



Regeling van de Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid van 15 december 2003, nr. SV/A&L/03/77523 tot wijziging van de Regeling SUWI houdende regels omtrent de individuele reïntegratieovereenkomst

De Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid

Gelet op artikel 4.1a, vierde lid, van het Besluit SUWI;

BESLUIT:

Artikel I

In hoofdstuk 4 van de Regeling SUWI¹ wordt een paragraaf ingevoegd, luidende:

§ 4.4 Individuele reïntegratieovereenkomst

Artikel 4.7 Voorwaarden individuele reïntegratieovereenkomst

Het UWV stelt regels omtrent voorwaarden waaraan een reïntegratiebedrijf moet voldoen, alvorens met dat bedrijf een individuele reïntegratieovereenkomst wordt gesloten.

Die regels hebben in elk geval betrekking op:

- 1°. uitsluitingsgronden;
- 2°. kwaliteitseisen;
- 3°. ervaringseisen.

¹ Stcrt. 2002, 2; laatstelijk gewijzigd bij ministeriële regeling van 3 juli 2003 (Stcrt. 126).

Artikel 4.8 Inhoud trajectplan

1. Het UWV kan uitsluitend een individuele reïntegratieovereenkomst sluiten indien de aanvraag vergezeld gaat van een door of namens de aanvrager, bedoeld in artikel 4.1a, eerste lid, van het Besluit SUWI, opgesteld trajectplan waarin in elk geval zijn opgenomen:

- 1°. het opleidingsniveau en het sociaal-fiscaalnummer van de aanvrager;
- 2°. een beschrijving van de werkzaamheden die op grond van de individuele reïntegratieovereenkomst zullen worden verricht;
- 3°. de verwachte begin- en einddatum van de werkzaamheden die op grond van de individuele reïntegratieovereenkomst zullen worden verricht;
- 4°. de beroepsactiviteiten die de aanvrager naar verwachting na afloop van die periode kan vervullen;
- 5°. een begroting van de kosten van de werkzaamheden die op grond van de individuele reïntegratieovereenkomst zullen worden verricht.

2. Het UWV kan een termijn bepalen waarbinnen de aanvrager, bedoeld in het eerste lid, een aanvraag om een individuele reïntegratieovereenkomst kan indienen.

Artikel 4.9 Inhoud van de individuele reïntegratieovereenkomst

1. In de individuele reïntegratieovereenkomst wordt in elk geval geregeld:

a. dat minimaal 50% van de kosten van de door het reïntegratiebedrijf verrichte werkzaamheden slechts door het UWV worden vergoed indien de arbeidsgehandicapte of werknemer, ten behoeve van wie een individuele reïntegratieovereenkomst is gesloten, binnen drie maanden nadat de werkzaamheden bedoeld in dit contract zijn geëindigd:

1° een dienstbetrekking met een werkgever is aangegaan voor ten minste zes maanden en voor ten minste de helft van het aantal uren per week dat de arbeidsgehandicapte of werknemer, ten behoeve van wie een individuele reïntegratieovereenkomst is gesloten, geacht wordt te kunnen werken, op grond waarvan betaalde arbeid wordt verricht, en hij ten minste twee maanden op grond van die dienstbetrekking arbeid heeft verricht en het reïntegratiebedrijf gegevens aan het UWV heeft overgelegd op grond waarvan kan worden vastgesteld dat die dienstbetrekking is aangegaan; of

2° arbeid is gaan verrichten als zelfstandige als bedoeld in de Wet REA en met die arbeid gedurende ten minste zes maanden inkomsten heeft verworven waardoor hij geen recht meer heeft op een uitkering anders dan een arbeidsongeschiktheidsuitkering in verband met het verwerven van die inkomsten of het verrichten van die arbeid;

b. dat maximaal 50% van de kosten van de door het reïntegratiebedrijf verrichte werkzaamheden op een door het UWV te bepalen tijdstip wordt betaald;

c. dat het reïntegratiebedrijf op door het UWV te bepalen tijdstippen bij het UWV een rapportage indient waarin een beschrijving is opgenomen van de werkzaamheden die zijn verricht ten behoeve van de inschakeling in het arbeidsproces van de arbeidsgehandicapte of de werknemer.

