

Besluit van

houdende regels met betrekking tot de registratie van gegevens externe veiligheid inrichtingen, transportroutes en buisleidingen (Registratiebesluit externe veiligheid)

Op de voordracht van Onze Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer van, nr. ... , Centrale Directie Juridische Zaken, afdeling Wetgeving, gedaan in overeenstemming met Onze Minister van Verkeer en Waterstaat en de Minister van Economische Zaken;

Gelet op de artikelen 12.11, tweede lid, 12.12, tweede, derde en vierde lid, en 12.13, tweede en derde lid, en 12.16, derde lid, van de Wet milieubeheer;

De Raad van State gehoord (advies van);

Gezien het nader rapport van Onze Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer van, nr. ... , Centrale Directie Juridische Zaken, afdeling Wetgeving;

Hebben goedgevonden en verstaan:

Artikel 1

1. In dit besluit en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

a. bestrijdingsmiddel:

1^o. bestrijdingsmiddel als bedoeld in artikel 1 van de Bestrijdingsmiddelenwet 1962, met uitzondering van bestrijdingsmiddelen die als samengeperste, vloeibaar gemaakte of onder druk opgeloste gassen worden opgeslagen;

2^o. werkzame stof als bedoeld in artikel 2a van de Bestrijdingsmiddelenwet 1962;

b. effectafstand: afstand vanaf de grens van een inrichting, vanaf een transportroute of buisleiding waarop ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen binnen die inrichting, op die transportroute of met die buisleiding, waarbij als gevolg van een explosie, brand of het vrijkomen en blootgesteld worden aan toxische stoffen, hitte of drukbelasting:

1^o. dodelijke slachtoffers kunnen vallen;

2^o. schade aan de lichamelijke gezondheid kan optreden, welke binnen 24 uur na het voorval leidt tot opname in een ziekenhuis ter behandeling of ter observatie;

c. groepsrisico: cumulatieve kansen per jaar dat ten minste 10, 100 of 1000 personen overlijden als rechtstreeks gevolg van hun aanwezigheid in het invloedsgebied van een inrichting, een transportroute of een buisleiding en een ongewoon voorval binnen die

inrichting, op die transportroute of met die buisleiding, waarbij een gevaarlijke stof betrokken is;

d. invloedsgebied: gebied waarin volgens door Onze Minister bij ministeriële regeling te stellen regels personen worden meegeteld voor de berekening van het groepsrisico;

e. plaatsgebonden risico: kans per jaar dat een persoon die onafgebroken en onbeschermd op een plaats buiten een inrichting, een transportroute of een buisleiding zou verblijven, overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval binnen die inrichting, op die transportroute of met die buisleiding, waarbij een gevaarlijke stof betrokken is;

f. categorie K1: een product niet zijnde een brandbaar gas met een vlampunt dat, bepaald met het toestel van Abel-Pensky bij een druk van 1 bar lager is dan 21°C;

g. categorie K2: een product met een vlampunt dat, bepaald met het toestel van Abel-Pensky bij een druk van 1 bar ligt tussen de 21°C en 55°C;

h. categorie K3: een product met een vlampunt dat, bepaald met het toestel van Abel-Pensky bij een druk van 1 bar hoger is dan 55°C;

i. opslag in verband met vervoer van gevaarlijke stoffen: opslag van verpakte gevaarlijke stoffen gedurende korte tijd en in afwachting van aansluitend vervoer naar een vooraf bekende ontvanger, met inbegrip van het laden en lossen van die stoffen en de overbrenging daarvan naar of van een andere tak van vervoer, voor zover daadwerkelijk in aansluitend vervoer is voorzien en de betrokken gevaarlijke stoffen in hun oorspronkelijke verpakking blijven;

j. register: register als bedoeld in artikel 12.12 van de wet;

k. ADR: de op 30 september 1957 te Genève tot stand gekomen Europese Overeenkomst betreffende het internationale vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg (Trb. 1959, 171);

l. wet: Wet milieubeheer.

2. Bij ministeriële regeling worden in overeenstemming met Onze Ministers van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, van Economische Zaken en van Verkeer en Waterstaat regels gesteld omtrent:

a. de voor de vaststelling van effectafstanden gevaarlijke stoffen of groepen van stoffen;

b. de gevallen waarin voor de toepassing van het eerste lid, onder b, onderdeel 2°, en artikel 2, eerste lid, onder n, onderdeel 1°, en het vierde lid, onder d, sprake is van schade aan de lichamelijke gezondheid;

c. de wijze waarop effectafstanden voor dodelijke slachtoffers en voor schade aan de lichamelijke gezondheid worden bepaald;

d. te hanteren effectafstanden voor dodelijke slachtoffers en voor schade aan de lichamelijke gezondheid behorende bij aan te wijzen gevaarlijke stoffen of groepen van stoffen.

3. Bij ministeriële regeling worden regels gesteld omtrent de berekening van het groepsrisico en het plaatsgebonden risico. Voor zover de regels betrekking hebben op de berekening van risico's vanwege het transport van gevaarlijke stoffen, worden deze regels gesteld in overeenstemming met Onze Minister van Verkeer en Waterstaat.

Artikel 1a

Als gevaarlijke stoffen als bedoeld in artikel 12.11, tweede lid, van de wet worden, ongeacht de hoeveelheid aanwezige of getransporteerde stof, aangewezen:

a. de in bijlage I, deel 1, van het Besluit risico's zware ongevallen 1999 onder de nummers 2, 3 en 15 genoemde stoffen;

b. distikstofoxide.

