

# NOTA VAN TOELICHTING

## ALGEMEEN

### 1. Inleiding

In de artikelen 6, 94 en 95 van de Wet kinderopvang (hierna: wet) is bepaald welke ouder aanspraak heeft op de tegemoetkoming van het Rijk. Artikel 6, eerste lid, onderdelen a en b, van de wet regelt de aanspraak van een ouder op een tegemoetkoming van het Rijk die in verband met de combinatie van arbeid en zorg kinderopvang nodig heeft. De overige onderdelen van artikel 6, eerste lid, hebben betrekking op ouders zonder werkgever voor wie kinderopvang noodzakelijk is in verband met bijvoorbeeld een te volgen reïntegratietraject. Voor de meeste van deze groepen is de gemeente verantwoordelijk voor de financiering van het ontbrekende werkgeversdeel. Voor reïntegrerende werkzoekende ouders die recht hebben op een uitkering op grond van de Werkloosheidswet, dan wel voor arbeidsgehandicapte reïntegrerende ouders in de zin van de Wet op de (re)integratie arbeidsgehandicapten is het Uitvoeringsinstituut werknemersverzekeringen (hierna: UWV) verantwoordelijk voor het werkgeversdeel. De tegemoetkomingen van de gemeenten en het UWV dienen ertoe betrokkenen te compenseren voor het feit dat zij niet in staat zijn een bijdrage te verwerven in het kader van het verrichten van tegenwoordige arbeid.

De artikelen 94 en 95 van de wet regelt de aanspraak van ouders op een extra tegemoetkoming van het Rijk wanneer sprake is van een ontoereikende bijdrage in het kader van het verrichten van tegenwoordige arbeid.

### 2. Inhoud Besluit tegemoetkoming kosten kinderopvang

Dit besluit stelt regels over de hoogte van de (extra) tegemoetkoming van het Rijk in de kosten van kinderopvang in uiteenlopende situaties en over de berekening van de (extra) tegemoetkoming van het Rijk. Daartoe worden tabellen vastgesteld. De tegemoetkoming van het Rijk bestaat uit een tweetal componenten. Een component bestaat uit een inkomensafhankelijke bijdrage in de kosten van kinderopvang, ongeacht of de ouder een bijdrage ontvangt in het kader van het verrichten van tegenwoordige arbeid. Daarbij wordt een indeling van toetsingsinkomens in inkomensgroepen gehanteerd op basis van de som van de toetsingsinkomens van de ouder en diens partner. De andere component wordt gevormd door dat deel van de tegemoetkoming, waarop een ouder aanspraak heeft, omdat hij of zijn partner geen of een ontoereikende bijdrage ontvangt in het kader van het verrichten van tegenwoordige arbeid. Er wordt in dit verband niet gesproken van een werkgeversbijdrage, aangezien dat begrip te eng is.

Voorts regelt dit besluit nader de verlening en de vaststelling van de (extra) tegemoetkoming van het Rijk evenals de verlening en de vaststelling van de tegemoetkoming van het UWV.

#### 2.1. De hoogte en berekeningswijze van de (extra) tegemoetkoming van het Rijk

De hoogte van de (extra) tegemoetkoming kinderopvang van het Rijk is afhankelijk van:

- het aantal uren kinderopvang;
- de uurprijs die de kinderopvangaanbieder hanteert;
- de maximaal voor tegemoetkoming in aanmerking komende uurprijs voor geboden kinderopvang;
- het volgnummer van het kind;
- het (gezamenlijke) toetsingsinkomen van de ouder en zijn eventuele partner;

- het al dan niet verkrijgen van een bijdrage in het kader van het verrichten van tegenwoordige arbeid.

#### *Maximum uurprijs*

Het Rijk hanteert een maximum uurprijs waarvoor de tegemoetkoming wordt gegeven. Dit maximum wordt gebruikt om te voorkomen dat hoge prijzen ongelimiteerd voor overheidsvergoeding in aanmerking komen. Als ouders kiezen voor een kinderopvangvoorziening met een prijs boven deze maximum uurprijs is de tegemoetkoming van het Rijk gebaseerd op het vastgestelde maximum en niet op de feitelijke (door de kinderopvangondernemer in rekening gebrachte) uurprijs. De uurprijzen zullen jaarlijks met een correctie voor loonprijsbijstelling worden verhoogd (verwezen zij naar artikel 4, tweede lid). De berekening van de hoogte van de tegemoetkoming geschiedt op basis het aantal uren kinderopvang en de prijs per uur die de kinderopvangondernemer hiervoor in rekening heeft gebracht. In de eerste jaren na het tijdstip van inwerkingtreding van de Wet kinderopvang wordt de maximum uurprijs voor gastouderopvang en buitenschoolse opvang voor kinderen van 4 jaar en ouder geleidelijk aangepast, opdat vanaf het tegemoetkomingsjaar 2008 sprake is van één maximum uurprijs, ongeacht de soort opvang.

