

Vergaderjaar 1995–1996

24 757

Wijziging van de begroting van de uitgaven en de ontvangsten van het Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (XVI) voor het jaar 1996 (wijziging samenhangende met de Voorjaarsnota)

Nr. 2

MEMORIE VAN TOELICHTING

1. Algemeen

Door middel van het onderhavige wetsvoorstel wordt voorgesteld de begroting van uitgaven en ontvangsten van het Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (XVI) te wijzigen, door de uitgaven met f 244,9 miljoen te verhogen en de ontvangsten met f 0,04 miljoen te verlagen.

De mutaties die tot deze wijzigingen leiden, zijn merendeels aangekondigd in de Voorjaarsnota 1996 (Kamerstukken II, 1995–1996,).

De aansluiting tussen de Voorjaarsnota en het onderhavige wetsvoorstel is als volgt (bedragen x f 1 miljoen):

Uitgaven

1. Aangekondigd in de Voorjaarsnota	+ /+ 244,9 (A)
2. Voorgestelde verhoging bij onderhavig wetsvoorstel	+ /+ 244,9 (B)
Verschil (A–B)	0,0

Ontvangsten

1. Aangekondigd in de Voorjaarsnota	–/– 0,0 (C)
2. Voorgestelde verhoging bij onderhavig wetsvoorstel	–/– 0,0 (D)
Verschil (C–D)	0,0

2. Specifiek

In aanvulling op de artikelsgewijze toelichting volgt hier een korte toelichting op enkele majeure mutaties. In bijlage 1 is de meerjarige doorwerking van de majeure verschuivingen opgenomen.

2.1 Eindejaarsmarge 1995

Bij het opstellen van de Rekening en Slotwet 1995 is in overleg met het Ministerie van Financiën geconstateerd dat een deel van de onderuitputting 1995 (zijnde f 52,7 miljoen) via het instrument van de eindejaarsmarge aan de VWS-begroting kan worden toegevoegd, ter oplossing van te verwachten knelpunten in de begrotingsuitvoering.

Het betreft de volgende bijstellingen:

Artikel	Oorzaak	Bedragen x f 1 mln
U 22.01	Vervanging telefooncentrale en personele Informatie-systemen	0,245
	Olympische Spelen in Atlanta	0,100
	Nieuwbouw Ministerie van VWS	13,100
U 22.07	HIJHV	0,160
U 23.01	Registratie wet BIG	1,400
U 24.04	Waarborgfonds Kinderopvang	10,000
U 24.05	Restauratie/onderhoud «Auschwitz»	2,400
U 24.06	FORUM	1,100
U 24.07	Jeugd in Beweging	1,200
U 25.01	Nabetaling additionele loonbijstelling 1995	0,184
	Vernietiging geneesmiddelen	1,200
	Nabetaling aan de Gezondheidsraad	0,180
U 25.02	Voedingscentrum	1,000
	Destructiewet (onvermijdbare kosten)	4,000
	Nabetaling additionele loonbijstelling 1995	0,011
	Ambulances/meldkamersysteem	2,000
	Kostenbeheersing medische hulpmiddelen	4,000
U 25.03	Exploitatiekosten abortusklinieken	1,000
U 25.04	Rente/aflossing Vereniging Eudokia	0,900
U 26.01	Personeel en materieel IGB	4,000
U 27.01	Knelpunt RIVM: gastro-enteritis	0,236
M 25.01	Verlaging ontvangstentaakstelling	3,100
	Overdracht RIGO naar RIVM	1,200
Totaal eindejaarsmarge 1995		52,716

In de Artikelsgewijze toelichting bij deze Suppletore wet worden de hierboven genoemde bijstellingen op de desbetreffende begrotingsartikelen nader toegelicht. Uitzondering hierop vormt het deel van de eindejaarsmarge, dat bestemd is voor de uitgaven ten behoeve van de verhuizing van het Ministerie van VWS naar de Resident en de verhuiskosten van de buitendiensten. Dit bedrag wordt namelijk niet in 1996 uitgegeven, maar aan het meerjarencijfer 1998 van uitgavenartikel 22.01 toegevoegd.

