

Bijlage 1 Voortgang actiepunten Bewust Veiliger

Actieprogramma Bewust Veiliger

Mede vanwege de cafébrand in Volendam en de vuurwerkkramp in Enschede heeft de fysieke veiligheid de afgelopen jaren terecht veel aandacht gekregen. Na deze rampen is nieuw beleid gestart om dergelijke ongelukken in de toekomst beter te beheersen en zo mogelijk te voorkomen. In het Actieprogramma Bewust Veiliger, zijn de uit dit beleid voortvloeiende acties in samenhang gepresenteerd. Daarnaast bevat het actieprogramma een aantal nieuwe initiatieven met als doel dat:

- de fysieke veiligheid bij iedereen prominent op de agenda blijft staan;
- burgers zich veilig kunnen voelen en dat ook daadwerkelijk kunnen zijn in publieke ruimte.

Het Actieprogramma Bewust Veiliger bevat 25 actiepunten, waarbij de volgende vier beleidsdoelstellingen centraal staan:

- versterking van het veiligheidsbewustzijn van burgers, ondernemingen, instellingen en het openbaar bestuur;
- versterking rampenbeheersing/veiligheidsregio's;
- kwaliteitssysteem en toezicht;
- versterking brandweer.

Hieronder treft u de vier centrale beleidsdoelstellingen uit het Actieprogramma Bewust Veiliger aan met de daarbij behorende actiepunten.

Versterking veiligheidsbewustzijn burgers, ondernemingen en bestuur

| Actiepunt | Omschrijving |
|-----------|--|
| 1. | Ontwikkelen van een model-risicokaart |
| 2. | Uitwerken en uitvoeren van het nationaal voorlichtingsprogramma brandveiligheid |
| 3. | Stimuleren van de ontwikkeling van veiligheidsbevorderende producten en maatregelen |
| 4. | Onderzoeken van de mogelijkheid tot toepassing van een bestuurlijke boete bij de handhaving van voorschriften in de vergunningen |
| 5. | Ontwikkelen van een veiligheidsmerkteken voor bepaalde locaties |

Kwaliteitssysteem en toezicht

| Actiepunt | Omschrijving |
|-----------|---|
| 6. | Ontwikkelen en implementeren van een samenhangend kwaliteitssysteem voor de rampenbestrijding |
| 7. | Opstellen van de wet kwaliteitsbevordering rampenbestrijding |

Versterking rampenbeheersing/veiligheidsregio's

| Actiepunt | Omschrijving |
|-----------|--|
| 8. | Tot stand brengen van territoriale congruentie |
| 9. | Integreren van 25 brandweer- en GHOR-regio's (bestuurlijk en operationeel) |
| 10. | Ontwikkeling van veiligheidsregio's |
| 11. | Operationaliseren van C2000 en GMS-en in elke regio |
| 12. | Bevorderen van gecolokeerde meldkamers |

13. Oprichten van een Landelijke Faciliteit Rampenbestrijding (LFR)
14. Realiseren van een Landelijk Operationeel Coördinatiecentrum (LOCC)
15. Verbeteren van het huidige waarschuwingstelsel voor de bevolking en invoering van een waarschuwingssysteem voor doven en slechthorenden
16. Bevorderen van het multidisciplinaire oefenen door o.a. het gebruik van de oefenbank, het Emergo Train System en de IDM-trainer (Interactive Disaster Management)
17. Samenwerking verstevigen tussen een aantal Nederlandse brandweerkorpsen, het rijk en de Nederlandse Antillen en Aruba inzake kwaliteitsverbetering rampenbestrijding en brandweer
18. In Benelux-verband verder versterken van de samenwerking op het terrein van de rampbestrijding door het in het leven roepen van een overlegstructuur 'Ongevallen en Rampen' onder voorzitterschap van het secretariaat van de Benelux
19. Verder vorm geven aan een adequate samenwerking met de NAVO en de EU op het terrein van rampenbeheersing en internationale crisisbeheersing
20. Samen met andere departementen voorbereidingen treffen ter voorbereiding op incidenten met gevaarlijke stoffen, nucleair, biologisch en chemisch en hun invloed op de infrastructuur van Nederland. In het bijzonder over die maatregelen die met terrorisme van doen hebben zal jaarlijks de Kamer worden geïnformeerd
21. Omwerken van de Handleiding Rampenbestrijding naar een Handboek Rampen- en Crisisbeheersing
22. Verder versterken van informatie- en communicatietechnologie (ICT) bij rampenbestrijding

Versterking brandweer

- | Actiepunt | Omschrijving |
|-----------|--|
| 23. | Herijking van het brandweer onderwijs met als doelstellingen opleiden naar competenties en verbetering van de infrastructuur voor brandweeronderwijs |
| 24. | Middels een imagocampagne en gerichte werving een bredere doelgroep(vrouwen, allochtonen) bereiken als potentiële brandweeredewerker |
| 25. | Met gemeenten ontwikkelen van een kwaliteitsstelsel brandweer |

De stand van zaken per 15 april 2004 van de 25 actiepunten

1. Versterking veiligheidsbewustzijn

Actiepunt 1 Het ontwikkelen van een model-risicokaart

| | |
|----------------------|---|
| Stand van zaken | Op 27 november 2003 heeft BZK het functioneel ontwerp voor de risicokaart formeel overgedragen aan de provincies. Bij de totstandkoming van het ontwerp zijn de provincies direct betrokken. Zij onderschrijven dit ontwerp en zijn op basis van daarvan bezig met het realiseren van de eigen provinciale risicokaarten met een coördinerende rol van het IPO. BZK blijft hierbij betrokken, mede gezien de relatie tussen de WKR en de risicokaart. |
| Beoogd eindresultaat | Het voorzien in een model voor een risicokaart, waarmee gegevens over risico's op landelijk uniforme wijze door de provincies geografisch en overzichtelijk per gemeente in beeld worden gebracht voor de burger via internet. Het gaat om risicosituaties met betrekking tot gevaarlijke stoffen, overstromingsgevaar, tunnelongevallen, brand in en instorting van gebouwen met een omvangrijke publieksfunctie etc. Voor bestuursorganen, overheidsdiensten betrokken bij onder meer ruimtelijke ordening en milieu en hulpverleningsdiensten dient de informatie uit de kaart exporteerbaar en beschikbaar te zijn. De data dienen als hulpmiddel bij beleidsprocessen en kunnen voor eigen gewenste applicaties gebruikt worden. |
| Actoren | BZK, IPO, VNG, provincies, gemeenten, DCMR, Regionale brandweer Twente, VROM, RIVM, Pink Roccade/Geodan, SAVE, ITC, Infomil |
| Toegezegde einddatum | Eind 2002 |

Actiepunt 2 Het uitwerken en uitvoeren van het nationaal voorlichtingsprogramma brandveiligheid

Stand van zaken Het nationaal voorlichtingsprogramma brandveiligheid dat tot stand is gekomen in samenwerking met verschillende partijen is gereed. Door middel van deze samenwerking worden de ambities ten aanzien van het veiligheidsbewustzijn breed gedragen. Met het in uitvoering brengen van bedoeld programma wordt de samenwerking bestendig. Stichting Consument en Veiligheid geeft uitvoering aan het voorlichtingsprogramma. In januari 2004 hebben de eerste massamediale uitingen plaatsgevonden. Hiervoor is een televisiespotje ontwikkeld en een internetsite ingericht (www.veiligheid.nl). Dit televisiespotje zal het komende jaar nog gedurende twee perioden worden uitgezonden.

Beoogd eindresultaat Er is een bijdrage geleverd aan de versterking van het veiligheidsbewustzijn.

