

Vergaderjaar 1998–1999

26 478

Raming der voor de Tweede Kamer in 2000 benodigde uitgaven, alsmede aanwijzing en raming van ontvangsten

11 107

Huisvesting der Kamer

26 491

Wijziging van de Regeling financiële ondersteuning fracties Tweede Kamer

Nr. 12

VERSLAG

Vastgesteld 21 mei 1999

De vaste commissie voor Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties¹, belast met het voorbereidend onderzoek van de Raming, heeft de eer van haar bevindingen als volgt verslag uit te brengen. Onder het voorbehoud dat het Presidium de gestelde vragen voldoende zal hebben beantwoord, acht de commissie de openbare beraadslaging over de Raming genoegzaam voorbereid.

Raming der voor de Tweede Kamer in 2000 benodigde uitgaven, alsmede aanwijzing en raming van ontvangsten

ALGEMENE TOELICHTING BIJ DE RAMING

1. Inleiding

De leden van de fractie van de VVD hebben met belangstelling kennisgenomen van de Raming der Tweede Kamer voor de in 2000 benodigde uitgaven, alsmede aanwijzing en raming van de ontvangsten. Zij constateren met genoegen dat, mede naar aanleiding van een door hen geuite wens, de ramingen dit jaar vergezeld te doen gaan van een verantwoording van de begrotingsuitvoering van het vorige jaar. Deze leden vragen of het een volgende keer mogelijk is om naast de realisatiecijfers voor een bepaald jaar, bij de raming van de uitgaven en van de ontvangsten tevens de begrotingscijfers voor datzelfde jaar te vermelden. Dit vergemakkelijkt immers een eventuele vergelijking.

De leden van de fractie van GroenLinks hebben met belangstelling kennis genomen van de Raming 2000. Op enkele onderdelen wensen zij het Presidium een aantal vragen en opmerkingen voor te leggen. Deze leden hebben met genoegen geconstateerd dat inmiddels uitvoering is gegeven aan de motie-Sipkes, en dat de Tweede Kamer over is gegaan op groene stroom. Daarmee investeert ook de Tweede Kamer op bescheiden maar betekenisvolle wijze in de ontwikkeling van een duurzame energie-voorziening. De leden van de fractie van GroenLinks hebben evenwel met gevoelens van licht ongenoegen geconstateerd dat

¹ Samenstelling:

Leden: Terpstra (VVD), Schutte (GPV), Te Veldhuis (VVD), ondervoorzitter, De Cloe (PvdA), voorzitter, Van den Berg (SGP), Van de Camp (CDA), Scheltema-de Nie (D66), Van der Hoeven (CDA), Van Heemst (PvdA), Noorman-den Uyl (PvdA), Oedayraj Singh Varma (GL), Dankers (CDA), Hoekema (D66), Rijpstra (VVD), Cornielje (VVD), Rehwinkel (PvdA), Luchtenveld (VVD), Wagenaar (PvdA), De Boer (PvdA), Duijkers (PvdA), Verburg (CDA), Rietkerk (CDA), Halsema (GL), Kant (SP), Balemans (VVD).
Plv. leden: Van den Doel (VVD), Rouvoet (RPF), Van Beek (VVD), Zijlstra (PvdA), Ravestein (D66), Van Wijmen (CDA), Augusteijn-Esser (D66), Balkenende (CDA), Barth (PvdA), Gortzak (PvdA), Rabbae (GL), Wijn (CDA), Dittrich (D66), Cherribi (VVD), Nicolai (VVD), Van Oven (PvdA), Brood (VVD), Apostolou (PvdA), Kuijper (PvdA), Belinfante (PvdA), Mosterd (CDA), Eurlings (CDA), Van Gent (GL), Poppe (SP), Essers (VVD).

de maatvoering ten aanzien van soepkommen nog altijd suboptimaal, is en dat sommige leden schade oplopen bij het nuttigen van overvolle soepkommen. Zij veronderstellen het als bekend om welke leden het hier gaat.