Artikel 2

1. Als inrichtingen als bedoeld in artikel 12.12, derde lid, van de wet worden, met uitzondering van inrichtingen die worden gebruikt door de Nederlandse krijgsmacht of door een bondgenootschappelijke mogendheid, aangewezen:
- a. inrichtingen, waarop het Besluit risico's zware ongevallen 1999 van toepassing is;
 - b. LPG-tankstations als bedoeld in artikel 1, eerste lid, onder b, van het Besluit LPG-tankstations milieubeheer;
 - c. inrichtingen voor het opslaan van verpakte gevaarlijke stoffen in een hoeveelheid van meer dan 10 ton per opslagplaats, of voor het opslaan van bestrijdingsmiddelen in een hoeveelheid van meer dan 2500 kg voor zover deze zijn aan te merken als gevaarlijke stof;
 - d. inrichtingen waar een koel- of vriesinstallatie aanwezig is met een inhoud van meer dan 1000 kg ammoniak, dan wel met een inhoud van meer dan 200 kg ammoniak indien het plaatsgebonden risico buiten de grens van de inrichting hoger is dan 10^{-6} per jaar;
 - e. spoorwegemplacementen bestemd voor het rangeren van wagons met gevaarlijke stoffen;
 - f. inrichtingen bestemd voor de opslag in verband met vervoer van gevaarlijke stoffen, al dan niet in combinatie met andere stoffen en producten, voor zover daar meer dan 10 ton gevaarlijke stoffen gelijktijdig aanwezig kan zijn, tenzij het plaatsgebonden risico buiten de grens van de inrichting lager is dan 10^{-6} per jaar;
 - g. inrichtingen waar meer dan 10.000 kg consumentenvuurwerk in de zin van het Vuurwerkbesluit wordt opgeslagen of consumentenvuurwerk wordt bewerkt in de zin van het Vuurwerkbesluit of professioneel vuurwerk al dan niet tezamen met consumentenvuurwerk in de zin van het Vuurwerkbesluit wordt opgeslagen of bewerkt in de zin van het Vuurwerkbesluit;
 - h. inrichtingen waarop artikel 15, onder b, van de Kernenergiewet van toepassing is;
 - i. inrichtingen, met uitzondering van in de territoriale zee gelegen inrichtingen, die krachtens artikel 1 van de Mijnbouwwet zijn aangewezen als mijnbouwwerken en waarvan het plaatsgebonden risico buiten de grens van de inrichting hoger is dan 10^{-6} per jaar;
 - j. inrichtingen waarvoor krachtens artikel 6 van de Arbeidsomstandighedenwet een arbeidsveiligheidsrapport dient te worden opgesteld;
 - k. inrichtingen waar propaan wordt opgeslagen:
 - 1°. in een hoeveelheid groter dan 13 m³;
 - 2°. in een reservoir dat groter is dan 2,0 m³ tenzij ~~is vastgesteld dat~~ het plaatsgebonden risico buiten de grens van de inrichting lager is dan 10^{-6} per jaar;
 - l. inrichtingen als bedoeld in categorie 3.1 van bijlage 1 van het Inrichtingen- en vergunningenbesluit milieubeheer, waar meer dan 10 kg ontplofbare stoffen aanwezig is of meer dan 100 kg munitie aanwezig is, met uitzondering van tot klasse 1.4 van het ADR behorende patronen dan wel onderdelen daarvan voor vuurwapens met een kaliber van niet meer dan 13,2 mm of voor schietgereedschap;
 - m. inrichtingen, niet zijnde inrichtingen als bedoeld in onderdeel l, waar aanwezig zijn stoffen als bedoeld in artikel 1a;
 - n. inrichtingen anders dan bedoeld in de onderdelen a tot en met m, waarvan het plaatsgebonden risico op de grens van de inrichting hoger is dan 10^{-6} per jaar;
 - o. inrichtingen anders dan bedoeld, in de onderdelen a tot en met n, die door het bevoegd gezag worden aangemerkt als relevant voor opname in het register, omdat:
 - 1°. indien bij een ongeval gevaarlijke stoffen vrijkomen, buiten de inrichting dodelijke slachtoffers kunnen vallen of bij personen schade aan de lichamelijke gezondheid kan optreden welke binnen 24 uur na het voorval leidt tot opname in een ziekenhuis ter behandeling of observatie, of

- 2°. het groepsrisico hoger is dan 10^{-5} per jaar voor 10 slachtoffers, 10^{-7} per jaar voor 100 slachtoffers of 10^{-9} per jaar voor 1000 slachtoffers.
2. In afwijking van het eerste lid worden als inrichtingen als bedoeld in artikel 12.12, derde lid, van de wet aangewezen inrichtingen die worden gebruikt door de Nederlandse krijgsmacht of door een bondgenootschappelijke mogendheid voor zover buiten die inrichtingen ruimtelijke beperkingen gelden in verband met die inrichting.
3. Als transportroutes als bedoeld in artikel 12.12, derde lid, van de wet worden aangewezen:
- transportroutes waarvan het plaatsgebonden risico voor wegen en spoorlijnen op de as van de transportroute, of voor vaarwegen op de oever, hoger is dan 10^{-6} per jaar;
 - transportroutes anders dan bedoeld onder a, waarvoor het bevoegd gezag opneming in het register gewenst acht op grond van het groepsrisico dat de transportroute veroorzaakt.
4. Als buisleidingen als bedoeld in artikel 12.12, derde lid, van de wet worden met uitzondering van buisleidingen die worden gebruikt door de Nederlandse krijgsmacht of door een bondgenootschappelijke mogendheid, aangewezen:
- aardgasleidingen met een diameter van meer dan 50 mm en een druk van meer dan 20 bar;
 - buisleidingen voor het vervoer van brandbare vloeistoffen van de categorieën K1, K2, of K3, met een diameter van meer dan 100 mm;
 - buisleidingen voor andere gevaarlijke stoffen dan bedoeld onder a. en b., waarvoor het plaatsgebonden risico op een afstand van 5 meter gemeten vanaf het hart van de buisleiding hoger is dan 10^{-6} per jaar;
 - buisleidingen voor andere gevaarlijke stoffen dan bedoeld onder a en b, waarvoor het bevoegd gezag opneming in het register gewenst acht op grond van het groepsrisico dat de leiding veroorzaakt of omdat indien bij een ongeval gevaarlijke stoffen vrijkomen, buiten de transportroute dodelijke slachtoffers kunnen vallen of bij personen schade aan de lichamelijke gezondheid kan optreden welke binnen 24 uur na het voorval leidt tot opname in een ziekenhuis ter behandeling of observatie.
5. Als buisleidingen als bedoeld in artikel 12.12, derde lid, van de wet worden, voor zover het gaat om buisleidingen die worden gebruikt door de Nederlandse krijgsmacht of door een bondgenootschappelijke mogendheid, aangewezen:
- buisleidingen voor het vervoer van brandbare vloeistoffen van de categorieën K1, K2, of K3, met een diameter van meer dan 100 mm;
 - buisleidingen voor andere gevaarlijke stoffen dan bedoeld onder a, waarvoor het plaatsgebonden risico op een afstand van 5 meter gemeten vanaf het hart van de buisleiding hoger is dan 10^{-6} per jaar.
6. Bij ministeriële regeling worden in overeenstemming met Onze Ministers van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties en van Economische Zaken regels gesteld omtrent de aanwezige of getransporteerde hoeveelheid gevaarlijke stoffen waarboven het bevoegd gezag inrichtingen ingevolge het eerste lid, onder n, onder 1°, en buisleidingen als bedoeld in het vierde lid onder d, als relevant voor opneming in het register kan aanwijzen.

Artikel 3

1. Het register bevat ten aanzien van de inrichtingen, transportroutes en buisleidingen, aangewezen in artikel 2, in ieder geval gegevens omtrent:
- de geografische situering van de inrichting, transportroute of buisleiding, met behulp van coördinaten van het stelsel van de rijksdriehoeksmeting, bedoeld in artikel 52 van de Kadasterwet;
 - de bedrijfsnaam, indien bekend het adres en de kadastrale aanduiding van de inrichting;