2.2 Jeugdhulpverlening

De vorig jaar toegekende intensivering voor de jeugdhulpverlening (m.n. uitbreiding capaciteit) wordt in nauw overleg met provincies in uitvoering genomen.

In dit overleg is geconstateerd, dat de voor 1996 gereserveerde middelen niet geheel tot besteding zullen komen en dat spreiding over latere jaren noodzakelijk is. Met het oog daarop wordt de raming van het uitgavenartikel 24.04 voor het jaar 1996 met f 7,2 miljoen verlaagd en de raming voor de jaren 1997 tot en met 1999 met f 2,4 miljoen verhoogd.

2.3 Uitkeringen vervolgingsslachtoffers

Het uitgavenartikel 24.05 wordt meerjarig verhoogd in verband met een hogere instroom in de Wet uitkeringen vervolgingsslachtoffers 1940–1945 (Wuv) en de gevolgen van het intrekken van het wetsvoorstel Verminderingsuitvoeringslasten. Daarnaast levert de Wuv voor 1997, nu de

realisatie 1995 bekend is en voor de komende jaren de nieuwe gegevens zijn doorgerekend, een tegenvaller op.

Deze drie feiten leiden tot de volgende bijstelling (bedragen x f 1 miljoen):

	1996	1997	1998	1999	2000
U 24.05	10,200	9,100	7,600	9,000	5,800

Dekking is gevonden in de Aanvullende post loonbijstelling in de Miljoenennota 1996.

2.4 Bijdrageregeling integratieprogramma's Verblijfsgerechtigden (BIV)

Het vierde kwartaal van 1995 was het laatste kwartaal waarin gemeenten bij het Centraal Orgaan Opvang Asielzoekers (COA) een voorschot in het kader van de BIV konden aanvragen. Daarom is het nu na het eerste kwartaal 1996 mogelijk het zogeheten na-ijleffect van de BIV te bepalen. Als gevolg van dit effect wordt het uitgavenartikel 24.06 exogeen verhoogd met f 9 miljoen.

2.5 Financiering BSE-maatregelen

De kosten voor het Ministerie van VWS als gevolg van de BSE-zaak («gekke koeien-ziekte») bedragen f 7,2 miljoen in totaal (uitgavenartikel 25.02). Het betreft de kosten van destructoren voor het vernietigen van Britse kalveren en van Brits vlees.

In het kabinet is afgesproken dat f 0,7 miljoen hiervan door VWS zelf moet worden gedragen. Dekking is voorlopig gevonden (geparkeerd) op uitgavenartikel 22.02 (Suppletie wachtgelden). In de 2e Suppletore wet zult u worden geïnformeerd over de definitieve dekkingsbron.

3. Verwerking amendementen

Tijdens de behandeling van de ontwerp-begroting 1996 in de Tweede Kamer zijn verschillende amendementen aangenomen.

Deze amendementen zijn conform de besluitvorming in de Tweede Kamer in deze Suppletore wet verwerkt.

4. Leeswijzer bij de Artikelsgewijze Toelichting (AGT)

Met het oog op de leesbaarheid van de AGT is in geval van een overboeking tussen twee begrotingsartikelen volstaan met één toelichtende tekst. Deze tekst is opgenomen bij het begrotingsartikel, dat bij deze overboeking wordt verhoogd. Bij het andere bij deze overboeking betrokken artikel is de toelichting beperkt tot de algemene tekst: «Overboeking van/naar uitgaven/ontvangstenartikel»

BIJLAGE 1**Majeure beleidsmatige verschuivingen t.o.v. raming in ontwerpbegroting 1996 (x f 1000)**