Actoren BZK, VROM, SZW, AZ, VWS, VNG

Toegezegde einddatum Eind 2006

Actiepunt 3 Het stimuleren van de ontwikkeling van veiligheidsbevorderende producten en maatregelen

Stand van zaken Om de ontwikkeling van veiligheidsbevorderende producten en maatregelen te stimuleren is regulier overleg tussen BZK en het bedrijfsleven opgestart. In dit Platform Publiek Private Afstemming (PPA) is recent onder andere gesproken over het belang van toepassing van halogeenvrije kabels voor installaties in gebouwen. Volgens de installatiebranche zijn de (extra) kosten ten opzichte van de gangbare bekabeling gering. Op basis van een voorzet van de installatiebranche zal in het Platform PPA nader worden bezien hoe de toepassing van halogeenvrije kabels kan worden bevorderd. Daarnaast wordt gesproken over het instrument gebruiksvergunningen in het kader van een versterkt toezicht op brandveilig gebruik van bouwwerken. Hierbij worden ook keurmerken, certificering, apk-model, duurzaam ondernemen en de éénloketedachte aan de orde gesteld. Dit mede naar aanleiding van het onderzoek dat is uitgevoerd naar de mogelijkheden van een periodieke gebruiksvergunning waarover de TK binnenkort zal worden geïnformeerd. Verder is het bedrijfsleven via een in oktober 2003 gehouden brainstorm over versterking van het veiligheidsbewustzijn uitgenodigd om concrete voorstellen te doen voor de inrichting van een nationaal masterplan met (gezamenlijke) activiteiten op dit terrein.

Beoogd eindresultaat Het veiligheidsbewust ondernemen is bevorderd.

Actoren BZK, EZ, VROM, V&W, SZW, VWS, bedrijfsleven

Toegezegde einddatum Eind 2004

| | |
|----------------------|--|
| Actiepunt 4 | Het onderzoeken van de mogelijkheid tot toepassing van een bestuurlijke boete bij de handhaving van voorschriften in de vergunningen |
| Relatie met | Handhaving Brandveiligheid (Handhaven op Niveau), Justitie traject bestuurlijke boete, VROM traject herziening Woningwet en Bouwwet |
| Stand van zaken | Bij de gemeentelijke handhaving van brandveiligheidsvoorschriften is de bestuurlijke boete een nuttige aanvulling op de huidige handhavingsmogelijkheden. De bestuurlijke boete heeft vooral een meerwaarde bij het optreden tegen relatief kleine overtredingen, zoals een krat voor de nooduitgang van een café. Op dit moment biedt de wet geen mogelijkheden om in deze situaties een bestuurlijke boete op te leggen. VROM heeft toegezegd de bestuurlijke boete op te nemen in de wetgeving. Waarschijnlijk wordt aangesloten bij de Bouwwet 2006. VROM zal hierbij de discussie in de TK meenemen over de invoering van de bestuurlijke boete in de Algemene Wet Bestuursrecht. Dit actiepunt is, conform planning, hiermee uitgevoerd. |
| Beoogd eindresultaat | Duidelijkheid over mogelijkheden en te verwachten effecten van de toepassing van bestuurlijke boete bij de handhaving van vergunningvereisten. |
| Actoren | BZK, Justitie, IPO, VNG, VROM |
| Toegezegde einddatum | Eind 2003 |

| | |
|----------------------|--|
| Actiepunt 5 | Het ontwikkelen van een veiligheidsmerkteken voor bepaalde locaties |
| Relatie met | Het voorstel voor een zichtbaar merkteken voor gebouwen zal in samenhang met het onderzoek naar de mogelijkheden van periodieke gebruiksvergunningen worden opgepakt. |
| Stand van zaken | <p>1) Samen met VROM, VNG, KHN, VNO/NCW is een merkteken ontwikkeld en uitgetest bij horeca in Bussum en Almere. Inmiddels is het beeld compleet en is een eindconcept van de rapportage gereed. Afstemming van de resultaten met de begeleidingsgroep zal binnenkort plaatsvinden. Het eindadvies is in maart 2004 gereed.</p> <p>2) In aansluiting op dit actiepunt is op verzoek van de TK (debat Volendam, d.d. 3-10-2001) nagegaan wat de mogelijkheden zijn van een periodieke gebruiksvergunning brandveiligheid . Na ambtelijk overleg met de VNG en VROM is dit onderwerp in verband gebracht met de onderzoeken die VROM uitvoert ten behoeve van de landelijke uniformering van gebruiksvoorschriften ('gebruiks-AMvB's). Het onderzoek naar (de mogelijkheden van) een periodieke gebruiksvergunning brandveiligheid is als een apart traject van start gegaan. Voor deze volgende fase wordt bijzondere aandacht gegeven aan de samenhang met lopende acties gericht op brandveiligheidsaspecten in de gebruiksvoorschriften. Deze aanvullende opgave richt zich in de eerste plaats op het in beeld brengen van mogelijke lacunes en tekortkomingen in het gemeentelijke instrumentarium en de toepassing daarvan. In aansluiting daarop worden aanvullende instrumenten geïdentificeerd, beoordeeld en beknopt beschreven. De toepassingsmogelijkheden van de periodieke gebruiksvergunning en de APK (gecertificeerde periodieke brandveiligheidskeuring) komen daarbij specifiek aan de orde. De rapportage moet gemeenten aanknopingspunten bieden voor een doeltreffende inrichting van het toezicht op het brandveilige gebruik van bouwwerken. Momenteel bereiden BZK en VROM een gezamenlijk eindadvies voor waarin zowel de rapportage over de gebruiksvergunning als de rapportage over de mogelijkheden tot uniformering van gebruiksvoorschriften (VROM) worden behandeld.</p> |
| Beoogd eindresultaat | <p>1) Uitbreiding van het gemeentelijke instrumentarium ter bevordering van veiligheidsbewustzijn.</p> <p>2) Een overzicht van instrumenten die gemeenten behulpzaam kunnen zijn bij de bevordering van het brandveilige gebruik van gebouwen en bij de organisatie van het toezicht op gebruiksvoorschriften, inclusief suggesties voor een doelmatige inzet.</p> |
| Actoren | <p>1) BZK, VROM, VNG, KHN, VNO/NCW</p> <p>2) BZK, VROM, VNG, NVBR/LNB</p> |
| Toegezegde einddatum | 2003, de verwachte einddatum is eerste helft 2004. |

2. Kwaliteitssysteem en toezicht

Actiepunt 6 Het ontwikkelen en implementeren van een samenhangend kwaliteitsstelsel voor de rampenbestrijding

Stand van zaken Een inventariserende ronde langs de partners in de rampenbestrijding is onlangs afgerond. Uit deze ronde is gebleken dat hoewel verschillende partners kwaliteitsinitiatieven ontplooiën, nog geen van de partners over een kwaliteitssysteem beschikt waarin haar taken bij de rampenbestrijding zijn geborgd.

Bovendien wordt binnenkort de WKR van kracht: hierin is een kwaliteitssysteem voor de regio beschreven. De regio is verplicht eenmaal per vier jaar een - multidisciplinair - regionaal beheersplan te maken en jaarlijks over de voortgang daarvan te rapporteren (op basis van monitoring). Ook ontwikkelt BZK nog in 2004 basisvereisten voor de rampenbestrijding en ontwikkelt het LBRB multidisciplinaire referentiekaders.