In de rapportage wordt een prognose voor de resterende periode van het traject beschreven en wordt een overzicht gegeven van de tot op dat moment gemaakte kosten;

d. dat de overeenkomst door beide partijen slechts wegens gewichtige redenen tussentijds door opzegging kan worden beëindigd.

.

2. In afwijking van het eerste lid, onderdeel a, onder 1°, wordt de daarin genoemde termijn van twee maanden verlengd met:

a. de periode van onderbreking van de arbeid wegens ziekte van de arbeidsgehandicapte of werknemer, ten behoeve van wie een individuele reïntegratieovereenkomst is gesloten;

b. vier maanden indien de arbeidsgehandicapte of werknemer, ten behoeve van wie een individuele reïntegratieovereenkomst is gesloten, een dienstbetrekking met een werkgever is aangegaan die kan worden aangemerkt als een uitzendovereenkomst als bedoeld in artikel 690 van boek 7 van het Burgerlijk Wetboek.

Artikel II

Deze regeling treedt in werking op het tijdstip waarop het Besluit tot wijziging van het Besluit SUWI houdende regels omtrent de individuele reïntegratieovereenkomst (Stb. ..., ...) in werking treedt.

Deze regeling zal met de toelichting in de Staatscourant worden geplaatst.

‘s-Gravenhage, 15 december 2003

de Minister van Sociale Zaken
en Werkgelegenheid,

(A.J. de Geus)

Toelichting

Algemeen

Het Uitvoeringsinstituut Werknemersverzekeringen (UWV) heeft tot taak om uitkeringsgerechtigden die niet zelf de weg naar werk weten te vinden, een reïntegratietraject aan te bieden. In artikel 10, derde lid, van de Wet op de (re)integratie arbeidsgehandicapten (Wet REA) en artikel 72, derde lid, van de Werkloosheidswet (WW) is de verplichting voor het UWV opgenomen reïntegratiebedrijven in te schakelen om de inschakeling van arbeidsgehandicapten zonder werkgever en WW-gerechtigden in het arbeidsproces te bevorderen. Het UWV koopt deze trajecten in middels een op grond van artikel 4.1, tweede en derde lid van het Besluit SUWI, verplichte aanbestedingsprocedure. De verplichte aanbestedingsprocedure dient het belang van de transparante besteding van publieke middelen. Op basis van de beste verhouding tussen prijs en prestatie sluit het UWV contracten met reïntegratiebedrijven. De financiering van de reïntegratiebedrijven geschiedt op basis van de door de reïntegratiebedrijven behaalde resultaten in de zin van duurzame plaatsing in het arbeidsproces (no cure less pay of no cure no pay). Daarbij toetst het UWV de reïntegratiebedrijven tevens op de kwaliteit van hun dienstverlening.

De aanbestedingsprocedure resulteert in een breed aanbod van verschillende reïntegratiebedrijven. De uitkeringsgerechtigde die een reïntegratietraject krijgt aangeboden, zal deze volgen bij één van de door het UWV gecontracteerde reïntegratiebedrijven. In veel gevallen voldoet dit. In bepaalde gevallen is er behoefte aan een ruimer aanbod. Bijvoorbeeld omdat de uitkeringsgerechtigde zelf een reïntegratieplan voor ogen heeft, alsmede een reïntegratiebedrijf die dit plan wil uitvoeren. Ook kan er gedacht worden aan situaties waarbij er behoefte is aan een expertise die door de gecontracteerde reïntegratiebedrijven niet wordt aangeboden. Door een wijziging van het Besluit SUWI krijgt het UWV de mogelijkheid om aan deze wensen tegemoet te komen. Het UWV kan op verzoek in afwijking van artikel 4.1, tweede lid, Besluit SUWI, een individuele reïntegratieovereenkomst (IRO) afsluiten. Met een IRO kan het UWV in deze gevallen wensen van individuele cliënten honoreren. Dit dient uiteraard te gebeuren zonder concessies te doen aan de transparante besteding van middelen, de minimale kwaliteitseisen en de beste prijs/prestatie verhouding. Ook bij de IRO dient het UWV er voor te zorgen dat reïntegratiebedrijven voldoende kwaliteit bieden en dat cliënten trajecten starten die leiden tot snelle, duurzame reïntegratie. Voorts zal ook het beginsel van resultaatfinanciering volledig voor het geheel van IRO'en van toepassing blijven. De contracten die het UWV via de aanbestedingsprocedure sluit met reïntegratiebedrijven, bevatten afspraken met betrekking tot de te leveren kwaliteit en prestaties, alsmede met betrekking tot de financiering. Met de onderhavige wijziging van de Regeling SUWI worden diverse nadere regels gesteld met betrekking tot het door het UWV, op verzoek van de cliënt, te sluiten IRO.