Art.nr.	Mutatie-omschrijving	Verplichtingen				Uitgaven			
		1996	1997	1998	1999	1996	1997	1998	1999
Diverse art.	Eindejaarsmarge 1995	35 316		13 100		35 316		13 100	
U22.03	Loonbijstelling 1996	145 561	114 961	114 766	112 553	146 561	114 961	114 766	112 553
U22.04	Prijsbijstelling 1996	46 034	34 685	34 606	34 220	46 034	34 685	34 606	34 220
U24.04	Jeugdhulpverlening	-7 200	2 400	2 400	2 400	-7 200	2 400	2 400	2 400
U24.05	Uitkeringen vervolgings- slachtoffers	10 200	9 100	7 600	9 000	10 200	9 100	7 600	9 000
U24.06	Na-ijleffect BIV	9 000				9 000			
U25.02	Deskundigheid/ondersteuning huisartsen	-12 401	-12 401	-12 401	-12 401	-12 401	12 401	-12 401	-12 401
U25.02	Drang- en overlastbeleid (klini- sche zorg)	-4 200	-4 200	-4 200	-4 200	-4 200	-4 200	-4 200	-4 200
U25.03	Drang- en overlastbeleid (klini- sche zorg)	4 200	4 200	4 200	4 200	4 200	4 200	4 200	4 200
U25.03	Deskundigheid/ondersteuning huisartsen	12 401	12 401	12 401	12 401	12 401	12 401	12 401	12 401
U25.03	Afroming Melkert-banen	-20 000	-36 000	-33 000	-31 000	-20 000	-36 000	-33 000	-31 000
U25.03	Privatisering gem. ziekenhui- zen	15 400	18 500	22 000	35 400	15 400	18 500	22 000	35 400

Art.nr.	Mutatie-omschrijving	Ontvangsten			
		1996	1997	1998	1999
Diverse art.	Eindejaarsmarge 1995	4 300			

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Wetsartikel 1 (uitgaven / verplichtingen)

	Verplichtingen	Uitgaven
Artikel 2201 Personeel en materieel algemeen		
Stand ontwerpbegroting 1996	219 016	225 382
– Dit uitgavenartikel wordt door middel van een toevoeging via het instrument van de eindejaarsmarge verhoogd. Het betreft het volgende: a. Vorig jaar zijn een tweetal projecten gestart, ter vervanging van de telefooncentrale van het kerndepartement en ter vervanging van een aantal departementale personeelssystemen. De bedoeling was deze projecten vorig jaar af te ronden, maar niet alle activiteiten konden binnen de geplande tijd worden gerealiseerd (f 0,245 miljoen). b. In 1995 was ter voorbereiding op de Olympische Spelen in Atlanta (USA) een bedrag beschikbaar gesteld van f 0,2 miljoen. Hiervan is vorig jaar slechts f 0,1 miljoen tot betaling gekomen.		
	345	345
– Een nadere beschouwing van de verdeling van de materiële budgetten – in het kader van de overdracht van het beleidsterrein Cultuur naar het Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschappen – leidt tot een verhoging van de (met de 2e Nota van Wijziging 1995) overgedragen materiële budgetten.		
	– 35	– 35
– Overboeking van uitgavenartikel 24.04 ten behoeve van de gestegen uitvoeringskosten als gevolg van een opwaartse bijstelling van de raming betreffende het aantal jaarlijks te keuren films door de Nederlandse Filmkeuring.		
	20	20
– Overboeking van uitgavenartikel 24.02 in verband met de bekostiging van de Raad voor Maatschappelijk Ontwikkeling. Deze middelen waren voorheen bestemd voor de Raad voor het Ouderenbeleid.		
	500	500
– Met ingang van januari 1996 functioneert onder de Gezondheidsraad een beraadsgroep Voeding. Deze beraadsgroep neemt de taak inzake het verschaffen van wetenschappelijke informatie over van de opgeheven Voedingsraad, en wordt gezamenlijk door het Ministerie van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij en het Ministerie van VWS gefinancierd.		
In verband hiermee vindt een overboeking plaats van uitgavenartikel 25.02.		
	60	60
– Overboeking van uitgavenartikel 25.02 ten behoeve van de materiële uitgaven inzake de implementatie en uitvoering van de Wet geneesmiddelenprijzen.		
	105	105
– Met het oog op een juiste verantwoording van de uitgaven voor de inhuur van externen ten behoeve van de bouw van het systeem GenEur (geautomatiseerd gegevensverwerkingssysteem met betrekking tot de geneesmiddelenprijzen) vindt een overboeking plaats van uitgavenartikel 25.02.		
	131	321