Op basis van het bovenstaande is de conclusie gerechtvaardigd dat, zolang de partners in de rampenbestrijding nog geen kwaliteitssysteem hebben voor de eigen taken bij de rampenbestrijding, de tijd nog niet rijp is voor invoering van een verbindend kwaliteitsstelsel voor de gehele rampenbestrijding. Ik overweeg daarom over vier jaar opnieuw te bezien of een kwaliteitsstelsel voor de rampenbestrijding wenselijk en haalbaar is. Dan zijn de effecten van de eerste plancyclus van de WKR en de effecten van de invoering van de basisvereisten en referentiekaders bekend. In de tussentijd zal ik initiatieven in de regio's, om een koppeling te leggen tussen het Regionaal Beheersplan Rampenbestrijding en de kwaliteitssystemen van de aan de rampenbestrijding deelnemende organisaties, stimuleren. Bij de volgende rapportage over de voortgang van het actieprogramma bericht ik over de uitkomst van mijn afwegingen ten aanzien van het kwaliteitsstelsel voor de rampenbestrijding.

Beoogd eindresultaat Een ontwikkeld en geïmplementeerd samenhangend kwaliteitsstelsel voor de rampenbestrijding.

Actoren BZK, IPO, VNG.

Toegezegde einddatum Eind 2004

Actiepunt 7 Het opstellen van de wet kwaliteitsbevordering rampenbestrijding

Stand van zaken Het wetsvoorstel is op 6 april 2004 door de Eerste Kamer aangenomen. De Raad van State heeft inmiddels een overwegend positief advies uitgebracht over de drie met het wetsvoorstel samenhangende algemene maatregelen van bestuur. Thans wordt ook gewerkt aan een ministeriele regeling in verband met de invoering van de provinciale risicokaart. In verband met de behandelingsduur van het wetsvoorstel in het parlement, is de inwerkingtreding van het wetsvoorstel (was beoogd 1-1-2004) vertraagd.

Beoogd eindresultaat Inwerkingtreding van het wetsvoorstel met de bijbehorende uitvoeringsbesluiten thans naar verwachting zomer 2004.

Actoren BZK en VWS

Toegezegde einddatum 1 januari 2004

3. Versterking rampenbeheersing

Actiepunt 8 Het tot stand brengen van territoriale congruentie

Relatie met Wet kwaliteitsbevordering rampenbestrijding (actiepunt 7)
Integratie van 25 brandweer- en GHOR-regio's (actiepunt 9)
Veiligheidsregio's (actiepunt 10)
De WKR is de wettelijke grondslag voor territoriale congruentie. Territoriale congruentie is een essentiële voorwaarde voor het realiseren van actiepunt 9 en in een later stadium actiepunt 10

Stand van zaken Inmiddels is in bijna alle provincies territoriale congruentie gerealiseerd. Het streven was erop gericht om territoriale congruentie op 1 januari 2004 in Nederland ingevoerd te hebben. Helaas is dat niet in alle gevallen gelukt. Enkele knelpunten zijn zo complex dat volledige realisering van territoriale congruentie op een later tijdstip bereikt zal worden.

Over de huidige incongruente indeling in de provincie **Noord-Holland** betreffende de gemeente Haarlemmermeer en de GHOR-agglomeratie Amsterdam, is het afgelopen jaar intensief (bestuurlijk) overleg gevoerd. Dit heeft geresulteerd in een brief van de minister van BZK aan GS van provincie Noord-Holland waarin het standpunt van BZK is geformuleerd: de huidige incongruente situatie van de gemeente Haarlemmermeer zal tot na de evaluatie van het politiebestedel in 2005 worden "getolereerd". Bij deze evaluatie wordt territoriale congruentie, in het kader van de al jaren bestaande schaalgroottesdiscussie, uitdrukkelijk meegenomen. Daarbij wordt ervan uitgegaan, dat de gemeente Haarlemmermeer uiteindelijk bij de veiligheidsregio Amsterdam e.o. zal worden ingedeeld.

Eenzelfde oplossing wordt gekozen voor de gemeente Hattem in de provincie **Overijssel** en voor de gemeente Mook en Middelaar in de provincie **Limburg** (die wel Brandweer-GHOR congruent zijn, maar niet congruent met de politieregio). Voor de brandweezorg heeft Hattem altijd al een sterke band met Zwolle gehad en Mook en Middelaar met Nijmegen. In deze gevallen is geopperd dat de politiegrenzen beter anders hadden kunnen lopen. De optie om niet de brandweer-en de GHORregiogrenzen aan de politiegrenzen aan te passen, maar de politiegrenzen aan de brandweer-en de GHORregiogrenzen verdient nadere studie, vandaar ook hier de koppeling met de evaluatie van het politiebestedel.

Zodra de evaluatie in 2005 een feit zal zijn neemt BZK een definitieve beslissing over deze drie soortgelijke knelpunten.

Een ander knelpunt vormt in het grensgebied tussen de provincies **Overijssel en Gelderland** de indeling van de gemeenten Deventer, Bathmen en Heerde. Ten aanzien van Deventer vindt een financiële contra-expertise plaats op de ingediende claim voor onevenredige frictiekosten. Het proces om te komen tot territoriale congruentie leidt soms tot extra kosten waarvoor BZK onder bepaalde omstandigheden een bijdrage kan leveren. In april 2004 moet duidelijkheid komen over de vergoeding van de kosten die Deventer moet maken.

Bathmen wordt naar verwachting samengevoegd met Deventer. Het desbetreffende wetsvoorstel is op 6 april 2004 aangenomen in de Eerste Kamer.

Heerde, in de provincie Gelderland, is wel Brandweer-GHOR congruent, maar niet congruent met de politieregio. De verwachting is dat Heerde ingedeeld wordt bij de regio Noord-Oost Gelderland i.o..De totstandkoming van deze nieuwe regio zal in 2004 geformaliseerd worden. Hiermee wordt ook Heerde congruent ingedeeld.

In de provincie **Noord-Brabant** loopt nog een fusietraject van GHOR- en brandweerregio's, waarbij niet alleen territoriale congruentie maar tegelijkertijd ook bestuurlijke congruentie wordt nagestreefd. Dit proces zal naar verwachting medio 2004 formeel zijn afgerond.

| | |
|----------------------|---|
| Beoogd eindresultaat | Territoriale congruentie in de 25 regio's op de schaal van de politieregio's. |
| Actoren | BZK, VWS, Justitie, VNG, IPO, gemeenten, provincies, regio's |
| Toegezegde einddatum | Eind 2003. In alle provincies is territoriale congruentie (in ieder geval in materiele zin) gerealiseerd, met uitzondering van de kwesties die wachten op de evaluatie van het politiebestedel of wachten op besluitvorming over gemeentelijke herindeling. |

| | |
|----------------------|--|
| Actiepunt 9 | Het integreren van 25 brandweer- en GHOR-regio's (bestuurlijk en operationeel) |
| Relatie met | Zie actiepunt 8 |
| Stand van zaken | <p>Het kabinet kiest er op de middellange termijn voor om de besturen van de brandweer en de GHOR te integreren tot één hulpverleningsbestuur, dat vorm wordt gegeven op basis van de Wet gemeenschappelijke regelingen(Wgr). De synergievoordelen van deze integratie zijn te behalen doordat alle twee de organisaties reeds georganiseerd zijn op basis van de Wgr en doordat in de huidige besturen grotendeels dezelfde functionarissen zitting hebben, waardoor de bestuursdrukke aanzienlijk afneemt. Verder wordt door de meer eenduidige bestuurlijke organisatie ook de samenwerking binnen beide kolommen vergroot. Op dit moment zijn er in het land al enkele samengevoegde besturen van brandweer en GHOR. Het kabinet zet deze ontwikkeling door.</p> <p>Diverse brandweer- en GHOR-regio's zijn in bestuurlijk opzicht al geïntegreerd, zoals bijvoorbeeld Groningen, Friesland en Drenthe. Andere regio's werken hard aan de totstandkoming van operationele en bestuurlijke integratie, zoals bijvoorbeeld in Noord-Brabant.</p> <p>De uitwerking van dit actiepunt zal deel uitmaken van het kabinetsstandpunt over het ROB-advies inzake veiligheidsregio's.</p> |
| Beoogd eindresultaat | Integratie van de 25 brandweer- en GHOR-regio's. |
| Actoren | BZK, VWS, Justitie, VNG, IPO, gemeenten, provincies, regio's |
| Toegezegde einddatum | Eind 2006 |

