

Vergaderjaar 1996–1997

25 486

Wijziging van de begroting van de uitgaven en de ontvangsten van het Ministerie van Binnenlandse Zaken (VII) voor het jaar 1996 (slotwet)

Nr. 2

MEMORIE VAN TOELICHTING

ALGEMEEN DEEL

In de slotwet wordt uitsluitend een toelichting gegeven op de artikelen waarbij de afwijking tussen de raming na tweede suppletore begroting en de realisatie omvangrijk van aard is, politiek belangrijk of wordt veroorzaakt door een overboeking.

Het gevoerde beleid en de verrichte activiteiten zijn per artikel toegelicht in de rekening 1996. De slotwet en de rekening zijn ingevolge de invoering van de Zesde wijziging van de Comptabiliteitswet twee afzonderlijke documenten.

Aansluittabel tussen stand Voorlopige Rekening en de definitieve cijfers

In aansluiting op de Voorlopige Rekening ontstaat het volgende beeld (bedragen x f 1 mln):

	Uitgaven	Ontvangsten
1. Reeds gemeld in de Voorlopige Rekening 1996 (kamerstukken II, 1996/1997, 25 245, nr. 1, bijlage 2)	7 100,2	650,9
2. Nadere wijzigingen (ten opzichte van Voorlopige Rekening)	1,9	0,4
Totaal	7 102,1	651,3

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Wetsartikel 1 (uitgaven/verplichtingen)

Artikel 02.03. Diverse vergoedingen openbare ambtsdragers en herindelingswachtgelden

De onderschrijving van de bijgestelde uitgavenraming betreft voornamelijk lagere uitgaven voor wachtgelden die zijn ontstaan tengevolge van gemeentelijke herindelingen met een datum van herindeling die ligt vóór

1 januari 1988 (artikelonderdeel 07). Wachtgelduitgaven die het gevolg zijn van gemeentelijke herindelingen van na die datum komen ten laste van het Gemeentefonds. Op grond van geldende afspraken wordt het betreffende overschot daarom overgeheveld naar het Gemeentefonds.

Artikel 02.04. Diverse bijdragen aan provincies en gemeenten

De onderschrijving op de bijgestelde kasraming van circa f 12 mln betreft een bedrag van f 10 mln dat in het kader van het grote-stedenbeleid ten behoeve van zogenaamde kansenzones beschikbaar is gesteld eind 1996, maar pas zal worden gerealiseerd in 1997. Voorts is er sprake van kasvertragingen bij afrekeningen in het kader van het zogenaamde aardgasbatenfonds 1992 van circa f 1,5 mln.

Artikel 02.05. Bevordering doelmatig bestuur

De onderschrijving op de bijgestelde kasraming is voornamelijk veroorzaakt door temporisering in de verdere ontwikkeling en uitvoering van het VBO-beleid (vernieuwing bestuurlijke organisatie), als gevolg van de intrekking van de voorstellen in 1996 voor de vorming van de stadsprovincie Rotterdam (gevolgd door de instelling van de commissie-Andriessen).

Artikel 02.06. Bevordering werking politiek systeem

De onderschrijving op de bijgestelde raming is in 1996 achtergebleven, omdat de daadwerkelijk door (de instituten van) de politieke partijen verrichte subsidiabele uitgaven in een aantal gevallen lager zijn dan de maximaal beschikbare subsidiebedragen.

Artikel 02.07. Paspoortbeleid

De onderschrijving op de bijgestelde kasraming wordt voornamelijk verklaard door het temporiseren van de productie van nieuwe reisdocumenten. Deze temporisering hangt samen met de noodzaak tot een betere bescherming tegen paspoortvervalsingen in verband met een in 1996 geconstateerde fraude met paspoorten.

Artikel 03.04. Zorgwet VVTV

De onderschrijving op de bijgestelde kasraming houdt verband met het feit dat het totaal van de (via de gemeenten) aan VVTV-ers te verstrekken uitkeringen uiteindelijk lager is uitgevallen dan eerder werd geraamd.

Artikel 05.09. Dienst Geneeskundige Verzorging Politie

De onderschrijving op de oorspronkelijke kasraming bedraagt circa f 19,0 mln. Oorzaken hiervan zijn een lager aantal leden en een lager beroep op de regeling dan oorspronkelijk was geraamd.

Artikel 05.21. Openbare Veiligheid

De onderschrijving op de bijgestelde kasraming is met name veroorzaakt door het niet realiseren van de PTT-voorzieningen in sirenepalen van het nieuwe waarschuwingssysteem (WAS). Voor deze voorzieningen was bij eerste suppletore begroting 1996 een bedrag van f 6,373 mln (in de vorm van een desaldering met ontvangstenartikel 05.07) toegevoegd. Daarnaast hebben zich in 1996 meeruitgaven van circa f 1 mln voorgedaan in het kader van de afwikkeling waterschade 1995.