	Verplichtingen	Uitgaven
– Het budget Informatiebeleid Volksgezondheid, tot nu toe geraamd op uitgaven-artikel 25.01, is bestemd voor systemen welke beleidsinhoudelijke informatie en gegevens genereren. Aangezien het materiële uitgaven betreffen, is besloten dit budget op onderhavig uitgavenartikel onder te brengen.	3 511	3 661
– Overboeking van uitgavenartikel 22.03 ten behoeve van apparaatsuitgaven in het kader van het post-WAGGS-bestel (onder andere secretariaat adviescommissie VWS-overleg).	500	500
– Overboeking van uitgavenartikel 22.03 ten behoeve van de permanente vertegenwoordiger bij het Projectenbureau Europese Zaken in Brussel.	127	127
– Met het oog op een hoger aantal jaarlijkse keuringen, uitgevoerd door de Nederlandse Filmkeuring, wordt zowel dit uitgavenartikel als het ontvangstenartikel 24.03 verhoogd.	5	5
– Overboeking naar het Ministerie van Algemene Zaken in verband met de overplaatsing van een medewerker.	– 66	– 66
– Overboeking naar uitgavenartikel 22.01.	– 262	– 262
– Overboeking naar uitgavenartikel 23.01.	– 147	– 147
– Overboeking naar uitgavenartikel 25.02.	– 100	– 100
– Overboeking naar uitgavenartikel 26.01.	– 5 445	– 5 445
– Overboeking naar uitgavenartikel 27.01.	– 2 793	– 2 793
– Het deel van de kasraming 1996 waarvoor reeds in 1995 de verplichtingen zouden worden aangegaan, is hoger dan aanvankelijk werd voorzien. In verband hiermee kan de verplichtingenraming 1996 worden verlaagd. Voor het volume van de kasuitgaven heeft dit uiteraard geen gevolgen.	– 389	0
Loonbijstelling nominaal	11	11
Stand 1e suppletore begroting 1996	215 094	222 189

	Verplichtingen	Uitgaven
Artikel 2202 VUT-uitkeringen en suppletie wachtgelden trendvolgers		
Stand ontwerp-begroting 1996	44 299	44 299
Amendement ontwerp-begrotingswet	– 3 062	– 3 062
– Overboeking naar uitgavenartikel 25.02. Zie de toelichting in paragraaf 2.5 in het Algemeen deel van de Memorie van Toelichting.	– 700	– 700
– Overboeking naar de uitgavenartikelen 24.01, 24.04, 24.06, 25.02 en 27.01 in verband met wachtgeldverplichtingen.	– 26 392	– 26 392
Loonbijstelling nominaal	82	82
Stand 1e suppletore begroting 1996	14 227	14 227

