

Vergaderjaar 2003–2004

28 884

Agentschap Domeinen Roerende Zaken

Nr. 3

BRIEF VAN DE MINISTER VAN FINANCIËN

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 5 juli 2004

Bij brief van 19 mei 2003 (kamerstuk 28 884, nr. 1) heb ik u mijn voornemen voorgelegd om over te gaan tot de instelling van de Domeinen Roerende Zaken als dienst die een baten-lastenstelsel voert.

Bij brief van 2 juni 2003 heeft u nadere inlichtingen gevraagd over de actuele stand van zaken, de uitkomsten van de tussenbalans en de conclusies die de minister van Financiën daaraan verbindt.

In antwoord op deze brief heb ik u op 1 september 2003 (28 884, nr. 2) geïnformeerd over de stand van zaken ten aanzien van het financieel beheer en het proefdraaien.

Over het financieel beheer meldde ik dat binnen Roerende Zaken alles in gang gezet was om het vereiste kwaliteitsniveau eind 2003 te bereiken. Met betrekking tot het proefdraaien was gebleken dat een langere periode nodig was om het klantcontract met het ministerie van Justitie/Openbaar Ministerie, veruit de grootste klant, in de praktijk te testen.

Daarom is toen besloten om de start van de dienst Domeinen Roerende Zaken die een baten-lastenstelsel voert, uit te stellen tot 1 januari 2005.

In deze brief informeer ik u over de relatie van de start van de dienst Domeinen Roerende Zaken die een baten-lastenstelsel voert, met het project Landelijk Beslaghuis. Daarnaast informeer ik u wederom over de geboekte vorderingen en de actuele stand van zaken met betrekking tot het financieel beheer en het proefdraaien. Met betrekking tot de onderwerpen Landelijk Beslaghuis en het proefdraaien, is de tekst van deze brief afgestemd met de minister van Justitie en de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties.

1. Project Landelijk Beslaghuis

In het project Landelijk Beslaghuis bezien het kernministerie van Justitie, het Openbaar Ministerie, Domeinen Roerende Zaken en de Politie in hoeverre procedures m.b.t. strafrechtelijk inbeslaggenomen goederen efficiënter kunnen worden ingericht met minimale risico's voor de integriteit. Gezocht wordt naar een integraal verbetervoorstel met betrekking tot

het ketenproces van inbeslagname, vervoer, bewaring en verwerking van inbeslaggenomen goederen.

Op 8 maart jl. heeft een kick-off van het project plaatsgevonden en inmiddels zijn de eerste concept-voorstellen beschikbaar. Enkele kernthema's uit de voorstellen zijn: reductie van beslag, snellere overdracht van de Politie aan Domeinen Roerende Zaken en een centrale administratieve rol voor Domeinen Roerende Zaken.

De verbeteringen die als gevolg van dit project tot stand komen, hebben gevolgen voor de budgetverdeling tussen Domeinen Roerende Zaken en Justitie en voor de inhoud van de klantcontracten.

2. Financieel beheer

In 2003 is bij Domeinen Roerende Zaken een nieuwe administratieve organisatie en een daarbij behorend intern controlesysteem ingevoerd. Vanaf begin 2004 wordt gewerkt conform de nieuwe administratieve organisatie en wordt toegezien op de naleving hiervan en op de uitvoering van interne controlemaatregelen.

De administratieve achterstanden in de verwerking van ontvangen partijen goederen zijn vanaf januari 2004 volledig weggewerkt, conform mijn toezegging.

3. Proefdraaien

Bij het proefdraaien gaat het om het opdoen van ervaring met het resultaatgericht besturingsmodel en de baten-lastenadministratie. Hieronder vallen bijvoorbeeld het tijdschrijven, het kostprijsmodel, de klantcontracten, de tarieven en de managementinformatie.

Sinds oktober 2002 werkt Domeinen Roerende Zaken met een nieuw geautomatiseerd systeem (SAP), gebaseerd op een baten-lastenadministratie. De administratie kan de noodzakelijke informatie voor een belangrijk deel opleveren. Ten behoeve van de nulmeting zijn de startwaarden van de doelmatigheidsindicatoren, zoals de kostprijzen, inmiddels ontwikkeld. De producten en diensten van Domeinen Roerende Zaken zijn bekend, herkenbaar voor de klanten en helder beschreven.

Het tijdschrijfsysteem is ingericht en werkt naar tevredenheid. Het systeem levert voldoende informatie op het gebied van de bestede uren en de toerekening van kosten aan kostplaatsen en producten.

Op basis van de huidige ervaringen met het kostprijsmodel merk ik op dat het model voldoende inzicht biedt in de opbouw en hoogte van de kosten van de producten en diensten.

De afgelopen periode is er veel aandacht besteed aan verdere implementatie en borging van het resultaatgericht besturingsmodel. Inmiddels is dit model operationeel en werkt het naar tevredenheid.

Vanaf september 2003 heeft er intensief en constructief overleg plaatsgevonden met het ministerie van Justitie/ Openbaar Ministerie, de grootste klant van Domeinen Roerende Zaken. Hierbij is hard gewerkt aan de voorbereiding van een onderdeel van het proefdraaien, te weten het onderdeel waarbij de klant wordt betrokken. Vooral dit onderdeel vereist veel zorgvuldigheid bij de afstemming en de invoering.

Op hoofdlijnen is overeenstemming bereikt over de opzet van het kostprijsmodel en de financiële gevolgen van Domeinen Roerende Zaken als dienst die een baten-lastenstelsel voert, voor de huidige wettelijke taak van Domeinen Roerende Zaken.

Momenteel vindt nadere afstemming plaats over de te leveren stuurinformatie en de wijze van factureren (specificatie), waarbij wordt geprobeerd om de administratieve lasten te beperken, maar waarbij uiteraard

wordt voldaan aan de eisen van rechtmatigheid. Een en ander heeft tot gevolg gehad, dat de tijd te kort was om per 1 januari 2004 te starten met het proefdraaien van het sturen van facturen. Hierdoor kon niet worden voldaan aan de eis om minstens één jaar volledig proef te draaien.

Nu het project Landelijk Beslaghuis snel vorderingen boekt, is het doelmatiger om de start van het Landelijk Beslaghuis parallel te laten lopen met de start van de baten-lastendienst Domeinen Roerende Zaken. Wanneer daar niet voor gekozen wordt, zullen vrij snel na invoering van de dienst Domeinen Roerende Zaken die een baten-lastenstelsel voert, weer ingrijpende aanpassingen moeten plaatsvinden. Zo zullen de klantcontracten moeten worden gewijzigd als gevolg van veranderingen in het kader van het Landelijk Beslaghuis. En zal wederom een herverdeling van budgetten plaats moeten vinden als gevolg van herschikking van taken. Gezien deze ontwikkelingen, en de ontwikkelingen genoemd onder punt 2. proefdraaien is, na goed overleg met de ministers van Justitie en Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, besloten om de start van de dienst Domeinen Roerende Zaken die een baten-lastenstelsel voert, per 1 januari 2006 in te laten gaan.

Op deze manier kunnen de veranderingen als gevolg van het project Landelijk Beslaghuis worden meegenomen in de klantcontracten en kan, met inbegrip van deze veranderingen, het jaar 2005 worden benut om integraal proef te draaien. Vanaf 1 januari 2006 kan Domeinen Roerende Zaken dan starten als dienst die een baten-lastenstelsel voert.

De Minister van Financiën,
G. Zalm