Tweede Kamer der Staten-Generaal

2

Vergaderjaar 2002–2003

28 607 Wijziging van enkele belastingwetten c.a. (Belastingplan 2003 Deel I)

Nr. 24

TWEEDE NOTA VAN WIJZIGING
Ontvangen 12 november 2002

Het voorstel van wet wordt als volgt gewijzigd:

I

Artikel I, onderdeel M, wordt als volgt gewijzigd:

1. Het tweede lid wordt vervangen door:
2. In het tot eerste lid vernummerde tweede lid wordt «vijfde lid» vervangen door: vierde lid. Voorts wordt de tweede volzin vervangen door: Het volgens de eerste volzin in aanmerking te nemen bedrag wordt verminderd met hetgeen de belastingplichtige in het kalenderjaar aan spaarloon als bedoeld in artikel 32 van de Wet op de loonbelasting 1964 opneemt voor de voldoening van vrijwillig te betalen premies ingevolge een pensioenregeling.

2. Het vierde lid komt als volgt te luiden:
4. In de aanhef van het tot vierde lid vernummerde vijfde lid wordt «tweede lid» vervangen door: eerste lid. Voorts vervalt in onderdeel a de zinsnede «besparingen en spaarpremies ingevolge een premiespaarregeling als bedoeld in artikel 31a van de Wet op de loonbelasting 1964, en van».

II

Artikel I, onderdeel Q, wordt vervangen door:

Q. **Artikel 5.11** wordt vervangen door:

Artikel 5.11 Vrijstelling inzake spaarloonregeling

Tot de bezittingen behoren niet de geblokkeerde spaartegoeden, aandelenoptierechten, aandelen en winstbewijzen die worden aangehouden ingevolge een spaarloonregeling als bedoeld in artikel 31, tweede lid, onderdeel f, van de Wet op de loonbelasting 1964, tot een gezamenlijk bedrag van maximaal € 17 025.

KST64371
ISSN 0921 - 7371
Sdu Uitgevers
's-Gravenhage 2002

III

In **artikel I,** onderdeel V, wordt € 119 telkens vervangen door € 50.

IV

In **artikel VI,** onderdeel G, wordt € 119 telkens vervangen door € 50.

V

Artikel VI, onderdeel J, komt te luiden:

J. **Artikel 31** wordt als volgt gewijzigd:

1. Het tweede lid, onderdeel f, komt te luiden:
f. loon dat in geblokkeerde vorm wordt gespaard ingevolge een spaarloonregeling tot ten hoogste € 470 per kalenderjaar.

2. In het tweede lid vervalt onderdeel g.

3. In het derde lid wordt onderdeel c vervangen door:
c. naar een tarief van 15 percent met betrekking tot spaarloon als bedoeld in het tweede lid, onderdeel f.

VI

Artikel VI, onderdeel L, komt te luiden:

L

Artikel 32 wordt als volgt gewijzigd:

1. Het tweede lid vervalt. Het derde tot en met het vijfde lid wordt vernummerd tot respectievelijk tweede tot en met vierde lid.

2. In het tot tweede lid vernummerde derde lid vervalt de zinsnede «of winstdelingsregeling».

3. In het tot derde lid vernummerde vierde lid vervalt telkens de zinsnede «of winstdelingsregeling».

VII

Artikel VI, onderdeel M, vervalt.

VIII

Artikel VI, onderdeel N, wordt vervangen door:

N. Na **artikel 38b** wordt een artikel ingevoegd, luidende:

Artikel 38c

Voor op een bij koninklijk besluit te bepalen tijdstip bestaande pensioenregelingen blijven tot twee kalenderjaren na dit tijdstip de artikelen 18a, 18b en 18c zoals die luidden op het moment direct voorafgaand aan het bij koninklijk besluit te bepalen tijdstip, van toepassing.

IX

Artikel XI, onderdeel A, wordt als volgt gewijzigd:

1. Het eerste lid wordt vervangen door:

1a. In het eerste lid vervalt onderdeel e.

1b. In het eerste lid vervalt onderdeel g.

2. Het vierde lid wordt vervangen door:

4a. Het vierde lid, onderdeel a, wordt vervangen door:
a. artikel 6 en 16b in overeenstemming met Onze Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid;.

