

Oplegnotitie

bij de Korpsmonitor Prostitutie/Mensenhandel 2002 die is gevoegd als bijlage bij de beantwoording van de schriftelijke vragen van de vaste commissie voor Justitie over de evaluatie van de opheffing van het algemeen bordeelverbod (kenmerk, 25 437, nr. 30) d.d. 9 mei 2003

Hierbij ontvangt u als bijlage bij de beantwoording van de schriftelijke vragen van de vaste commissie voor Justitie over de evaluatie van de opheffing van het algemeen bordeelverbod (kenmerk, 25 437, nr. 30), de Korpsmonitor 2002 van het project Prostitutie/Mensenhandel van de Nederlandse Politie (PPMdNP). Dit –mede- in verband met het Algemeen Overleg van de vaste commissie voor Justitie en de vaste commissie voor Sociale Zaken en Werkgelegenheid uit Uw Kamer op 15 mei 2003, over de evaluatie van de opheffing van het algemeen bordeelverbod en de rapportages van de Nationaal Rapporteur Menschenhandel.

De eerste fase van het PPMdNP kenmerkte zich door de voorbereidingen op de opheffing van het bordeelverbod in oktober 2000. In de tweede fase is binnen de korpsen gewerkt aan continuïteit en kwaliteit in de opsporing van mensenhandel en aan het doorzetten van de beweging van toezicht naar opsporing.

De Korpsmonitor 2002 is een afsluiting van de tweede fase van het PPMdNP en geeft een overzicht van de activiteiten die de politiekorpsen hebben ontplooid en de ontwikkelingen die de politiekorpsen hebben doorgemaakt in de aanpak van mensenhandel.

De Korpsmonitor 2002 is primair bedoeld voor het afleggen van verantwoording voor de door de Minister van Justitie en de Minister van BZK gesubsidieerde activiteiten van het PPMdNP en dus niet primair opgesteld om naar uw Kamer te zenden. Aangezien de monitor dusdanig relevante informatie bevat, is deze als bijlage bij de beantwoording van de schriftelijke vragen bijgevoegd.

In de Korpsmonitor 2002 ontbreekt een (grondige) analyse van de problematiek rond prostitutie en mensenhandel en het in de tabellen opgenomen cijfermateriaal wordt niet vergeleken met andere jaren. De reden hiervoor is dat met de Korpsmonitor 2002 een nieuwe monitoringssystematiek is geïntroduceerd waardoor een analyse en een vergelijking met andere jaren moeilijk is te maken. In de toekomst kan een dergelijke analyse wel in de Korpsmonitor worden opgenomen waarbij uit vergelijking met voorgaande jaren een beeld kan worden geschetst van de ontwikkelingen bij de politie ten aanzien van prostitutie en mensenhandel.

In de aanbiedingsbrief bij de Korpsmonitor stelt de voorzitter van de Stuurgroep van het PPMdNP vast dat de politiekorpsen het onderwerp (prostitutie/mensenhandel) echt tot 'hun' prioriteit hebben gemaakt. De effecten van het toezicht op de opsporing zijn zonder meer positief te noemen. Gemeenten werden in staat gesteld bestuurlijk op te treden, maar vooral werd de basis gelegd voor een meer succesvolle opsporing. Verder constateert de voorzitter van de Stuurgroep dat er nog veel moet gebeuren en dat de materie niet alleen complex, maar zeker ook weerbarstig is. Hij verwijst naar de reacties van de Stuurgroep op de rapportage van de Nationaal Rapporteur Mensenhandel en de evaluatie van de opheffing van het bordeelverbod door het WODC, welke reacties de Stuurgroep zelfstandig aan uw Kamer zal toesturen.

Hieronder volgt een aantal concrete punten uit de Korpsmonitor:

- 15 korpsen zijn op het gewenste minimum-niveau voor wat betreft de inspanning op het gebied van toezicht in de prostitutiebranche en opsporing van o.a. mensenhandel; 9 korpsen dienen nog enige aandacht te schenken aan enkele punten; 2 korpsen presteren volgens de Korpsmonitor onvoldoende;
- De politiekorpsen hebben de lijn van minder toezicht en meer opsporing sterk doorgezet;
- Good practices worden via het PPMdNP door de regiokorpsen onderling uitgewisseld;
- Slechts 10 van in totaal 264 gestarte fase 1-opsporingsonderzoeken naar mensenhandel en slechts 4 van in totaal 81 gestarte fase 2-onderzoeken zijn in opdracht van het OM gestopt, met andere woorden tot "plankzaak" gemaakt;
- De gehanteerde monitoringssystematiek is zeer werkbaar gebleken;

- Alle regiokorpsen hebben het nieuwe slachtoffersysteem (IKPS) geïmplementeerd en bijna alle korpsen zijn ook al met de invoer van slachtoffers in het systeem begonnen;
- Het KLPD is gestart met een landelijke overzichtsanalyse;
- In het kader van Europol-samenwerking is een algemeen plan van aanpak mensenhandel opgesteld met daarbij de pilot-Bulgarije als eerste "target"-land;
- Nederland en het Verenigd Koninkrijk hebben besloten tot oprichting van een joint investigation team op het gebied van mensenhandel;
- Meer in het algemeen wordt in de Korpsmonitor gemeld dat het draagvlak voor het PPMdNP bij de korpsen over de hele linie zeer groot is.