- c. de naam waaronder de transportroute bekend is alsmede de beheerder van deze transportroute;
 - d. de naam waaronder de buisleiding bekend is alsmede de beheerder van deze buisleiding;
 - e. voor inrichtingen als bedoeld in artikel 2, eerste lid, met uitzondering van inrichtingen bedoeld in artikel 2, eerste lid, onder l, voor transportroutes en voor buisleidingen de ligging van zowel de 10^{-5} per jaar contour als de 10^{-6} per jaar contour van het plaatsgebonden risico en indien beschikbaar de 10^{-8} per jaar contour van het plaatsgebonden risico, dan wel de afstanden die overeenkomen met deze waarden voor het plaatsgebonden risico indien deze afstanden op grond van een algemeen geaccepteerde modellering van het risico, algemeen bekend zijn;
 - f. voor inrichtingen als bedoeld in artikel 2, tweede lid, de ligging van de zones waar beperkingen gelden voor de bebouwing of de aanwezigheid van personen;
 - g. de grootte van het groepsrisico, uitgedrukt in een grafiek met op de horizontale as het aantal dodelijke slachtoffers en op de verticale as de cumulatieve kansen per jaar op ten minste dat aantal slachtoffers, of de gemiddelde populatiedichtheid in het invloedsgebied rondom de inrichting, transportroute of buisleiding;
 - h. de effectafstanden;
 - i. de aanduiding van de risico's voor het milieu, indien de gegevens hierover bij het bevoegd gezag zijn ingediend;
 - j. de datum waarop de betreffende gegevens in het register laatstelijk zijn gewijzigd;
2. Onverminderd het eerste lid bevat het register voor LPG tankstations als bedoeld in artikel 2, eerste lid, onder b, de plaats van de LPG opslagtanks, het vulpunt en de afleverzuilen, uitgedrukt in coördinaten volgens het stelsel van de rijksdriehoeksmeting.
3. Onverminderd het eerste lid kunnen bij ministeriële regeling voor inrichtingen als bedoeld in artikel 2, eerste lid, onder a, c, d, f, g, i, j, k, l, m en o regels worden gesteld over in het register op te nemen posities van de ruimten, de vaten en de opslaglocaties die bepalend zijn voor het risico, uitgedrukt in coördinaten volgens het stelsel van de rijksdriehoeksmeting.
4. Het register bevat voorts ten aanzien van de inrichtingen als bedoeld in artikel 2, eerste lid, en voor buisleidingen als bedoeld in artikel 2, vierde lid, gegevens omtrent:
- a. de aard van het risico;
 - b. de chemische naam, het CAS-nummer en voor zover bekend het UN nummer van de voor het risico maatgevende stof;
 - c. de chemische naam, het CAS-nummer en voor zover bekend het UN nummer van de voor de effectafstand maatgevende stof;
 - d. de datum waarop de vigerende vergunning of concessie laatstelijk is gewijzigd.
5. Voor inrichtingen waarop het Vuurwerkbesluit van toepassing is blijven de onderdelen e en g van het eerste lid buiten toepassing.
6. In afwijking van het eerste lid zijn de onderdelen g, h, i, en l van dat lid niet van toepassing op inrichtingen als bedoeld in artikel 2, tweede lid.
7. In afwijking van het eerste lid zijn de onderdelen d, g, h en i, van dat lid niet van toepassing op buisleidingen die worden gebruikt door de Nederlandse krijgsmacht of door een bondgenootschappelijke mogendheid als bedoeld in artikel 2, vijfde lid.
8. De onderdelen h, en i van het eerste lid zijn niet van toepassing op inrichtingen waarop artikel 15, onder b, van de Kernenergiewet van toepassing is.
9. Bij de berekening van de in de onderdelen e, g en h van het eerste lid bedoelde gegevens wordt uitgegaan van de in de vergunning of melding genoemde maximale hoeveelheid gevaarlijke stof. Blijkt uit de vergunning of melding niet de maximale hoeveelheid gevaarlijke stof dan wordt bij de berekening van de gegevens, bedoeld onder e, g en h,

uitgegaan van de hoeveelheid gevaarlijke stoffen die bij de in bedrijf zijnde inrichting ten hoogste aanwezig kan zijn.

10. Het register bevat een overzicht op een geografisch kaart van de inrichtingen, transportroutes en buisleidingen waarover in het register gegevens zijn opgenomen. In de geografische kaart zijn in ieder geval opgenomen de ligging van zowel de 10^{-5} per jaar contour als de 10^{-6} per jaar contour van het plaatsgebonden risico, en indien beschikbaar de 10^{-8} per jaar contour van het plaatsgebonden risico.

11. Bij ministeriële regeling kunnen nadere regels worden gesteld met betrekking tot het bepaalde in het eerste lid, onder g en i, en de verdere inrichting en vorm van het register.

12. Het bevoegd gezag draagt zorg voor de verstrekking van de ingevolge het eerste lid tot en met negende lid in het register op te nemen gegevens aan het RIVM.

Artikel 4

1. De verstrekking van gegevens als bedoeld in artikel 3 aan het RIVM, met betrekking tot inrichtingen vindt plaats binnen twee weken na:

- a. het in werking treden van een besluit met betrekking tot een vergunning krachtens artikel 8.1 van de wet of artikel 15, onder b, van de Kernenergiewet;
- b. de ontvangst van een melding als bedoeld in artikel 8.41, tweede lid, van de wet;
- c. het besluit omtrent een melding als bedoeld in artikel 8.19, tweede lid, onder b, van de wet;
- d. een uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State of een uitspraak van de Voorzitter van die Afdeling, inzake een besluit als bedoeld onder a of c, of een melding als bedoeld onder b.

2. De verstrekking van gegevens als bedoeld in artikel 3 aan het RIVM, met betrekking tot transportroutes of buisleidingen vindt plaats:

- a. op basis van vooraf geraamde gegevens binnen twee weken na ingebruikname van de nieuw aangelegde of gewijzigde transportroute of buisleiding;
- b. op basis van tijdens het gebruik van de transportroute of buisleiding verzamelde gegevens binnen zes maanden na ingebruikname van de nieuw aangelegde of gewijzigde transportroute of buisleiding.

3. Onverminderd het bepaalde in het eerste en tweede lid, is het bevoegd gezag verplicht de gegevens in het register ten minste eens per 5 jaar te actualiseren.

Artikel 5

1. In afwijking van artikel 4, eerste lid, vindt verstrekking aan het RIVM van gegevens als bedoeld in artikel 3, voor inrichtingen ten aanzien waarvan ten tijde van het in werking treden van dit besluit reeds een besluit als bedoeld in artikel 4, eerste lid, onder a of c, in werking is getreden, een melding als bedoeld in artikel 4, eerste lid, onder b, is ontvangen of een uitspraak als bedoeld in artikel 4, eerste lid, onder d, is gedaan, plaats binnen vier maanden na het in werking treden van dit besluit voor zover de gegevens ingevolge een wettelijk voorschrift beschikbaar zijn of behoren te zijn.

2. Voor inrichtingen als bedoeld in artikel 2, eerste lid, onder d, f, i en k onder 2^o, vindt verstrekking van de gegevens aan het RIVM in afwijking van het eerste lid plaats binnen twaalf maanden na het in werking treden van dit besluit voor zover de gegevens ingevolge een wettelijk voorschrift beschikbaar zijn of behoren te zijn.

3. De verstrekking van gegevens als bedoeld in artikel 3 aan het RIVM, met betrekking tot transportroutes en buisleidingen, die voor het in werking treden van deze wet zijn aangelegd, vindt plaats binnen zes maanden na het in werking treden van dit besluit.

Artikel 6

Voor het vervaardigen van afschriften van in het register opgenomen gegevens wordt een vergoeding in rekening gebracht die wordt berekend volgens de normen van het Besluit tarieven openbaarheid van bestuur.