4b. Het vierde lid, onderdeel a, wordt vervangen door:
a. artikel 6 in overeenstemming met Onze Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid;.

X

Artikel XI, onderdeel B, eerste lid, wordt vervangen door:

1a. In het eerste lid vervalt onderdeel b.

1b. In het eerste lid vervalt onderdeel f.

XI

Artikel XI, onderdeel J, wordt als volgt gewijzigd:

1. Het eerste lid wordt vervangen door:

1a. Het eerste lid wordt vervangen door:
1. Bij het begin van het kalenderjaar worden de in de artikelen 14 en 16b vermelde toetslonen en de in artikel 16b vermelde maximumbedragen van de afdrachtvermindering betaald ouderschapsverlof vervangen door andere.

1b. Het eerste lid wordt vervangen door:
1. Bij het begin van het kalenderjaar wordt het in artikel 14, tweede lid, vermelde toetsloon vervangen door een ander toetsloon.

2. Het tweede lid wordt vervangen door:

2a. Het tweede en het vierde lid vervallen, onder vernummering van het derde lid tot tweede lid en het vijfde tot en met zevende lid tot respectievelijk derde, vierde en vijfde lid.

2b. Het derde en het vierde lid vervallen, onder vernummering van het vijfde lid tot derde lid.

3. Het vierde lid wordt vervangen door:

4a. In het tot vijfde lid vernummerde zevende lid wordt «voor de toepassing van het tweede tot en met zesde lid» vervangen door: voor toepassing van het tweede tot en met vierde lid.

4b. In het tot derde lid vernummerde vijfde lid wordt «voor de toepassing van het tweede tot en met vierde lid» vervangen door: voor de toepassing van het tweede lid.

XII

Artikel XI, onderdeel M, wordt vervangen door:

M. Na **artikel 41** wordt een artikel ingevoegd, luidende:

Artikel 41a

De op een bij koninklijk besluit te bepalen tijdstip met ingang van een kalenderjaar te vervallen regeling inzake de afdrachtvermindering betaald ouderschapsverlof blijft doorlopen tot uiterlijk 31 december van dat kalenderjaar met betrekking tot een werknemer die in het voorafgaande kalenderjaar ouderschapsverlof geniet waarbij loon wordt doorbetaald krachtens een op de laatste dag van dat voorafgaande kalenderjaar bestaande:

a. collectieve arbeidsovereenkomst;

b. regeling door of namens een daartoe bevoegd bestuursorgaan of

c. regeling van de inhoudingsplichtige welke geldt voor ten minste driekwart van de werknemers van de inhoudingsplichtige.

XIII

Na **artikel XV** wordt een artikel ingevoegd, luidende:

ARTIKEL XVa

De Wet belastingen op milieugrondslag wordt als volgt gewijzigd:

A. **Artikel 36i** wordt als volgt gewijzigd:

1. In het vijfde lid wordt «het eerste lid, onderdeel d, en vierde lid» vervangen door: het eerste lid, onderdeel d, vierde en zevende lid.

2. Het zesde lid komt te luiden:

6. Voorzover de belastingplichtige met betrekking tot de levering van elektriciteit een specifiek contract heeft gesloten met de verbruiker en beschikt over een met die levering overeenkomende hoeveelheid groencertificaten als bedoeld in artikel 1, onderdeel d, van de Regeling groencertificaten Elektriciteitswet 1998, bedraagt het tarief, in afwijking van het eerste lid, onderdeel e, voor dat gedeelte van de geleverde hoeveelheid per verbruiksperiode van 12 maanden per aansluiting dat:

– niet hoger is dan 10 000 kWh, per kWh	€ 0,0119;
– hoger is dan 10 000 kWh	nihil.

De eerste volzin is niet van toepassing met betrekking tot groencertificaten die zijn geboekt ter zake van elektriciteit die is opgewekt door middel van waterkracht dan wel van elektriciteit uit biomassa die niet als zuivere biomassa kan worden aangemerkt.