Functioneren ambtenarenapparaat

De leden van de fractie van de PvdA zouden graag meer informatie ontvangen over de voorgenomen delegatie van management-bevoegdheden vanuit de huidige structuur.

De leden van de fractie van het CDA willen graag inzicht in de feitelijke stand van zaken van de in gang gezette veranderingen in de ambtelijke hoofdstructuur.

Het Presidium stelt in de algemene toelichting dat ten aanzien van het functioneren van het ambtelijk apparaat van de Kamer de criteria van doelmatigheid en doeltreffendheid die elders binnen de Rijksdienst gelden, gehanteerd zullen worden. De leden van de fractie van GroenLinks vragen op welke criteria de kwaliteit van het functioneren van de ambtelijke staf wordt getoetst.

Autonomie van de Kamer

De leden van de fractie van de PvdA zouden graag willen weten wat de aanleiding is om op dit moment over te gaan tot onderzoek naar de specifieke regelingen voor Kamerpersoneel. Tevens zouden zij graag meer informatie ontvangen over de financiële consequenties van de vermindering in omvang van de vaste medewerkers in combinatie met de inhuur van externe medewerkers.

De leden van de fractie van het CDA vragen welke specifieke regelingen er nog bestaan voor het Kamerpersoneel. Deze leden vragen een overzicht van de huidige personeelsopbouw van de Kamer (leeftijd, man/vrouw soort contract) verdeeld over de verschillende diensten. Deze leden zouden De leden van de fractie van het CDA vragen wat de consequenties zijn geweest van de financiële taakstelling over 1999.

De leden van de fractie van GroenLinks vragen of het mogelijk en wenselijk is dat vacatures in afwijking van het ARAR open te stellen voor niet-ambtenaren.

Uitvoering motie Remkes

Op bladzijde 3 van de algemene toelichting bij de Raming wordt melding gemaakt van het mogelijk inkrimpen van het personeelsbestand bij het restaurantbedrijf en bij het schoonmaakonderhoud. De leden van de fractie van de VVD vragen zich af of er sprake is van een concrete kwantitatieve taakstelling, en zo ja hoe deze er dan uit ziet. Zij zouden graag willen vernemen in hoeverre de afgesproken aantallen ook daadwerkelijk gehaald worden. Daar tegenover staat dat het aantal fte's voor het ambtelijk personeel vanaf het jaar 2000 constant blijft op een niveau van 453 (26 478, nr. 7 blz. 4). Deze leden vragen of de genoemde inkrimping niet in de raming is verwerkt, dan wel dat er bij andere onderdelen sprake is van een uitbreiding van het aantal fte's.

Rookbeleid

De leden van de fractie van de PvdA zouden graag willen weten waarom de leden-koffiekamer en het persbuffet als werkruimte worden

bestempeld en niet als restaurant. Overweegt het Presidium het treffen van maatregelen, mocht het rookverbod onvoldoende worden geaccepteerd? Zo ja, aan wat voor soort maatregelen wordt dan gedacht?

Milieukengetallen

Uit de milieukengetallen blijkt dat er heel wat afval wordt geproduceerd. De leden van de fractie van het CDA vragen hoe dit zich verhoudt met een bedrijfs- of overheidsorganisatie van vergelijkbare omvang.

Bijlage bij de Raming

Op bladzijde 5 van de algemene toelichting stelt het Presidium dat de gegevens in de bijlage bij de Ramingen bedoeld zijn als invulling van de aanbevelingen van de commissie voor de Rijksuitgaven. De leden van de fractie van GroenLinks vragen of hiermee wordt verwezen naar prestatiegegevens zoals aangeduid in het rapport «Jaarverslag in de politieke arena» en de motie Melkert c.s. Is het Presidium het met deze leden eens dat de Tweede Kamer een voorbeeldfunctie dient te vervullen bij de toepassing van de aanbevelingen van werkgroep-van-Zijl, waarbij ook ambtelijke prestaties verantwoord zouden moeten worden? Op welke wijze denkt het Presidium hieraan invulling te geven?

2. Directie Constitutioneel Proces

Inleiding

De leden van de fractie van de PvdA zijn verheugd dat het project Integratie van Bestanden zijn voltooiing nadert. Een goed functionerend informatiesysteem is onontbeerlijk voor de Kamer.

De leden van de fractie van de VVD nemen met instemming kennis van de geboekte voortgang van het digitaal aanleveren van gegevens, zoals bijvoorbeeld kamerstukken. Alhoewel er natuurlijk altijd sprake zal zijn van het aanleveren van informatie op papier, is het toch een goede zaak dat deze omvangrijke stroom ingeperkt kan en zal worden. Deze leden vragen echter wel aandacht voor het feit dat digitale informatie verloren dreigt te gaan, omdat moderne/recenter versies van bepaalde programma's, in het verleden digitaal opgeslagen informatie niet meer herkennen. Zij zouden het op prijs stellen de visie van het Presidium hierover te vernemen.

De leden van de fractie van GroenLinks vragen aan het Presidium in welke mate de voornemens om te komen tot doelmatig werken door middel van verdere integratie van bestanden, ook realiseerbaar zijn, gelet op huidige stand (en achterstand) in het proces van digitalisering van het kamerwerk. In welke mate bestaat het gevaar dat het bestaande informatisering-programma hierdoor overbelast wordt?

Commissiebureaus

De leden van de fractie van het CDA vragen wat de relatie is tussen het streven van het Management Team naar het aantrekken van een methodologisch deskundige op het gebied van onderzoek en het versterken van de commissiebureaus enerzijds en het versterken van de onderzoekfunctie van de Kamer anderzijds.

De leden van de fractie van GroenLinks hechten grote waarde aan de onderzoeksfunctie van de Tweede Kamer, alsmede een sterke personele invulling daarvan. In het kader hiervan vragen zij of aan stafmedewerkers die bij de commissiebureaus recentelijk zijn aangesteld, ook voldoende

gekwalficeerd zijn voor het verrichten van onderzoekswerkzaamheden. Wordt met de aangekondigde toevoeging van een methodologisch deskundige tezamen met de reeds genoemde staf aan de wensen van deze leden tegemoet gekomen? Kan dan gesproken worden van een adequate invulling van de onderzoeksfunctie? Er wordt voorts gesproken van de inhuur van specifieke deskundigheid in voorkomende gevallen. De hier aan het woord zijnde leden vragen in hoeverre dat afwijkt van de gebruikelijke werkwijze bij parlementair onderzoek in het verleden.

3. Directie Facilitair bedrijf

Algemeen

De leden van de fractie van het CDA vragen wie als klant wordt beschouwd door de directie Facilitair Bedrijf.

Interne dienst

De leden van de fractie van de PvdA vragen wat de «kleine opknopbeurt» van de centrale vergaderruimte zal inhouden. Kan worden aangegeven wanneer het Vlekkenplan zal worden afgerond, en wanneer begonnen wordt met het onderzoek naar de precieze wensen van toekomstige huisvesting van de Kamer? Naar mening van deze leden zijn deze twee zaken niet los van elkaar te zien.

De leden van de fractie van GroenLinks vragen hoe zij de opmerking, dat bij gelegenheid van verkiezingen veranderingen in het ruimtegebruik door fracties beperkt wordt tot fracties die dat aangaat, moeten plaatsen. Wordt op deze wijze het proces van herverdeling niet nodeloos bemoeilijkt? Hoe moet de renovatie van het Binnenhof in dit licht worden beoordeeld? Hoe wordt de toekenning van ruimte aan fracties in de toekomst geregeld? Deze leden merken op dat het overleg waarnaar het Presidium verwijst op bladzijde 8 ten aanzien van de besteding van kantoorinrichting en automatiseringsbudgetten momenteel eigenlijk niet goed functioneert. Op welke wijze denkt het Presidium hierin te opereren?

Restaurantbedrijf

De leden van de fractie van de PvdA vragen zich af of aan de Bistro bepaalde rendementseisen worden gesteld. Kan meer inzicht worden gegeven in de resultaten van de Bistro? Kunnen de financiële resultaten een bedreiging vormen voor de bedrijfsvoering van het ledenrestaurant? Bestaat de mogelijkheid dat de Bistro wordt gesloten als de belangstelling hiervoor niet toeneemt? Zijn binnenkort voorstellen te verwachten tot beperking van de aangeboden diensten en goederen van het restaurantbedrijf, zo vragen deze leden.

Bij de herindeling van de Hofplaats en het veelvuldiger openstellen van de Statenpassage zou kunnen worden overwogen om in de Statenpassage een terrasvoorziening te creëren voor Kamerbezoekers. De leden van de fractie van het CDA vragen of dit kan worden onderzocht.

De leden van de fractie van GroenLinks vragen op welke wijze de Bistro momenteel functioneert? Is sprake van een succes? Zijn nadere maatregelen gewenst?

Ten aanzien van het gebruik van biologisch geteeld voedsel moet deze leden van het hart dat het in de rede ligt definitieve overschakeling op biologisch geteeld voedsel te overwegen indien inkrimping van het assortiment noodzakelijk wordt geacht. Is het Presidium het hiermee eens?

5. Stafdienst P&O

Mobiliteitsbank

De leden van de fractie van het CDA vragen of de mobiliteitsbank alleen toegankelijk is voor Kamermedewerkers of ook voor fractiepersoneel.

Ziekteverzuim

De leden van de fractie van het CDA willen graag meer informatie over de omvang en verdeling van het ziekteverzuim.

De leden van de fractie van GroenLinks hebben met zorg kennis genomen van het hoge ziekteverzuimpercentage van 8,45% in 1998. Kan worden aangegeven hoe dit komt? Hoe verhoudt zich dat tot andere Hoge Colleges van Staat? Op welke manier denkt het Presidium hierin verbetering te brengen?

Allochtonen

Wat betreft de inschakeling van werknemers uit allochtone kring vragen de leden van de fractie van GroenLinks op welke wijze inschakeling in hogere functies bevorderd kan worden. Is het Presidium voornemens hier een ambitieuzere aanpak dan vermeld op bladzijde 11 te ontwerpen?

Vervoerplan

Wat voor soort kortingen worden door de Nederlandse Spoorwegen verleend en wat is de reden om ze niet langer te verlenen? De leden van de fractie van de PvdA zouden ook graag willen weten of de Kamer de kosten voor taxivervoer kan terugdringen door dit in eigen beheer te nemen.

De leden van de fractie van het CDA vragen wat de consequenties zijn voor de individuele Openbaar Vervoer-kaarten en de Openbaar Vervoer-partnerkaarten van het nieuwe contract met de Nederlandse Spoorwegen.

7. Stafdienst Communicatie

Acht het Presidium het mogelijk om de toezending van ongewenste emails aan kamerleden en medewerkers te beperken en een blokkade voor bepaalde afzenders in te stellen, zo vragen de leden van de fractie van de PvdA.

De internetsite voorziet volgens het Presidium in een duidelijke behoefte. Hoeveel «hits» zijn er in 1998 geweest en kan worden aangegeven in welke verhouding dit staat tot andere overheidssites? Als het project IB in 2000 is geïmplementeerd, dan kan de internetsite ook worden gebruikt voor de externe informatievoorziening. De leden van de fractie van de VVD vragen of dit inhoudt dat een dienst als Parlando dan gratis voor het publiek ter beschikking staat.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

De uitgaven

03.01

De leden van de fractie van de VVD constateren ten aanzien van de post schadeloosstelling dat, zo te zien geen rekening gehouden met de

problematiek voortvloeiende uit de Wet arbeidsongeschiktheidsverzekering zelfstandigen. Hoe een oplossing wordt gekozen, is nog onderwerp van overleg. Wellicht is het verstandig hiervoor ruimte in de begroting op te nemen.

De leden van de fractie van GroenLinks vragen met bezorgdheid wat de budgettaire consequenties zijn van eventuele afschaffing van de huidige neveninkomstenregeling. Kan het Presidium de schatting van deze leden onderschrijven dat het hier minimaal gaat om een bedrag van 1,7 a 1,8 miljoen gulden? Is het denkbaar dat hiervoor budgettaire ruimte zal worden gevonden, of moet dat in het licht van de lopende vermindering van het budget uitgesloten worden geacht? Heeft een eventuele discussie over de neveninkomstenregeling in dit licht nog wel enig bestaansrecht?

03.04

De leden van de fractie van het CDA zouden graag een nadere toelichting op de post wachtgeld van 1 197 000 willen hebben. Deze post is wel erg constant! Het gaat tenslotte over 3% van de loonsom.

De leden van de fractie van GroenLinks vragen wat de precieze bestemming is van het onderzoeksbudget, zoals dat op artikel 07 algemene uitgaven in de artikelsgewijze toelichting wordt verantwoord. Betreft het hier financiering van genoemde ambtelijke bestaansrecht of gaat het om een nader door de Tweede Kamer vast te stellen onderzoeksbestemming? Wat was het beschikbare budget in 1998 en hoe verhoudt zich dat tot vermelde realisatie van f 111 000,-?

De leden van de fractie van GroenLinks stellen ten aanzien van het onderwerp kunst dat de Tweede Kamer wellicht nog een kwaliteitsslag zou moeten maken. Welke opvattingen van het Presidium zijn ter zake actueel? Past het onderbrengen van het beheer van het budget bij het hoofd Interne Dienst in de gewenste actievere opstelling van de Tweede Kamer?

Automatiseringsbeleid

De leden van de fractie van de PvdA hechten veel waarde aan het op korte termijn beschikbaar komen van een tweede computerruimte om zo de kwetsbaarheid van het systeem te verkleinen. Zij vragen of de dienst automatisering erin slaagt voldoende gekwalificeerd personeel aan zich te binden en in dienst te houden, gezien het tekort aan goed opgeleid personeel in de IT-sector.

Ten aanzien van de automatisering is het wenselijk de Kamer inzicht te verschaffen of door de extra inspanning in de jaren 1998 en 1999 de achterstand echt wordt opgelost. Of moet er voor de komende jaren zowel op het gebied van hardware als software alsnog rekening worden gehouden met nieuwe investeringen? De leden van de fractie van de VVD vragen daarnaast met name aandacht voor de mogelijkheden van communicatie naar de privé-adressen en de onderlinge email mogelijkheden. Met betrekking tot dat laatste punt vragen deze leden wanneer de reeds eerder in de Kamer geuite wens om inbrengen bij commissie-bureaus per email aan te leveren, vervuld zou kunnen worden.

De leden van de fractie van het CDA vragen welke kosten er zijn gemoeid met de inrichting van de tweede computerruimte. Waar zijn die verantwoord?

Leden Thuisproject

De leden van de fractie van de PvdA zijn benieuwd naar de financiële gevolgen voor de leden van een betere inbelvoorziening bij het Leden Thuis project.

De leden van de fractie van het CDA vinden dat terecht wordt geconstateerd dat de Kamer achterloopt in de elektronische communicatie. Dat geldt ook voor het Leden thuis project dat volgens meerdere leden niet goed functioneert. Zijn deze problemen in kaart gebracht? Wat wordt gedaan om deze problemen te verhelpen? Wanneer is nieuwe software/hardware te verwachten? Is het contract met WANG geëvalueerd? Zo nee, wanneer gebeurt dat dan?

Printerplan Tweede Kamer

Het Presidium stelt een nieuwe invulling van het printerplan voor, waarbij de invulling van één printer per persoon wordt omgezet in één printer per kamer. De fractie van GroenLinks vraagt waarom dit het geval is.

Millennium

De leden van de fractie van het CDA vragen hoe het tijdschema eruit ziet om het GBBS, omnivers, datanetwerk en de telefooncentrale millennium-proof te krijgen. Waarop is die veronderstelling gebaseerd dat de apparatuur van de netwerkverdeelkasten blijft functioneren terwijl tegelijkertijd de beheerssoftware uitvalt? Wat houdt dat «blijven functioneren» dan in voor het gebruiken van het netwerk / de toegankelijkheid van de bestanden?

03.08

De leden van de fractie van de PvdA vragen waarom de fractiebudgetten van de SP, de RPF, de SGP en het GPV van een korting worden uitgezonderd.

De leden van de fractie van GroenLinks stellen met enige zorg vast dat de ingezette doelmatigheidsoperatie reeds in het jaar 1999 zal leiden tot een doelmatigheidskorting op de tegemoetkoming in de kosten van de fracties. Kan het Presidium definitieve helderheid bieden in de wijze waarop de verschillende fracties hun aandeel daarin nemen? Hoe wordt daarin gerekend met de grootte van de fractie? Welke staffel wordt gehanteerd? Hoe zien de voornemens op dit onderdeel voor het jaar 2000 eruit?

03.13

De leden van de fractie van de PvdA zouden graag een toelichting ontvangen op het feit dat in 1999 ruim 500 000 gulden meer is begroot voor buitenlandse reizen dan in 1998 is uitgegeven. Zij vragen of de vaste kamercommissies bij de aanvang van deze kabinetsperiode met een «schone lei» zijn begonnen of nog bezig zijn de «reisschulden» over de periode tussen 1989 en mei 1994 af te lossen.

04.02

De leden van de fractie van het CDA vragen of de vervanging van de bandopnameapparatuur ten behoeve de stenografische dienst voor digitale vastlegging personele consequenties heeft. Blijft de huidige omvang van de stenografische dienst nodig?

De leden van de fractie van de PvdA zouden graag van het Presidium willen vernemen of er plannen bestaan met betrekking tot verfraaiing van de groenstrook tussen de nieuwbouw en het Binnenhof. Deze leden zijn enigszins verbaasd dat de Bouwbegeleidingscommissie er niet in is geslaagd een eenduidige oorzaak vast te stellen voor de overschrijding van de begroting bij het project Plein 23. Is het desondanks mogelijk hieruit lering te trekken uit om de kans op dergelijke overschrijdingen bij toekomstige projecten te verkleinen?

Mede naar aanleiding van de brief van de Bouwbegeleidingscommissie vragen de leden van de fractie van de VVD of het Presidium kan toelichten waarom de voorgenomen Enquêtezaal met omliggende voorzieningen niet zou kunnen vervallen, dit mede gezien de begrotingsoverschrijding van 30% bij Plein 23 en het te verwachten geringe gebruik van een dergelijke faciliteit. Voorts vragen zij of het Presidium al duidelijkheid kan verschaffen over het al dan niet afstoten van het gebouw Vijverhof.

*26 491 Wijziging van de Regeling financiële ondersteuning fracties
Tweede Kamer*

De leden van de fractie van de VVD hebben met instemming kennisgenomen van het voorstel tot wijziging van de Regeling financiële ondersteuning fracties Tweede Kamer. Zij zien geen aanleiding tot het stellen van vragen.

OVERIGE VRAGEN

De leden van de fractie van de PvdA zouden graag willen weten wat de stand van zaken is van het onderzoek naar de mogelijkheden en kosten van een toegankelijke sportruimte in het gebouw van de Kamer.

Op 3, 4 en 5 mei was de Tweede Kamer geheel gesloten. Het restaurant was dicht en zelfs de telefooncentrale was onbemand; wie belde kreeg het antwoordapparaat. De leden van de fractie van de PvdA vragen of het Presidium dit voor herhaling vatbaar vindt.

De voorzitter van de commissie,
De Cloe

De griffier voor dit verslag,
Del Grosso