#### *Berekening per kind*

Als in een gezin meer dan één kind gebruik maakt van kinderopvang worden de kosten per kind als volgt berekend: het kind met het hoogste aantal uren opvang, wordt als eerste kind in de kinderopvang beschouwd, andere kinderen worden als tweede en volgend kind beschouwd. De tegemoetkoming van het Rijk voor tweede en volgende kinderen is, met uitzondering van de laagste inkomenscategorie, hoger dan die voor eerste kinderen. Ingeval meer kinderen van een ouder met een zelfde aantal uren gebruik maken van kinderopvang wordt het kind met de laagste kosten als eerste kind beschouwd.

#### *Alleenstaande ouders*

Als sprake is van een ouder die geen partner heeft, wordt de tegemoetkoming van het Rijk vermeerderd met een bedrag dat overeenkomt met een zesde deel van de kosten van kinderopvang bij, rekeninghoudend met de maximum uurprijs. Dit komt overeen met de veronderstelde door de ouder te ontvangen bijdrage in het kader van het verrichten van tegenwoordige arbeid in een tweeloudergezin. De ouder heeft aanspraak op deze tegemoetkoming van het Rijk, indien de bijdrage die deze ouder in het kader van het verrichten van tegenwoordige arbeid minder dan een zesde deel van de kosten van kinderopvang bedraagt. Echter, in het geval de ontvangen bijdragen in het kader van het verrichten van tegenwoordige arbeid groter zijn dan een zesde deel wordt dit meerdere op de tegemoetkoming van het Rijk (een zesde deel van de kosten van kinderopvang) in mindering gebracht.

#### *Extra tegemoetkoming van het Rijk*

Vanaf 2009 is sprake is van een structurele extra tegemoetkoming van het Rijk ingeval sprake is van een ontoereikende of ontbrekende bijdrage in de kosten van kinderopvang, verkregen in het kader van het verrichten van tegenwoordige arbeid. Het uitgangspunt van de Wet kinderopvang is dat werkgevers verondersteld worden gezamenlijk een derde deel van de kosten van kinderopvang te betalen. In het geval dat de bijdragen, verkregen in het kader van het verrichten van tegenwoordige arbeid van een ouder met een partner minder dan een derde deel van de kosten van kinderopvang bedraagt, rekeninghoudend met de maximum uurprijs, of als de totale bijdrage, verkregen in het kader van het verrichten van tegenwoordige arbeid, voor een alleenstaande ouder minder dan een zesde deel van de kosten van kinderopvang

bedraagt, rekeninghoudend met de maximum uurprijs, komen ouders met een (gezamenlijk) toetsingsinkomen vanaf het tegemoetkomingsjaar 2009 tot ca. €45.000 in aanmerking voor een extra tegemoetkoming van het Rijk. Daaraan voorafgaand is sprake van een overgangperiode. In deze overgangperiode wordt de extra tegemoetkoming van het Rijk in de tegemoetkomingsjaren 2007 en 2008 afgebouwd voor de midden- en hogere inkomensgroepen. Hiermee is uitvoering gegeven aan het amendement van de leden Huizinga-Heringa en Hamer (kamerstukken II 2003/04, 28 447, nr. 93) dat is aanvaard door de Tweede Kamer bij de behandeling van het wetsvoorstel Wet kinderopvang. Voor de extra tegemoetkoming van het Rijk zijn – net zoals voor de tegemoetkoming van het Rijk - verschillende percentagetabellen geconstrueerd. Deze zijn als bijlagen bij dit besluit opgenomen. De volgende tegemoetkomingsjaren zijn onderscheiden: 2005, 2006, 2007, 2008 en 2009 en volgende jaren.