Actiepunt 10 De ontwikkeling van veiligheidsregio's

| | |
|---------------------------|---|
| Relatie met | Zie actiepunt 8 |
| Stand van zaken | <p>Het kabinet is verzocht ervoor zorg te dragen dat de bestuurlijke inbedding van de veiligheidsregio's met ingang van 2004 wordt gerealiseerd (motie Meijer). De structuur van de veiligheidsregio, die het kabinet voor ogen staat, kan echter niet worden verwezenlijkt op de korte termijn die de motie vraagt. De motie Meijer kan dan ook niet worden uitgevoerd.</p> <p>Het advies van de ROB uit 2003 inzake de bestuurlijke inbedding van de veiligheidsregio's geeft richting aan de beleidsontwikkeling terzake. Inmiddels is gesproken met de branche-organisaties, VNG en IPO en is op 28 jan 2004 gesproken met de voorzitters van de regionale besturen van de drie diensten (politie, brandweer, ghor). De resultaten van deze consultatieronde zijn verwerkt. Het kabinet heeft op 9 april 2004 zijn standpunt aan de Kamer aangeboden.</p> |
| Beoogd eind eindresultaat | Veiligheidsregio's (25) waarbinnen de operationele diensten en de gemeentelijke processen worden versterkt en ook bestuurlijk op regionaal niveau, multidisciplinair wordt samengewerkt. Dit opdat een vastgesteld veiligheidsniveau kan worden gerealiseerd. |
| Actoren | BZK, VWS, Justitie, VNG, IPO, provincies, gemeenten, regio's |
| Toegezegde einddatum | In het Actieprogramma Bewust Veiliger is voor dit actiepunt geen einddatum toegezegd. Het kabinetstandpunt wordt in april 2004 gepresenteerd. De implementatie kan, naar verwachting, in 2007 worden afgerond. |

Actiepunt 11 Het operationaliseren van C2000 en GMS-en in elke regio

Met betrekking tot het project C2000 ontvangt de Tweede Kamer op reguliere basis informatie. In december 2003 heeft de Tweede Kamer een tussentijdse voortgangsbrief op hoofdlijnen ontvangen. In april 2004 ontvangt de Tweede Kamer een voortgangsrapportage met als peildatum 1 januari 2004.

Om deze reden wordt u in deze voortgangsrapportage Bewust Veiliger verwezen naar de aan u toegezonden kamerstukken.

Actiepunt 12 Het bevorderen van gecolokeerde meldkamers

| | |
|----------------------|--|
| Stand van zaken | In alle veiligheidsregio's in Nederland is of wordt met voortvarendheid gewerkt aan enige vorm van colokatie van de meldkamers politie, brandweer en CPA. De gestelde datum van 1 januari 2004 waarop colokatie gerealiseerd zou moeten zijn, is door zestien van de vijftientig (veiligheids) regio's gehaald. In zes regio's zijn de meldkamers van de drie disciplines momenteel gedeeltelijk gecolokeerd. Dit betreft de brandweer en de CPA. Vijf van de zes regio's willen ook de meldkamer politie op enig moment in 2004 gerealiseerd hebben. Samengevat kan worden gesteld dat voor eind 2004 eenentwintig van de vijftientig meldkamers zijn gecolokeerd. Van één meldkamer is tot op heden geen informatie beschikbaar. De centrale aansturing van de meldkamers is binnen de regio's divers geregeld. De variatie betreft gemeenschappelijke regelingen, stichtingsvormen, tot werkafspraken ten aanzien van gemeenschappelijke facilitaire ondersteuning. |
| Beoogd eindresultaat | Er zijn 25 gecolokeerde meldkamers en landelijke meldkamer(s) voor Kmar en KLPD. |
| Actoren | BZK, VWS, Defensie, veiligheidsregio's, Kmar, KLPD |
| Toegezegde einddatum | In het Actieprogramma Bewust Veiliger is voor dit actiepunt geen einddatum toegezegd. De verwachte einddatum is 2006. |

Actiepunt 13 Het oprichten van een Landelijke Faciliteit Rampenbestrijding (LFR)

| | |
|----------------------|---|
| Stand van Zaken | De LFR-taken behelzen unité de doctrine, expertise en helpdesk, ondersteuning bijstand en beheer materieel. De twee eerstgenoemde taken gaan naar het Nibra. De overige twee taken gaan op in het op te richten agentschap LFR. |
| Beoogd eindresultaat | Het agentschap LFR wordt in eerste instantie opgezet ten behoeve van het onderhoud en beheer in brede zin van het landelijk rampenbestrijdingsmaterieel (incl. geneeskundige uitrusting) en bijzonder politie materieel. Tevens zal de LFR ondersteuning verlenen aan bijstandteams in het kader van de rampenbestrijding. Het voornemen bestaat om het agentschap te laten uitgroeien tot een facilitaire organisatie, die de gehele zwaailichtensector ten dienste kan staan. |
| Actoren | BZK, FIN |
| Toegezegde einddatum | Eind 2003. De start van het agentschap per 1-1-2006, is de einddatum van het actiepunt. De formele proefperiode start per 1 januari 2005. In die fase zal de Tweede Kamer om instemming voor de instelling van het agentschap worden gevraagd. Het gehele jaar 2004 wordt gebruikt om toe te groeien naar een fase per 1-1-2005 van volledig proefdraaien als een agentschap LFR. |

Actiepunt 14 Het realiseren van een Landelijk Operationeel Coördinatiecentrum (LOCC)

Stand van zaken Aan de koepelorganisaties van de betrokken disciplines is gevraagd om formeel commentaar te leveren op het visiedocument. Met de portefeuillehouders van de koepels is informeel gesproken. Ten aanzien van de ophanging van het LOCC vindt nog discussie plaats. Inmiddels is de voorlopige huisvesting geregeld. Het LOCC zal met ingang van 1 april 2004 gereed zijn om mee te draaien in de oefening van het NCC in verband met het EU-voorzitterschap en zal op 1 juli 2004 operationeel zijn.

Beoogd eindresultaat Er is een landelijke voorziening waar coördinatie plaatsvindt van de operationele inzet van de vier disciplines in geval van grootschalige evenementen en rampen.

Actoren BZK, koepelorganisaties

Toegezegde einddatum Begin 2004

Actiepunt 15 Het verbeteren van het huidige waarschuwingstelsel voor de bevolking en invoering van een waarschuwingssysteem voor doven en slechthorenden

Stand van zaken

1) TNO heeft de metingen naar het geluidsniveau van de sirenes gehouden en het laboratorium- en technisch onderzoek van de sirenes afgerond. Eind december 2003 is het eindrapport van TNO over het onderzoek aan BZK aangeboden. Naar aanleiding van de uitkomsten van het onderzoek zullen in het eerste kwartaal van 2004 voorstellen ter verbetering van het sirenestelsel worden gedaan.

2) N.a.v. een onderzoek gehouden bij de regio's en leveranciers is geconcludeerd dat het technisch gezien mogelijk is om intelligente gasdetectiesystemen te koppelen aan het Waarschuwingstelsel (WAS). Hieraan zijn echter een aantal bezwaren verbonden, oa. op het gebied van detectie. Gelet op bovenstaande is besloten geen initiatieven te nemen om het WAS te koppelen aan (intelligente) detectiesystemen.

3) Het project loopt volgens planning en is thans in de fase dat er daadwerkelijk locaties worden verworven en aan Siemens aangeboden voor administratieve en technische voorbereiding. Het gaat om circa 70 sirenelocaties van de 115. De overige 45 worden de komende weken aangeleverd. In het najaar van 2004 kan met het bouwproces worden gestart.

