

Vergaderjaar 1997–1998

25 804

Wijziging van de Ontgrondingenwet (verbreding heffingsdoeleinden)

A

ADVIES RAAD VAN STATE EN NADER RAPPORT¹

Hieronder zijn opgenomen het advies van de Raad van State d.d. 17 september 1997 en het nader rapport d.d. 3 december 1997, aangeboden aan de Koningin door de minister van Verkeer en Waterstaat. Het advies van de Raad van State is cursief afgedrukt.

Bij Kabinetsmissive van 11 juli 1997, no. 97.003386, heeft Uwe Majesteit, op voordracht van de Minister van Verkeer en Waterstaat, bij de Raad van State ter overweging aanhangig gemaakt het voorstel van wet met memorie van toelichting tot wijziging van de Ontgrondingenwet (verbreding heffingsdoeleinden).

Blijkens de mededeling van de Directeur van Uw kabinet van 11 juli 1997, nr. 97.003386, machtigde Uwe majesteit de Raad van State zijn advies inzake bovenvermeld wetsvoorstel rechtstreeks aan mij te doen toekomen.

Dit advies, gedateerd 17 september 1997, nr. W09.97.0386, bied ik U hierbij aan.

1. In de artikelsgewijze toelichting op het voorgestelde artikel 21f, vijfde lid, onder b, van de Ontgrondingenwet worden aanvullende normen gegeven voor het verlenen van vrijstellingen van de heffing, bedoeld in dit artikellid. De Raad van State is van mening dat de toelichting niet moet worden gebruikt voor nadere regelgeving, zoals ook is gesteld in aanwijzing 214 van de Aanwijzingen voor de regelgeving. Het college acht aanpassing van het voorstel van wet geboden.

1. De opmerking van de Raad heeft aanleiding gegeven tot het opnemen van een nieuw zesde lid, waarbij hetgeen reeds in de toelichting vermeld was, ook in het wetsvoorstel is vervat.

2. In de aanbiedingsbrief (kenmerk: HKW/RW 97/7674) heeft de Minister van Verkeer en Waterstaat over twee vragen ten aanzien van het wetsvoorstel uitdrukkelijk het advies van de Raad gevraagd. De eerste is hoe de Raad oordeelt over de bestuurlijke overwegingen die ertoe hebben geleid om geen wettelijk maximum te stellen aan de schadevergoedingsheffing. De tweede vraag is of er juridische aspecten in het geding zijn, indien zou worden uitgegaan van een opzet waarbij ook de schadevergoedingsheffing als bedoeld in het voorgestelde artikel 21f, eerste lid, onder c, van de Ontgrondingenwet, aan een wettelijk maximum wordt gebonden. Daar de Raad de bestuurlijke overwegingen van de minister deelt – welke kort samengevat inhouden dat het ongewenst is een schadevergoeding bij

¹ De tekst van het voorstel van wet en van de memorie van toelichting zoals voorgelegd aan de Raad van State is ter inzage gelegd bij de afdeling Parlementaire Documentatie.

ontoereikende baten uit de heffing geheel of ten dele te voldoen uit de middelen van het provinciefonds, dat met de heffing slechts geringe bedragen zullen zijn gemoeid en dat het onwenselijk is in dezen af te wijken van het regime van artikel 48 van de Grondwaterwet, waarin eveneens een niet-gemaximeerde provinciale heffing voor schadevergoeding is opgenomen – is hij van mening dat de tweede vraag geen beantwoording behoeft. Het college adviseert derhalve de in de aanbiedingsbrief opgenomen bestuurlijke overwegingen te vermelden in de memorie van toelichting.

2. Overeenkomstig het advies van de Raad zijn de in de aanbiedingsbrief vermelde bestuurlijke overwegingen in de memorie van toelichting opgenomen (onderdeel 4.3).

3. Voor een redactionele kanttekening verwijst het college naar de bij het advies behorende bijlage.

3. Aan de redactionele kanttekening is gevolg gegeven.

De Raad van State geeft U in overweging het voorstel van wet te zenden aan de Tweede Kamer der Staten-Generaal, nadat met het vorenstaande rekening zal zijn gehouden.

*De Vice-President van de Raad van State,
H. D. Tjeenk Willink*

Ik moge U verzoeken het hierbij gevoegde gewijzigde voorstel van wet en de gewijzigde memorie van toelichting aan de Tweede kamer der Staten-Generaal te zenden.

De Minister van Verkeer en Waterstaat,
A. Jorritsma-Lebbink

Bijlage bij het advies van de Raad van State van 17 september 1997, no. W09.97.0386, met een redactionele kanttekening die de Raad in overweging geeft.

- In de memorie van toelichting verwijzen naar de wet van 20 juni 1996 tot wijziging van de Ontgrondingenwet en andere wetten (Stb. 411) overeenkomstig aanwijzing 87 van de Aanwijzingen voor de regelgeving.