### *Inkomenseffecten*

Op 6 februari jl. hebben de minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid en de staatssecretaris van Financiën een brief naar de Tweede Kamer gestuurd waarin onder andere de financiële effecten van de Wet kinderopvang op ouders en werkgevers nader is toegelicht (kamerstukken II 2003/04, 28 447, nr. 21). Door uitvoering van het eerder genoemde amendement van de leden Huizinga-Heringa en Hamer zijn de kosten voor ouders bij een geheel of gedeeltelijke bijdrage in het kader van het verrichten van tegenwoordige arbeid gewijzigd. De kosten voor ouders zijn, als de bijdragen in de kosten van kinderopvang in het kader van het verrichten van tegenwoordige arbeid geheel worden vergoed, ongewijzigd gebleven. Voor tabellen met inkomenseffecten voor deze ouders wordt verwezen naar bijlage 1 bij de genoemde brief. In onderstaande tabellen wordt voor de tegemoetkomingsjaren 2005 tot en met 2009 zichtbaar gemaakt wat de kosten voor ouders zijn als zij gebruikmaken van dagopvang voor 1 kind, voor 3 dagen per week. De gemiddelde prijs voor 3 dagen dagopvang bedraagt €8.205. Tevens is er vanuit gegaan dat beide partners werken en dat zij geen van beide een bijdrage kunnen ontvangen in het kader van het verrichten van tegenwoordige arbeid. Daarnaast is er bij deze berekeningen vanuit gegaan dat huishoudens op minimumniveau eenoudergezinnen zijn, waarbij er geen sprake is van een bijdrage in het kader van het verrichten van tegenwoordige arbeid. Tabel 1 geeft aan welke kosten ouders zullen maken, tabel 2 geeft weer welk deel van het netto inkomen aan kinderopvang besteedt zal worden.

*Tabel 1. Kosten per jaar voor ouders, geen bijdrage in het kader van het verrichten van tegenwoordige arbeid*

	<b>2005</b>	<b>2006</b>	<b>2007</b>	<b>2008</b>	<b>2009</b>
Minimum	€332	€332	€332	€332	€332
Modaal	€1.671	€1.671	€1.671	€1.671	€1.671
2 * modaal	€5.536	€5.536	€5.536	€6.223	€6.556
3 * modaal	€8.058	€8.205	€8.205	€8.205	€8.205

*Tabel 2. Kosten per jaar voor ouders als % van het netto inkomen, geen bijdrage in het kader van het verrichten van tegenwoordige arbeid*

	<b>2005</b>	<b>2006</b>	<b>2007</b>	<b>2008</b>	<b>2009</b>
Minimum	2,6 %	2,6 %	2,6 %	2,6 %	2,6 %
Modaal	6,1 %	6,1 %	6,1 %	6,1 %	6,1 %
2 * modaal	13,4 %	13,4 %	13,4 %	15,1 %	15,9 %
3 * modaal	14,1 %	14,4 %	14,4 %	14,4 %	14,4 %

In 2006 nemen de kosten voor ouders uit de hoogste inkomensgroep toe. Dit is het gevolg van het toevoegen van een extra inkomensgroep aan de tabel voor de tegemoetkoming van het Rijk. De stijging van de kosten voor ouders met een inkomen boven anderhalf maal modaal is het gevolg van de afbouw van de extra tegemoetkoming van het Rijk. In bovenstaande tabellen is zichtbaar dat de extra tegemoetkoming van het Rijk voor eerste kinderen in 2007 nog op het niveau van 2006 gehandhaafd is.

#### *Inkomensafhankelijke percentagetabel*

De hoogte van de (extra) tegemoetkoming van het Rijk is, zoals gezegd, uitgedrukt in een percentage van de kosten van kinderopvang, dat is vastgelegd in tabellen. Deze percentagetabellen zijn gebaseerd op de adviestabel ouderbijdragen van SZW in 2004. Ook de fiscale aftrekpost voor ouders tot en met 2004 is hierin verwerkt. De percentages zijn zo gekozen dat de eigen bijdrage van ouders tot aan 130% van het wettelijke minimumloon minder snel oploopt dan in het inkomenstraject daarna. Dit beperkt de armoedeval voor de lagere inkomens.

De inkomensgroepen in de percentagetabel voor de (extra) tegemoetkoming van het Rijk worden jaarlijks geïndexeerd met de geraamde contractloonstijging uit het Centraal Economisch Plan van het Centraal Planbureau. In de eerste jaren na het tijdstip van inwerkingtreding van de Wet kinderopvang wordt telkens een extra klasse aan de tabel toegevoegd, zodat in 2008 de tabel uit 40 inkomensklassen bestaat.

Afhankelijk van het (gezamenlijke) toetsingsinkomen en volgnummer van het kind kan het percentage van de kosten van kinderopvang afgelezen worden dat gebruikt wordt voor het vaststellen van de tegemoetkoming van het Rijk. Vervolgens wordt vastgesteld hoe groot het verschil is tussen de veronderstelde werkgeversbijdrage - namelijk eenderde deel van de kosten voor een ouder met partner respectievelijk een zesde deel van kosten voor een ouder zonder partner - en de mogelijk te ontvangen bijdrage in het kader van het verrichten van tegenwoordige arbeid. Ten slotte wordt het percentage uit de tabel extra tegemoetkoming van het Rijk toegepast op dit verschil om de hoogte van de extra tegemoetkoming van het Rijk te bepalen.

