

Vergaderjaar 1998–1999

**25 830**

## **Integriteit financiële sector**

**Nr. 7**

### **BRIEF VAN DE MINISTER VAN FINANCIËN**

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 24 februari 1999

Naar aanleiding van het verzoek van de vaste commissie voor Financiën (bij brief van 30 september 1998) breng ik – mede onder verwijzing naar de aanbiedingsbrief bij de grote röntgenfoto (brief van 29 juli 1998) en de beantwoording van kamervragen over de Tussenrapportage Nota Integriteit Financiële Sector (brief van 10 december 1998) – het volgende onder uw aandacht.

Doel van de grote röntgenfoto was feitelijk inzicht te bieden in de verschillen en overeenkomsten tussen drie toezichtclusters (te weten: particuliere financiële instellingen, pensioenfondsen en sociale verzekeraars). Benadrukt wordt dat juist één van de inzichten die uit de grote röntgenfoto voortvloeit is, dat tussen de zeven onderzochte wetten significante verschillen bestaan wat betreft doelstellingen én specifieke kenmerken van de ondertoezichtgestelde instellingen. Aangezien bedoelde doelstellingen en kenmerken bepalend zijn voor de opzet van het «toezichtbouwwerk» zijnde het samenstel van plaats van het toezicht, type toezicht, verhouding minister-toezichthouder en toezicht-instrumentarium konden verschillen tussen die wetten in perspectief worden gezet.

Gelet op het voorgaande wordt erop gewezen dat de grote röntgenfoto niet moet worden beschouwd als de start voor een grootscheepse horizontale stroomlijning van toezichtswetten. Eerder geldt dat de analytische benadering en het geboden inzicht een waardevolle bijdrage leveren aan discussies over «toezicht» in zijn diverse toepassingsvormen.

Zoals in de grote röntgenfoto is aangegeven zijn de verkregen inzichten al betrokken bij wijzigingen in de zeven wetten die ten tijde van het opstellen van de grote röntgenfoto in voorbereiding waren.

Bijgevoegd is een overzicht van de stand van zaken (per 1 januari 1999) van die wetswijzigingen.

Daarnaast wordt er op gewezen dat er enkele wetgevingstrajecten gaande zijn waarbij inzichten en bevindingen uit de grote röntgenfoto zullen worden meegenomen. Daarbij gaat het bijvoorbeeld om:

- Pensioen- en spaarfondsenwet: algehele modernisering van de wet (in het stadium van ambtelijke voorbereiding);
- Ziekenfondswet (annex Algemene wet bijzonder ziektekosten): wetswijzigingen betreffen de meer onafhankelijke positie van de Commissie Toezicht Uitvoeringsorganisatie binnen het kader van het College voor Zorgverzekeringen (kamerstukken II, 26 011) en het volledig verzelfstandigen van de toezichthouder op de Zfw en Awbz inclusief de modernisering en aanscherping van het toezicht-instrumentarium (in het stadium van ambtelijke voorbereiding); en
- Organisatiewet sociale verzekeringen: herziening in verband met (meer) marktwerking uitvoeringsinstellingen en met structuur samenwerking werk en inkomen (in het stadium van ambtelijke voorbereiding).