3. Het zevende lid komt te luiden:

7. Voorzover de belastingplichtige met betrekking tot de levering van stortgas, rioolwaterzuiveringsgas of biogas een specifiek contract heeft gesloten met de verbruiker, bedraagt het tarief, in afwijking van het eerste lid, onderdeel d, voor dat gedeelte van de geleverde hoeveelheid per

verbruiksperiode van 12 maanden per aansluiting dat:

– niet hoger is dan 5000 m^3, per m^3	€ 0,0453;
– hoger is dan 5000 m^3	nihil.

4. In het negende lid wordt «eerste lid, onderdelen d en e,» vervangen door: eerste lid, onderdelen d en e, vierde, zesde en zevende lid.

5. In het tiende lid wordt «het tarief, bedoeld in het zesde lid, wordt toegepast» vervangen door: de tarieven, bedoeld in het zesde en zevende lid, worden toegepast.

B. **Artikel 36o** wordt als volgt gewijzigd:

1. Het eerste lid komt te luiden:

1. Op de belasting die is verschuldigd ter zake van de levering van elektriciteit en aardgas wordt een vermindering toegepast voorzover in die levering elektriciteit is begrepen die is opgewekt door middel van windenergie, zonne-energie, golfenergie of getijdenenergie, respectievelijk voorzover in die levering stortgas, rioolwaterzuiveringsgas of biogas is begrepen.

2. In het tweede lid wordt «biomassa heeft omgezet en opgewerkt tot aardgas» vervangen door: stortgas, rioolwaterzuiveringsgas of biogas heeft gewonnen.

3. In het vierde lid wordt «biomassa» vervangen door: zuivere biomassa.

C. In **hoofdstuk Va** vervallen de **afdelingen 9 en 11**.

D. Het in **artikel 36t**, tweede lid, genoemde bedrag wordt vervangen door: € 0,0045.

E. **Artikel 37a** komt te luiden:

Artikel 37a

De artikelen 10.1 en 10.2 van de Wet inkomstenbelasting 2001 zijn van overeenkomstige toepassing op de in de artikelen 9, eerste lid en derde lid, 10, 11g, 18, eerste lid, onderdeel a, en tweede lid, 27, eerste lid, onderdelen a tot en met k, en achtste lid, 36i, eerste lid, onderdelen a tot en met e, zesde, zevende en achtste lid, 36o, tweede en vierde lid, vermelde bedragen.

XIV

Artikel XVI komt te luiden:

ARTIKEL XVI

De Wet belastingen op milieugrondslag wordt als volgt gewijzigd:

A. Het in **artikel 36i**, zesde lid, genoemde bedrag wordt vervangen door: € 0,0333.

B. In **artikel 36j**, eerste lid, wordt «€ 142» vervangen door: € 176.

C. In **hoofdstuk Va** vervallen de **afdelingen 8 en 13**.

D. **Artikel 37a** komt te luiden:

Artikel 37a

De artikelen 10.1 en 10.2 van de Wet inkomstenbelasting 2001 zijn van overeenkomstige toepassing op de in de artikelen 9, eerste lid en derde lid, 10, 11g, 18, eerste lid, onderdeel a, en tweede lid, 27, eerste lid, onderdelen a tot en met k, en achtste lid, 36i, eerste lid, onderdelen a tot en met e, zesde, zevende en achtste lid, vermelde bedragen.

XV

ARTIKEL XXV, onderdeel A, komt te luiden:

A. **Artikel 6** wordt als volgt gewijzigd:

1. In het eerste lid, onderdeel g, vervalt «i,».

2. In het eerste lid vervallen de onderdelen i en v.

3. Het eerste lid, onderdeel s, komt te luiden:
s. loon dat in geblokkeerde vorm wordt gespaard volgens een spaarloonregeling tot ten hoogste € 470 per kalenderjaar;.

4. In het eerste lid, onderdeel w, wordt «bij de gelegenheden, bedoeld in onderdeel v;» vervangen door: ter gelegenheid van algemeen erkende feestdagen en het Sint-Nicolaasfeest, een jubileum van de werkgever, dan wel de verjaardag en andere persoonlijke feestdagen van de werknemer;.