Artikel 7

Het Inrichtingen- en vergunningenbesluit milieubeheer wordt gewijzigd als volgt:

A

In artikel 1 worden, onder vervanging van de punt aan het slot van onderdeel h door een puntkomma, drie onderdelen ingevoegd, luidende:

j. effectafstand: afstand vanaf de grens van een inrichting waarop ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen binnen die inrichting waarbij als gevolg van een explosie, brand of het vrijkomen en blootgesteld worden aan toxische stoffen, hitte of drukbelasting:

1°. dodelijke slachtoffers kunnen vallen;

2°. schade aan de lichamelijke gezondheid kan optreden, welke binnen 24 uur na het voorval leidt tot opname in een ziekenhuis ter behandeling of ter observatie;

j. groepsrisico: cumulatieve kansen per jaar dat ten minste 10, 100 of 1000 personen overlijden als rechtstreeks gevolg van hun aanwezigheid in het invloedsgebied van een inrichting en een ongewoon voorval binnen die inrichting waarbij een gevaarlijke stof betrokken is;

k. plaatsgebonden risico: kans per jaar dat een persoon die onafgebroken en onbeschermd op een plaats buiten een inrichting zou verblijven, overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval binnen die inrichting waarbij een gevaarlijke stof betrokken is.

B

Na artikel 5.15a wordt een artikel ingevoegd, luidende:

Artikel 5.15b

1. Indien de aanvraag betrekking heeft op een inrichting als bedoeld in artikel 2, eerste lid, onder b tot en met f, i, en k tot en met l, van het Registratiebesluit externe veiligheid vermeldt de aanvrager in of bij de aanvraag de volgende gegevens:

a. de ligging van de 10^{-5} per jaar, 10^{-6} per jaar en, indien beschikbaar, de 10^{-8} per jaar contour van het plaatsgebonden risico, ofwel, indien beschikbaar, de afstanden die overeenkomen met deze waarden voor het plaatsgebonden risico;

b. de grootte van het groepsrisico, uitgedrukt in een grafiek met op de horizontale as het aantal dodelijke slachtoffers en op de verticale as de cumulatieve kansen per jaar op ten minste dat aantal slachtoffers, ofwel de gemiddelde populatiedichtheid in het invloedsgebied van de inrichting.

c. de effectafstand voor een ongewoon ongeval;

d. de aanduiding van de milieurisico's waaronder die voor het oppervlaktewater, indien deze van belang zijn bij een ongeval.

2. Voor inrichtingen waarop het Besluit LPG-tankstations milieubeheer of het Vuurwerkbesluit van toepassing zijn blijven de onderdelen a tot en met c van het eerste lid buiten toepassing.

3. Bij de berekening van de in de onderdelen a, b en c van het eerste lid bedoelde gegevens wordt uitgegaan van de in de aanvraag genoemde maximale hoeveelheid gevaarlijke stof.

Na artikel 5.17a wordt een artikel ingevoegd, luidende:

Artikel 5.17b

1. Indien de aanvraag betrekking heeft op het veranderen van een inrichting of van de werking daarvan, als bedoeld in artikel 8.1, eerste lid, onder b, van de wet, vermeldt de aanvrager in of bij de aanvraag onverminderd hetgeen is bepaald in enig ander artikel van dit hoofdstuk, de gegevens, bedoeld in artikel 5.15b, eerste lid, indien de aanvraag ten gevolge van het veranderen van de inrichting of het veranderen van de werking ervan, voor de eerste maal betrekking heeft op een inrichting als bedoeld in artikel 2, eerste lid, onder b tot en met f, i, en k tot en met n, van het Registratiebesluit externe veiligheid.

2. Indien de aanvraag betrekking heeft op het veranderen van een inrichting of van de werking daarvan, als bedoeld in artikel 8.1, eerste lid, onder b, van de wet, vermeldt de aanvrager in of bij de aanvraag onverminderd hetgeen is bepaald in enig ander artikel van dit hoofdstuk, herziene gegevens als bedoeld in artikel 5.15b, eerste lid, voor zover de herziening van die gegevens nodig is voor het nemen van een beslissing op de aanvraag.

Artikel 8

Als vertaling van bijlage A van het ADR geldt de door Onze Minister ingevolge artikel 5.4.1 van het Vuurwerkbesluit aangewezen tekst.

Artikel 9

Dit besluit treedt in werking op een bij koninklijk besluit te bepalen tijdstip, dat voor de verschillende artikelen of onderdelen daarvan verschillend kan worden vastgesteld.

Artikel 10

Dit besluit wordt aangehaald als: Registratiebesluit externe veiligheid.

Lasten en bevelen dat dit besluit met de daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst.

De Minister van Volkshuisvesting,
Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer,

Nota van toelichting

Inleiding

Dit besluit beoogt uitvoering te geven aan het bepaalde in titel 12.2 van de Wet milieubeheer, waarin de registratieplicht voor risicovolle situaties wordt geregeld. Dit besluit bevat voorschriften ten aanzien van de aanwijzing van risicovolle situaties, de inrichting van het register voor risicovolle situaties, de inhoud van de te verstrekken gegevens over de externe veiligheid en de termijnen voor het melden van deze gegevens aan het register. Het is een uitvloeisel van het besluit van het kabinet om een wettelijke regeling tot stand te brengen met betrekking tot een centraal register dat voor burgers en overheden een volledig en transparant overzicht biedt van risicovolle situaties waarvoor de overheid beleidsverantwoordelijkheid draagt (Kamerstukken II 2000/01, 27 628, nr. 1). Het gaat om de mogelijkheid dat zich een ongeval voordoet waarbij gevaarlijke stoffen vrijkomen waardoor buiten de inrichting personen kunnen worden getroffen. Deze ongevallen komen overeen met enkele van de maatramptypen zoals die bekend zijn uit 'Leidraad Maatramp' (BZK). In het kabinetstandpunt Vuurwerkkramp Enschede zijn besluiten genomen die een directe relatie hebben met dit besluit en de wijziging van Hoofdstuk 12 van de Wet milieubeheer waarop dit besluit gebaseerd is.

- Het wettelijk vastleggen dat gemeenten verplicht zijn risico-inventarisaties te maken in het kader van de planvorming voor rampenbestrijding.
- Het ontwikkelen van een (model) risicokaart t.b.v. gemeenten.
- Het stimuleren van gemeenten om met de risicokaart actief informatie aan de burger te verschaffen en in dit kader vernieuwde voorlichtingsmogelijkheden te ontwikkelen ter ondersteuning van gemeenten (communicatieproject).

Het register biedt daarbij de basis voor overzichten van risicosituaties waarbij gevaarlijke stoffen zijn betrokken. Door het register te raadplegen kan immers elk bevoegd gezag ook steeds over de gegevens beschikken die betrekking hebben op risicosituaties met gevaarlijke stoffen buiten het eigen grondgebied, zonder dat daarvoor een (additionele) intensieve uitwisseling van gegevens tussen overheidsorganen nodig is. Deze situaties kunnen immers voor het eigen grondgebied van belang zijn, al zijn ze daarbuiten gelegen.

