

Voedsel en Waren Autoriteit
De heer ir. J.F. de Leeuw
Postbus 19506
2500 CM 's-GRAVENHAGE

uw brief van	uw kenmerk	ons kenmerk	datum
9-6-2004	VWA 2004/26014	VD. 2004/1885	25-6-2004
onderwerp		doorkiesnummer	bijlagen
Reactie ketenanalyse VWA. (TRC 2004/4648)		3784352	

Geachte heer De Leeuw,

De Voedsel en Waren Autoriteit (VWA) heeft in haar brief van 18 december 2002 aan de staatssecretaris van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (VWS) en ondergetekende te kennen gegeven een onderzoek te willen uitvoeren binnen de diervoedersector. In mijn reactie van 21 februari 2003 (TRCDL/2003/432) heb ik de VWA laten weten het opstellen van een systeem- en risicoanalyse van de diervoederketen zinvol te vinden. Deze analyse kan gebruikt worden om te komen tot een efficiënte uitvoering van het toezicht door de overheid op deze sector. Het doel hiervan zal zijn een bijdrage te leveren aan de vermindering van de risico's.

Met interesse heb ik kennisgenomen van de inhoud van de analyse van de diervoederketen en het door de VWA opgestelde advies inzake deze analyse. Voor ik overga tot een inhoudelijke reactie op de belangrijkste aanbevelingen, wil ik mijn waardering uitspreken over het onderzoek. Op systematische wijze is allereerst de diervoedersector aan de hand van de diverse productstromen beschreven en zijn de onbekende of onvoldoende geborgde onderdelen van de diervoederketen in kaart gebracht. Vervolgens zijn er vijf kritische aandachtsgebieden gedefinieerd. Op basis van de belangrijkste prioritaire risicogebieden heeft de VWA drie toezichtsarrangementen geformuleerd.

Naar mijn mening biedt het rapport ook voor het bedrijfsleven aangrijpingspunten om haar professionaliteit verder te kunnen verbeteren.

Toezicht VWA

Met de inwerkingtreding van de Kaderwet Diervoeders valt het toezicht op de diervoedersector rechtstreeks onder de verantwoordelijkheid van de overheid. De Algemene Inspectiedienst (AID) en de VWA zullen onder meer ingezet worden bij de controle en handhaving binnen deze sector.

Datum	Kenmerk	Vervolgblad
25-6-2004	VD. 2004/1885	2

Op grond van de Kaderwet Diervoeders kan bij het invullen van het overheidstoezicht rekening worden gehouden met door de minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit (LNV) erkende bedrijfscontrolesystemen. Daartoe zullen erkenningscriteria worden opgesteld. In het kader van de beoordeling van een aanvraag tot erkenning zal moeten worden nagegaan of het desbetreffende controlesysteem aan de criteria voldoet. Ook na de erkenning zal door de overheid een vinger aan de pols moeten worden gehouden. Ik sta dan ook achter de door de VWA aanbevolen audit van dergelijke systemen.

In het rapport komen drie risicogebieden naar voren, waarop additioneel toezicht door de VWA gewenst is. Ik neem de aanbeveling tot het uitvoeren van dit additionele toezichtsarrangement over. Het betreft hier de importstromen vanuit niet EU-landen, aangevuld met de tien onlangs tot de EU toegetreden landen, de verwerking van incidentele reststromen door mengvoederfabrikanten en gebruik van deze reststromen door zelfmengende veehouders.

Bovenstaande laat onverlet dat de te houden controles door de bevoegde instanties, alle stadia van de productie en fabricage van diervoeders zullen blijven bestrijken.

Nadere afspraken inzake toezichtsarrangementen zullen in het Jaarplan en de regelingsafpraak voor 2005 worden vastgelegd.

