

Vergaderjaar 1997–1998

25 671

Regels inzake de verstrekking van subsidies door de Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschappen (Wet overige OCenW-subsidies)

Nr. 1

KONINKLIJKE BOODSCHAP

Aan de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Wij bieden U hiernevens ter overweging aan een voorstel van wet houdende regels inzake de verstrekking van subsidies door de Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschappen (Wet overige OCenW-subsidies).

De memorie van toelichting, die het wetsvoorstel vergezelt, bevat de gronden waarop het rust.

En hiermede bevelen Wij U in Godes heilige bescherming.

's-Gravenhage, 13 oktober 1997

Beatrix

Nr. 2

VOORSTEL VAN WET

Wij Beatrix, bij de gratie Gods, Koningin der Nederlanden, Prinses van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Allen, die deze zullen zien of horen lezen, saluut! doen te weten:

Alzo Wij in overweging genomen hebben, dat de totstandkoming van de derde tranche van de Algemene wet bestuursrecht het noodzakelijk maakt een wettelijk kader te scheppen voor de verstrekking van subsidies op de beleidsterreinen van Onze Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschappen, voorzover een dergelijk kader ontbreekt.

Zo is het, dat Wij, de Raad van State gehoord, en met gemeen overleg der Staten-Generaal, hebben goedgevonden en verstaan, gelijk Wij goedgevonden en verstaan bij deze:

HOOFDSTUK 1. ALGEMENE BEPALINGEN

Artikel 1. Begripsbepalingen

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

a. Onze Minister: Onze Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschappen,

b. projectsubsidie: subsidie die anders dan per boekjaar wordt verstrekt.

Artikel 2. Subsidiebevoegdheid

1. Onze Minister kan subsidie verstrekken voor activiteiten die passen in het regeringsbeleid inzake:

- a. het onderwijs,
- b. het onderzoek,
- c. de cultuur.

2. Bij de subsidieverstrekking wordt voorzover het betreft onderwijsinstellingen geen onderscheid gemaakt tussen openbaar en bijzonder onderwijs en wordt voorzien in een behandeling van die instellingen naar dezelfde maatstaf.

Artikel 3. Reikwijdte

1. Deze wet is niet van toepassing op subsidie die Onze Minister verstrekt krachtens een andere wet, behoudens het bepaalde in het tweede lid.

2. Onze Minister kan in afwijking van een andere wet als bedoeld in het eerste lid, in dringende gevallen subsidie op grond van deze wet verstrekken ten behoeve van innovatieve activiteiten van bepaalde omvang en duur en gericht op een specifieke bestemming der middelen. Deze subsidieverstrekking geschiedt dan:

- a. op grond van een algemene maatregel van bestuur of een ministeriële regeling,
- b. voor ten hoogste vier jaren, en
- c. voorzover het betreft onderwijsinstellingen zonder onderscheid tussen openbaar en bijzonder onderwijs en met behandeling van die instellingen naar dezelfde maatstaf.

3. De in het tweede lid bedoelde algemene maatregel van bestuur of ministeriële regeling wordt aan de beide kamers der Staten-Generaal overgelegd. De algemene maatregel van bestuur of ministeriële regeling treedt niet in werking dat nadat vier weken na de overlegging zijn verstreken en gedurende die termijn niet door of namens een der kamers de wens wordt te kennen gegeven dat het in die algemene maatregel van bestuur of ministeriële regeling geregelde onderwerp bij wet wordt geregeld. Alsdan wordt een daartoe strekkend wetsvoorstel zo spoedig mogelijk ingediend.

Artikel 4. Vereisten subsidieverstrekking

1. Onze Minister verstrekt slechts subsidie op grond van een algemene maatregel van bestuur of een ministeriële regeling, tenzij het een subsidie betreft:

- a. als bedoeld in artikel 4:23, derde lid, van de Algemene wet bestuursrecht, of
- b. waarvan de voorgenomen verstrekking tevoren is meegedeeld aan de beide kamers der Staten-Generaal.

2. Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur of bij ministeriële regeling kunnen de activiteiten waarvoor subsidie kan worden verstrekt, nader worden bepaald, alsmede de criteria voor die verstrekking worden vastgesteld.

3. Bij of krachtens de algemene maatregel van bestuur of bij ministeriële regeling kunnen voorts regels worden gesteld met betrekking tot:

- a. de aanvraag van een subsidie en de besluitvorming daarover,
- b. het bedrag van de subsidie dan wel de wijze waarop dit bedrag wordt bepaald,
- c. de voorwaarden waaronder de subsidie wordt verleend,

- d. de verplichtingen van de subsidieontvanger,
- e. de vaststelling van de subsidie,
- f. intrekking en wijziging van de subsidieverlening of subsidie-
vaststelling,
- g. de betaling van de subsidie en het verlenen van voorschotten, of
- h. het verslag over de doeltreffendheid en de effecten van de subsidie
in de praktijk, bedoeld in artikel 4:24 van de Algemene wet bestuursrecht.
- i. andere criteria voor de verstrekking van subsidie.