In het beleid met betrekking tot veiligheid vindt men naast de term ongeval andere aanduidingen. In het kader van de Wet milieubeheer werd de aanduiding 'ongewoon voorval' gehanteerd, om aan te geven dat het gaat om een verstoring van de normale bedrijfsvoering. In het kader van de rampenbestrijding komt men de term 'ramp' tegen, terwijl in het kader van de Seveso II richtlijn de aanduiding 'zwaar ongeval' wordt gehanteerd. In wezen wordt er vaak vrijwel hetzelfde bedoeld. Ongevallen waarbij gevaarlijke stoffen vrijkomen, kunnen zowel een klein effect als een groot effect hebben. Bij een klein effect kunnen niettemin onder bepaalde omstandigheden personen ernstig getroffen worden, terwijl een groot effect in afgelegen gebied of bij gunstige weersomstandigheden geen gevolgen hoeft te hebben. Het onderscheid tussen deze termen is dan ook niet principieel. In het kader van deze regeling wordt daarom de term ongeval gebruikt.

Uitgangspunt: vergunde situatie

Het uitgangspunt bij het vaststellen van het risico van een inrichting in verband met de melding aan het register is de milieuvergunning. Wanneer in het kader van een vergunningaanvraag of op verzoek van het bevoegd gezag of krachtens een wettelijk voorschrift een kwantitatieve risico-analyse is opgesteld wordt die gebruikt voor melding aan het register. Een kwantitatieve risico-analyse dient dus gebaseerd te zijn op de in de milieuvergunning beschreven situatie.

Wanneer in de milieuvergunning geen grens is gesteld aan de hoeveelheid vergunde gevaarlijke stoffen, dan dient de risico-analyse te worden uitgevoerd met de gegeven de fysieke capaciteit van de inrichting, maximaal aanwezige hoeveelheid gevaarlijke stoffen. In een aantal situaties zal dan blijken dat de risico's erg hoog kunnen zijn. Dit zou aanleiding kunnen zijn tot het via de vergunning inperken van de maximaal aanwezige hoeveelheid gevaarlijke stoffen.

Daarmee wordt duidelijkheid aan de burger geboden: het maximaal mogelijke risico voor de situatie wordt weergegeven. Omdat het bedrijf de maximaal toegestane capaciteit niet altijd volledig zal benutten, is de feitelijke toestand niet risicovoller dan de vergunde situatie. Hierbij wordt ervan uitgegaan dat met betrekking tot de vergunning voldoende handhaving plaatsvindt. Tenslotte biedt dit uitgangspunt een stimulans voor zowel het bevoegd gezag als het bedrijf om de vigerende vergunning in relatie tot de daaruit voortvloeiende risicocontour of effectafstand kritisch te bezien.

Van inrichtingen waarvoor bijvoorbeeld in de vergunning bijvoorbeeld geen maximale hoeveelheid gevaarlijke stof van de betreffende categorie dan wel per met name genoemde gevaarlijke stof geen maximale hoeveelheid is opgenomen zal voor het bepalen van de risico's moeten worden uitgegaan van de maximaal mogelijke hoeveelheid gevaarlijke stoffen, gelet op de operationele capaciteit van de inrichting.

De risico's van een inrichting zijn een zeer belangrijk gegeven in het register. Voor de meeste inrichtingen zal het evenwel niet nodig zijn om een risicoberekening uit te voeren. Veel inrichtingen vallen immers onder een categorie, waarvoor de risico's generiek gemodelleerd en zijn, waarna (algemeen geldende) vaste veiligheidsafstanden zijn afgeleid. Dit geldt bijvoorbeeld voor de ruim 2000 LPG tankstations in Nederland. Deze afstanden kunnen ook afhankelijk zijn van de omvang, doorzet, en/of uitvoering van de installaties in de inrichting. In die gevallen gelden afstandstabellen, waarbij de aan te houden veiligheidsafstand afhangt van de grootte en uitvoering van de inrichting (zoals voor opslagen van bestrijdingsmiddelen en chemicaliën). Voor deze categoriale inrichtingen worden in het register de veiligheidsafstanden opgenomen die met de risiconiveaus 10^{-5} per jaar en 10^{-6} per jaar (voor het plaatsgebonden risico) overeenkomen. Voor deze categoriale inrichtingen is het risiconiveau 10^{-8} per jaar veelal niet bekend en is dus geen overeenkomstige afstand bekend. Dat verschilt van de gegevens voor VR-plichtige inrichtingen in het Besluit risico's zware ongevallen 1999, waar de risicocontour voor het plaatsgebonden risico moet worden berekend en op de kaart aangegeven. Dat dit risiconiveau (10^{-8} per jaar) voor de kleinere inrichtingen niet bekend is, is maar een beperkt bezwaar omdat het effectgebied van kleinere inrichtingen navenant kleiner is en daarmee ook het groepsrisico. Wel wordt beschikbare informatie in verband met het groepsrisico ook voor kleinere inrichtingen opgenomen, op basis van een generieke modellering.

Naast informatie over de risico's waarvoor de wijze van berekening is gestandaardiseerd (CPR-18E), wordt in het register uiteraard informatie opgenomen over naam, adres en exacte ligging van de inrichting, en zover nodig en mogelijk over de plaats van risicobepalende locaties binnen inrichtingen voor zover dat gelet op mogelijke vertrouwelijkheidsaspecten is toegelaten. Ter voorkoming van sabotage of kwade opzet kan het wenselijk zijn om de ligging van gevaarlijke stoffen binnen de inrichting niet openbaar te maken.

Voor inrichtingen waarvoor krachtens het Brzo 1999 een veiligheidsrapport is opgesteld, worden aan het register de risico's gemeld die in het veiligheidsrapport zijn gegeven. Deze risico's dienen net als het veiligheidsrapport in overeenstemming te zijn met de vergunning. Zover daar aanleiding toe is, bepaalt het Brzo 1999 dat het bevoegd gezag de vergunning kan aanpassen op grond van de bevindingen in het veiligheidsrapport.

Voor transportroutes en buisleidingen zijn vergunningen niet aan de orde. Voor deze situaties zal zoveel mogelijk moeten worden aangesloten bij de actuele situatie. Voor transport worden

de risico's veelal gebaseerd op specifieke verkeerstellingen waaruit de jaarfrequentie van transporten van gevaarlijke stoffen per type gevaarlijke stof wordt afgeleid. In gevallen waarin die informatie niet voorhanden is, kan gewerkt worden met een schatting of een prognose. Voor buisleidingen is het risico in veel gevallen bekend op grond van een generiek uitgevoerde modellering waarop ook de veiligheidsafstanden gebaseerd zijn, die in circulaire voor deze leidingen tot nu toe worden gehanteerd. Bepalend voor het risico zijn de aard van de stof, de diameter van de leiding en de druk in de leiding.

Artikelsgewijze toelichting

Artikel 1: Begripsbepalingen

Dit artikel bevat de omschrijving van enkele begrippen die van belang zijn in het kader van de externe veiligheid. Er wordt zoveel mogelijk aangesloten bij de omschrijvingen uit het ontwerp-Besluit kwaliteitseisen externe veiligheid inrichtingen. Op deze wijze wordt voorkomen dat aan de gebruikte begrippen verschillende betekenissen wordt gegeven.

Binnen de definitie van effectafstanden vallen gezondheidsschade als gevolg van toxiciteit, hittebelasting en drukbelasting. Indien een letaal effect of andere ernstige gezondheidsschade kan optreden door een concentratie van een stof die directe toxische effecten bij blootstelling gedurende korte tijd veroorzaakt is er sprake van toxiciteit. Treedt dergelijke schade op bij korte blootstelling aan de stralingseffecten bij een brand dan is er sprake van hittebelasting.

