

Vergaderjaar 1996–1997

25 194

Wijziging van de Wet op de studiefinanciering en de Wet tegemoetkoming studiekosten in verband met de aanspraak op studiefinanciering voor onder meer assistentopleidingen

Nr. 3

MEMORIE VAN TOELICHTING¹

1. Algemeen

Het advies van de Raad van State wordt niet openbaar gemaakt, omdat het zonder meer instemmend luidt/uitsluitend opmerkingen van redactionele aard bevat.

Artikel 7.2.2. van de Wet educatie en beroepsonderwijs (Stb. 1995, 501; WEB) onderscheidt de volgende beroepsopleidingen:

- a. de assistentopleiding,
- b. de basisberoepsopleiding,
- c. de vakopleiding,
- d. de middenkaderopleiding,
- e. de specialistenopleiding, en
- f. andere opleidingen.

Deze opleidingen bestaan uit:

- een beroepsopleidende leerweg, omvattend een praktijkdeel van ten minste 20% en minder dan 60% van de studieduur, of
- een beroepsbegeleidende leerweg, omvattend een praktijkdeel van 60% of meer van de studieduur, dan wel
- zowel een beroepsopleidende leerweg als een beroepsbegeleidende leerweg.

Omdat bij het opstellen van de WEB werd aangenomen dat alleen (b) basisberoepsopleiding, vakopleiding en (d) middenkaderopleiding een beroepsopleidende leerweg zouden kennen, bepaalde artikel 12.4.2, onderdeel C, van de WEB, zoals dat is gewijzigd door artikel 80 van de Wet tegemoetkoming studiekosten (Stb. 1995, 676; WTS), waarin artikel 9 van de Wet op de studiefinanciering (Stb. 1991, 112; WSF) werd gewijzigd, dat het recht op studiefinanciering voor het volgen van beroepsonderwijs werd beperkt tot de beroepsopleidende leerweg van een uit 's Rijks kas bekostigde basisberoepsopleiding, vakopleiding of middenkaderopleiding.

Inmiddels blijkt echter dat er ook (a) assistentopleidingen, (e) specialistenopleidingen en (f) andere opleidingen zijn die een beroepsopleidende leerweg kennen. Daarom moet artikel 9 van de WSF nu zo worden verbreed dat ook deelnemers aan die leerwegen, indien zij aan de overige voorwaarden van de WSF voldoen, in aanmerking kunnen komen voor studiefinanciering. Daartoe strekt dit voorstel van wet. Dezelfde wijzigingen worden ook voorgesteld in artikel 9 van de WTS ten behoeve van de tegemoetkoming in de studiekosten voor studerende, jonger dan 18 jaar.

¹ De tekst van het voorstel van wet en van de memorie van toelichting zoals voorgelegd aan de Raad van State is ter inzage gelegd bij de afdeling Parlementaire Documentatie.

De voorgestelde wijzigingen betreffen niet alleen het uit 's Rijks kas bekostigde beroepsonderwijs (artikel 9, eerste lid, onderdeel h ten 4°, WSF), maar ook het niet uit 's Rijks kas bekostigde beroepsonderwijs, voor zover de instelling gerechtigd is diploma's af te geven in de zin van artikel 7.4.6 van de WEB (artikel 9, eerste lid, onderdeel h ten 2°, WSF). Deze niet bekostigde instellingen waren ten onrechte niet opgenomen in de tweede nota van wijziging bij de WTS (kamerstukken II 1995/96, 23 699, nr. 10), waarin een soortgelijke wijziging wel was opgenomen voor de WSF, en wel in artikel 80 (toen nog 53b) onder c van de WTS. Voorgesteld wordt dit te repareren door invoeging van een nieuw onderdeel e in artikel 9, eerste lid, van de WTS.

Om te bereiken dat vanaf de aanvang – te weten 1 augustus 1996 – de studerende aan assistentopleidingen in de zin van de WEB waarvan is bepaald dat de opleiding wordt verzorgd in de beroepsopleidende leerweg, voor studiefinanciering in aanmerking konden komen, was voorzien in een ministeriële regeling. Deze regeling – de Regeling studiefinanciering en les- en cursusgeldten assistentopleidingen 1996–1997 van 12 juli 1996, Uitleg OCenW-Regelingen 1996, nr. 18b, blz. 32 – is gegrond op artikel 12.3.48, tweede lid, van de WEB. Die regeling vervalt per 1 augustus 1997. Vanaf die datum dient de WSF hierin te voorzien.

Voor de specialistenopleidingen en de «andere opleidingen» geldt dat zij niet eerder dan vanaf 1 augustus 1997 worden verzorgd in een beroepsopleidende leerweg. Daarom hebben de hier voorgestelde wijzigingen als datum van inwerkingtreding 1 augustus 1997.

Bij de wijziging van artikel 9, eerste lid, van de WTS in de nieuwe onderdelen f en g (= de onderdelen e en f – oud) is voorgevoegd: voor het volgen van onderwijs. Dit is geschied om aan te geven dat voor degenen die zijn ingeschreven als extraneus of examendeelnemer, geen tegemoetkoming in de studiekosten mogelijk is.

2. Financiële gevolgen

Onder het regime van vóór de WEB hadden studerende aan met assistentopleidingen, specialistenopleidingen en «overige opleidingen» overeenkomende opleidingen wel aanspraak op studiefinanciering. Zo zouden bijvoorbeeld de studerende binnen de beroepsopleidende leerweg van de assistentopleiding binnen het kort-mbo een opleiding gevolgd hebben; de studerende die straks een beroepsopleidende leerweg van de specialistenopleiding gaan volgen, zouden onder het oude regime een zogenaamd tweede mbo-diploma behaald hebben, een thans nog bestaande mogelijkheid, mits het een diploma van een andere afdeling betreft.

Hierdoor valt te verwachten dat door het nieuwe regime aangevuld met het onderhavige wetsvoorstel, er niet meer studiefinanciering en tegemoetkoming in de studiekosten zal worden uitgegeven dan onder het oude regime. Het onderhavige wetsvoorstel leidt derhalve niet tot hogere uitgaven dan geraamd.

3. Uitvoering van de maatregelen door de Informatie Beheer Groep

De Informatie Beheer Groep is in staat het wetsvoorstel uit te voeren.

De Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschappen,
J. M. M. Ritzen