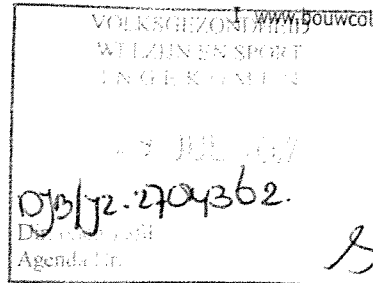




**College bouw
zorginstellingen**

Postbus 3056
3502 GB Utrecht
T (030) 298 3100
F (030) 298 32 99
E cbz@bouwcollege.nl
www.bouwcollege.nl

De directie Jeugdbeleid
t.a.v. de directeur Jeugdbeleid,
Mw. drs. G.E.M. Tielen
Postbus 20350
2500 EJ DEN HAAG



Datum 3 juli 2007

Kenmerk 070703-V&M-JZ
Afdeling V&M

Uw brief van 31 mei 2007
Uw kenmerk DJB/JZ-2770026

U 2882

Betreft **Eerste inventarisatie brandveiligheid jeugdzorg en internaten voor schippers- en kermisjeugd**

Geachte mevrouw Tielen,

Met brief van 21 mei 2007 heeft u het College bouw zorginstellingen (het Bouwcollege) verzocht u voor 1 juli 2007 te informeren over de brandveiligheid in de jeugdzorg en de internaten voor schippers- en kermisjeugd op basis van de eerste monitorgegevens. Deze eerste verkenning sluit aan bij de aan u eerder toegezonden inventarisatie brandveiligheid in de zorgsectoren, 30 maart jl.

In de bijlage van deze brief worden allereerst de resultaten weergegeven van de brandveiligheidsenquête die onder de jeugdzorginstellingen is gehouden. Deze enquête richt zich op de bouwtechnische én organisatorische brandveiligheidsmaatregelen in de instellingen en de thans nog geconstateerde gebreken. De inventarisatie is gehouden onder 48 rechtspersonen met in totaal 1086 gebouwen.

Ten tweede heeft het Bouwcollege een verkennend brandveiligheidsonderzoek uitgevoerd om het brandveiligheidsniveau van de internaten voor de schippers- en kermisjeugd vast te stellen. In deze risico-inventarisatie zijn de resultaten van 20 van de 28 internaten opgenomen. De brandveiligheid van de bezochte instellingen is integraal beoordeeld. Bij de beoordeling is uitgegaan van de huidige regelgeving met betrekking tot de brandveiligheid, het Bouwbesluit en de Bouwverordeningen van de betreffende gemeenten.

Bij de beoordeling is gekeken naar de drie aspecten die van belang zijn voor de brandveiligheid: bouwkunde, installatietechniek en organisatie.

De resultaten van beide inventarisaties zijn in beperkte mate representatief.

Eerste inventarisatie brandveiligheid jeugdzorg en internaten voor schippers- en kermisjeugd

Uit zowel de enquête als de inspectiebezoeken komt een divers beeld naar voren. Er zijn instellingen die serieus werk maken van het aspect brandveiligheid, waarbij de 'awareness' hoog is en die voldoen aan de huidige brandveiligheidseisen. Bij andere instellingen is dat niet het geval. Geconstateerd is dat in de praktijk niet alle eisen worden nageleefd.

In de enquête geeft een deel van de jeugdzorginstellingen aan niet over een gebruiksvergunning te beschikken. De bouwverordening schrijft voor dat het verboden is zonder een gebruiksvergunning een (gebruiksvergunningplichtig) bouwwerk in gebruik te hebben. Opvallend is dat veel instellingen beschikken over recentelijk afgegeven gebruiksvergunningen. Er zou sprake kunnen zijn van een inhaalslag op dit punt.

Uit de analyse van de organisatorische aspecten volgt dat bijna alle gebouwen beschikken over een BHV-organisatie. Echter, in bijna de helft van de gevallen wordt de ontruiming niet geoefend. Voor ca. 70% van de gebouwen is een ontruimingsplan opgesteld en bij ruim 33% van de gebouwen is geen RIE-rapport aanwezig. Een deel van de instellingen beschikt nog niet over basale kaders, regelingen en trainingsprogramma's met betrekking tot het brandveiligheidsmanagement.