Wet- en regelgeving

Definitie afvalstof en grondstof diervoeder

In mijn reactie aan de Tweede Kamer (VVA.2003/2827) op het rapport 'Voer tot nadenken' (Kamerstuk; 26 991, nr. 94) heb ik aangegeven met het ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer (VROM) in gesprek te zijn over de problematiek rondom afval/reststoffen. Inmiddels wordt door LNV in een gezamenlijke werkgroep met het bedrijfsleven, de ministeries van VROM en VWS de problematiek rondom afval- en reststromen in kaart gebracht en worden eventuele oplossingsrichtingen in beeld gebracht. Hierbij is de Europese Kaderrichtlijn Afvalstoffen (Ri 75/442/EEG) leidend. Het is een feit dat de definitie afvalstof niet voor één eenduidige uitleg vatbaar is. Voor de toekomst moet worden bezien in hoeverre een aanpassing van de afvaldefinitie in Europees verband mogelijk en verantwoord is. Op korte termijn is dit echter niet haalbaar.

Risicobeheersing reststromen

In samenhang met het hier bovenstaande kan ik melden dat er inmiddels, in opdracht van mij, een onderzoek door Wageningen Universiteit en Researchcentrum (WUR) is gestart met als doel het verkrijgen van inzicht in de risicobeheersing van reststromen uit de voedings- en genotsmiddelenindustrie voor de verwerking in diervoeders. Hierbij wordt de nadruk gelegd op het in kaart brengen van de zogenaamde incidentele reststromen.

Registratie van bedrijven

De VWA adviseert om vóór 2006 een registratieverplichting in te voeren voor alle bedrijven die diervoeders produceren, voor zover zij daartoe op basis van de huidige regelgeving niet nu al verplicht zijn om te worden erkend of geregistreerd.

Datum	Kenmerk	Vervolgblad
25-6-2004	VD. 2004/1885	3

Zoals de VWA opmerkt, wordt met ingang van 1 januari 2006 een dergelijke Europese verplichting van toepassing op grond van de verordening tot vaststelling van voorschriften voor diervoederhygiëne (voorstel 2003/0071 (COD)). Het heeft mijn voorkeur om, in het licht van het kabinetsbeleid, aan te sluiten bij het Europese tijdpad en niet al eerder op nationaal niveau extra regels te gaan stellen. Daarbij merk ik op dat ook zonder een verplichting tot registratie de VWA en de AID over de bevoegdheid beschikken om op elk diervoederbedrijf toezichtactiviteiten uit te oefenen.

Handhavingsinstrumenten

In uw advies stelt u een versnelde invoering van het instrument van bestuurlijke boetes voor. In mijn reactie op het rapport 'Voer tot nadenken', heb ik al laten weten dat het handhavingsinstrumentarium van de Kaderwet Diervoeders, waarvan de inwerkingtreding voor het najaar 2004 voorzien is, eerst twee jaar uitgevoerd zal worden. Vervolgens zal er een evaluatie van de effectiviteit van de handhaving plaatsvinden. Daarna zal ik invoering van het instrument van bestuurlijke boetes overwegen.

Communicatie

Ik vind goede communicatie door de overheid betreffende bestaande en toekomstige wet- en regelgeving richting de sector en de burger belangrijk. Momenteel wordt door LNV gezien op welke wijze hieraan invulling gegeven kan worden. Ook het Productschap Diervoeder (PDV), dat een belangrijke rol vervult binnen de sector, zal betrokken worden bij de uitwerking van de communicatie. Belangrijke input voor de communicatiestrategie zijn de bevindingen uit deze ketenanalyse door de VWA en het rapport 'Voer tot nadenken'.

Ten slotte

Met de invoering van onder meer de Kaderwet Diervoeders, de Algemene Verordening inzake levensmiddelen en diervoeders (Vo (EG), 178/2002) en de toekomstige Verordening inzake diervoederhygiëne schept de overheid duidelijkheid omtrent de eisen die zij met betrekking tot de productie en aanwending van diervoeders aan het bedrijfsleven stelt. Het is aan het bedrijfsleven om op professionele wijze te produceren en op een maatschappelijk verantwoorde wijze kwalitatief hoogwaardige producten af te leveren.

DE MINISTER VAN LANDBOUW, NATUUR EN
VOEDSELKwaliteit,

dr. C.P. Veerman