#### *Aanvulling voor gebruikers van voormalige subsidieplaatsen*

Voor kinderen die in december 2004 gebruik maken van een zogenaamde kinderopvangplaats op grond van de Regeling kinderopvang en buitenschoolse opvang voor alleenstaande ouders in de bijstand of van een gemeentelijke subsidieplaats, en niet sprake is van een toereikende bijdrage in het kader van het verrichten van tegenwoordige arbeid, hebben ouders ingevolge artikel 95 van de wet (een overgangsregeling) aanspraak op een aanvulling op de extra tegemoetkoming in de kosten van kinderopvang. Deze aanvulling dient er toe de inkomenseffecten die voor deze groep ouders zouden ontstaan te verminderen. Deze aanvulling wordt geleidelijk aan afgebouwd. Voor deze ouders wordt in 2005 90%, in 2006 60%, in 2007 30% en in 2008 10% vergoed van de extra kosten voor ouders (rekeninghoudend met de maximum uurprijs) die ontstaan als gevolg van het gedeeltelijk vergoeden van de ontoereikende bijdrage in het kader van het verrichten van tegenwoordige arbeid. Met andere woorden: voor deze ouders wordt het deel dat in de financiering ontbreekt als gevolg van ontoereikende werkgeversbijdragen deels nog eens extra aangevuld. De aanspraak op deze extra aanvulling vervalt op het moment dat een kind gebruik maakt van een andere vorm van kinderopvang (verwezen zij naar artikel 95, tweede lid, van de wet).

## **2.2. Verstrekking tegemoetkoming van het Rijk, gemeente en UWW**

Dit besluit regelt voorts de verlening van de tegemoetkoming van het Rijk nader. Uitbetaling van de (extra) tegemoetkoming van het Rijk geschiedt door de Belastingdienst, in beginsel maandelijks. De hoogte van het bedrag is gebaseerd op de informatie die de ouder vooraf over zijn persoonlijke situatie heeft verschaft. Wijzigingen in deze situatie of in het gebruik van de kinderopvang kunnen gevolgen hebben voor de hoogte van de tegemoetkoming. Tussentijdse wijzigingen kunnen worden doorgegeven aan de Belastingdienst, opdat de hoogte van de tegemoetkoming kan worden afgestemd op de actuele situatie.

Ouders zullen één beschikking krijgen, ook als er sprake is van een bijdrage voor opvang van meer dan één kind. Ouders kunnen de Belastingdienst machtigen de tegemoetkoming direct aan de kinderopvangorganisatie of een intermediaire organisatie uit te betalen. Omdat er één beschikking wordt gegeven beperkt de mogelijkheid van machtiging zich tot het overmaken van de tegemoetkoming naar één opvangorganisatie of een intermediaire organisatie. Het is aan de ouders om al dan niet van deze mogelijkheid gebruik te maken.

Ouders zonder een betaalde baan hebben in bepaalde omstandigheden aanspraak op een tegemoetkoming van de gemeente of het UWV. In de Wet kinderopvang is bepaald dat in die situaties ouders aanspraak hebben op een zesde deel van de kosten, rekening houdend met de maximum uurprijs, te vergoeden door de gemeente of het UWV (verwezen zij naar artikel 22 en 29 van de wet). Dit besluit bevat enkele artikelen die betrekking hebben op de verlening en vaststelling van de tegemoetkoming van het UWV. Deze tegemoetkoming wordt in beginsel maandelijks uitbetaald. De verlening en de vaststelling van de tegemoetkoming van de gemeente is ingevolge artikel 25 van de wet geregeld in een gemeentelijke verordening. Daartoe heeft de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) een modelverordening opgesteld.

## **ARTIKELSGEWIJS**

### **Artikel 1**

Uit de aanhef van artikel 1 van de Wet kinderopvang blijkt dat de in die wet al gedefinieerde begrippen ook voor de toepassing van dit besluit gelden. Zij hoeven dus niet opnieuw in het besluit gedefinieerd te worden.

Onder het begrip dagopvang (eerste lid, onderdeel b) wordt hele of halve dagopvang begrepen. Aangezien in de begripsomschrijving geen begrenzing gedurende de dag is aangebracht, valt tevens 24-uurs opvang (opvang zowel overdag als 's-avonds en/of 's-nachts) onder de reikwijdte van dit besluit.

Buitenschoolse opvang wordt verzorgd door een kindercentrum en kan bestaan uit voorschoolse opvang, naschoolse opvang en opvang tijdens de schoolvakanties of een combinatie van beiden (eerste lid, onderdeel c). Tussenschoolse opvang, ook wel overblijven genoemd, valt hier niet onder. Dit is in artikel 1, tweede lid, van de wet uitgesloten.