Artikel 4.1a van het Besluit SUWI bepaalt dat het UWV ten behoeve van een cliënt op diens aanvraag een IRO kan sluiten met een reïntegratiebedrijf naar de keuze van de cliënt. Dit betekent dat de IRO wordt gesloten buiten de aanbestedingsprocedure, bedoeld in artikel 4.1, tweede en derde lid, van het Besluit SUWI, om. In de aanbestedingsprocedure sluit het UWV reeds contracten met een aanzienlijk aantal reïntegratiebedrijven en bestaat er een zekere mate

van keuzevrijheid voor de cliënt. Gezien deze al bestaande keuzevrijheid bestaat de verwachting dat jaarlijks een beperkt aantal IRO-trajecten zal worden gesloten. Het is wenselijk dat het aantal IRO-trajecten beperkt blijft, zodat de interferentie met de reguliere aanbestedingsprocedure beperkt blijft in verband met een concurrerende prijsvorming voor reïntegratiebedrijven. Met name de concurrerende prijsvorming die met de aanbestedingsprocedure tot stand komt, is van wezenlijk belang voor het effectief en efficiënt functioneren van de reïntegratiemarkt.

De IRO is een verbijzondering van de bestaande aanbestedingsprocedure. Er is daarom voor gekozen nadere regelgeving te treffen op basis van artikel 10 Wet REA en artikel 72 WW. De regelgeving omtrent de IRO sluit nauw aan bij de door het UWV ontwikkelde aanbestedingsprocedure. Met de aanbestedingsprocedure creëert het UWV voor de cliënt een mogelijkheid te kiezen uit verschillende reïntegratiebedrijven. De IRO voegt hier een extra mogelijkheid aan toe. Vanuit de Commissie Het Werkend Perspectief en de Chronisch zieken en gehandicapten raad is er op aangedrongen om de cliënt niet te belasten met de administratie en de contractafspraken te laten gelden tussen het UWV en het reïntegratiebedrijf. Daar sluit de regeling bij aan. Gezien de sterke verwantschap met de aanbestedingsprocedure is afgezien van een regelgeving op basis van artikel 33 Wet REA en artikel 73a WW. Voor de goede orde wordt opgemerkt dat artikel 4.1, eerste lid, van het Besluit SUWI tevens van toepassing is op de IRO.

Het UWV dient een beleidskader op te stellen voor de te sluiten IRO. Dit kader moet zowel cliënten als reïntegratiebedrijven inzicht bieden in de voorwaarden die zijn verbonden aan het afsluiten van een IRO. Dit kader omvat eisen voor reïntegratiebedrijven, eisen voor het trajectplan en eisen aan de IRO die het UWV sluit met een reïntegratiebedrijf. Door deze eisen vooraf duidelijk en openbaar te maken ontstaat transparantie voor cliënt en reïntegratiebedrijf. De cliënt die bij het UWV komt en, in plaats van één van de door het UWV reeds gecontracteerde reïntegratiebedrijven, kiest voor een IRO kan in samenspraak met het reïntegratiebedrijf van zijn keuze een trajectplan opstellen. Cliënt en reïntegratiebedrijf weten vooraf aan welke voorwaarden dit moet voldoen. Zij dienen dit plan in dezelfde periode als bij een ‘regulier’ reïntegratietraject op te stellen, waarna de cliënt het reïntegratieplan aan het UWV voorlegt met de formele aanvraag om een IRO. Wanneer het UWV instemt met de aanvraag van de cliënt, dient het UWV binnen zes weken een individuele reïntegratieovereenkomst met het reïntegratiebedrijf conform de keuze van de cliënt te sluiten.

Het opnemen van de IRO in regelgeving biedt het voordeel dat de rechten van de cliënt gewaarborgd zijn. Het biedt de cliënt bovendien de mogelijkheid van bezwaar en beroep tegen beslissingen die het UWV neemt ten aanzien van zijn aanvraag om een IRO. Tegelijkertijd heeft het UWV een kader voor het beoordelen van de aanvraag om een IRO. Het UWV moet beoordelen of de IRO dat wordt aangevraagd daadwerkelijk kan leiden tot duurzame reïntegratie met een efficiënte inzet van publieke middelen.

Artikel 4.7 van de Regeling SUWI regelt dat het UWV eisen kan stellen aan reïntegratiebedrijven, alvorens met hen een IRO wordt gesloten. Beoogd is dat het UWV dezelfde

kwaliteitseisen hanteert voor een IRO als voor een overeenkomst die is gesloten op basis van de aanbestedingsprocedure.

In het kader van de vast te stellen uitsluitingsgronden zou het UWV eisen kunnen stellen ten aanzien van de prijs-prestatieverhouding. Gedacht zou kunnen worden aan de eis dat het de reïntegratiewerkzaamheden die met de IRO worden ingekocht niet navenant veel duurder mogen zijn dan soortgelijke werkzaamheden die via een regulier reïntegratietraject worden ingekocht. Indien een reïntegratiebedrijf niet voldoet aan de, op grond van dit artikel, gestelde voorwaarden is dat, op grond van artikel 4.1c van het Besluit SUWI, voor het UWV reden om de aanvraag om een IRO te weigeren.

Artikel 4.8 van de Regeling SUWI bepaalt dat een aanvraag om een IRO vergezeld dient te gaan van een trajectplan en stelt eisen met betrekking tot de inhoud van dat trajectplan. Een professionele aanpak van reïntegratie uit zich ook in het trajectplan. Een reïntegratiebedrijf dient desgewenst een trajectplan te kunnen overhandigen waarin de aard van de werkzaamheden, het verwachte resultaat almede het verwachte tijdpad duidelijk worden. Aan de hand hiervan kan het UWV de haalbaarheid van de voorstellen beoordelen, mede in het licht van de ervaringen die het UWV heeft met de reguliere trajecten. Voorts dient het opstellen van een trajectplan en het indienen van een aanvraag om een IRO er niet toe te leiden dat het starten van de reïntegratiewerkzaamheden vertraagt of niet aanvangt. Daarom kan het UWV, op grond van artikel 4.8, tweede lid, aangeven binnen welk tijdsbestek een aanvraag om een IRO, met een trajectplan, in moet dienen.

Artikel 4.9 van de Regeling SUWI bepaalt dat het UWV voorwaarden kan bepalen met betrekking tot de inhoud van een IRO. Het gaat hierbij allereerst om de maximale duur van het reïntegratietraject en het maximale bedrag voor de te sluiten IRO. Het UWV dient de hoogte van de kosten van een IRO-traject te vergelijken met de gemiddelde trajectkosten die tot stand komen met de aanbestedingsprocedure. Daarbij kan het UWV differentiëren naar verschillende doelgroepen van cliënten voor wat betreft de gemiddelde trajectprijs en de mate van resultaatfinanciering zoals die ook plaatsvindt in de aanbestedingsprocedure. Voor de IRO geldt eenzelfde wijze van financiering van geleverde prestaties. Het reïntegratiebedrijf ontvangt van het UWV tenminste 50% van de overeengekomen trajectprijs na het behalen van het resultaat, te weten duurzame werkhervatting door de cliënt. Onder duurzame werkhervatting wordt verstaan dat een dienstbetrekking, voor bepaalde of onbepaalde tijd, maar voor tenminste zes maanden is aangegaan en voor tenminste de helft van het aantal uren per week dat de cliënt geacht wordt te kunnen werken, dan wel dat sprake is van werkzaamheden als zelfstandige gedurende ten minste zes maanden een bepaalde periode. Niet de cliënt, maar het reïntegratiebedrijf loopt het financiële risico van het slagen van het reïntegratietraject.

Wel kan sprake zijn van een toename van de uitvoeringskosten voor het UWV, omdat met meer reïntegratiebedrijven contracten moeten worden gesloten en onderhouden. Invoering van de IRO zal niet leiden tot hogere trajectkosten. Het totaal aantal reïntegratietrajecten neemt niet toe. In plaats daarvan zal een deel van de met de aanbestedingsprocedure ingekochte trajecten worden vervangen door trajecten op basis van een IRO. De prijs/prestatie verhouding van alle IRO-trajecten moet op eenzelfde niveau liggen als de prijs/prestatie verhouding van alle trajecten

ingekocht met de aanbestedingsprocedure. Hier zal met de in het Besluit SUWI vastgelegde evaluatie IRO aandacht aan worden besteed.

Artikel II van de Regeling SUWI bepaalt dat deze wijziging van de Regeling SUWI in werking treedt op het moment dat het voorstel tot wijziging van het Besluit SUWI in werking treedt.

Artikelgewijs

Artikel 4.7

Het reïntegreren van uitkeringsgerechtigden groeit uit tot een professioneel vakgebied. Het is de taak van het UWV om ervoor te waken dat de uitkeringsgerechtigde die zelf een reïntegratiebedrijf kiest, kan rekenen op een traject van hetzelfde professionele niveau als uitkeringsgerechtigden die reguliere trajecten volgen. Daartoe kan het UWV kwaliteitseisen stellen. Deze eisen kunnen bijvoorbeeld betrekking hebben op een gezonde bedrijfsvoering, opleidingsniveau van het personeel of de ervaringen van het reïntegratiebedrijf met de doelgroep waartoe de uitkeringsgerechtigde behoort.

Artikel 4.9, eerste lid

Onderdelen a en b

In deze onderdelen komt de hiervoor reeds aangegeven resultaatsfinanciering van het IRO tot uitdrukking. De vergoeding van de kosten van de werkzaamheden van het reïntegratiebedrijf is voor ten minste 50% afhankelijk van plaatsing van de betrokkene, zoals omschreven in onderdeel a.

Ten hoogste 50% van de kosten van de werkzaamheden van het reïntegratiebedrijf zal, op grond van onderdeel b, worden vergoed op een door het UWV te bepalen tijdstip dat overigens meestentijds zal zijn gelegen voordat de werkzaamheden door het reïntegratiebedrijf hebben geleid tot plaatsing.

Als plaatsing wordt beschouwd iedere cliënt die bij beëindiging van het reïntegratietraject daadwerkelijk is gestart met het verrichten van betaalde arbeid op basis van een arbeidsovereenkomst voor onbepaalde tijd of voor bepaalde tijd voor tenminste zes maanden en voor tenminste de helft van het aantal uren per week dat de cliënt geacht wordt te kunnen werken. De plaatsing wordt niet eerder beoordeeld dan nadat door cliënt tenminste twee maanden betaalde arbeid is verricht

Onderdeel d

Het UWV is op grond van artikel 4.9, eerste lid, onderdeel d, verplicht in de overeenkomst met het reïntegratiebedrijf een bepaling op te nemen omtrent tussentijdse opzegging van de overeenkomst. Beide partijen hebben de mogelijkheid de overeenkomst tussentijds op te zeggen wegens gewichtige redenen. Als gewichtige reden kan bijvoorbeeld worden beschouwd de situatie waarin de arbeidsgehandicapte of de werknemer onvoldoende medewerking verleent aan de uitvoering van de tussen het UWV en het reïntegratiebedrijf gesloten IRO. Overigens wordt opgemerkt dat uit artikel 4.1, eerste lid, onderdeel h, van het Besluit SUWI, tevens voortvloeit dat

het reïntegratiebedrijf het UWV op de hoogte dient te stellen van het onvoldoende medewerken van de betrokkene.

Artikel 4.9, tweede lid

Zoals hiervoor reeds aangegeven wordt de plaatsing niet eerder beoordeeld dan nadat door cliënt tenminste twee maanden betaalde arbeid is verricht. Deze termijn wordt verlengd met perioden van onderbrekingen ten gevolge van ziekte. In aanvulling op de plaatsingsfunctie geldt dat voor de cliënt die een zelfstandig beroep uitoefent er sprake is van een plaatsing indien door de cliënt zelfstandige arbeid is verricht gedurende een aaneengesloten periode van zes maanden. Plaatsing in uitzendwerk wordt analoog aan de plaatsing als zelfstandige als een plaatsing beschouwd indien er gedurende een aaneengesloten periode van minimaal zes maanden arbeid is verricht.

de Minister van Sociale Zaken
en Werkgelegenheid,

(A.J. de Geus)