5. Het vijfde tot en met het zevende lid vervallen. Het achtste tot en met het twaalfde lid wordt vernummerd tot respectievelijk vijfde tot en met negende lid.

XVI

In **Artikel XXV**, onderdeel B, vervalt in het voorgestelde artikel 18g het derde lid en wordt het vierde lid vernummerd tot derde lid. In het tot derde lid vernummerde vierde lid vervalt vervolgens: en derde.

XVII

Artikel XXVI, onderdeel A, komt te luiden:

A. In **artikel 6**, eerste lid, onderdeel h, vervalt de zinsnede «een premiespaarregeling als bedoeld in artikel 31a, eerste lid, van de Wet op de loonbelasting 1964 of».

XVIII

Artikel XXVII, onderdeel B, wordt als volgt gewijzigd:

De zinsnede «ingevolge aldaar aangeduide regelingen» wordt vervangen door: ingevolge de aldaar aangeduide premiespaar- en winstdelingsregelingen.

XIX

Artikel XXVII, onderdeel C, komt te luiden:

C. Overgangsrecht inkomstenbelasting 2003

Artikel 5.11 van de Wet inkomstenbelasting 2001, zoals dat artikel luidde op 31 december 2002, blijft in het kalenderjaar 2003 van toepassing op bezittingen wegens in het kalenderjaar 2002 ingehouden besparingen, die worden aangehouden ingevolge een premiespaarregeling als bedoeld in artikel 31a van de Wet op de loonbelasting 1964, zoals dat artikel luidde op 31 december 2002.

XX

In **Artikel XXVII**, onderdeel F, vervalt het tweede lid en wordt het derde lid vernummerd tot tweede lid.

XXI

Artikel XXX komt te luiden:

ARTIKEL XXX

1. Onder toepassing van artikel 16 van de Tijdelijke Referendumwet treedt deze wet in werking met ingang van 1 januari 2003, met dien verstande dat artikel I, onderdelen B, U, V, W en X, en artikel VI, onderdelen E, F, G, H en I, toepassing vinden nadat artikel 10.1 van de Wet IB 2001 bij het begin van het kalenderjaar 2003 is toegepast.
2. In afwijking van het eerste lid treden de artikelen VI, onderdelen B, C, D en N, en XI, onderdelen A, lid 1b en lid 4b, B, lid 1b en tweede lid, C, derde lid, G, J, lid 1b, lid 2b en lid 4b, en M, in werking op een bij koninklijk besluit te bepalen tijdstip.
3. In afwijking van het eerste lid treden de artikelen XVa, XVI, XVII, XVIII en XIX in werking op een bij koninklijk besluit vast te stellen tijdstip, dat voor de verschillende artikelen en onderdelen daarvan verschillend kan worden vastgesteld, met dien verstande dat de artikelen XVa, onderdeel A, tweede en derde lid, en XVI, onderdeel B, toepassing vinden nadat artikel 37a van de Wet belastingen op milieugrondslag bij het begin van het kalenderjaar 2003 is toegepast.

TOELICHTING

Algemeen

In deze nota van wijziging zijn de aanpassingen van het wetsvoorstel opgenomen die voortvloeien uit de op 11 november 2002 aan de Tweede Kamer der Staten-Generaal gezonden brief inzake het overleg met de sociale partners. Voorts is in deze nota opgenomen een tijdelijk fiscaal alternatief milieu- en energiepakket.

Spaarloonregeling/levensloop

Zoals hierboven reeds aangegeven, bevat deze nota van wijziging de aanpassingen van het wetsvoorstel die voortvloeien uit de op 11 november 2002 aan de Tweede Kamer der Staten-Generaal gezonden brief inzake het overleg met de sociale partners. De aanpassingen houden in:

– handhaving van de spaarloonregeling met dien verstande dat de maximale inleg per jaar niet meer kan bedragen dan € 470 (het vervallen van de premiespaarregeling en de winstdelingsregeling wordt niet teruggenomen);

– de voor 2003 voorziene verhoging van de arbeidskorting met € 119 wordt teruggebracht naar een verhoging met € 50;

– de verlaging van de arbeidskorting met € 69 ten opzichte van het

oorspronkelijke voorstel kan niet meer worden verwerkt in de witte loonbelasting- en premietabellen met ingang van 1 januari 2003. Dit betekent dat met ingang van 1 april 2003 nieuwe witte loonbelastingtabellen zullen worden vastgesteld waarin de verlaging van de arbeidskorting is verwerkt en waarin de afwijking als gevolg van de teveel toegekende arbeidskorting over het eerste kwartaal van 2003 zoveel mogelijk ongedaan wordt gemaakt.