In het tweede lid is geregeld dat met de aanwezigheid van een partner geen rekening wordt gehouden in de kalendermaand waarin het partnerschap aanvangt of eindigt. De achtergrond van deze bepaling is vooral de doelmatigheid. Zonder een dergelijke bepaling zou onder meer de berekening van de financiële draagkracht, die uitgaat van het toetsingsinkomen van beide partners, verder moeten worden verfijnd, wat de regeling aanmerkelijk zou compliceren.

## **Artikel 2**

De vaststelling van de tegemoetkoming van het Rijk en van de extra tegemoetkoming van het Rijk vindt plaats per tegemoetkomingsjaar. Om dat mogelijk te bereiken wordt per maand de hoogte daarvan bepaald. Dit is bijvoorbeeld van belang bij partnermutaties. Omdat gedurende een deel van een tegemoetkomingsjaar sprake kan zijn van een partner, en een ander deel van het jaar niet, kunnen voor de berekening van de tegemoetkoming verschillende perioden binnen het tegemoetkomingsjaar worden onderkend.

## **Artikel 3**

Maatstaf voor de bepaling van de hoogte van de (extra) tegemoetkoming van het Rijk is het toetsingsinkomen van de ouder(s). Daartoe worden de (gezamenlijke) toetsingsinkomens van de ouder en diens eventuele partner in inkomensgroepen verdeeld. De verdeling in de verschillende inkomensgroepen is voor verschillende tegemoetkomingsjaren in bijlagen bij dit besluit opgenomen.

## **Artikel 4**

Het eerste lid bevat de structurele maximum uurprijs. In het geval ouders opteren voor een voorziening met een prijs boven deze maximum uurprijs, zal de tegemoetkoming zijn gebaseerd zijn op het vastgestelde maximum en niet op de feitelijke uurprijs (verwezen zij naar artikel 13). De uurprijzen worden met de jaarlijkse correcties voor loonprijsbijstelling worden verhoogd (verwezen zij naar artikel 5, tweede lid). Het tweede lid voorziet in een geleidelijke overgang in een drietal jaren naar een uniforme uurprijs voor gastouderopvang (voor kinderopvang die basisonderwijs volgen) en buitenschoolse opvang.

## **Artikel 5**

In het eerste lid wordt de index aangewezen voor de geldende inkomensgroepen. De inkomensgroepen worden gemuteerd aan de hand van de contractlonen op jaarbasis, zoals deze voor het betrokken jaar volgens het in het voorafgaande jaar verschenen Centraal Economisch Plan (CEP) van het Centraal Planbureau is geraamd. In het tweede lid wordt de index aangewezen voor de maximum uurprijs. De maximum uurprijs wordt gemuteerd aan de hand van een tweetal componenten. Om te beginnen wordt het geldende bedrag gemuteerd aan de hand van de loonvoet bedrijven op jaarbasis, met een gewicht van 80%, en de consumentenprijsindex (CPI), met een gewicht van 20%, te volgen, zoals deze voor het betrokken jaar blijkt het in het voorafgaande jaar verschenen CEP wordt geraamd. Het daaruit voortvloeiende percentage voor de mutatie wordt vervolgens gecorrigeerd op het punt van de ontwikkeling van de dezelfde gewogen loonvoet bedrijven en hetzelfde gewogen CPI in het voorafgaande jaar. De correctie is gelijk aan het verschil tussen de nadere CEP-raming inzake de ontwikkeling van de loonvoet bedrijven en de CPI-ontwikkeling voor het voorafgaande jaar en de eerdere CEP-raming terzake anderzijds.

Het derde lid geeft aan wat moet worden verstaan onder het in het eerste en tweede lid gehanteerde begrip “ontwikkeling van de contractlonen”. De procentuele ontwikkeling van de contractlonen, zoals hier gedefinieerd, omvat de verandering van alle tussen (organisaties van) werkgevers en organisaties van werknemers overeengekomen algemeen geldende brutoloonbestanddelen in de gehele bedrijven- en de overheidssector, waarbij de verandering

is uitgedrukt als percentage van het in deze sectoren geldende totale niveau van deze bestanddelen. Teneinde hieraan uitvoering te kunnen geven, zal dit cijfer steeds door het Centraal Economische Planbureau blijkens het CEP bekend worden gemaakt.

De inkomensgroepen, bedoeld in artikel 3, evenals de maximum uurprijs, bedoeld in artikel 4, worden jaarlijks aangepast naar de regels vastgesteld bij de ministeriële regeling, bedoeld in artikel 7, zesde lid, van de wet.

#### **Artikel 6**

In het geval in een gezin meer dan één kind gebruik maakt van kinderopvang worden de kosten per kind berekend (prijs maal aantal uren). Het kind met het hoogste aantal uren kinderopvang, wordt als eerste kind beschouwd; andere kinderen worden als tweede en volgende kinderen beschouwd. Voor het geval er meerdere kinderen zijn met eenzelfde aantal uren opvang bevat het derde lid een afwijkende rekenregel. In dat geval is het criterium: de hoogste kosten. In het geval de kosten per kind gelijk zijn bij een gelijk aantal uren kinderopvang (bijvoorbeeld een tweetal kinderen in dezelfde leeftijd bij hetzelfde kindercentrum), dan stelt de inspecteur vast welk kind als eerste kind moet worden beschouwd.

#### **Artikel 7**

Afhankelijk van het toetsingsinkomen en het volgnummer van het kind geldt een bepaald percentage van de kosten van kinderopvang. In het geval dit percentage wordt toegepast op de kosten van kinderopvang, rekening houdend met de maximum uurprijs, kan het bedrag van de tegemoetkoming van het Rijk worden berekend. De bijlagen I, IA, IB en IC bevatten de percentagetabellen voor de tegemoetkomingsjaren 2005, 2006, 2007 en vanaf 2008. De tabellen voor de verschillende tegemoetkomingsjaren bevatten twee percentages. Deze percentages geven aan welk deel van de kosten van kinderopvang worden vergoed. Wanneer slechts één kind van een ouder gebruik maakt van kinderopvang is, afhankelijk van het toetsingsinkomen, uitsluitend het percentage van belang uit de kolom "Eerste kind". In het geval meerdere kinderen gebruik maken van kinderen is ook de kolom "Tweede kind e.v." van belang. Artikel 6 bepaalt in dat geval de wijze van berekenen.

#### **Artikel 8**

Ingeval sprake is van een alleenstaande ouder draagt het Rijk boven op de tegemoetkoming, bedoeld in artikel 7, een bedrag bij dat overeenkomt met een zesde deel van de kosten van kinderopvang, rekening houdend met de maximum uurprijs. Deze aanvulling behoeft niet separaat te worden aangevraagd. Met het aanvraagformulier waarmee de tegemoetkoming van het Rijk wordt aangevraagd wordt tevens deze aanvulling aangevraagd.

#### **Artikel 9**

Dit artikel geeft aan op welke wijze de extra tegemoetkoming van het Rijk wordt berekend ingeval sprake is van een ontoereikende bijdrage in het kader van het verrichten van tegenwoordige arbeid. In het geval de totale bijdrage die een ouder en een partner in het kader van het verrichten van tegenwoordige arbeid minder dan een derde deel van de kosten van kinderopvang bedraagt, rekening houdend met de maximum uurprijs, komen de ouder en diens partner in aanmerking voor een extra tegemoetkoming van het Rijk.

Afhankelijk van het gezamenlijke toetsingsinkomen en het volgnummer van het kind kan in de percentagetabellen voor een bepaald tegemoetkomingsjaar het percentage worden afgelezen dat gebruikt wordt voor het vaststellen van de extra tegemoetkoming van het Rijk. Vervolgens wordt vastgesteld hoe groot het verschil is tussen de veronderstelde bijdrage – namelijk een derde deel – van de kosten voor een ouder met een partner en de (mogelijk te) ontvangen bijdrage in de kosten van kinderopvang in het kader van het verrichten van tegenwoordige arbeid. Tot slot wordt het percentage uit de tabel toegepast op dit verschil om de hoogte van de extra tegemoetkoming te bepalen. De inkomensgroepen in de percentagetabel worden, zoals gezegd, jaarlijks geïndexeerd.

Voor alle duidelijkheid zij vermeldt dat ook de extra tegemoetkoming van het Rijk niet separaat door de ouder hoeft te worden aangevraagd.

### **Artikel 10**

Dit artikel voorziet in een aanvulling op de extra tegemoetkoming van het Rijk in het geval ouders voor het tijdstip van inwerkingtreding van de Wet kinderopvang gebruikmaken van kinderopvang op grond van de Regeling kinderopvang en buitenschoolse opvang alleenstaande ouders in de bijstand of subsidieplaats en waarvan de verkregen bijdragen in het kader van het verrichten van tegenwoordige arbeid dan wel de tegemoetkoming van de gemeente of het UWV minder bedragen dan een derde deel van de kosten van kinderopvang. Deze aanvulling dient om de inkomenseffecten die voor deze groep ouder zouden ontstaan te verminderen. Voor deze ouders wordt in de jaren 2005 tot en met 2008 een bepaald percentage vergoed die ontstaan als gevolg van het gedeeltelijk vergoeden van de ontoereikende of ontbrekende bijdrage die ouders hebben verkregen in het kader van het verrichten van tegenwoordige arbeid. Met andere woorden: voor deze ouders wordt het deel dat in de financiering ontbreekt als gevolg van de genoemde ontoereikende of ontbrekende bijdrage deels nog eens extra aangevuld. De aanspraak op deze extra aanvulling vervalt, zodra het kind gebruik maakt van een andere vorm van kinderopvang (verwezen zij artikel 95, tweede lid, van de Wet kinderopvang).

### **Artikel 11**

Dit artikel heeft betrekking op de berekening van de door het Rijk te verstrekken extra tegemoetkoming van het Rijk aan een ouder zonder partner. Voor een nadere toelichting op dit artikel zij verwezen naar de toelichting op artikel 9.

### **Artikel 12**

Dit artikel heeft betrekking op de aanvulling op de extra tegemoetkoming van het Rijk aan een ouder zonder partner. Voor een nadere toelichting op dit artikel zij verwezen naar artikel 10.

### **Artikel 13**

Dit artikel heeft samen met de artikel 4. Artikel 4 legt de maximum uurprijs vast vanaf 2008. In de jaren 2005 tot en met 2007 geldt voor gastouderopvang (voor kinderen die het basisonderwijs volgen) en buitenschoolse opvang een overgangperiode. Artikel 13 juncto artikel 17 regelt dat bij de bepaling van de hoogte van de tegemoetkoming van het Rijk en van



de extra tegemoetkoming van het Rijk de maximum uurprijs de maximaal voor tegemoetkoming in aanmerking komende prijs is. Dit betekent dat in het geval de door de ouder opgegeven prijs hoger is dan de maximum uurprijs het maximum daarvoor in de plaats wordt gesteld.

#### **Artikel 14**

Het eerste lid geeft het moment aan waarop de beschikking aan de belanghebbende wordt kenbaar gemaakt. Daarin zijn een tweetal situaties te onderscheiden. De eerste betreft de situatie, waarin voor de aanvang van het berekeningsjaar een aanvraag is ingediend. In dat geval zal de belanghebbende de beschikking voor de aanvang van het tegemoetkomingsjaar ontvangen. In alle andere gevallen zal de belanghebbende binnen acht weken na de aanvraag de beschikking ontvangen.

Het tweede lid voorziet erin dat de inspecteur het voorschot kan herzien, bijvoorbeeld omdat uit de door de ouder verstrekte gegevens (op basis van artikel 20 van de wet) blijkt dat de bevoorschotting tot een hoger of lager bedrag is toegekend dan waarop de tegemoetkoming vermoedelijk zal worden vastgesteld.

Het derde lid geeft aan wat de gevolgen kunnen zijn van een herziening.

#### **Artikel 15**

Dit artikel voorziet in de uitbetalingsregeling voor de bevoorschotting. Daarbij is rekening gehouden met verschillende gevallen.

Het eerste lid regelt dat in het geval het voorschot wordt verleend met een dagtekening voor 1 februari van het tegemoetkomingsjaar, uitbetaling plaatsvindt in 12 gelijke maandelijke termijnen te beginnen met de maand van de dagtekening van de voorschotbeschikking.

Het tweede lid voorziet in een regeling voor de uitbetaling van voorschotten met een dagtekening die ligt tussen 1 februari en 1 december van het tegemoetkomingsjaar. Uitbetaling vindt plaats in zoveel mogelijke gelijke termijnen als er nog maanden in het tegemoetkomingsjaar resteren.

Het derde lid voorziet in de situatie, waarin het voorschot aan het einde van het tegemoetkomingsjaar of na dat jaar worden verleend. Een dergelijk voorschot wordt in termijnen, doch ineens uitbetaald.

In het geval een ouder heeft aangegeven dat hij na een bepaalde datum, gedurende een tegemoetkomingsjaar, geen kinderen meer op de kinderopvang heeft, wordt de betaling niet over 12 maanden uitgesmeerd, maar in even zovele maanden die het tegemoetkomingsjaar telt tussen de maand van dagtekening en de datum van de eindmaand. Daartoe strekt het vierde lid.

#### **Artikel 16**

Uitbetaling vindt in beginsel uitsluitend op girale wijze plaats. Een andere vorm van betaling is te belastend vanwege de massaliteit van het uitbetalingsproces. De uitbetaling vindt plaats door een bijschrijving op de bank- of girorekening van de ouder of dat van zijn partner. Door

een rekening van een derde voor de uitbetaling aan te wijzen kan door de ouder worden bewerkstelligd dat de uit te betalen tegemoetkoming wordt uitbetaald aan een ander dan de persoon die daar formeel gesproken recht op heeft. Op deze wijze is het mogelijk dat de tegemoetkoming van het Rijk, op verzoek van de ouder, direct op de rekening van de houder van het kindercentrum wordt gestort, waarvan de desbetreffende ouder gebruik maakt. Het tweede lid biedt de grondslag voor het stellen van regels als het gaat om de aanwijzing door de ouder van een rekening van een derde teneinde een goede uitvoering van het uitbetalingsproces te kunnen waarborgen.

### **Artikel 17**

Teneinde misverstanden te voorkomen regelt dit artikel dat toekenningsprocedure die geldt voor de tegemoetkoming van het Rijk ook van toepassing is op de extra tegemoetkoming van het Rijk, waarop een ouder aanspraak heeft in het geval sprake is van een ontoereikende of ontbrekende bijdrage in het kader van het verrichten van tegenwoordige arbeid.

### **Artikel 18**

Dit artikel regelt de termijn, waarbinnen het UWV een besluit moet nemen over een aanvraag voor een tegemoetkoming van het UWV in de kosten van kinderopvang. Deze termijn geldt niet alleen voor nieuwe aanvragen, maar ook voor aanvragen die een voortzetting van de tegemoetkoming van het UWV betreffen, evenals voor aanvragen voor een gewijzigde tegemoetkoming als gevolg van gewijzigde omstandigheden. Dit kan zijn door een gewijzigd gebruik van kinderopvang in de loop van een jaar, bijvoorbeeld 2 dagen dagopvang in plaats van 3 dagen dagopvang.

De gekozen beslistermijn is vier weken. Eventueel kan deze termijn met vier weken worden verlengd. Overigens is het niet zo dat het UWV deze termijn ook in alle gevallen nodig zal hebben.

### **Artikel 19**

De tegemoetkoming van het UWV wordt in beginsel voor een tegemoetkomingsjaar verleend. Voor aanvragen die in de loop van een jaar worden toegekend, geldt dat de tegemoetkoming wordt verstrekt tot 31 december van het betreffende jaar. Dit betekent dat een ouder elk jaar voor 1 januari opnieuw een aanvraag bij het UWV zal moeten indienen.

Het UWV kan de tegemoetkoming ook voor een andere periode vaststellen. Dit is bijvoorbeeld het geval als de ouder voor een bepaalde periode aanspraak heeft op een tegemoetkoming, omdat deze persoon een reïntegratietraject voor een bepaalde periode volgt. Door de periode van verstrekking van tegemoetkoming te koppelen aan de duur van het reïntegratietraject hoeft de ouder geen actie te ondernemen om de verstrekking van de tegemoetkoming van het UWV stop te zetten. Verder is het van belang dat het UWV een andere periode kan vaststellen in verband met de sollicitatieperiode na afloop van een reïntegratietraject. In deze periode is het van belang dat kinderopvang behouden blijft, opdat ouders in de gelegenheid worden gesteld de beoogde deelname aan het arbeidsproces door middel van oriëntatie en actieve sollicitatie te realiseren. Artikel 35 van de wet biedt daartoe de gelegenheid.

### **Artikelen 20 en 21**

De bevoorschotting vindt plaats in maandelijkse termijnen. Dit betekent dat het totale bedrag van de tegemoetkoming van het UWV, waarop de ouder aanspraak maakt, wordt gedeeld in twaalf gelijke termijnen. Daarnaast artikel 21 een verwijzing naar artikel 15. Dat artikel voorziet in een uitbetalingsregeling voor verschillende gevallen. Voor een nadere toelichting hierop zij verwezen naar de toelichting op artikel 15.

## **Artikel 22**

Ouders dienen binnen vier weken na afloop van de periode waarvoor de tegemoetkoming is verleend het UWV een overzicht van de feitelijke kosten van kinderopvang over deze periode te verstrekken. Indien een tegemoetkoming voor een tegemoetkomingsjaar is verleend, dient het overzicht van de kosten uiterlijk vier weken na 31 december bij het UWV te worden ingediend. Het overzicht kan zowel een apart jaaroverzicht zijn dat door het kindercentrum of gastouderbureau is opgesteld dan wel een verzameling van maandoverzichten. Het UWV heeft vervolgens acht weken de gelegenheid om de tegemoetkoming vast te stellen. In deze periode kan het UWV een onderzoek doen naar de rechtmatigheid van de verleende tegemoetkoming door de aangeleverde gegevens bij ouders te controleren en eventueel inlichtingen in te winnen bij houders van het desbetreffende kindercentrum of gastouderbureau. In het geval de ouder de gegevens niet verstrekt kan het UWV op grond van artikel 4:46, tweede en derde lid, van de Algemene wet bestuursrecht de tegemoetkoming op een lager bedrag vaststellen.

## **Artikel 23**

De gedifferentieerde inwerkingtreding van dit besluit hangt samen met artikel 116, eerste lid, van de wet.

De Minister van Sociale Zaken  
en Werkgelegenheid,

(A.J. de Geus)

De Staatssecretaris van Financiën,

(J.G. Wijn)

De Staatssecretaris van Volksgezondheid,  
Welzijn en Sport,

(C.I.J.M. Ross-van Dorp)