG)	934.450

Bron: EIM, 2005

4.4 Opmerkingen ten aanzien van alternatieven

In deze paragraaf wordt nagegaan of mogelijk grote besparingen te realiseren zijn in de administratieve lasten ten opzichte van de administratieve lasten in paragraaf 4.2 en 4.3

Loslaten van de terugwerkende kracht van de wet

In artikel 26 wordt geregeld dat de wet terugwerkt *tot en met 1 juli 2004*. Dat levert voor de warmteleveranciers grote *eenmalige* administratieve lasten op. Wanneer overwogen zou worden om de wet te laten ingaan op 1 januari 2007 zouden deze lasten worden vermeden. Een besparing op de eenmalige administratieve lasten – ten opzichte van het huidige wetsvoorstel - zou dan gerealiseerd worden van 544.300 euro.

Tegemoetkoming representatieve organisaties uit warmtewet vervalt

In artikel 17a-5 wordt geregeld dat afnemers zonder woonfunctie de tegemoetkoming aan de representatieve organisaties op gaan brengen. Dit houdt in dat de leveranciers alle afnemers moeten indelen op wel/geen woonfunctie in verband met het al of niet sturen van een nota en in verband met de hoogte van het nota-tarief. Hierdoor ontstaan structurele en vooral eenmalige administratieve lasten. Indien deze bepaling vervalt behoeven de warmteleveranciers de afnemers niet meer eenmalig in te delen inclusief de protesten naar aanleiding van de indeling. Dat bespaart een bedrag aan eenmalige administratieve lasten van samen 390.000 euro. Tevens treedt een structurele vermindering van lasten op van 53.750 euro doordat de afnemers zonder woonfunctie het tarief voor de representatieve organisaties niet meer behoeven te betalen en doordat de warmteleveranciers niet meer jaarlijks de wijzigingen van de ene categorie naar de andere categorie behoeven aan te passen.

Uit bovenstaande zeer beknopte beschouwing over 2 alternatieven met minder administratieve lasten blijkt dat een makkelijk te realiseren besparing van – in het bijzonder - de *eenmalige* administratieve lasten voor de hand ligt. Vanzelfsprekend onder de voorwaarde dat de alternatieven politiek ook haalbaar zijn.

4.5 Handhavingsplan DTe

In artikel 14 van de Warmtewet wordt vermeld dat de toezichthouder een handhavingsplan zal opstellen. Reeds enkele malen in het rapport is naar voren gekomen dat dit handhavingsplan te zijner tijd de nodige administratieve lasten met zich mee zal brengen. De inhoud van het handhavingsplan is echter nog volkomen onduidelijk. Toch is op verzoek van het ministerie van Economische Zaken een zeer globale eerste verwachting hierna gegeven over de hoogte van de administratieve lasten die te zijner tijd bij de vergunninghouders zouden kunnen ontstaan. Bij de onderstaande zeer grove schatting heeft EIM zich gebaseerd op een soortgelijke handhaving als naar de leveranciers van elektriciteit wordt gehanteerd.

tabel 4 Zeer globaal verwachte administratieve lasten van het door DTe nog uit te werken handhavingsplan

art.	omschrijving	adm.lasten in euro's
14	Leverancier informeert DTe conform handhavingsplan, d.w.z.:	
14	Verg.houder meldt DTe p/jr wijziging NAW-gegevens bedrijf/aandeelhouders	10.800
14	Verg.houder verstrekt jaarlijks eigen tarieven aan Dte	24.000

14	Verg.houders doen samen DTe jaarlijks voorstel t.a.v. maximumtarief	24.000
14	verg.h deelt afnemer wijzigen voorw, tarief mee; website, exempl in vestiging	7.200
14	Verg.houder verstrekt jaarlijks rapportage dienstverlening aan DTe	60.000
14	Verg.houder krijgt audit van Dte	24.000
14	Verg.houder zendt raming capaciteitsbehoefte warmte aan Dte	12.000
14	Verg.houder meldt taakuitvoering duurzame elektriciteit per 2 jaar	30.000
	Adm. lasten handhavingsplan (STRUCTUREEL)	192.000

Bron: EIM, 2005

4.6 Onbepaalde terugwerkende kracht van de wet

In het kamerdebat van 23 juni jl. over de Warmtewet heeft de minister van Economische Zaken de kamer toegezegd tevens inzicht te geven in de administratieve lasten bij een situatie van onbepaalde terugwerkende kracht. Conform art 26 van de Warmtewet geldt de terugwerkende kracht niet voor de artikelen 1f, 2a, 3a-2, 17a, 19a, 25a.