4) Het beleid van BZK is sinds enige jaren gericht op het naast en in aanvulling op het waarschuwingstelsel ter beschikking krijgen van een alarmeringsvoorziening voor doven en slechthorenden. De evaluatie van de proef met cell broadcasting (CB) in 2002 toonde aan dat de techniek van CB (locatie gebonden mobiele diensten) geschikt is voor de alarmering van deze doelgroep en tevens als aanvulling op het WAS sirenestelsel. In samenwerking met het ministerie van EZ wordt gewerkt aan de organisatie van de vraagzijde (wie willen gebruikmaken van CB zowel aan overheidskant als commercieel geïnteresseerden) en de organisatie van de aanbodkant (bereidheid van mobiele operators tot introductie van CB in NL). EZ wil in het eerste kwartaal 2004 overgaan tot openbare Europese aanbesteding van CB op basis van gebleken belangstelling bij de overheid. Naast vakdepartementen is ook contact gelegd met de RVD (minAZ) vanwege de brede invalshoek op overheidscommunicatie. De verwachting is dat rond de zomer van 2004 CB – t.b.v. de alarmering bij calamiteiten - operationeel kan zijn. De gemeenten en de brandweerorganisaties worden in dit proces betrokken.

5) Inmiddels is er een pilotproject opgestart met als doel na te gaan of en op welke wijze een nieuwe technische aansturing van de sirenes van het waarschuwingstelsel kan worden gerealiseerd. Naar verwachting zal de pilot dit voorjaar worden afgerond. Daarna vindt er een evaluatie plaats en zal een Europese aanbesteding plaatsvinden.

| | |
|---------------------------|--|
| Beoogd eind- resultaat | <ol style="list-style-type: none"> 1) De hoorbaarheid (attentiewaarde) van de sirenes is verbeterd. 2) Koppeling WAS aan detectiesystemen 3) Verdichting WAS /WAVE II 4) Invoering WAS voor doven en slechthorenden 5) Verandering aansturing WAS |
| Actoren | 1) BZK, regio's, TNO |
| Toegezegde einddatum | In het Actieprogramma Bewust Veiliger is voor dit actiepoint geen einddatum toegezegd. De verwachte einddatum is 2005. |

Actiepunt 16 Het bevorderen van het multidisciplinaire oefenen door o.a. het gebruik van de oefenbank, het Emergo Train System en de IDM-trainer (Interactive Disaster Management)

Stand van zaken Medio 2004 worden de producten van het project "Effectief oefenen", zoals de oefenbank en IDM-trainer en ETS door het Nibra in beheer genomen. Met de organisatie van de werkconferentie "Samen verder in oefenen" is een start gemaakt om een gezamenlijke visie op multidisciplinair oefenen te ontwikkelen. Na deze werkconferentie zal in gezamenlijkheid een programma worden opgesteld om het multidisciplinair oefenen de komende jaren te bevorderen.

Beoogd eindresultaat Het project 'Op weg naar effectief oefenen' heeft een doorloop op de onderwerpen IDM, oefenbank en oefenpool. Daarnaast moet de continuïteit in de vorm van een beheerorganisatie worden gewaarborgd.

- beheerorganisatie Effectief Oefenen bij de koepels neerleggen; het Nibra kan hierbij een faciliterende rol spelen;
- database met 120 multidisciplinaire oefeningen;
- database met gekwalificeerde oefenleiders;
- ICT-ondersteunende interactieve oefening IDM-trainer.

Actoren BZK, koepels, Nibra

Toegezegde einddatum 2005

Actiepunt 17 De samenwerking verstevigen tussen een aantal Nederlandse brandweerkorpsen, het rijk en de Nederlandse Antillen en Aruba inzake kwaliteitsverbetering rampenbestrijding en brandweer

| | |
|----------------------|--|
| Stand van zaken | <p>1. Ondersteuning Stichting Rampenbestrijding en Brandweezorg Nederlandse Antillen (Stirana)</p> <p>Het Project Rampenbestrijding en Brandweezorg Nederlandse Antillen (PRBNA) is in december 2002 formeel afgesloten. Met het bestuur van Stirana is overeengekomen dat de nog niet afgeronde essentiële projectonderdelen worden afgerond met beperkte personele ondersteuning vanuit BZK. Ondersteuning wordt eveneens geboden bij het verder ontwikkelen van Stirana tot een adequate samenwerkingsorganisatie ten behoeve van de eilandgebieden van de Nederlandse Antillen en het uitbouwen van het taakgebied van Stirana dat het bureau nationale rampencoördinator betreft. De onderhavige Nederlandse ondersteuning is in december 2002 gestart en wordt op 1 mei 2004 beëindigd. Vanaf dat moment is er sprake van een waarborgvoorziening tussen Stirana en BZK.</p> <p>2. Jumelage</p> <p>In 2001 is een experiment gestart waarbij er samenwerkingsverbanden op het gebied van de primaire brandweezorg zijn gevormd tussen een aantal Nederlandse brandweerkorpsen en de brandweren in de Nederlandse Antillen en Aruba. BZK coördineert en faciliteert deze samenwerkingsrelaties. Nu het experiment als geslaagd kan worden beschouwd, worden deze jumelages in 2004 geformaliseerd door middel van bestuursovereenkomsten. Monitoring door BZK geschiedt door middel van schriftelijke verslaglegging en periodieke bijeenkomsten.</p> |
| Beoogd eindresultaat | <p>Bestendinging van de samenwerkingsrelatie, waardoor er een permanent traject aanwezig is voor kwaliteitshandhaving en –verbetering van de brandweezorg en de rampenbestrijding op de Nederlandse Antillen en Aruba.</p> |
| Actoren | <p>BZK; gemeentelijke brandweren van Den Haag, Rotterdam, Eindhoven en Apeldoorn; Stirana, Aruba (brandweer en rampenbureau) en de eilandelijke brandweren in de Nederlandse Antillen</p> |
| Toegezegde einddatum | <p>Eind 2003</p> |

Actiepunt 18 Het in Benelux-verband verder versterken van de samenwerking op het terrein van de rampbestrijding door het in het leven roepen van een overlegstructuur 'Ongevallen en Rampen' onder voorzitterschap van het secretariaat van de Benelux

Stand van zaken

Gebleken is dat de Benelux niet het geëigende gremium is voor versterking van de samenwerking op het terrein van de (voorbereiding op) de rampbestrijding en de beheersing van crisisdreigingen. Gebleken is dat bestaande structuren zoals de samenwerking binnen de Vlaams-Nederlandse contactgroep rampenbestrijding, de bestaande contacten tussen de nationale coördinatie centra en de regionale overlegvormen op het terrein van grensoverschrijdende veiligheid een steviger fundament bieden aan de bilaterale samenwerking. De reeds bestaande bilaterale grensoverschrijdende samenwerking met België en Duitsland zal dan ook verder worden versterkt. Waarbij wordt opgemerkt dat ook andere decentrale overheden hier een verantwoordelijkheid hebben. Deels gaat het hier om samenwerking met een regionaal karakter: risicoanalyse, informatie –en communicatievoorziening, afstemming planvorming en grensoverschrijdend oefenen. Deels om bilaterale samenwerking tussen landelijke overheden, zoals adequate wet -en regelgeving, bilaterale protocollen en uitwisseling van informatie.