Artikel 5. Subsidieplafond

Onze Minister kan een subsidieplafond vaststellen voor de verschillende activiteiten waarvoor op grond van deze wet subsidie kan worden verstrekt. Hij bepaalt daarbij hoe het beschikbare bedrag wordt verdeeld.

Artikel 6. Begrotingsvoorbehoud

Een subsidie ten laste van een begroting die nog niet is vastgesteld wordt verleend onder de voorwaarde, bedoeld in artikel 4:34, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht.

Artikel 7. Verlening van voorschotten

Onze Minister kan voorschotten op een subsidie verlenen.

Artikel 8. Subsidiëring mede door andere bestuursorganen

Indien Onze Minister subsidie verstrekt voor activiteiten die mede door andere bestuursorganen worden gesubsidieerd, kan Onze Minister afwijken van de bij of krachtens deze wet aan de subsidie te verbinden verplichtingen, voorzover

- a. dit wenselijk is met het oog op een goede afstemming met de door die andere bestuursorganen opgelegde of op te leggen verplichtingen, en
- b. daardoor het belang met het oog waarop die verplichtingen zouden moeten worden opgelegd, niet onevenredig wordt geschaad.

Artikel 9. Intrekking wegens strijd met verdragen

1. Een aanvraag kan worden afgewezen en een beschikking tot subsidieverstrekking op grond van deze wet kan worden ingetrokken of gewijzigd voorzover subsidieverstrekking in strijd zou zijn respectievelijk in strijd is met ingevolge een verdrag voor de staat geldende verplichtingen.

2. Bij de intrekking of wijziging kan worden bepaald, dat over onverschuldigd betaalde subsidiebedragen een rentevergoeding verschuldigd is.

3. De intrekking of wijziging werkt terug tot en met het tijdstip waarop de subsidie is verstrekt, tenzij bij de intrekking of wijziging anders is bepaald.

4. Artikel 4:50, tweede lid, van de Algemene wet bestuursrecht is van overeenkomstige toepassing.

5. De artikelen 4:49, derde lid, en 4:57 van de Algemene wet bestuursrecht zijn niet van toepassing op de intrekking of wijziging, bedoeld in het eerste lid.

Artikel 10. Toezichthouders

1. Onze Minister kan voor door hem verstrekte subsidies bij besluit een of meer toezichthouders aanwijzen, die zijn belast met het toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens deze wet.

2. Van een besluit als bedoeld in het eerste lid, wordt mededeling gedaan in de Staatscourant.

3. De toezichthouder beschikt niet over de bevoegdheden, vermeld in de artikelen 5:18 en 5:19 van de Algemene wet bestuursrecht.

HOOFDSTUK 2. PER BOEKJAAR VERSTREKTE SUBSIDIES

Artikel 11. Toepassing

1. Afdeling 4.2.8 van de Algemene wet bestuursrecht is van toepassing op de door Onze Minister per boekjaar verstrekte subsidies.

2. Indien de aard van de subsidie of de hoogte van het bedrag van de subsidie daartoe aanleiding geeft, kan van het eerste lid vrijstelling of ontheffing worden verleend. Vrijstelling wordt verleend bij of krachtens algemene maatregel van bestuur of bij ministeriële regeling. Ontheffing wordt verleend door Onze Minister.

3. Onze Minister kan het boekjaar gelijk stellen aan een andere periode van een jaar dan het kalenderjaar.

Artikel 12. Subsidieverlening, subsidievaststelling en vorming egalisereserve

1. Onze Minister beslist binnen dertien weken op de aanvraag tot verlening van de subsidie.

2. Onze Minister beslist binnen dertien weken op de aanvraag tot vaststelling van de subsidie.

3. Bij subsidies voor langer dan een boekjaar vormt de ontvanger een egalisereserve als bedoeld in artikel 4:72 van de Algemene wet bestuursrecht. Bij de subsidieverlening kan de omvang van de egalisereserve in aanmerking worden genomen.

Artikel 13. Accountantsonderzoek

1. Bij het onderzoek, bedoeld in artikel 4:78 van de Algemene wet bestuursrecht, onderzoekt de accountant tevens de naleving van de aan de subsidie verbonden verplichtingen, overeenkomstig een door Onze Minister vast te stellen aanwijzing over de reikwijdte en de intensiteit van de controle.

2. De subsidieontvanger draagt er zorg voor dat de accountant meewerkt aan door of namens de departementale accountantsdienst in te stellen onderzoeken naar de door de accountant verrichte werkzaamheden. De daaraan verbonden kosten worden geacht te zijn begrepen in de subsidie.

Artikel 14. Vergoedingsplicht

1. In de gevallen, bedoeld in artikel 4:41, tweede lid, van de Algemene wet bestuursrecht, legt Onze Minister een door hem te bepalen vergoedingsplicht op.