EIM heeft de onbepaalde terugwerkende kracht vanuit praktische overwegingen opgevat als een terugwerking tot begin van de jaren 80, aangezien vanaf dat moment de ontwikkeling van stadsverwarmingsprojecten op gang kwam. Voor het bepalen van de administratieve lasten ingeval het wetsvoorstel tot begin van de jaren 80 zou terugwerken zijn met name de volgende factoren van grote betekenis:

- de mate waarin over 25 jaar nu nog gegevens beschikbaar en digitaal toegankelijk zijn (o.a. informatie over de jaarafrekeningen aan de afnemers in het verleden, hun adressen en verhuisbewegingen)
- de beschikbaarheid van informatie over de grondslag van de tariefstelling (het NMDA beginsel werd pas in latere jaren geïntroduceerd);
- de omvang van het aantal mogelijke correctienota's als gevolg van het in het wetsvoorstel opgenomen redelijke tarief en het maximum tarief;
- de mate van klachten / informatieverzoeken naar aanleiding van de correctienota's
- de al of niet aanwezige afzonderlijke boekhouding bij leveranciers over warmtelevering;
- de introductie en/of beëindiging van stimuleringsinstrumenten en andere factoren die van invloed zijn geweest op de kosten en opbrengsten van projecten (o.a. subsidies en andere financiële bijdragen, fiscale maatregelen, eisen aan de energieprestatie van gebouwen);
- de bedrijfswijzigingen, overnames en fusies.

Gezien het bovenstaande is EIM tot de conclusie gekomen dat de berekening van de administratieve lasten van de terugwerkende kracht tot begin jaren 80 niet goed kwantitatief is vast te stellen. Een substantieel deel van de informatie die benodigd is om invulling te geven aan het wetsvoorstel is waarschijnlijk in beperkte mate aanwezig bij de huidige leveranciers. De lasten zullen mede om die reden zonder twijfel bijzonder hoog zijn. In tabel 5 worden een aantal elementen omschreven waarmee warmteleveranciers geconfronteerd worden bij een onbepaalde terugwerkende kracht van de wet.

tabel 5 Globale opsomming van een aantal aspecten van de administratieve lasten bij onbepaalde terugwerkende kracht van de wet

art.	Opsomming van enkele aspecten van de adm. lasten bij onbepaalde terugwerkende kracht van de wet (eenmalige adm. lasten)
24	distributeurs krijgen van rechtswege vergunning voor de diverse jaren
24	verg.h geeft onjuistheden, wijzigingen en overdrachten vergunning door
26	verg.h maken totaal-afnemerslijst; kijken of afnemers alle jaren aanwezig zijn
26	verg.h kijken of (basis voor) oude rekeningen afnemers over de jaren in computer is opgeslagen
26	verg.houders maken nieuw bestand met alle jaarafrekeningen afnemers
26	verg.houders overleggen hoe met ontbrekende gegevens om te gaan
26	verg.h maken programma voor berekening correctiebedragen oude jaren
26	verg.houders berekenen nieuw bedrag jaarafrekeningen afnemers

26	verg.houders maken adressenlijst bij afnemers van vroeger en nu
26	verg.houders sturen afnemers brief met correctiebedragen en totaalsaldo
26	verg.houders maken toelichting bij correctienota: voorbereiding op reacties/protesten afnemers
26	verg.houders ontvangen en behandelen klachten
26	verg.houders ontvangen accountantscontrole i.v.m. correctienota's

Bron: *EIM*, 2005

Uit een zeer globale verkenning van enkele aspecten uit de opsomming in bovenstaande tabel blijkt dat bij het bedrijfsleven in ieder geval meer dan 2 miljoen euro aan extra (eenmalige) administratieve lasten zal ontstaan bij een onbeperkte terugwerkende kracht van de Warmtewet.

4.7 Bijlage Administratieve Lasten Warmtewet in detail

Hierna volgt een uitgebreid overzicht van de administratieve lasten, waarbij ook tijdsduur van de handeling, frequentie en tarief vermeld worden. Zie hierna.