Een explosie heeft (piek)overdruk tot gevolg alsmede mogelijk fragmentatie van de omhulling, glasbreuk of schade door brokstukken. Daarnaast kan ernstige gezondheidsschade optreden of kunnen dodelijke slachtoffers vallen.

Met betrekking tot de effectafstanden die in het kader van dit besluit van belang zijn kunnen voorschriften worden vastgelegd in een ministeriële regeling over de wijze van vaststelling. Enerzijds worden in het register effectafstanden opgenomen waarbij er dodelijke slachtoffers kunnen zijn als gevolg van een ongeval met aanwezige gevaarlijke stoffen. Daarnaast is het voor de voorbereiding op de rampenbestrijding, maar ook in de informatie voor burgers van belang om te weten op welke afstand een ongeval met gevaarlijke stoffen nog schade kan veroorzaken aan de lichamelijke gezondheid. Het gaat daarbij uiteraard om zodanige effecten, dat het nut van opneming in het register algemeen wordt onderschreven.

De rol van deze effectafstanden in de voorbereiding van de rampenbestrijding is overigens beperkt. Voor veel situaties kan het nodig zijn om ten behoeve van die voorbereiding een verdergaande analyse van de effectafstanden te maken, omdat de gegevens in het register beperkt worden tot twee kenmerkende effectafstanden per inrichting of situatie. Voor een inrichting waar verschillende gevaarlijke stoffen aanwezig zijn kan het voor de rampenbestrijding nodig zijn om effectafstanden voor een aantal aanwezige stoffen te kennen, zo nodig als functie van mogelijke weersomstandigheden. Uitgangspunt is dat niet meer dan twee effectafstanden per situatie in het register zullen worden opgenomen omdat hiermee de overzichtelijkheid van de informatie voor de gemiddelde gebruiker wordt bevorderd.

Per stof dan wel categorie van stoffen is daarom voor opneming van effectafstanden in het register nodig, dat voor de betreffende situatie (bedrijf of transportroute) éénduidig kan worden aangegeven wat de effectafstand is. De uitwerking wanneer er sprake is van schade aan de lichamelijke gezondheid en de daarbij behorende effectafstanden worden parallel aan de procedure voor het in werking treden van dit besluit in overeenstemming tussen de ministeries van VROM, BZK, V&W en EZ uitgewerkt en vervolgens opgenomen in een ministeriële regeling. Indien bij inwerkingtreden van de registratieplicht de methodiek om deze effectafstanden te bepalen onverhoopt niet is afgerond zal het opnemen van

effectafstanden voor gezondheidsschade in het register op een latere datum in werking treden dan de rest van het besluit. Omdat de (facultatieve) aanwijzing van transportroutes door het bevoegd gezag op grond van het in artikel 2, derde lid, onder b, bepaalde afhangt van de vraag of er sprake is van schade aan de lichamelijke gezondheid zal een eventuele vertraging in de vaststelling wanneer er sprake is van schade aan de lichamelijke gezondheid tot gevolg hebben dat deze bepaling ook later in werking zal kunnen treden.

In het derde lid is bepaald dat er regels kunnen worden gesteld omtrent de berekening van het groepsrisico en het plaatsgebonden risico. Degene die de informatie aan het bevoegd gezag levert of in het enkele geval dat het bevoegd gezag zelf een berekening uitvoert zal deze regels in acht moeten nemen bij het uitvoeren van de berekeningen.

Artikel 2: Aanwijzing inrichtingen, transportroutes en buisleidingen

Dit artikel bevat de aanwijzing van die inrichtingen, transportroutes en buisleidingen, waarvan opname in het register geboden is, dan wel van belang kan zijn, gelet op de risico's welke die inrichtingen, transportroutes en buisleidingen veroorzaken, dan wel de effecten die zij kunnen veroorzaken.

Op deze wijze wordt de reikwijdte van het besluit beperkt tot deze aangewezen situaties. Van deze situaties is op grond van ervaring bekend dat er sprake is van externe veiligheidsrisico's, of dat er sprake kan zijn van risico's of ernstige effecten. In bepaalde gevallen, dient dit voor de specifieke situatie (bijvoorbeeld de specifieke inrichting) te worden vastgesteld.

Voor bepaalde typen inrichtingen, zoals bijvoorbeeld bedrijven waarop het Besluit risico's zware ongevallen 1999 (Brzo) inrichtingen en LPG-tankstations is opname in het register altijd verplicht. Voor andere typen inrichtingen (bijvoorbeeld opslagen van bestrijdingsmiddelen) is de verplichting om deze te melden aan het register afhankelijk van de hoeveelheid gevaarlijke stoffen of van het voor die inrichtingen vastgestelde risico of van de vastgestelde effectafstand.

Zo kan een ammoniakkoelinstallatie (artikel 2, eerste lid, onder d) met meer dan 200 kg ammoniak een risico veroorzaken, maar in veel gevallen zal het risico pas van belang worden bij grotere hoeveelheden, bijvoorbeeld 1000 kg of hoger. Door middel van bijvoorbeeld een afstandstabel zal het bevoegd gezag in zulke gevallen kunnen vaststellen of er sprake is van een plaatsgebonden risico, hoger dan 10^{-6} per jaar op de grens van de inrichting. Door het RIVM, die het register beheert, is een leidraad opgesteld voor het vaststellen of zulke risico's in concrete situaties aanwezig zijn.

In onderdeel c van het eerste lid wordt gesproken over het opslaan van verpakte gevaarlijke stoffen. Als verpakking worden veelal gehanteerd glazen en kunststof flessen, metalen bussen, stalen vaten, papieren en kunststof zakken en laadketels.

Onder rangeren (artikel 2, eerste lid, onder e) wordt verstaan splitsen, samen stellen, opstellen en wachten van wagons.

Onder de werkingssfeer van het besluit vallen ook de transportgebonden inrichtingen waar gevaarlijke stoffen aanwezig kunnen zijn zoals stuwadoors en bepaalde transportondernemingen (art.2, eerste lid, onder f.). Daarvoor geldt een lage drempelwaarde van 10 ton, omdat niet vooraf is aan te geven om welke stoffen het kan gaan. Bij aanwezigheid van zeer toxische stoffen zou het risico daar immers hoog kunnen zijn. Indien op grond van algemene dan wel specifieke gegevens kan worden vastgesteld dat het risico niet hoger is dan 10^{-6} op de grens van de inrichting, is opname in het register op grond van dit criterium niet geboden, onverminderd de bevoegdheid van het bevoegd gezag om de inrichting op een van de andere aanwijsgronden te selecteren voor opname in het register. De opname van inrichtingen op basis van art.15, onder b, van de Kernenergiewet (art.2, eerste lid, onder h.) heeft betrekking op inrichtingen waar op (semi-) industriële schaal

radioactief materiaal aanwezig is, zoals nucleaire centrales (Dodewaard, Borssele), reactoren (bijv. HFR Petten) en inrichtingen waar verrijking, opwerking of nucleaire afvalbehandeling en –opslag plaatsvindt. Het gaat niet om het gebruik van radiodiagnostiek in ziekenhuizen of om nucleaire restactiviteit van schroot.