Actiepunt 19 Verder vorm geven aan een adequate samenwerking met de NAVO en de EU op het terrein van rampenbeheersing en internationale crisisbeheersing

| | |
|----------------------|--|
| Stand van zaken | Om de discussie op internationaal terrein in gang te zetten heeft Nederland in juli 2002 een non-paper vervaardigd inzake de mogelijke samenwerking tussen NAVO en EU op het terrein van de voorbereiding van de civiele bescherming tegen de dreiging van "weapons of mass destruction". Dit non-paper is in de tweede helft van 2002 in de NAVO (SCEPC en PCG) besproken. Daarnaast is het ook besproken in de EU (DG-conferentie, PMG en PSC). Enkele lidstaten, waaronder Frankrijk, zijn het niet eens met een nadere samenwerking tussen de NAVO en de EU. Vervolgens is het non-paper in het najaar van 2003 in de reguliere gezamenlijke PCG-PMG (NAVO-EU) bijeenkomst besproken. Daarbij is afgesproken over te gaan tot implementatie van enkele onderdelen uit de non-paper die zich richten op informatie-uitwisseling tussen beide organisaties. Over de andere onderdelen die zich richten op verdergaande samenwerking op inhoudelijke terreinen is vooralsnog geen overeenstemming bereikt. Tijdens het Nederlandse voorzitterschap van de EU in de tweede helft van dit jaar zal extra prioriteit gegeven worden aan de samenwerking tussen de EU en de NAVO, waaronder implementatie van de overige onderdelen uit het Nederlandse non-paper. Daarbij zal de nadruk worden gelegd op de praktische mogelijkheden van samenwerking. |
| Beoogd eindresultaat | Een goede samenwerking tussen de NAVO en de EU op het terrein van de civiele bescherming. De organisaties vullen elkaar aan in hun activiteiten op dit terrein. |
| Actoren | BZK, BZ, Defensie, VWS, EZ, LNV, VROM, V&W |
| Toegezegde einddatum | In het Actieprogramma Bewust Veiliger is voor dit actiepunt geen einddatum toegezegd. De verwachte einddatum is 2005. |

Actiepunt 20 Samen met andere departementen voorbereidingen treffen ter voorbereiding op incidenten met gevaarlijke stoffen, nucleair, biologisch en chemisch en hun invloed op de infrastructuur van Nederland. In het bijzonder over die maatregelen die met terrorisme van doen hebben zal jaarlijks de Kamer worden geïnformeerd

Stand van zaken In september 2003 is de tweede NBC-voortgangsrapportage "Tegengaan van terroristische aanslagen met NBC-middelen" naar de Tweede Kamer gestuurd (TK 27925, nr. 99). Behalve aan het voorkomen van aanslagen wordt in deze rapportage ook melding gemaakt van de inspanningen die de verschillende ministeries hebben gedaan om het niveau van voorbereiding op chemische aanslagen te verbeteren. Dit betreft vooral inspanningen op het terrein van (uitbreiding en verbetering van) detectie-middelen, persoonlijke beschermingsmiddelen en opleiden van hulpverleners.

Het NBC-handboek verschijnt eind februari 2004. De NBC-opleidingsmodules worden medio 2004 afgerond. Medio 2004 wordt een nieuwe versie van het NBC-pakjesprotocol geïmplementeerd.

Begin 2003 zijn er afspraken gemaakt met de raad van regionale commandanten over het installeren van zes NBC-steunpuntregio's in Nederland. Op dit moment loopt er een traject om te komen tot verdere verfijning en invulling van de rol en functie als NBC-steunpuntregio. Het vergt een structurele inspanning om de NBC-steunpuntregio's in stand te houden.

Er zal eind 2004 een nieuwe NBC-voortgangsrapportage naar de Tweede Kamer gestuurd worden, waarin over de verschillende nog lopende projecten zal worden gerapporteerd. De projecten beogen het niveau van voorbereiding op aanslagen met nucleaire/radiologische, biologische en chemische middelen structureel te verhogen. Hierbij moet gedacht worden aan extra (grootschalig) ontsmettingsmateriaal, NBC-opleidingen en oefeningen en het intensiveren van de samenwerking tussen hulpverleners en kennisinstituten in Nederland.

Beoogd eindresultaat Het totstandbrengen van een adequate NBC-responsorganisatie waarbij sprake is van samenwerking tussen de hulpdiensten en kennisinstituten en er tevens sprake is van een structureel verhoogd NBC-kennis- en vaardigheidsniveau binnen de hulpdiensten zelf.

Actoren BZK, Defensie, Justitie, LNV, VROM, VWS, BuZa, SZW, Brandweer, GHOR, Politie, RIVM, TNO

Toegezegde einddatum In het Actieprogramma Bewust Veiliger is voor dit actiepunt geen einddatum toegezegd. De Tweede Kamer wordt door middel van separate voortgangsrapportages geïnformeerd over de voortgang.

Actiepunt 21 Het omwerken van de Handleiding Rampenbestrijding naar een Handboek Rampen- en Crisisbeheersing

Relatie met Structurering Documentatie Rampenbestrijding

Stand van zaken De Handleiding Rampenbestrijding is in juni 2003 vervangen door het Handboek Voorbereiding Rampenbestrijding. Vanaf maart 2004 is de beheerorganisatie operationeel.

Het Handboek Voorbereiding Rampenbestrijding is een tussenfase op weg naar een Handboek Rampen- en Crisisbeheersing. In dit tussenproduct is het decentrale deel van de rampenbestrijding uitgewerkt. Veel elementen hiervan zijn ook van toepassing voor crisisbeheersing. In 2004 wordt een hoofdstuk toegevoegd welke handelt over crisisbeheersing op decentraal niveau. Betreffende hoofdstuk wordt afgestemd met het huidige Nationaal Handboek Crisisbesluitvorming, welke handelt over crisisbeheersing op nationaal niveau en, voor zover nodig, met de uitvoering van het beleidsplan crisisbeheersing 2004-2007. Bij de uitwerking worden het IPO en de VNG betrokken. Na voltooiing van genoemd hoofdstuk "crisisbeheersing decentraal niveau" wordt een verdere uitwerking van het handboek een continu proces, waarbij voortdurend ingespeeld dient te worden op de ontwikkelingen ten aanzien van de diverse crisistypen. Het handboek wordt, gezien de veelomvattendheid en omwille van de beheersbaarheid, beperkt tot drie schakels in de veiligheidsketen te weten preparatie, respons en nazorg.

Beoogd eindresultaat - Handboek Rampen- en Crisisbeheersing
- Kennis en ervaring in het kader van crisisbeheersing en rampenbeheersing bijeenbrengen en toegankelijk maken voor de doelgroepen in het Handboek rampen- en crisisbeheersing.

Actoren BZK, VNG,

Toegezegde einddatum Eind 2003. Het hoofdstuk crisisbeheersing decentraal niveau is eind 2004 gereed.

Actiepunt 22 Het verder versterken van informatie- en communicatietechnologie (ICT) bij rampenbestrijding

| | |
|----------------------|--|
| Stand van zaken | De instellingsbeschikking van de Adviescommissie Coördinatie ICT Rampenbestrijding (ACIR) -met als opdracht om binnen één jaar een adviesplan op te stellen om te komen tot een samenhangend ICT-programma voor de rampenbestrijding- is in februari in de ICV aan de orde geweest. De instellingsbeschikking is in de Staatscourant van 19 maart 2004 gepubliceerd. |
| Beoogd eindresultaat | Een adviesplan voor het versterken van de ICT voor de rampenbestrijding. |
| Actoren | BZK, voorzitter Hermans, leden ACIR, de bij de rampenbestrijding betrokken organisaties |
| Toegezegde einddatum | In het Actieprogramma Bewust Veiliger is voor dit actiepunt geen einddatum toegezegd. De verwachte einddatum voor het uitbrengen van het advies is 2005. Daarna volgt besluitvorming met betrekking tot de implementatie van het advies. |

4. Versterking brandweer

Actiepunt 23 Herijking van het brandweer onderwijs met als doelstellingen opleiden naar competenties en verbetering van de infrastructuur voor brandweeronderwijs

Stand van zaken In de nota "Bewust Veiliger" is toegezegd dat in het kader van de versterking van de brandweer een begin zal worden gemaakt met de herijking van het brandweeronderwijs. Naar aanleiding daarvan is een notitie opgesteld waarin een systeem wordt voorgesteld om de vakbekwaamheid van het brandweerpersoneel te borgen. Deze notitie heeft geleid tot een discussie tussen het College van Arbeidszaken (CvA) van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) en BZK over de verdeling van de verantwoordelijkheid voor de kwaliteit van het brandweerpersoneel. In dit verband is afgesproken een nieuw convenant op te stellen waarin de verantwoordelijkheden worden vastgelegd. Uitgangspunt hierbij is dat BZK verantwoordelijk is voor het beleid en het CvA samen met de gemeenten voor de uitvoering hiervan. Zodra het convenant is opgesteld zal de Tweede Kamer hierover worden geïnformeerd.