Artikel 05.23. Bijdragen regionale politie

De overschrijding van de verplichtingenraming wordt onder andere veroorzaakt door de financiële afwikkeling van de regeling vervroegde instroom (motie Dijkman) en de invoering van het in december 1996 door de Tweede Kamer goedgekeurde nieuwe Budgetverdeelstelsel.

Artikel 05.24. Overige uitgaven regionale politie

De onderschrijding van de bijgestelde kasraming is grotendeels een gevolg van een lager dan verwacht beroep door de regio's op de stimuleringsregeling voor stadswachten, innovatieve projecten in het kader van het Nationaal Milieubeleidsplan, alsmede een vertraagde uitvoering van de modificatie Walther P-5.

Artikel 07.03. Managementontwikkeling en doelmatigheidsbevordering

De onderschrijding op de bijgestelde kasraming is een gevolg van lagere kostenstijgingen dan verwacht, minder beroep op het opleidings-traject voor Europese ambtenaren en het geen doorgang vinden van verschillende geplande onderzoeken.

Artikel 07.06. Personeel en materieel Rijks Bedrijfsgezondheids- en Bedrijfsveiligheidsdienst

Bij slotwet is f 1,357 mln overgeheveld naar het Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer in verband met betaling van huur voor RBB-panden over het eerste halfjaar 1996.

Artikel 07.08. Ziektekostenvoorziening Overheidspersoneel – uitkeringen

De onderschrijding van de bijgestelde kasraming is een gevolg van een hoge eindvoorraad nog te verwerken aanvragen. Een hogere afdracht aansprakenbelasting aan de fiscus heeft deze onderschrijding deels gecompenseerd.

Artikel 07.17. Bijdragen ten behoeve van werknemersorganisaties in verband met arbeidsverhoudingen in de overheidssector

De overschrijding van de bijgestelde verplichtingenraming wordt veroorzaakt door de bijdrage CAOP 1997 die reeds in 1996 is vastgesteld en waarbij de daaruit voortvloeiende verplichting in 1996 is vastgelegd.

Artikel 07.18. Werkgeversbijdrage aan het overlegstelsel overheidspersoneel

De overschrijding van de bijgestelde verplichtingenraming wordt veroorzaakt door de bijdrage CAOP 1997 die reeds in 1996 is vastgesteld en waarbij de daaruit voortvloeiende verplichting in 1996 is vastgelegd.

Artikel 08.01. Bevordering informatievoorziening overheid

De overschrijding van de bijgestelde kasraming wordt voornamelijk veroorzaakt door extra uitgaven (bij artikelonderdeel 01) ten behoeve van het programma Overheidsloket 2000 (OL-2000).

De onderschrijding van de bijgestelde verplichtingenraming betreft voornamelijk een bijstelling van de in de tweede suppletore begroting

1996 opgenomen verhoging van de verplichtingenraming ten behoeve van het GBA-netwerk (artikelonderdeel 02).

Artikel 09.02. Personeelsbeleid Algemene Bestuursdienst

De onderschijding van de bijgestelde kasraming wordt veroorzaakt doordat het Bureau voor de Algemene Bestuursdienst in 1996 te kampen had met capaciteitsproblemen, waardoor een aantal geplande zaken pas later in gang is gezet. De belangrijkste hiervan zijn de implementatie van de opleidingen, waarvan de ontwikkeling in eigen beheer geschiedt, en de zelforiëntatie. Daarnaast stond het eerste ABD congres bij het opstellen van de begroting 1996 gepland voor oktober, maar deze is doorgeschoven naar februari 1997.

Wetsartikel 2 (ontvangsten)

Artikel 01.08. Overige ontvangsten

De extra ontvangsten op dit artikel betreffen onder andere een afrekening SAIP 1995 en diverse ontvangsten inzake RPD Advies en RBB.

Artikel 02.03. Diverse ontvangsten

De overschijding van de bijgestelde raming betreft in hoofdzaak extra terugvorderingen van gemeenten op grond van de afrekening over 1995 van de verstrekte voorschotten in het kader van de Regeling extra werkgelegenheid langdurig werklozen (de zogenoemde Melkert-banen).

Artikel 07.03. Ontvangsten Rijks Bedrijfsgezondheids- en Bedrijfsveiligheidsdienst

Als gevolg van extra dienstverlening heeft de RBB in 1996 meer doorberekend en ontvangen dan oorspronkelijk was geraamd.

De Minister van Binnenlandse Zaken,
H. F. Dijkstal