

Vergaderjaar 2003–2004

27 083

Inburgering

Nr. 62

BRIEF VAN DE MINISTER VOOR VREEMDELINGENZAKEN EN INTEGRATIE

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 12 juli 2004

Hierbij bied ik u de achtste en tevens laatste voortgangsrapportage aan in het kader van het Groot Project Inburgering Oudkomers (GPIO)¹. Parallel aan het proces van vormgeving van het nieuwe inburgeringsstelsel is de zeer intensieve informatieverzameling over het lopende oudkomersbeleid voortgezet. In het licht van het besluit van de Tweede Kamer tot afschaffen van de Groot Projectstatus zal deze wijze van rapporteren in de huidige vorm geen vervolg kennen. In de laatste paragraaf van deze brief ga ik hier verder op in.

Resultaten

Centraal in de achtste voortgangsrapportage staan de gegevens uit de Monitor Oudkomers, tweede helft 2003, geleverd door de 54 gemeenten (de G54). Daarnaast wordt voor de tweede maal gerapporteerd over de gegevens van gemeenten die onder de eind 2002 in werking getreden Regeling inburgering oudkomers vallen.

In totaal omvat de Monitor Oudkomers nu gegevens vanaf 2000 tot december 2003. Uit de aangeleverde gegevens blijkt dat, in die periode, in totaal 42 752 oudkomers zijn gestart met een inburgeringsprogramma. Daarvan hebben 14 935 oudkomers (35%) het programma inmiddels afgerond en zijn 9 487 oudkomers (22%) uitgevallen. Iets minder dan de helft, nl. 20 792 oudkomers (48%) blijven in het programma. Doordat niet alle gemeenten gegevens voor alle peilperioden hebben geleverd zijn deze gegevens waarschijnlijk een onderschatting van de werkelijke aantallen.

Vanaf de eerste helft van 2002 zijn de gegevens over het aantal starters/deelnemers en de geboekte resultaten echter voldoende betrouwbaar om, met de nodige voorzichtigheid, een vergelijking te kunnen maken tussen de vier cohorten die tussen januari 2002 en december 2003 zijn gestart (zie voortgangsrapportage, hoofdstuk 1). Omdat de looptijd nog kort is betreft het vooral een vergelijking van de startperiode van de vier cohorten, maar ook daaruit blijken al significante verschillen.

¹ Ter inzage gelegd bij het Centraal Informatiepunt Tweede Kamer.

Zo daalt de uitval aanzienlijk. Het cohort dat in de eerste helft van 2002 startte had in deze periode een uitval van 14%. De twee volgende cohorten hadden een uitval van 6%. Het laatste cohort, dat in de tweede helft van 2003 startte, had in haar eerste periode een uitval van 4%. Uit de analyse blijkt verder dat van de G54 maar liefst 53 gemeenten de vragenlijst elektronisch hebben ingevuld, wat een respons geeft van 98%¹. Voor het eerst werden alle vragen ingevuld. De kwaliteit van de beantwoording nam echter licht af.

Wachlijstonderzoek voor Oudkomers voor NT2

Het onderzoek naar de wachtlijsten voor oudkomers voor NT2 wordt uitgevoerd vanaf 1 juli 2000. Vanaf de eerste meting van 1 juli 2000 zijn in totaal, inclusief de meting van 1 mei 2004, negen metingen uitgevoerd. De omvang van de wachtlijst op 1 mei 2004 bedraagt 8 029 personen. Dit is een positieve ontwikkeling, omdat dit in vergelijking met de vorige wachtlijst een afname is van 2 042 personen.

Deze afname is echter met name het resultaat van een verminderde instroom, vooral in de G4. Het onderzoek toont daarentegen aan dat de doorstroom, van personen die al eerder op de wachtlijst stonden, stagneert. Dit betekent een trendbreuk met alle voorafgaande metingen.

Reactie op rapport departementale auditdienst

Gelijktijdig met de voortgangsrapportage wordt u het rapport van de departementale auditdienst (DAD) aangeboden². In dit rapport geeft de DAD een positief oordeel over de projectorganisatie en de voortgangsrapportage zelf. Tegelijkertijd merkt de DAD op dat er onvoldoende voortgang is geboekt in de verslagperiode op het verantwoordings- en controleprotocol. Daarbij wordt opgemerkt dat inmiddels een concept gereed is en de gemeenten daarvan zo spoedig mogelijk op de hoogte zullen worden gesteld.

Tijdens een conferentie op 1 juli jl. zijn de betreffende gemeenten inmiddels op de hoogte gesteld van de strekking van bedoelde protocollen.

Beëindiging Groot Projectstatus

In de voorgaande voortgangsrapportages is herhaaldelijk gewezen op de administratieve lastendruk die de Groot Project-status, naast positieve effecten, genereert. Tijdens het Algemeen Overleg van 1 april 2004 is voorgesteld de Groot Project-status van de Inburgering Oudkomers te beëindigen. De Kamer heeft hier inmiddels toe besloten.

In de toelichting bij haar advies verzoekt de Kamer wel regelmatig op de hoogte te worden gehouden van de resultaten in het oudkomersbeleid. Ik denk hieraan te kunnen voldoen door een jaarlijkse rapportage, sluitend op de VBTB-cyclus. Daarmee blijft u verzekerd van informatie, terwijl de administratieve lastendruk van de gemeenten wordt gehalveerd.

De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie,
M. C. F. Verdonk

¹ Eén gemeente uit de G12 heeft niet kunnen aanleveren. In de vorige peiling was deze gemeente goed voor 0,6% van het totaal aantal van de deelnemers en heeft dus nauwelijks effect op de resultaten voor het totaal volgens het onderzoeksbureau.

² Ter inzage gelegd bij het Centraal Informatiepunt Tweede Kamer.