Beoogd eindresultaat Het doel is het ontwikkelen van een systeem om de kwaliteit van de vakbekwaamheid van het brandweerpersoneel te borgen.

Actoren BZK, VNG, gemeenten, NVBR, Nibra, Nbbe, KNBHV

Toegezegde einddatum eind 2006

Actiepunt 24 Middels een imagocampagne en gerichte werving een bredere doelgroep(vrouwen, allochtonen) bereiken als potentiële brandweermedewerker

| | |
|----------------------|--|
| Stand van zaken | <p>1. Imago-/beeldvormingscampagnes Brandweer</p> <p>Als vervolg op de geslaagde imagocampagne van eind 2001 is het voornemen om in 2005 een achtdelige documentaire-achtige TV-productie van elk 25 minuten op één van de publieke kanalen uit te zenden. De bedoeling is te tonen hoe veelzijdig het brandweerwerk is en dat er voor personen met een grote diversiteit aan achtergrond werk is. De opnamen vinden in 2004 en 2005 plaats. Het programmavoorstel bevindt zich in het goedkeuringstraject van de Voorlichtingsraad. Voor de daadwerkelijke uitvoering van de TV-productie wordt een partnerschap met de brancheorganisatie NVBR opgestart.</p> <p>2. Diversiteitsbeleid</p> <p>De wervings- en promotieactiviteiten inzake meer vrouwen bij de vrijwillige brandweer zijn eind 2003 afgesloten en worden in de eerste helft van 2004 geëvalueerd. In de eerste twee jaar van de drie jaar durende campagne is het percentage vrouwelijke vrijwilligers gestegen van 3,3 % naar 4,6 %. De resultaten van het laatste jaar zijn nog niet bekend. In totaal 94 gemeentelijk brandweerkorpsen hebben gebruik gemaakt van de ondersteuning door een door BZK gefaciliteerd promotieteam.</p> <p>De campagne om via een zogenoemd Equalproject, dat onder meer via subsidie van het Europees Sociaal Fonds kan worden gerealiseerd, is succesvol. Het percentage vrouwen dat bij met name de grootste brandweerkorpsen is ingestroomd in beroepsdienst is aanmerkelijk toegenomen. Van belang is te vermelden dat dit traject leidt tot herbezinning op en uniformering van de wervings- en selectiecriteria, mogelijk zelfs tot landelijke uniformiteit, daar waar gemeenten hieraan nu nog ieder voor zich invulling aan geven.</p> |
| Beoogd eindresultaat | <p>1. Er zijn eind 2003 circa 1450 vrouwen in repressieve brandweerdienst; de meetgegevens komen medio 2004 beschikbaar.</p> <p>2. Er is een beter beeld bij de gemiddelde Nederlander van de veelzijdigheid in de brandweerorganisatie.</p> |
| Actoren | BZK, VNG, NVBR, Netwerk Brandweervrouwen, brandweerkorpsen, regio- en gemeentebesturen |
| Toegezegde einddatum | Eind 2003 |

Actiepunt 25 Met gemeenten ontwikkelen van een kwaliteitsstelsel brandweer

| | |
|----------------------|---|
| Stand van zaken | <p>De VNG heeft in november 2002 de eerste fase van de ontwikkeling van een kwaliteitssysteem afgerond met de positioneringsnotitie 'Tijd voor kwaliteit! Uitgangspunten en randvoorwaarden voor doorvoering van kwaliteitszorg bij de Nederlandse brandweer'. Deze notitie vormt het vertrekpunt van fase 2 die onder de naam 'Verankering van Kwaliteitszorg Brandweer' op 1-1-2003 van start is gegaan. In deze fase worden vier producten ontwikkeld. Te weten: een vertaling van het INK model naar de brandweer, de ontwikkeling van een audit- en visitatiesystematiek voor de brandweer, een benchmarkmethodiek en een kennisbank. Deze producten zijn in concept gereed. Tevens is een concept-implementatieplan gereed. Het project heeft enige vertraging opgelopen en kon niet per 31 december 2003 worden afgerond, zoals voorzien in de planning van het project. Het project inclusief het implementatieplan is uiterlijk eind juni 2004 gereed. Het project wordt na afronding geïmplementeerd.</p> |
| Beoogd eindresultaat | <p>Invoering van een door het veld gedragen kwaliteitssysteem in 2004.</p> |
| Actoren | <p>BZK, VNG, NVBR, KNBV</p> |
| Toegezegde einddatum | <p>Eind 2003</p> |

Bijlage 2 Voortgang Actiepunten Enschede Volendam

(waar BZK aanspreekpunt voor is)

In mijn brief van 6 mei 2003 bij de aanbieding van de eindrapportage Actiepunten Enschede en Volendam is aangegeven dat over de nog openstaande actiepunten departementaal en gekoppeld aan de eigen beleidsterreinen aan uw Kamer gerapporteerd zou worden. In deze bijlage is de voortgang opgenomen van de nog lopende actiepunten Enschede en Volendam, waarvoor BZK aanspreekpunt is.

1. Meetbare consequenties brandpreventiebeleid
(nieuwjaarsbrand kabinetsstandpunt 16)
2. Ambulancebijstandsplan en gewondenspreidingsplan
(vuurwerkramp kabinetsstandpunt 54 en nieuwjaarsbrand kabinetsstandpunt 47)
3. Aanpassen opleidingen centralisten
(vuurwerkramp kabinetsstandpunt 69)
4. Introduceren specifieke opleiding voor centralist brandweer en politie
(vuurwerkramp kabinetsstandpunt 68)

1. Meetbare consequenties brandpreventiebeleid

(nieuwjaarsbrand kabinetsstandpunt 16)

Stand van zaken De VNG heeft in het kader van het project Slagen voor Veiligheid zelf een diagnose-instrument ontwikkeld. Hiermee kunnen gemeenten via een eenvoudige weg zelf vaststellen waar zij staan en welke onderdelen van beleid en uitvoering op het gebied van fysieke veiligheid nog aandacht behoeven. Ongeveer de helft van de gemeenten gebruikt het diagnose-instrument. De resultaten van het diagnose-instrument laten de gemeentelijke verbeterlag zien. De belangrijkste voortgang is door gemeenten geboekt op de terreinen van gebruiksvergunningen, de gemeentelijke rampenplannen, en risico-inventarisatie en –communicatie. Het betreft hier zowel reeds bestaande alsook toekomstige gemeentelijke taken, die in Slagen voor Veiligheid onder meer aan de orde zijn gekomen door middel van workshops en handreikingen.