– het opschorten van de inperking van het Witteveenkader (opbouwpercentages pensioen) tegen de achtergrond van het uitstel van de invoering van een levensloopregeling;

– het opschorten van het afschaffen van de afdrachtvermindering betaald ouderschapsverlof eveneens tegen de achtergrond van het uitstel van de invoering van een levensloopregeling;

– de inperking van het Witteveenkader en de afschaffing van de afdrachtvermindering betaald ouderschapsverlof treden in werking op een bij koninklijk besluit te bepalen tijdstip (in samenhang met de invoering van een levensloopregeling).

Voor de budgettaire consequenties van deze aanpassingen moge worden verwezen naar de genoemde brief van 11 november 2002 en de daarin genoemde brief van 30 oktober jl.

De aanpassing van de arbeidskorting, zoals voorgesteld in deze nota van wijziging, gaat in op 1 januari 2003. De verwerking van dit voorstel in de loonbelastingtabel op basis waarvan de loonheffing wordt ingehouden, kan pas per 1 april 2003 plaatsvinden.

Tijdelijk fiscaal alternatief milieu- en energiepakket

Uitgangspunten

Met het in deze nota opgenomen tijdelijk fiscaal alternatief voor het in het wetsvoorstel opgenomen milieu- en energiepakket wordt, zoals in mijn brief van 12 november 2003 is aangegeven, een vangnet gecreëerd. Het betreft een vangnet voor de periode tussen 1 januari 2003 en de inwerkingtreding van het wetsvoorstel Milieukwaliteit van de elektriciteitsproductie (MEP) en het daaraan gekoppelde oorspronkelijke milieu- en energiepakket zoals opgenomen in het Belastingplan 2003. Voor een dergelijke tijdelijke regeling zijn zo veel mogelijk dezelfde uitgangspunten gehanteerd als bij het oorspronkelijke milieu- en energiepakket in combinatie met het wetsvoorstel MEP. Die uitgangspunten laten zich samenvatten in de volgende punten. Allereerst zullen de budgettaire kaders gerespecteerd moeten blijven. Dit betekent dat de besparing van in totaal € 338 mln die gemoeid is met duurzame energie binnen het milieu- en energiepakket intact blijft. Een volgend uitgangspunt is dat het lek naar het buitenland zal moeten worden beperkt. En ten slotte zal moeten worden ingezet op de continuering en intensivering van de stimulering van de productie van groene stroom in Nederland.

Daarnaast moeten ook de beperkingen van een fiscaal alternatief bezien worden. Een fiscaal regime kan op grond van Europese regels geen verschil maken tussen in het binnenland of in het buitenland geproduceerde stroom. Dit maakt een fiscaal instrument vrijwel per definitie een generiek instrument en biedt niet de mogelijkheid te stimuleren op maat. Hierdoor blijft een bepaalde mate van overstimulering, met name van geïmporteerde groene stroom, maar ook onderstimulering van duurdere opwekkingsvormen in stand. Daarnaast kan fiscale stimulering geen meerjarige zekerheden bieden.