Op basis van de bezoeken aan de internaten van de schippers- en kermisjeugd is voor wat betreft de brandveiligheid een positief beeld ontstaan. Van de tot op heden bezochte instellingen (20 van de 28), lijken alle instellingen een toereikend brandveiligheidsniveau te hebben. Het algemene beeld is dat de instellingen zich bewust zijn van hun verantwoordelijkheid voor de brandveiligheid. De meeste voorzieningen zijn aanwezig en worden goed onderhouden. Ook is er in de meeste instellingen een goed BHV apparaat opgezet.

Het Bouwcollege rondt aan het einde van dit jaar het monitoringsonderzoek in de jeugdzorg af. Hierin zal ook nader op de brandveiligheid worden ingegaan.

Het College bouw zorginstellingen,

mr. T. Vroon,

Eerste inventarisatie brandveiligheid jeugdzorg en internaten voor schippers- en kermisjeugd

BIJLAGE: Risico-inventarisatie

1. Enquête brandveiligheid jeugdzorginstellingen (monitoring jeugdzorg)

1.1 Inleiding

De eerste fase van de eerste inventarisatie naar de brandveiligheid wordt gedragen door de basisinformatie van de monitoring jeugdzorg. Aan jeugdzorginstellingen is gevraagd om via internet brandveiligheidsgegevens van de gebouwen in te vullen. Deze informatie verschaft de voor het onderzoek noodzakelijke kwalitatieve én kwantitatieve gegevens met betrekking tot de brandveiligheidsaspecten.

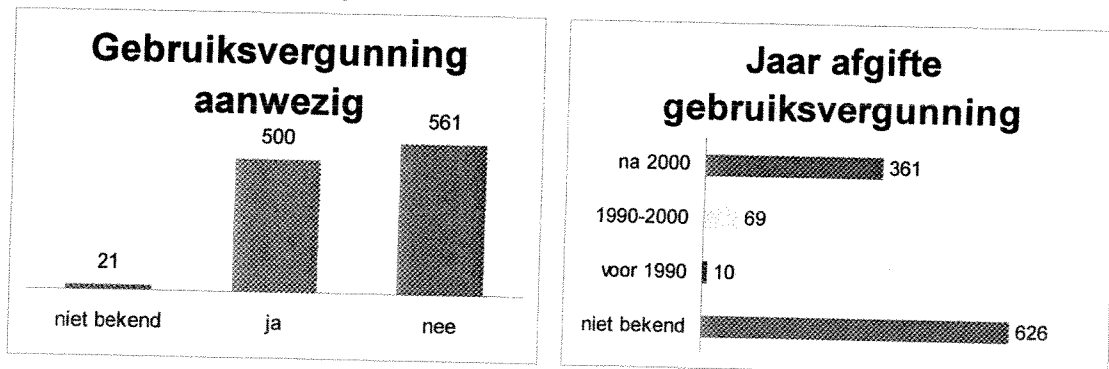
De enquête geeft een eerste inzicht. Zo wordt belicht hoe het staat met de afgifte van de gebruiksvergunningen en welke gebreken er op dit moment met betrekking tot de brandveiligheid nog reteren. Ook worden een aantal vragen gesteld op het gebied van de BHV-organisatie. De enquête is gehouden onder de 48 jeugdzorginstellingen met in totaal 1086 gebouwen. Op dit moment zijn de instellingen nog bezig met het verzamelen en invoeren van de gegevens. In deze rapportage wordt per onderdeel de op dit moment beschikbare informatie weergegeven.

In de onderstaande grafieken is weergegeven van welke gebouwen er nog geen gegevens zijn ingevuld (niet bekend = blauw).

1.2 Gebruiksvergunning

Een belangrijke kwestie betreft de vraag in hoeverre de instellingen inmiddels over een recente gebruiksvergunning beschikken.

