

**ADVIESCOMMISSIE RECHTSPOSITIE POLITIEKE  
AMBTSDRAGERS**

Minister van Binnenlandse Zaken en  
Koninkrijksrelaties

**Onderwerp**

Normeren en Waarderen. rapport van de  
Adviescommissie Rechtspositie Politieke  
Ambtsdragers

Geachte minister,

Op 10 april 2006 heeft het kabinet aan de adviescommissie rechtspositie politieke ambtsdragers verzocht een advies uit te brengen over de mogelijkheden voor normering van de topbeloningen in de semipublieke sector. In haar reactie op deze adviesaanvraag heeft de commissie geantwoord het advies te willen opstellen aan de hand van drie vragen;

- Hoe kan de semipublieke sector worden gedefinieerd
- Op welke gronden kan of mag de overheid zich met de bezoldiging van organisaties binnen deze semipublieke sector bemoeien
- Moet de overheid de mogelijkheden voor ingrijpen ook benutten.

Met dit advies voltooit de adviescommissie rechtspositie politieke ambtsdragers een drieluik. Eerder adviseerde de commissie over de honorering in de publieke sector, de beloning van politieke ambtsdragers en zelfstandige bestuursorganen.

Op de vraag hoe de semipublieke sector kan worden gedefinieerd stelt dit advies dat de afbakening van de semipublieke sector een politieke keuze is en dat deze in wetgeving moet worden vastgelegd om op deze wijze het begrip semipublieke sector juridische status te geven en zo een einde te maken aan de huidige onduidelijkheid over de reikwijdte van het begrip. Aan de sectoren die in dit advies tot de semipublieke sector worden gerekend kunnen slechts normen met betrekking tot de topinkomens worden opgelegd, indien hiervoor een wettelijke basis bestaat. Indien de wetgever afziet van een dergelijke wettelijke basis, bestaan er voor de overheid in dit opzicht geen bevoegdheden.

De commissie heeft zich ook de vraag gesteld of het mogelijk is vooraf zekerheid te krijgen omtrent het internationaalrechtelijk acceptabel zijn van de regulering die zij van plan is voor te stellen. De bevindingen hierover zijn in een apart hoofdstuk, "een internationaalrechtelijke toets op het advies", opgenomen.

**Datum**  
5 september 2007

**Ons kenmerk**  
2007-0000321853

**Onderdeel**  
Secretariaat  
Adviescommissie

**Inlichtingen**  
E.M. Willemse  
T 070 426 7290  
F

**Uw kenmerk**

**Blad**  
1 van 2

**Aantal bijlagen**  
1

**Bezoekadres**  
Schedeldoekshaven 200  
2511 EZ Den Haag

**Postadres**  
Postbus 20011  
2500 EA Den Haag

**Internetadres**  
[www.minbzk.nl/topinkome  
ns](http://www.minbzk.nl/topinkome<br/>ns)

11000920007

**Datum**  
5 september 2007

**Ons kenmerk**  
2007-0000321853

**Onderdeel**  
Secretariaat  
Adviescommissie

**Blad**  
2 van 2

Ten aanzien van de vraag of de overheid de mogelijkheden om in te grijpen moet benutten is de commissie op het eigen oordeel afgegaan. De commissie heeft er bewust voor gekozen geen overleg aan te gaan met belangenvertegenwoordigers uit het semipublieke veld.

Voorgesteld wordt om, aan de hand van drie indicatoren (wettelijke taak, publiek belang, bekostiging) en één contra-indicator (commerciële concurrentie) te bepalen in welke mate organisaties tot de semipublieke sector moeten worden gerekend. Dit maakt het mogelijk voor alle deelsectoren specifieke uitspraken te doen over de drie typen instrumenten die de overheid op het terrein van normering van de hoogste inkomens tot haar beschikking heeft: openbaar maken, beloningscode, of een salarismaximum. Bij grensgevallen en tegenstrijdigheden hebben pragmatische afwegingen de doorslag gegeven.

Bij het opstellen van dit advies is de commissie gestart met een uitgebreide analyse van het semipublieke veld. De informatie van de velden is voor een belangrijk deel aangeleverd door de specialisten van de vakdepartementen. In bijlage 8 van dit advies zijn de onderzochte sectoren nader beschreven.

Hoogachtend,

H.F. Dijkstal  
Voorzitter Adviescommissie Rechtspositie Politieke Ambtsdragers