

Vergaderjaar 1997–1998

25 722

Wijziging van de Wet, houdende wijziging van de Wet op de telecommunicatievoorzieningen in verband met de invoering van het veilen van schaarse frequenties voor systemen van digitale mobiele telecommunicatie (veilen frequenties mobiele telecommunicatie)

B

ADVIES RAAD VAN STATE EN NADER RAPPORT

Hieronder zijn opgenomen het advies van de Raad van State d.d. 29 oktober 1997 en het nader rapport d.d. 30 oktober 1997, aangeboden aan de Koningin door de minister van Verkeer en Waterstaat. Het advies van de Raad van State is cursief afgedrukt.

Bij Kabinetsmissive van 20 oktober 1997, no. 97.005071, heeft Uwe Majesteit, op voordracht van de Minister van Verkeer en Waterstaat, bij de Raad van State ter overweging aanhangig gemaakt het voorstel van wet met memorie van toelichting, houdende wijziging van de Wet, houdende wijziging van de Wet op de telecommunicatievoorzieningen in verband met de invoering van het veilen van schaarse frequenties voor systemen van digitale mobiele telecommunicatie (veilen frequenties mobiele telecommunicatie).

Blijkens de mededeling van de Directeur van Uw kabinet van 20 oktober 1997, no. 97.005071, machtigde Uwe Majesteit de Raad van State zijn advies inzake het bovenvermelde voorstel van wet rechtstreeks aan mij te doen toekomen. Dit advies, gedateerd 29 oktober 1997, no. W09.970669, bied ik U hierbij aan.

1. Ingevolge het voorgestelde artikel 13k, achtste lid, kan de Minister van Verkeer en Waterstaat het moment uitstellen waarop de radio-frequenties kunnen worden gebruikt (artikel I, onderdeel D). Blijkens de toelichting acht de regering een uitsluiting van bepaalde marktpartijen voor een periode van twee jaar noodzakelijk, met de mogelijkheid tot verlenging van drie jaar (toelichting op artikel I, onderdeel D).

De Raad van State is van oordeel dat in het wetsvoorstel zelf de bevoegdheid van de minister niet voldoende concreet wordt omschreven. De Raad adviseert dan ook, mede gelet op aanwijzing 214 van de Aanwijzingen voor de regelgeving (Ar), om de beperking van het uitstel tot ten hoogste twee jaar, met de mogelijkheid van verlenging tot drie jaar, in het voorgestelde artikel 13k, achtste lid, op te nemen.

1. Voor het toekennen aan de minister van de bevoegdheid om het moment uit te stellen waarop toegekende radio-frequenties daadwerkelijk mogen worden gebruikt, is zeer bewust gekozen. Reeds vele malen is gebleken dat de ontwikkelingen op de markt voor mobiele telecommunicatie zeer snel en vaak ook onvoorspelbaar zijn. Het moet voor de minister dan ook mogelijk zijn flexibel, en zo nodig op zeer korte termijn in te spelen op deze ontwikkelingen, met name waar het de totstandkoming van mededinging op deze markt betreft.

Anders dan de Raad is ondergetekende van mening dat de bevoegdheid van de minister in het voorgestelde artikel 13h, achtste lid, voldoende is geconcretiseerd en bovendien uitdrukkelijk is geclausuleerd tot de twee in deze bepaling omschreven situaties. De toelichting beoogt aan te geven dat de minister, op de in de toelichting vermelde gronden, in ieder geval een tijdelijke uitsluiting van twee jaar noodzakelijk acht.

Om de Raad op dit punt tegemoet te komen zal ondergetekende er zorg voor dragen dat zowel de bestaande vergunninghouders als de aanvragers van een nieuwe vergunning expliciet van deze tijdelijke uitsluiting op de hoogte zullen worden gebracht, en dit in elk geval vermelden in het aanvraagdocument voor de betreffende vergunningen.

2. Het wetsvoorstel zal door het vervallen van de naheffing zonder twijfel enige financiële gevolgen hebben voor de Nederlandse staat.

Hierover ontbreekt een indicatie in de memorie van toelichting. De Raad adviseert, mede gelet op aanwijzing 212, onder e, Ar om de memorie van toelichting op dit punt aan te vullen.

2. Dit voorstel van de Raad is overgenomen.

3. Voor een redactionele kanttekening verwijst het college naar de bij het advies behorende bijlage.

3. De redactionele kanttekening is overgenomen.

4. Van de gelegenheid is gebruik gemaakt om artikel 13ij aan te passen, in die zin dat alleen die vergunninghouders die verplicht worden hun diensten landelijk aan te bieden, de minister kunnen verzoeken toepassing te geven aan artikel 13x. Hierdoor wordt voorkomen dat vergunninghouders die geen verplichting tot landelijke dekking hebben, via de weg van artikel 13x op een relatief eenvoudige wijze tot landelijke dekking zouden kunnen komen. Uit oogpunt van eerlijke mededinging is dit ongewenst.

De Raad van State geeft U in overweging het voorstel van wet te zenden aan de Tweede Kamer der Staten-Generaal, nadat met het vorenstaande rekening zal zijn gehouden.

*De Vice-President van de Raad van State,
H. D. Tjeenk Willink*

Ik moge U verzoeken het hierbij gevoegde gewijzigde voorstel van wet en de gewijzigde memorie van toelichting aan de Tweede Kamer der Staten-Generaal te zenden.

De Minister van Verkeer en Waterstaat,
A. Jorritsma-Lebbink

Bijlage bij het advies van de Raad van State van 29 oktober 1997, no. W09.97.0669, met een redactionele kanttekening die de Raad in overweging geeft.

Memorie van toelichting

– In het algemeen deel, gelet op aanwijzing 89 van de Aanwijzingen voor de regelgeving, na de eerste maal «richtlijn 96/2/EG» toevoegen: van de Commissie van de Europese Gemeenschappen van 16 januari 1996 tot wijziging van richtlijn nr. 90/388/EEG met betrekking tot mobiele en persoonlijke communicatie (PbEG L 20) (hierna: richtlijn nr. 96/2/EG).