Grafieken: gebruiksvergunningen



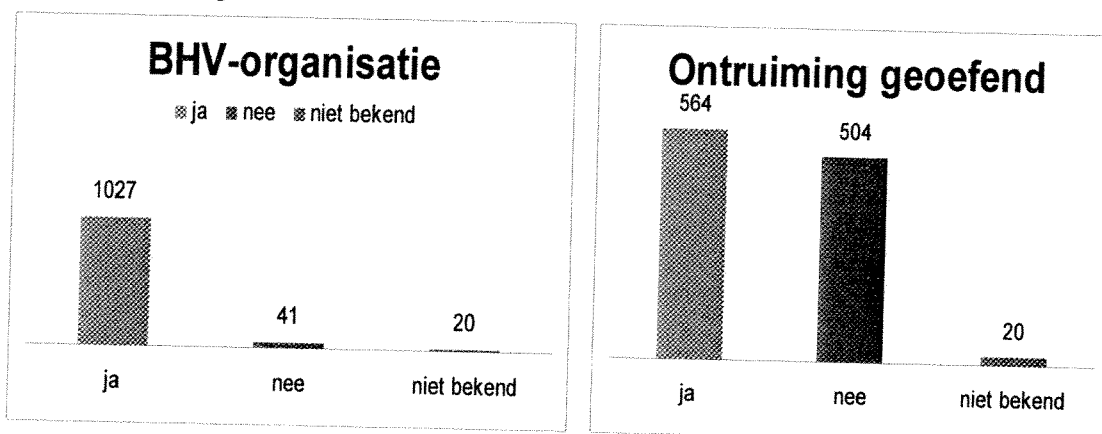
Uit de bovenstaande grafieken volgt dat er van de in totaal 1086 gebouwen 561 geen gebruiksvergunning hebben. Uit de beantwoording van detailvragen volgt dat de afgegeven vergunningen van recente datum zijn. Uit een nadere analyse blijkt dat er voor 361 gebouwen vergunningen zijn afgegeven na 2000. Dit beeld is in de bovenstaande grafiek geschetst, hierin zijn achtereenvolgens de aanwezige gebruiksvergunningen en het jaar van afgifte weergegeven. Het beeld is dat hier nog een belangrijke inhaalslag door de gemeenten moet worden gepleegd.

Eerste inventarisatie brandveiligheid jeugdzorg en internaten voor schippers- en kermisjeugd

1.3 Organisatorische aspecten

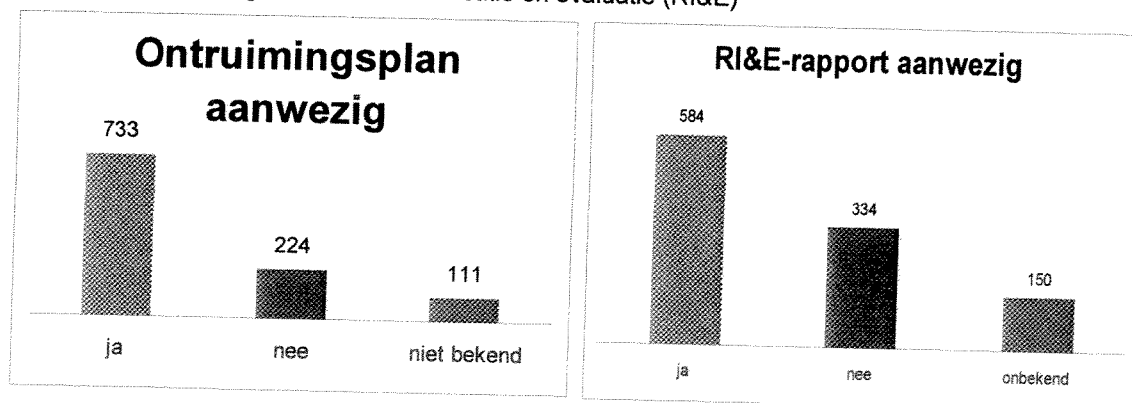
Zoals in de inleiding van dit hoofdstuk is geschetst is in de enquête ook expliciet aandacht besteed aan de van groot belang zijnde organisatorische brandveiligheidsmaatregelen. Deze beantwoording levert het volgende beeld op.

Grafieken: BHV-organisatie



Uit bovenstaande tabel volgt dat bijna alle instellingen over een BHV-organisatie beschikken in de gebouwen. In bijna de helft van de gevallen wordt er geen ontruimingsoefening gehouden, wat kan worden aangemerkt als een hiaat in het brandveiligheidsmanagement. Trainingsprogramma's vormen hier een belangrijk onderdeel van.

Grafieken: Ontruiming en risico-inventarisatie en evaluatie (RI&E)



Uit bovenstaande grafieken volgt dat voor ca. 70% van de gebouwen een ontruimingsplan is opgesteld en dat er bij ruim 33% van de gebouwen geen Risico-inventarisatie en evaluatie rapport (RI&E-rapport) aanwezig is. Een deel van de instellingen beschikt nog niet over basale kaders, regelingen en trainingsprogramma's met betrekking tot het brandveiligheidsmanagement.