Bepaalde risicovolle inrichtingen (art.2, eerste lid lid onder i.) vallen onder artikel 1 van de Mijnbouwwet. Het gaat dan veelal om de winning en fysische bewerking (decompressie of compressie) dan wel opslag van aardgas.

Bij het te hanteren criterium 10⁻⁶ per jaar op de grens van de inrichting wordt opgemerkt dat in bepaalde situaties (zoals overbouwning, ondertunneling) deze toets niet slechts op grondniveau zou moeten plaatsvinden, maar zo nodig ook in verticale richting indien dit voor de aanwijzing van inrichtingen of transportroutes van belang wordt geacht.

Voor de beoordeling of een inrichting als bedoeld onder m van het eerste lid, buiten de grens van de inrichting een hoger plaatsgebonden risico heeft dan 10⁻⁶ per jaar zal een door het RIVM uit te brengen handleiding als leidraad kunnen dienen.

In het zesde lid is bepaald dat bij ministeriële regeling in overeenstemming met Onze Ministers van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties en van Economische Zaken regels worden gesteld over de ondergrens die zal gelden voor aanvullende aanwijzingen van inrichtingen en buisleidingen door het bevoegd gezag voor opneming in het register. Daarmee wordt voorkomen ook als er geen risiconomen worden overschreden het register gevuld wordt met bijvoorbeeld zeer incidentele transporten.

Overigens is het aan het bevoegd gezag om bij het overschrijden van de ondergrens en het zich mogelijk kunnen voordoen van gezondheidsschade bij een calamiteit (uitgewerkt in een regeling op basis van artikel 1, derde lid) om te beslissen of opneming in het register al dan niet aangewezen is.

Artikel 3: Risicogegevens

In dit artikel wordt omschreven waaruit de gegevens in het register moeten bestaan. In het eerste lid wordt aangegeven dat in ieder geval ten aanzien van inrichtingen, transportroutes en buisleidingen basisgegevens moeten worden opgenomen: gegevens die betrekking hebben op de geografische ligging, naam en adres van de risicovolle situatie. Ook naam en adres van degene die een inrichting drijft, dan wel degene die goederen voor vervoer aanbiedt, degene die beroepshalve een transportroute of buisleiding gebruikt waarbij gevaarlijke stoffen zijn betrokken, of degene aan wie een concessie voor die buisleiding is verleend, wordt in het register opgenomen.

Het tweede lid bepaalt dat eveneens gegevens opgenomen worden omtrent de aard van het risico en de voor het risico maatgevende stof of stoffen. Onder aard van het risico wordt verstaan, toxisch, explosief en of brandbaar. De aard van het risico vloeit direct voort uit de gevaarlijke eigenschap van de maatgevende stof (toxisch, explosief en/of brandbaar). Deze informatie wordt gevraagd voor inrichtingen en voor buisleidingen. Binnen deze installaties is de variatie in de gebruikte stoffen immers beperkt. Voor transportroutes is informatie omtrent de aard van het risico niet precies te geven, daar over een aangewezen route alle gevaarlijke stoffen kunnen worden vervoerd. Dit brengt met zich mee dat evenmin is aan te geven, wat de voor het risico maatgevende stof is. Nadere voorschriften voor deze gegevens zullen voor zover nodig, in een ministeriële regeling worden opgenomen.

Het artikel bepaalt tenslotte welke risicogegevens voor inrichtingen, transportroutes en buisleidingen het register ten aanzien van gevaarlijke stoffen moet bevatten. Het gaat hier om het plaatsgebonden risico of veiligheidsafstanden, groepsrisico of populatiedichtheden,

effectafstanden, risico's voor het milieu en een aanduiding van de plaats waar aanvullende risicogegevens beschikbaar zijn. De voorschriften voor de berekening of bepaling van de gegevens die aan het register moeten worden gemeld zullen worden opgenomen in een ministeriële regeling die in overeenstemming met de Ministers van BZK en van V&W tot stand zal komen.

Voor defensie inrichtingen geldt enerzijds om voor de hand liggende redenen een mate van vertrouwelijkheid, anderzijds vigeert al vele jaren een systeem waarmee de veiligheid voor personen en bebouwing buiten die inrichtingen wordt gewaarborgd. Voor deze inrichtingen, waarvoor de Minister van VROM vergunningverlener is, geldt een stelsel van A, B en C zones zoals vastgelegd in een ministeriële circulaire (de zogenaamde circulaire Van Houwelingen). De ligging van deze zones is openbaar. Daarom worden voor defensie inrichtingen deze A, B en C zones opgenomen in het register, zoals in artikel 3, eerste lid, onder f, is vastgelegd. In het vijfde lid van dit artikel is vastgelegd, dat voor deze inrichtingen niet alle gegevens behoeven te worden gemeld, die voor de overige inrichtingen, buisleidingen en transportroutes gelden. Voor buisleidingen in beheer bij het Ministerie van Defensie geldt eveneens dat bepaalde gegevens vertrouwelijk te houden zijn. Hiertoe zijn in dit artikel voorzieningen opgenomen, die overeenstemmen met het hiervoor vigerende beleid. Voor inrichtingen onder de Kernenergiewet wordt in het kader van het register aangesloten bij de wijze waarop voor deze inrichtingen de risico's gebruikelijk worden vastgesteld, zoals geregeld in en krachtens het Besluit kerninstallaties, splijtstoffen en ertsen. De wijze waarop voor deze inrichtingen het risico wordt vastgesteld is immers op het karakter van nucleaire risico's afgestemd en gaat in een aantal opzichten verder dan voor risico's met gevaarlijke stoffen nodig is. Met name in het (ontwerp-) Besluit tot wijziging van het Besluit kerninstallaties, splijtstoffen en ertsen zijn op een aantal punten de eisen met betrekking tot het rapporteren over de risico's voor deze inrichtingen aangevuld, hetgeen een voldoende basis geeft voor de melding aan het register.

De melding van gegevens aan het register houdt tevens in dat van de stoffen die het risico of de effectafstand bepalen, de chemische naam, het CAS nummer en indien bekend het UN-nummer worden aangegeven. Het CAS nummer (Chemical Abstract System) is een uniek nummer waarmee de chemische stof wordt aangeduid, ter voorkoming van verwarring over merknamen, handelsnamen etc. die vaak in het bedrijf of de branche worden gebruikt. Voor de meeste gevaarlijke stoffen zijn de gevaarseigenschappen op grond van dit nummer direct en op betrouwbare wijze aan te geven.

Gelet op het feit dat voor inrichtingen de inhoud van de Wm vergunning bepalend is voor de risico's die daar aanwezig worden geacht, is het van belang dat in het register bekend is wanneer deze vergunning het laatst is gewijzigd. Indien de vergunning niet duidelijk is over de toegestane hoeveelheden gevaarlijke stoffen, wordt voor de vaststelling van het risico aangenomen dat gevaarlijke stoffen die volgens de vergunning zijn toegelaten aanwezig zijn in een hoeveelheid die fysiek maximaal aanwezig kan zijn. Dat houdt de facto in dat deze veronderstelling geldt voor de meest risicovolle van de toegelaten stoffen. Daarmee kan het risico – wellicht onverwacht - erg hoog zijn als de fysieke mogelijkheden groot zijn. Indien het vastgestelde hoge risico ongewenst of zelfs ontoelaatbaar wordt geacht, kan er vervolgens aanleiding zijn om op dat punt de vergunning aan te scherpen, al heeft het onderhavige besluit op zich geen betrekking op de aanvaardbaarheid van de risico's of de omvang van de effecten.