De Minister van Financiën,  
G. Zalm

**Overzicht van de in de grote röntgenfoto genoemde wetswijzigingen (stand van zaken per 1 januari 1999)**

Wet	Beoogde aanpassing	Wetsvoorstel	Artikel(en)	Kamerstuk Staatsblad	Stadium wetgevingsproces
Wtv 1993	Uitbreiding toezichtsinstrumentarium van de Verzekeringskamer: – bevoegdheid om bezwaar te maken tegen externe accountant van verzekeraar – bevoegdheid om (bepaalde categorieën) verzekeraars te verplichten op onderdelen vaker dan eenmaal per jaar verslagstaten in te dienen	Wetsvoorstel tot wijziging van de Wtv 1993, de Wtn en in verband daarmee enkele andere wetten, teneinde de effectiviteit van het bedrijfseconomisch toezicht te vergroten	Artikel 72a, lid 5, Wtv 1993 Artikel 72, lid 2, Wtv 1993	26 075	Verslag Tweede Kamer d.d. 2 oktober 1998; Nota naar aanleiding van het Verslag in voorbereiding
Wtv 1993	Goedkeuring begroting Verzekeringskamer door Minister van Financiën en Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid	Wetsvoorstel tot wijziging van de Wtv 1993 in verband met enige wijzigingen in de verhouding tussen de Minister van Financiën en Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid, en de Verzekeringskamer (werktitel)	–	–	Ambtelijke voorbereiding
Wtv 1993	Aanwijzingsrecht Minister van Financiën jegens de Verzekeringskamer betreffende de tijdige en juiste implementatie van EU-richtlijnen	Wetsvoorstel tot wijziging van de Wtv 1993, de Wtn en in verband daarmee enkele andere wetten, teneinde de effectiviteit van het bedrijfseconomisch toezicht te vergroten	Artikel 11a Wtv 1993	26 075	Verslag Tweede Kamer d.d. 2 oktober 1998; Nota naar aanleiding van het Verslag in voorbereiding
Psw	Uitbreiding toezichtsinstrumentarium van de Verzekeringskamer: – bevoegdheid om bezwaar te maken tegen externe accountant van pensioenfondsen	Wetsvoorstel tot wijziging van de Wtv 1993, de Wtn en in verband daarmee enkele andere wetten, teneinde de effectiviteit van het bedrijfseconomisch toezicht te vergroten	Artikel 11 Psw	26 075	Verslag Tweede Kamer d.d. 2 oktober 1998; Nota naar aanleiding van het Verslag in voorbereiding
Psw	Uitbreiding toezichtsinstrumentarium van de Verzekeringskamer: – toetsing deskundigheid/betrouwbaarheid van bestuurders van pensioenfondsen – bevoegdheid om pensioenfondsen aanwijzing te geven – verplichting externe accountant om Verzekeringskamer te informeren over onregelmatigheden bij pensioenfondsen	Wetsvoorstel wijziging Psw in verband met toezicht, verbod op uitsteifinanciering en waardeoverdracht	Artikel 5 Psw Artikel 23 Psw Artikel 11 Psw	–	Advies Raad van State d.d. 5 oktober 1998; Nader Rapport in voorbereiding
Psw	Aanwijzingsrecht Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid jegens de Verzekeringskamer betreffende het materiële toezicht op pensioenregelingen	Wetsvoorstel wijziging Psw in verband met toezicht, verbod op uitsteifinanciering en waardeoverdracht	Artikel 20 Psw	–	Advies Raad van State d.d. 5 oktober 1998; Nader Rapport in voorbereiding
Psw	Inlichtingenrecht Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid jegens de Verzekeringskamer om te kunnen monitoren of het in de wet voorziene toezicht toereikend is	Wetsvoorstel wijziging Psw in verband met toezicht, verbod op uitsteifinanciering en waardeoverdracht	Artikel 20a Psw	–	Advies Raad van State d.d. 5 oktober 1998; Nader Rapport in voorbereiding

Wet	Beoogde aanpassing	Wetsvoorstel	Artikel(en)	Kamerstuk Staatsblad	Stadium wetgevingsproces
Wtz 1998	<p>Toezicht Verzekeringskamer op het uitvoeringsorgaan (Stichting uitvoering omslagregelingen)</p>	-	Artikel 26, lid 1, Wtz 1998	98, 438	Nieuwe wet inmiddels in werking getreden
Wtz 1998	<p>Uitbreiding toezichtsinstrumentarium van de Verzekeringskamer:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- bevoegdheid om getuigen en deskundigen op te roepen</li> <li>- bevoegdheid om bezwaar te maken tegen externe accountant van het uitvoeringsorgaan</li> <li>- goedkeuring van de jaarrekening</li> <li>- informatieplicht uitvoeringsorgaan aan de Verzekeringskamer</li> <li>- bevoegdheid aanwijzing aan uitvoeringsorgaan te geven</li> <li>- bevoegdheid inzage te nemen of te doen nemen in de zakelijke gegevens en bescheiden van het uitvoeringsorgaan</li> </ul>	-	<p>Artikel 26, lid 2, Wtz 1998</p> <p>Artikel 27, lid 8, Wtz 1998</p> <p>Artikel 27, lid 5, Wtz 1998</p> <p>Artikel 28, lid 1, Wtz 1998</p> <p>Artikel 29 Wtz 1998</p> <p>Artikel 30, lid 1, Wtz 1998</p>	98, 438	In werking getreden d.d. 1 september 1998
Wtz 1998	<p>Uitbreiding bevoegdheden Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport en Minister van Financiën jegens de Verzekeringskamer:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- inlichtingenrecht om te kunnen monitoren of het in de wet voorziene toezicht toereikend is</li> <li>- verplichting jaarlijks verslag Verzekeringskamer met bevindingen betreffende het door haar uitgeoefende toezicht op het uitvoeringsorgaan</li> </ul>	-	<p>Artikel 28, lid 2, Wtz 1998</p> <p>Artikel 31, lid 1 en 2, Wtz 1998</p>	98, 438	In werking getreden d.d. 1 september 1998