Uit de resultaten van het diagnose-instrument blijkt bovendien dat de gemeenten de afgelopen periode belangrijke voortgang hebben geboekt op het terrein van regionale samenwerking (bron: verslag congres Geslaagd voor Veiligheid). Dit diagnose-instrument kan worden beschouwd als een eerste aanzet tot het meetbaar maken van consequenties van veiligheidsbeleid. De brandveiligheidsaspecten zijn daar een onderdeel van.

Beoogd eindresultaat Medewerking verlenen aan de VNG om te onderzoeken op welke wijze meetbare consequenties van het brandpreventiebeleid in beeld kunnen worden gebracht. Duidelijke outcome-criteria voor brandveiligheid zijn gewenst om bestuurlijke keuzes te kunnen maken.

Actoren BZK, VROM, VNG

Toegezegde einddatum eind 2003

2. Ambulancebijstandsplan en gewondenspreidingsplan

(vuurwerkkramp kabinetsstandpunt 54 en nieuwjaarsbrand kabinetsstandpunt 47)

Stand van zaken De huidige opvatting voor een kwalitatief hoogwaardige GHOR is dat deze is gebaseerd op het (zoveel) mogelijk gebruikmaken van het reguliere hulpverleningspotentieel en nauw aansluit bij de reguliere hulpverleningsprocedures. Om vanuit deze optiek voldoende intra- en extramurale hulpverleningscapaciteit te realiseren bij een ramp is zowel voor het nationaal ambulancebijstandsplan (NAP) als voor de gewondenspreiding (GWP) een landelijke schaal noodzakelijk. Dit betekent dat de regio's, vanwege de eigen regionale verantwoordelijkheid, sluitende afspraken moeten maken die voor een nationale samenwerking noodzakelijk zijn. Beide plannen zijn een uitvloeisel van de actiepunten Enschede en Volendam. De trekker voor beide trajecten is de Raad van RGF'en. Verwachte einddatum is inmiddels voor beide projecten 3e kwartaal 2004.

Het project ambulancebijstand is vertraagd omdat de GGD-organisaties in het eerste kwartaal 2003 een hogere prioriteit moesten geven aan actuele onderwerpen als de pokkenvaccinatiecampagne, vogelpest, enz. Het project gewondenspreiding is pas in september 2003 gestart.

De Raad van Geneeskundige Functionarissen heeft de uitwerking van dit actiepunt naar zich toe getrokken en een plan van aanpak opgesteld. In overleg tussen de voorzitter van de Raad en BZK is afgesproken, dat in elk geval een korte termijn voorziening moet worden getroffen. Dit gebeurt nu in de vorm van een database (GHORIS), waarin diverse technische logistieke gegevens zijn opgenomen. Deze is in november 2002 beschikbaar gesteld aan alle Centrale posten ambulancevervoer waardoor bijstand makkelijker is te organiseren. Op de middellange termijn zal een compleet en definitief ambulancebijstandsplan ter beschikking komen, incl. elementen als opleiding, oefenen, logistiek, etc. Inmiddels is met middelen van BZK een projectleider aangesteld om GHORIS te implementeren in de regio's. Voor een goede werking is het noodzakelijk om het GHORIS van een statisch een dynamisch systeem te maken. Een voorstel hiertoe wordt momenteel uitgewerkt. Zolang deze versie nog niet klaar is kan er gebruik gemaakt worden van de huidige statische versie.

De trajecten (ambulancebijstand en gewondenspreiding) zijn vanuit BZK van een financiële impuls voorzien. Voor het project gewondenspreiding is de benadering gekozen via het NBC traject. Hierin zullen zowel letseltyperingen als ook de gewondenspreiding in kaart moeten worden gebracht. Het RIVM voert het project gewondenspreiding uit met als resultaat om inzicht te krijgen in het potentiële hulpvermogen van alle ziekenhuizen in Nederland. Letsel heeft tot doel om alle soorten (en maten) letsel op een rij te krijgen, om deze te kunnen doorvertalen naar een hulpbehoefte.

Afstemming van bovenstaande projecten vindt plaats in de Stuurgroep Opschaling. Hierin zijn alle betrokkenen vertegenwoordigd (zoals RGF, AZN, LVTC, VWS, BZK, RIVM, Nibra).

Samenvattend kan worden gesteld dat het project Ambulancebijstandsplan halverwege is en dat het systeem voor de zomer operationeel kan zijn en het project medio 2004 afgerond kan worden. Nu het Nationaal Ambulancebijstandsplan nagenoeg gereed is het van belang om tevens een nationaal gewondenspreidingsplan op te stellen. Het projectplan Gewondenspreiding is inmiddels gereed en afronding is voorzien in september 2004. De RIVM voert de opdracht tot het maken van een handreiking gewondenspreidingsplan uit.

| | |
|----------------------|---|
| Beoogd eindresultaat | Het bevorderen dat nog in 2001 door de ambulancesector een ambulancebijstandsplan voor grootschalige interregionale inzet wordt vervaardigd. Voorstel om het gewondenspreidingsplan te baseren op actuele capaciteit van ziekenhuizen in de regio. |
| Actoren | BZK, VWS, G3 (Raad van RGF'en, LBTC, AZN) BZK, VWS, ambulancesector, Raad van RGF'en |
| Toegezegde einddatum | 2002 respectievelijk 2001. De verwachte einddatum is derde kwartaal 2004. |

3. De opleidingsinstituten zal worden verzocht om de bestaande opleidingen van de centralisten aan te passen op basis van de ervaringen in Enschede
(vuurwerkramp kabinetstandpunt 69)

| | |
|----------------------|---|
| Stand van zaken | In oktober 2001 heeft een multidisciplinaire interdepartementale werkgroep drie opleidingsinstituten, het LSOP, het Nibra en de SoSa de opdracht gegeven een multidisciplinaire basismodule voor de centralisten van politie, brandweer en van de Regionale Ambulancevoorziening te ontwikkelen. De ervaringen die bij de vuurwerkramp in Enschede zijn opgedaan zijn bij het ontwikkelen meegenomen. Daarnaast zijn de nieuwe technieken voor de meldkamer, GMS en C2000 opgenomen in de basismodule. De opdracht is in het najaar van 2003 afgerond. De drie verschillende disciplines implementeren de basismodule in hun eigen opleidingssysteem. De basismodule vormt samen met de, voor de brandweer en politie in ontwikkeling zijnde, kopmodule centralist de opleiding voor de centralisten. |
| Beoogd eindresultaat | Een multidisciplinaire basismodule voor de centralisten van politie, brandweer en van de Regionale Ambulancevoorziening. Deze module vormt een logisch geheel met de, voor de brandweer en politie in ontwikkeling zijnde, monodisciplinaire module centralist. |
| Actoren | :BZK, Nibra, Nbbe, LSOP, SoSa |
| Toegezegde einddatum | : medio 2002, verwachte einddatum eind 2003. |

4. Introduceren van een specifieke opleiding voor centralist brandweer en centralist politie

(vuurwerkkramp kabinetsstandpunt 68)

Stand van zaken De multidisciplinaire basismodule voor brandweer, politie en ambulance van 1999 is geheel herzien. Daarbij is rekening gehouden met de resultaten van het onderzoek naar de ramp in Enschede en de nieuwe technieken die in de meldkamer worden ingevoerd (GMS en C2000). Zowel bij de politie als bij de brandweer wordt gewerkt aan de ontwikkeling van de disciplinespecifieke module centralist. Naar verwachting worden de modules in het najaar van 2004 in het opleidingsaanbod van het LSOP (politie) en het Nibra (brandweer) opgenomen.

Beoogd eindresultaat Een disciplinespecifieke module voor de centralisten van politie en brandweer. Deze module vormt een logisch geheel met de reeds ontwikkelde multidisciplinaire basismodule centralist.

Actoren :BZK, Nibra, Nbbe, LSOP.

Toegezegde einddatum : Eind 2003, verwachte einddatum medio 2004.