Ook de technische vormgeving van het register is van belang, maar kan in de loop der tijd, mede in verband met de afstemming op de eerder genoemde risicokaart van provincies en gemeenten, wijzigingen ondergaan. Daarom is er de voorkeur aan gegeven om deze vormgeving voor zover nodig, vast te leggen in een ministeriële regeling.

In het elfde lid dat zijn grondslag vindt in artikel 12.12, vijfde lid, van de Wet milieubeheer is bepaald dat bij ministeriële regeling nadere regels kunnen worden gesteld. Hierbij valt onder andere te denken aan de schaal van de te hanteren geografische kaarten, aan de kaartpresentatie, waaronder kleurstellingen en symbolen die op de kaart worden gehanteerd.

Artikel 4: Termijnen voor verstrekking van risicogegevens; nieuwe situaties

In dit artikel worden termijnen gegeven voor nieuwe situaties waarbinnen het verstrekken van gegevens over de externe veiligheid, zoals bepaald in het vorige artikel, aan het register moet hebben plaatsgevonden.

In het eerste lid wordt voor wat inrichtingen betreft aangesloten bij het moment waarop de vergunning rechtskracht verkrijgt of een melding wordt gedaan of een besluit omtrent deze melding wordt genomen. Er wordt bepaald dat de verstrekking van informatie plaatsvindt binnen twee weken na het van kracht worden van de vergunning of het besluit. Op deze wijze wordt uitdrukking gegeven aan het uitgangspunt, dat voor wat betreft de gegevens over de externe veiligheid moet worden aangesloten bij de vergunning of concessie.

De verstrekking van gegevens aan het register vindt eveneens plaats binnen twee weken na een uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State of haar Voorzitter inzake voornoemde vergunningen, besluiten of concessies. De verplichting houdt in dat de risicogegevens ook moeten worden verstrekt na een uitspraak van de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Ofschoon dit een voorlopige voorziening betreft, vindt dit rechtvaardiging in het feit dat de drijver van de inrichting op grond van deze voorlopige voorziening mag en kan handelen, als maakte deze voorziening deel uit van de vergunning. Wanneer in een bodemprocedure anders wordt beslist, dan dient het bevoegd gezag dit te melden aan het register op grond van het eerste gedeelte van dit artikelonderdeel. Het uitgangspunt, dat wordt aangesloten bij de vergunde situatie, blijft derhalve gelden.

Voor transportroutes en buisleidingen geldt krachtens het tweede lid een termijn van zes maanden na de ingebruikname van een transportroute of buisleiding. Tot die tijd wordt gebruikt gemaakt van beschikbare prognosegegevens voor het vervoer van gevaarlijke stoffen.

Op het bevoegd gezag rust in ieder geval de verplichting om de informatie ten minste eens in de vijf jaar te actualiseren, krachtens het derde lid. Op deze wijze wordt bevorderd dat het register actuele informatie bevat: de in het register opgenomen informatie is in geen geval ouder dan vijf jaar, met dien verstande dat wijzigingen binnen de aangegeven termijnen worden doorgegeven en daarmee steeds actueel zijn. Het verstrekken van gegevens op grond van het eerste lid is overigens eveneens aan te merken als een actualisatie. De termijn van vijf jaar geldt dus vanaf de laatste actualisatie, ongeacht de aanleiding daartoe.

Aan het register kunnen niettemin op geen enkele wijze rechten ontleend worden. Het register bevat immers geen authentieke informatie. Om zekerheid te krijgen over de actuele, door het bevoegde gezag beoordeelde risico's dient men zich te baseren op de oorspronkelijke gegevens over de externe veiligheid (de milieuvergunning, het veiligheidsrapport, de verleende concessie e.d.).

Artikel 5: Termijnen voor verstrekking van risicogegevens; bestaande situaties

Omdat eerst alle bestaande inrichtingen, transportroutes en buisleidingen in het register opgenomen moeten worden, zal die stroom van gegevens niet binnen twee weken door het RIVM verwerkt kunnen worden. Voor inrichtingen waarvan risicogegevens reeds voorhanden

zijn of eenvoudig verkregen kunnen worden, met name voor categoriale inrichtingen waarvoor veiligheidsafstanden gelden op basis van de normen voor het plaatsgebonden risico, zal het bijeenbrengen van de gegevens niet veel tijd kosten. Dit ligt anders voor inrichtingen waarvoor de bepaling van de risicogegevens meer tijd in beslag zal nemen omdat bijvoorbeeld risicoberekeningen uitgevoerd moeten worden. Met name op deze laatste categorie is de termijn voor de melding afgestemd.

Uit een oogpunt van overzichtelijkheid, en mede omdat het ook voor de drijver van een categoriale inrichting waarop een regime van vaste afstanden van toepassing is, in bepaalde situaties toegelaten kan zijn om voor die inrichting de risico's met een specifieke berekening vast te stellen (hetgeen extra werk met zich brengt), is er voor gekozen om geen onderscheid te maken tussen typen inrichtingen voor wat betreft de meldingstermijn. Het bevoegd gezag is daardoor binnen de vastgelegde termijn vrij om de meldingen aan het register af te stemmen op de daarvoor wenselijk geachte planning.

Voor bestaande transportroutes en buisleidingen wordt eveneens een termijn van zes maanden gehanteerd.

Artikel 12.14 van de Wet milieubeheer biedt het bevoegd gezag een instrument om buiten de vergunningprocedure om de benodigde risicogegevens te verkrijgen van met name degenen die een risicovolle inrichting drijven of een buisleiding gebruiken. Dit instrument speelt derhalve met name een rol bij het verkrijgen van risicogegevens in gevallen waarin op het tijdstip waarop dit besluit in werking treedt een vergunning geldt of vóór dat tijdstip een buisleiding is aangelegd.

Artikel 7

Om te bewerkstelligen dat voortaan bij nieuwe vergunningen direct de voor de melding aan het register benodigde informatie beschikbaar komt, is het Inrichtingen – en vergunningenbesluit milieubeheer gewijzigd. Door deze wijziging wordt bereikt dat alle voor de voor registratie benodigde gegevens meteen bij de aanvraag om vergunningverlening of bij de aanvraag tot wijziging worden overgelegd, zodat na de vergunningverlening niet nogmaals gegevens hoeven te worden gevraagd.

Artikel 9

De artikelen en onderdelen kunnen op een verschillend tijdstip in werking treden. Van deze mogelijkheid zal gebruik worden gemaakt voor die onderdelen van het besluit die betrekking hebben op schade aan de lichamelijke gezondheid en de daarmee samenhangende effectafstanden, indien op het tijdstip waarop dit besluit in werking treedt nog geen systematiek beschikbaar is voor de vaststelling van genoemde schade.

De Minister van Volkshuisvesting,
Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer,