

De Staatssecretaris van Economische Zaken,  
Gelet op artikel 1 van het Vacatiegeldenbesluit 1988;

Besluit:

#### *Artikel 1*

In dit besluit wordt verstaan onder:

- a. de commissie: de monitorcommissie energieliberalisering;
- b. de Minister: de Minister van Economische Zaken.

#### *Artikel 2*

1. Er is een monitorcommissie energieliberalisering.
2. De commissie heeft tot taak na te gaan of in voldoende mate is gewaarborgd dat wordt voldaan aan de essentiële parameters voor de volledige liberalisering van de elektriciteitsmarkt en gasmarkt op 1 januari 2004. Deze parameters liggen vast in de wetgeving en regelgeving met betrekking tot de elektriciteitsmarkt en de gasmarkt, de besluiten van de directeur van de Dienst uitvoering en toezicht energie en de in het kader van het Platform Versnelling Energieliberalisering tussen marktpartijen gemaakte afspraken.
3. Voor de uitvoering van haar taak maakt de commissie gebruik van informatie met betrekking tot de stand van zaken op de elektriciteitsmarkt en de gasmarkt inzake de getroffen en te treffen voorbereidingsmaatregelen voor de voorziene volledige liberalisering van deze beide markten..
4. De commissie vormt zich hierover een oordeel en rapporteert daarover aan de Minister.

#### *Artikel 3*

1. De commissie bestaat uit een voorzitter en drie leden. De individuele leden hebben geen commerciële belangen in of binding met de energiesector of daarin opererende individuele partijen.
2. De voorzitter en de leden handelen zonder last en ruggespraak.
3. De voorzitter en de andere leden worden door de Minister benoemd en kunnen door de Minister worden geschorst en ontslagen.
4. Te rekenen vanaf 7 maart 2003 worden tot lid van de commissie benoemd:
  - a. mevrouw mr. Y.C.M.T. van Rooy, te Tilburg, tevens voorzitter;
  - b. de heer prof. dr. H.A. Keuzekamp, te Amsterdam;
  - c. de heer prof. mr. H. Franken, te Leiden;
  - d. de heer G. de Boer RA, te Bilthoven.

#### *Artikel 4*

De commissie kan zich laten bijstaan door externe deskundigen en instanties.

#### *Artikel 5*

1. De commissie heeft een ambtelijk secretariaat dat bestaat uit een of meer door de Minister aan te wijzen personen.
2. Na opheffing van de commissie, of zoveel eerder als de omstandigheden daartoe aanleiding geven, worden de archiefbescheiden van de commissie overgedragen aan het centraal archief van het ministerie van Economische Zaken.

#### *Artikel 6*

1. De voorzitter van de commissie ontvangt voor het bijwonen van een vergadering een vergoeding van €249,58.
2. Voor voorbereidende werkzaamheden in het kader van de commissie, anders dan het bijwonen van een vergadering, ontvangt de voorzitter een vergoeding, die wordt berekend op basis van een uurtarief dat is gebaseerd op salarisschaal 16 van Bijlage B van het Bezoldigingsbesluit burgerlijke rijksambtenaren 1984 en op een voorbereidingstijd van 6 uur per vergadering.

#### *Artikel 7*

1. De andere leden van de commissie ontvangen voor het bijwonen van een vergadering een vergoeding van €124,79.
2. Voor voorbereidende werkzaamheden in het kader van de commissie, anders dan het bijwonen van een vergadering, ontvangen de leden een vergoeding, die wordt berekend op basis van een uurtarief dat is gebaseerd op salarisschaal 16 van Bijlage B van het Bezoldigingsbesluit burgerlijke rijksambtenaren 1984 en op een voorbereidingstijd van 5 uur per vergadering.

#### *Artikel 8*

1. De commissie stelt in maart 2003 en in juni 2003 een tussenrapportage op van haar bevindingen tot dan toe en zendt deze tussenrapportages voor het einde van de genoemde maanden aan de Minister.
2. De Minister zendt deze tussenrapportages binnen vier weken na ontvangst aan de Tweede Kamer en stelt de Tweede Kamer in kennis van zijn standpunt over deze rapportages.
3. De commissie brengt haar eindrapportage, waarin zij tevens aandacht besteedt aan de doelmatigheid en doeltreffendheid van haar taakvervulling, voor 15 september 2003 uit aan de Minister.
4. De Minister zendt de eindrapportage van de commissie binnen vier weken na ontvangst aan de Tweede Kamer en stelt de Tweede Kamer in kennis van zijn standpunt over deze rapportage.
5. De commissie verstrekt aan de Minister desgevraagd alle inlichtingen waarover zij in het kader van haar taakuitvoering beschikt.

*Artikel 9*

Een ieder die betrokken is bij de werkzaamheden van de commissie en daarbij de beschikking krijgt over gegevens, waarvan hij het vertrouwelijk karakter kent of redelijkerwijs kan vermoeden en voor wie niet reeds uit hoofde van ambt, beroep of wettelijk voorschrift ter zake van de gegevens een geheimhoudingsplicht geldt, is verplicht tot geheimhouding daarvan, behoudens voor zover enig wettelijk voorschrift hem tot bekendmaking verplicht of uit zijn taak bij deze werkzaamheden de noodzaak tot bekendmaking voortvloeit.

*Artikel 10*

1. Dit besluit treedt in werking met ingang van de tweede dag na de dagtekening van de Staatscourant waarin zij wordt geplaatst en werkt terug tot en met 7 maart 2003
2. Dit besluit vervalt met ingang van 31 december 2003.

Dit besluit zal met de toelichting in de Staatscourant worden geplaatst en in afschrift worden gezonden aan betrokkenen.

De Staatssecretaris van Economische Zaken,

## **Toelichting**

### **1. Doel en aanleiding**

Het voorliggende besluit regelt de instelling van een eenmalige, niet-ambtelijke en onafhankelijke monitorcommissie voor de toetsing van de voorbereidingen voor de volledige liberalisering van de elektriciteitsmarkt en de gasmarkt. Krachtens artikel 104 lid 4 van de Elektriciteitswet 1998 en artikel 88 lid 4 van de Gaswet zal deze liberalisering uiterlijk op 1 januari 2004 plaatsvinden.

De liberalisering van beide energiemarkten wordt reeds geruime tijd voorbereid door het Platform Versnelling Energieliberisering (hierna: het PVE) waarin de Minister van Economische Zaken evenals een groot aantal marktpartijen en afnemers vertegenwoordigd zijn. In het PVE nemen deel: de netbeheerder van het landelijk hoogspanningsnet TenneT, Nederlandse Gasunie N.V., EnergieNed, de organisatie van Energiehandelaren, afnemers (VNO-NCW, MKB-Nederland en LTO-Nederland) en de Minister van Economische Zaken. De Consumentenbond en nieuwkomers op de energiemarkt participeren in het zogenaamde Marktforum van het PVE. Door middel van onder andere het PVE heeft de Minister van Economische Zaken zicht op de voorbereidingen voor de volledige liberalisering van de energiemarkt. In 1998 is de markt voor grootverbruikers vrijgegeven. Op 1 januari 2002 volgden de middelgrote afnemers. Ook de markt voor duurzaam opgewekte elektriciteit is inmiddels geliberaliseerd. De voorbereidingen voor het liberaliseren van de markt voor kleinverbruikers moeten bij een maatschappelijk zo belangrijke basisvoorziening als energie zeer zorgvuldig plaatsvinden. Juist daarom zijn marktpartijen en de Dienst uitvoering en toezicht energie (hierna: de DTe) bezig met de voorbereiding van regelingen, afspraken tussen marktpartijen, aanpassing van IT-systemen en de administratieve organisatie en andere maatregelen die een fundamentele basis moeten vormen voor een verantwoorde liberalisering van de energiemarkt.

Met het voorliggende besluit tot instelling van de monitorcommissie energieliberalisering (hierna: de commissie) wordt uitvoering gegeven aan de toezegging van de Staatssecretaris van Economische Zaken aan de Tweede Kamer op 2 december 2002 (Kamerstukken II 2002/03, 28 174, nr. 54), om met betrekking tot de liberalisering van de energiemarkt voor kleinverbruikers nog een extra en onafhankelijk monitoringsmechanisme in te bouwen. Deze toezegging is schriftelijk bevestigd in de brief van de Staatssecretaris aan de Tweede Kamer van 6 december 2002 (Kamerstukken II 2002/03, 28 174, nr. 48). De aanleiding voor deze toezegging was de suggestie van de voorzitter van de Consumentenbond om een onafhankelijke commissie in te stellen die het voorbereidingsproces op de liberalisering zou moeten volgen. In deze commissie dienen specifieke disciplines vertegenwoordigd te zijn en hebben deskundigen zitting van een voldoende hoog niveau en gewicht om essentiële informatie te kunnen beoordelen.

## 2. Samenstelling en werkzaamheden van de commissie

Voor een adequate samenstelling van de commissie is expertise van belang op het gebied van complexe transitieprocessen en informatietechnologie, bestuurlijke organisatie, marktordening met betrekking tot de energiesector en consumentenbelangen. Aan deze randvoorwaarden wordt niet voldaan door reeds bestaande adviesorganen, zoals bijvoorbeeld de Algemene Energieraad, die bovendien in de meeste gevallen vooral werkzaamheden verrichten met een langere tijdshorizon en dus meer strategisch gericht zijn. Dit laatste past niet in het strakke tijdschema waarmee de Minister van Economische Zaken de benodigde informatie dient te verkrijgen.

De onafhankelijke commissie zal informatie vergaren en zich een oordeel vormen of een verantwoorde marktopening op 1 januari 2004 gewaarborgd is. Het betreft derhalve advisering over de uitvoering van huidige wet- en regelgeving. De commissie rapporteert hierover aan de Minister van Economische Zaken teneinde de Minister in staat te stellen zich een oordeel vormen over de vraag of de voorbereidingen bij marktpartijen en overheid met betrekking tot de volledige liberalisering van de elektriciteits- en gasmarkt adequaat verlopen en of er wellicht additionele maatregelen vereist zijn. De essentiële parameters voor de volledige liberalisering van de elektriciteits- en gasmarkt voor kleinverbruikers op 1 januari 2004 liggen vast in de wet- en regelgeving, de besluiten van de DTe en de afspraken in het kader van het PVE. De rol van de commissie betreft met name het rapporteren aan de Minister van Economische Zaken of, met het oog op de huidige stand van zaken op beide markten, aan genoemde parameters wordt voldaan. Daartoe volgt de commissie de vorderingen van de bedrijven met betrekking tot de voorbereidingen op de aanstaande marktopening alsmede de invulling van de randvoorwaarden voor liberalisering. Het is vervolgens aan de Minister om te besluiten of en zo ja, op welke wijze in dat kader het voorbereidingsproces van de volledige liberalisering effectiever kan worden ingevuld en of er op de wettelijk bepaalde datum 1 januari 2004 een verantwoorde liberalisering kan plaatsvinden..

De commissie zal met het oog op haar advies ook de door de Consumentenbond genoemde consumentenwaarden in beschouwing nemen. Deze consumentenwaarden zijn: toegang, keuzevrijheid, kwaliteit, “waar voor je geld”, informatie, veiligheid, klacht en verhaalmogelijkheden en duurzaamheid. De nadere invulling en kwalificering van deze waarden door de commissie dient specifiek plaats te vinden in het licht van de beoogde doelstellingen van de volledige liberalisering op 1 januari 2004, met op de eerste plaats effectieve keuzevrijheid voor de afnemer en marktwerking. In de Europese richtlijnen met betrekking tot de liberalisering van de elektriciteits- en gasmarkt<sup>1</sup> worden de voorwaarden genoemd voor het vrijmaken van de energiemarkt.

---

<sup>1</sup> richtlijn 96/92/EG van het Europees Parlement en de Raad van 19 december 1996 betreffende gemeenschappelijke regels voor de interne markt voor elektriciteit, PbEG L 27, en richtlijn 98/30/EG van het Europees Parlement en de Raad van 22 juni 1998 betreffende gemeenschappelijke regels voor de interne markt voor aardgas, PbEG L 204

Daartoe verricht de commissie de volgende werkzaamheden:

1. het verkrijgen van informatie van belanghebbende marktpartijen, regelgevende en uitvoeringsinstanties over reeds lopende of nog te starten activiteiten op het gebied van aanpassing en implementatie van benodigde IT-systemen, administratieve organisatie, wet- en regelgeving en privaatrechtelijke afspraken, die met het oog op de liberalisering op uiterlijk 1 januari 2004 gereed en operationeel dienen te zijn en die voor de klantinterface directe consequenties hebben;
2. beoordeling en analyse van alle genoemde activiteiten op effectiviteit en volledigheid op basis van de verzamelde informatie door middel van de werkzaamheden onder 1, in het licht van de positie van de kleinverbruiker en datgene dat voor een effectief gebruik van hun keuzevrijheid door kleinverbruikers en voor effectieve marktwerking noodzakelijk is.

### **3. Rapportage**

De werkzaamheden van de commissie dienen te leiden tot twee tussenrapportages en tenslotte een eindrapportage aan de Minister van Economische Zaken die vervolgens de bevindingen van de commissie binnen vier weken aan de Tweede Kamer zal doen toekomen. Gelet op het feit dat zowel de sector zelf als kleinverbruikers tijdig duidelijkheid moeten krijgen over de liberalisering op 1 januari 2004 dient de commissie eind maart een eerste rapportage van haar werkzaamheden op te stellen, gevolgd door een tweede tussenrapportage in juni en een eindrapportage in september 2003.

De Staatssecretaris van Economische Zaken,