2. Bij de vaststelling van de hoogte van de vergoeding worden activa gewaardeerd op hun actuele waarde. De waardebepaling van een onroerende zaak geschiedt door drie deskundigen. Onze Minister onderscheidenlijk de subsidieontvanger wijzen elk een deskundige aan, die in onderling overleg een derde deskundige aanwijzen.

3. Het eerste lid is niet van toepassing, indien de activiteiten van de subsidieontvanger door een derde worden voortgezet en de activa en passiva met toestemming van Onze Minister tegen boekwaarde aan die derde worden overgedragen.

HOOFDSTUK 3. PROJECTSUBSIDIES

Artikel 15. Aanvraag tot subsidieverlening

De aanvraag voor een projectsubsidie wordt uiterlijk acht weken voor de aanvang van de activiteiten waarvoor subsidie wordt gevraagd, ingediend.

Artikel 16. Vereisten subsidieaanvraag

1. De aanvraag omvat in ieder geval:
 - a. een omschrijving van de activiteiten en de daarmee beoogde doelstellingen, en
 - b. een overzicht van de aan de activiteiten verbonden begrote inkomsten en uitgaven van de aanvrager.
2. Voorzover de aanvrager van een projectsubsidie voor dezelfde begrote uitgaven tevens subsidie heeft aangevraagd bij een of meer andere bestuursorganen, organen van internationale organisaties, natuurlijke of rechtspersonen dan wel van derden, doet hij daarvan mededeling in de aanvraag, onder vermelding van de stand van zaken met betrekking tot de beoordeling van die aanvraag of aanvragen.

Artikel 17. Verplichtingen subsidieontvanger

1. De subsidieontvanger voert een zodanig ingerichte administratie, dat daaruit te allen tijde de voor de vaststelling van de subsidie van belang zijnde rechten en verplichtingen alsmede de betalingen en ontvangsten kunnen worden nagegaan.
2. De administratie en de daartoe behorende bescheiden worden gedurende tien jaren bewaard.

Artikel 18. Aanvraag tot subsidievaststelling

1. Binnen dertien weken na afloop van de activiteiten waarvoor subsidie is verleend, dient de subsidieontvanger een aanvraag tot vaststelling van de projectsubsidie in.
2. De aanvraag omvat in elk geval een activiteitenverslag als bedoeld in artikel 4:80 van de Algemene wet bestuursrecht en een financiële verantwoording.

Artikel 19. Financiële verantwoording

1. De financiële verantwoording sluit aan op de begroting waarvoor subsidie is verleend.
2. Verschillen tussen begroting en realisatie worden toegelicht, tenzij deze van geringe betekenis zijn.

Artikel 20. Subsidievaststelling

Onze Minister beslist binnen dertien weken op de aanvraag tot vaststelling van de projectsubsidie.

HOOFDSTUK 4. OVERGANGS- EN SLOTBEPALINGEN

Artikel 21. Overgangsbepaling

Deze wet is niet van toepassing op subsidies die voor de inwerking-treding van deze wet zijn verleend of vastgesteld.

Artikel 22. Inwerkingtreding

Deze wet treedt in werking op een bij koninklijk besluit te bepalen tijdstip, dat voor de verschillende artikelen of onderdelen daarvan verschillend kan worden vastgesteld.

Artikel 23. Citeertitel

Deze wet wordt aangehaald als: Wet overige OCenW-subsidies.

Lasten en bevelen dat deze in het Staatsblad zal worden geplaatst en dat alle ministeries, autoriteiten, colleges en ambtenaren wie zulks aangaat, aan de nauwkeurige uitvoering de hand zullen houden.

Gegeven

De Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschappen,

Inhoudsopgave

Hoofdstuk 1.	Algemene bepalingen
Artikel 1.	Begripsbepalingen
Artikel 2.	Subsidiebevoegdheid
Artikel 3.	Reikwijdte
Artikel 4.	Vereisten subsidieverstrekking
Artikel 5.	Subsidieplafond
Artikel 6.	Begrotingsvoorbehoud
Artikel 7.	Verlening van voorschotten
Artikel 8.	Subsidiëring mede door andere bestuursorganen
Artikel 9.	Intrekking wegens strijd met verdragen
Artikel 10.	Toezichthouders
Hoofdstuk 2.	Per boekjaar verstrekte subsidies
Artikel 11.	Toepassing
Artikel 12.	Subsidieverlening, subsidievaststelling en vorming egalisatiereserve
Artikel 13.	Accountantsonderzoek
Artikel 14.	Vergoedingsplicht
Hoofdstuk 3.	Projectsubsidies
Artikel 15.	Aanvraag tot subsidieverlening
Artikel 16.	Vereisten subsidieaanvraag
Artikel 17.	Verplichtingen subsidieontvanger
Artikel 18.	Aanvraag tot subsidievaststelling
Artikel 19.	Financiële verantwoording
Artikel 20.	Subsidievaststelling
Hoofdstuk 4.	Overgangs- en slotbepalingen
Artikel 21.	Overgangsbepaling
Artikel 22.	Inwerkingtreding
Artikel 23.	Citeertitel