Eerste inventarisatie brandveiligheid jeugdzorg en internaten voor schippers- en kermisjeugd

2. Verkenning brandveiligheid schippers- en kermisjeugdinternaten

2.1 Inleiding

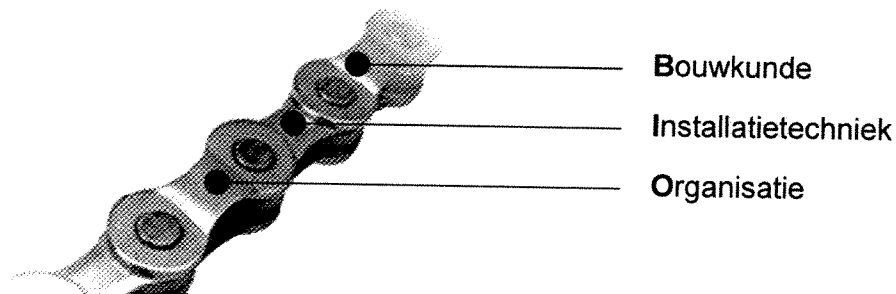
Naar aanleiding van de vraagstelling van het ministerie van VWS zijn 28 oriënterende inspectiebezoeken uitgevoerd. Inmiddels zijn er 20 internaten onderzocht, het onderzoek is nog niet afgerond. De 20 bezochte instellingen vormen een representatief deel van het totaal aan internaten.

2.2 Beoordelingsaspecten

De brandveiligheid van een gebouw en het gebruik er van worden door vele elementen bepaald. De elementen zijn onder te verdelen in drie categorieën, dit zijn:

bouwkunde;
installatietechniek;
organisatie.

Voor een brandveilig gebruik dienen al deze categorieën in voldoende mate aanwezig te zijn. De brandveiligheid wordt dus uiteindelijk bepaald door de zwakste schakel in het geheel. Wel kan een tekort in de ene schakel in beperkte mate worden aangevuld door aanvullende voorzieningen in een andere schakel.



2.3 Bevindingen

Op basis van de bezoeken is er voor wat betreft de integrale brandveiligheid van internaten voor de schippers- en kermisjeugd een positief beeld ontstaan. Van de tot op heden bezochte instellingen (20 van de 28), lijken alle instellingen een toereikend brandveiligheidsniveau te hebben.

Het algemene beeld is dat de instellingen zich bewust zijn van hun verantwoordelijkheid voor de brandveiligheid. De meeste voorzieningen zijn aanwezig en worden goed onderhouden. Ook is er in de meeste instellingen een goed BHV apparaat opgezet.



Eerste inventarisatie brandveiligheid jeugdzorg en internaten voor schippers- en kermisjeugd

Bouwkundig

Alle woongroepen zijn uitgevoerd als apart brandcompartiment. Hier zijn geen grote afwijkingen in gevonden. Alle instellingen hebben de brandwerende deuren voorzien van deurdrangers, en indien noodzakelijk kleefmagneten. Wij hebben zeer weinig wiggen onder de deuren aangetroffen. Een instelling had enkele tekortkoming op alle bouwkundige- en installatietechnische vlakken, maar dit wordt deze zomer opgelost (naar aanleiding van bezoek brandweer).

Installatietechniek

De meeste instellingen beschikken over een automatische brandmeldinstallatie. In uitvoering varieerde deze wel van gedeeltelijke bewaking (gangen + woonkamers) tot volledige bewaking (alle ruimtes, dus ook de slaapkamers). Met name bij de laatste categorie is er regelmatig sprake van een onechte melding als gevolg van haarlak of deodorant. De installaties (blusmiddelen, detectie, verlichting) worden overal structureel onderhouden en gecontroleerd.

BHV-Organisatie

Alle internaten beschikken over een ontruimingsplan; deze verschillen wel. Met name de "woningen" hebben een summier plan, terwijl de grotere internaten een uitgewerkt plan hebben. De plannen worden jaarlijks geoefend (met bewoners). Tevens geven veel internaten aan regelmatig met de brandweer te oefenen.

Op één uitzondering na hadden alle panden een gebruiksvergunning. De uitzondering heeft er wel een aangevraagd, maar de gemeentelijke procedure loopt al geruime tijd.

Conclusie

Al met al is het beeld dat de internaten serieus met brandveiligheid bezig zijn (de laatste jaren), en dat van structurele tekortkomingen niet of nauwelijks sprake lijkt te zijn.