Fiscaal alternatief

Tegen deze achtergrond worden de volgende maatregelen per 1 januari

2003 voorgesteld. De verhoging van de belastingvermindering van € 34 per afnemer die is bedoeld als compensatie voor de lastenverzwaring die het wetsvoorstel MEP met zich meebrengt, wordt niet doorgevoerd. Zolang genoemd wetsvoorstel niet werkt, hoeft deze verhoging immers niet te worden doorgevoerd. De faciliteiten voor AVI's en kolencentrales (artikel 36r en 36u) worden evenals in het huidige voorstel afgeschaft. In de producentenvergoedingen voor groene stroom (artikel 36o) wordt waterkracht geschrapt, omdat dit een aanzienlijk deel van de uitgave is terwijl het Nederlands potentieel nagenoeg nihil is. In de bestaande situatie betekent dit dat deze middelen vrijwel in het geheel weglekken naar het buitenland. Met het schrappen van waterkracht zal echter rekening moeten worden gehouden met de mogelijkheid dat importeurs van duurzame elektriciteit in dat geval elektriciteit, opgewekt door biomassa zullen gaan importeren. De verwachting is dat dit substitutie-effect van biomassa voor waterkracht vrijwel volledig is. Om een beperking van de weglek van belastingmiddelen naar het buitenland daadwerkelijk te effectueren, wordt daarom ook elektriciteit, opgewekt uit biomassa uit artikel 36o volledig geschrapt. Hiermee wordt tegelijkertijd een belangrijke binnenlandse opwekkingsbron getroffen. De regeling voor WKK-installaties wordt met 20% beperkt. Voortzetting van een fiscale wijze van stimulering van WKK betekent dat de met de MEP voorziene verbetering van de marktcondities achterwege blijft. De regeling voor Klimaatneutrale fossiele energiedragers (KNFE) wordt geschrapt. Ten slotte zal het nihiltarief voor groene stroom minder worden verhoogd dan in het oorspronkelijke Belastingplan. Dit heeft tot gevolg dat de beperking van de weglek naar het buitenland minder effectief zal zijn dan met de combinatie van het oorspronkelijke Belastingplan en de MEP, omdat de generieke stimulering die uitgaat van een verlaagd tarief zowel in binnen- als buitenland kan neerslaan. Het tarief voor groene stroom tot een verbruik van 10 000 kWh wordt € 0,0119 per kWh. De hoogte van het verlaagde tarief volgt in dit geval uit de grenzen van de budgettaire kaders enerzijds en de verwachte besparing anderzijds.

Tabel: budgettaire effecten:

Regeling	BP 2003	Fiscaal alternatief
Verhoging heffingskorting	– 258	0
Omzetten nihiltarief in verlaagd tarief	195	73
Beperken producentenvergoeding groen	230	188
Regeling AVI	25	25
Regeling kolencentrales	5	5
WKK regeling	118	24
KNFE	23	23
totaal	**338**	**338**

Samenloop artikel XVa en XVI

Artikel XVa vormt de uitwerking van het fiscaal alternatief. In artikel XVI zijn thans de wijzigingen opgenomen die nodig zijn om van het fiscaal alternatief over te gaan naar het structurele regime, ofwel het milieu- en energiepakket in zijn oorspronkelijke vorm. Het is de bedoeling dat artikel XVI, en in combinatie daarmee ook de artikelen XVII tot en met XIX, op hetzelfde moment in werking treden als het wetsvoorstel MEP. Artikel XVa voorziet daaraan voorafgaand in een regeling voor de periode dat het structurele regime nog niet in werking is getreden. De elementen uit het oorspronkelijke milieu- en energiepakket die niet noodzakelijk samenhangen met het wetsvoorstel MEP zijn eveneens in artikel XVa opgenomen (bijvoorbeeld het defiscaliseren van de energiepremieregeling). Zodra artikel XVI in werking is getreden, zal de Wet belastingen op

milieugrondslag er zo uit zien als in het oorspronkelijke milieu- en energiepakket beoogd is.

Inwerkingtreding

In het nieuwe derde lid van artikel XXX wordt de mogelijkheid opengehouden om de artikelen XVa, XVI, XVII XVIII en XIX later in werking te laten treden dan 1 januari 2003. Hiermee wordt voor zover het artikel XVa betreft rekening gehouden met goedkeuring door de Europese Commissie. Met betrekking tot de overige artikelen wordt hiermee aangesloten bij de inwerkingtreding van het wetsvoorstel MEP. Indien de datum van inwerkingtreding van het wetsvoorstel MEP niet gelegen is op de eerste dag van een kalenderkwartaal zullen de artikelen XVI tot en met XIX in werking treden op de eerstvolgende eerste dag van een kalenderkwartaal nadien.

De Staatssecretaris van Financiën,
S. R. A. van Eijck