	Verplichtingen	Uitgaven
Artikel 2203 Loonbijstelling		
Stand ontwerpbegroting 1996	41 089	41 089
– Overboeking van het Ministerie van Binnenlandse Zaken. Per 1 januari 1996 is de USZO opgericht, die o.a. de taken van DUO (uitkeringen wachtgeldten ambtenaren) overneemt. Ieder departement betaalt voortaan rechtstreeks aan de USZO voor de uitvoering van diverse taken. Het in het verleden naar het Ministerie van Binnenlandse Zaken overgehevelde aandeel van VWS in het apparaatsbudget van DUO wordt teruggeboekt naar de begroting van VWS.	462	462
– Overboeking van de Aanvullende post loonbijstelling in de Miljoenennota 1996 ten behoeve van de loonbijstelling voor rijksambtenaren.	31 104	31 104
– Overboeking van de Aanvullende post loonbijstelling in de Miljoenennota 1996, betreffende de overheidsbijdrage in de arbeidskostenontwikkeling 1996 voor de VWS-sectoren.	115 457	115 457
– Een nadere beschouwing van de verdeling van de materiële budgetten – in het kader van de overdracht van het beleidsterrein Cultuur naar het Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschappen – leidt tot een verhoging van de (met de 2e Nota van Wijziging 1995) overgedragen materiële budgetten.	– 2 000	– 2 000
– Overboeking naar het Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschappen in verband met de nullijndeal musea.	– 800	– 800
– Overboeking naar uitgavenartikel 22.01.	– 627	– 627
Loonbijstelling nominaal	– 20 388	– 20 388
Stand 1e suppletore begroting 1996	164 297	164 297
	Verplichtingen	Uitgaven
Artikel 2204 Prijsbijstelling		
Stand ontwerpbegroting 1996	113	113
– Overboeking van de Aanvullende post Prijsbijstelling in de Miljoenennota 1996.	46 034	46 034
Stand 1e suppletore begroting 1996	46 147	46 147

	Verplichtingen	Uitgaven
Artikel 2206 Sociaal en cultureel planbureau		
Stand ontwerpbegroting 1996	3 716	3 856
– Overboeking van uitgavenartikel 24.01 in verband met de jaarlijks door het Sociaal Cultureel Planbureau op te stellen doelgroepenrapportage.	307	307
– Overboeking naar de begroting van de Rijksgebouwendienst in verband met de verlenging van het huurcontract (tot en met het jaar 1998) voor de huisvesting van het Sociaal Cultureel Planbureau.	– 65	– 65
Stand 1e suppletore begroting 1996	3 958	4 098

	Verplichtingen	Uitgaven
Artikel 2207 Inspectie jeugdhulpverlening en jeugdbescherming		
Stand ontwerpbegroting 1996	2 990	2 990
– Door de Inspectie jeugdhulpverlening en jeugdbescherming is een organisatie- en ontwikkelingstraject in gang gezet. Dit traject zal in 1996 worden voortgezet en f 0,1 miljoen aan meerkosten met zich meebrengen. Voorts voorziet de inspectie dat het noodzakelijk is de ontwikkelingen met betrekking tot communicatie en automatisering te volgen (f 0,06 miljoen). Deze bedragen worden via het instrument van de eindejaarsmarge aan dit uitgavenartikel toegevoegd.	160	160
– Overboeking van uitgavenartikel 22.01 in verband met het restant van de boedelscheiding van de Inspectie Jeugdhulpverlening en Jeugdbescherming.	262	262
Stand 1e suppletore begroting 1996	3 412	3 412

	Verplichtingen	Uitgaven
Artikel 2301 Personeel en materieel Inspectie gezondheidszorg		
Stand ontwerpbegroting 1996	42 342	42 505
– De registratie in het kader van de Wet BIG betreft een kostendekkende activiteit: de verwachte kosten worden gedekt door de tarieven voor de registratie. Aangezien de inkomsten en uitgaven niet synchroon lopen, wordt voorgesteld dit bedrag via het instrument van de eindejaarsmarge toe te voegen aan dit uitgavenartikel.	1 400	1 400
– Overboeking van uitgavenartikel 22.01 in verband met de overheveling van een formatieplaats van het kernministerie naar de Inspectie Gezondheidszorg.	147	147
Stand 1e suppletore begroting 1996	43 889	44 052

	Verplichtingen	Uitgaven
Artikel 2401 Welzijn algemeen		
Stand ontwerpbegroting 1996	56 159	95 661
Amendement ontwerp begrotingswet	1 212	1 212
– Verlaging in verband met het feit dat het Ministerie van Justitie de jaarlijkse bijdrage aan het ISS (Internationaal Social Services) in een periode van vijf jaar zal afbouwen. Het corresponderende ontvangstenartikel 22.02 wordt met hetzelfde bedrag verlaagd.	– 33	– 33
– Overboeking van uitgavenartikel 22.02 in verband met wachtgeldverplichtingen.	6 371	6 371
– Overboeking naar uitgavenartikel 22.06.	– 307	– 307
– Overboeking naar uitgavenartikel 24.02.	– 222	– 222
– Overboeking naar uitgavenartikel 24.03.	– 218	– 218
– Overboeking naar uitgavenartikel 24.04.	– 245	– 245
– Deze verhoging wordt veroorzaakt doordat het bedrag van in 1996 aan te gane verplichtingen met betrekking tot structurele subsidies hoger is dan in de begroting 1996 werd voorzien. Voor het volume van de kasuitgaven heeft dit geen gevolgen.	2 539	0
Loonbijstelling nominaal	346	346
Stand 1e suppletore begroting 1996	65 602	102 565
	Verplichtingen	Uitgaven
Artikel 2402 Ouderenbeleid		
Stand ontwerpbegroting 1996	3 265 429	3 267 493
– In het kader van de reorganisatie van het departement is besloten tot een decentralisatie van de verantwoordelijkheid voor de overlegsecretariaten ten behoeve van het Georganiseerd Overleg. In verband hiermee vindt een overboeking plaats van uitgavenartikel 24.01.	222	222
– Overboeking naar uitgavenartikel 22.01.	– 500	– 500
– Overboeking naar uitgavenartikel 25.03.	– 334	– 334
– Het deel van de kasraming 1996 waarvoor reeds in 1995 de verplichtingen zouden worden aangegaan, is hoger dan aanvankelijk werd voorzien. In verband hiermee kan de verplichtingenraming 1996 worden verlaagd. Voor het volume van de kasuitgaven heeft dit uiteraard geen gevolgen.	– 3 000	0
Loonbijstelling nominaal	8 163	8 163
Stand 1e suppletore begroting 1996	3 269 980	3 275 044

	Verplichtingen	Uitgaven
Artikel 2403 Gehandicaptenbeleid		
Stand ontwerpbegroting 1996	25 828	27 822
– In het kader van de reorganisatie van het departement is besloten tot een decentralisatie van de verantwoordelijkheid voor de overlegsecretariaten ten behoeve van het Georganiseerd Overleg. In verband hiermee vindt een overboeking plaats van uitgavenartikel 24.01.	218	218
– In verband met het vervallen van de bijdrage van het Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschappen aan de subsidiering van het Bisschop Bekkers Instituut wordt zowel dit uitgavenartikel als het ontvangstenartikel 24.02 structureel verlaagd.	– 56	– 56
– De bijdragen van het Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid en het Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschappen ten behoeve van de exploitatie van de Stichting Informatievoorziening Gehandicapten Nederland (SIGN) vervallen per 1 januari 1996, respectievelijk 1 januari 1998. In verband hiermee wordt zowel dit uitgavenartikel als het ontvangstenartikel 24.02 verlaagd.	– 45	– 45
Loonbijstelling nominaal	126	126
Stand 1e suppletore begroting 1996	26 071	28 065

	Verplichtingen	Uitgaven
Artikel 2404 Jeugdbeleid		
Stand ontwerpbegroting 1996	1 105 255	1 099 011
– Zie de toelichting in paragraaf 2.2 van het Algemeen deel van de Memorie van Toelichting.	– 7 200	– 7 200
– De verantwoordelijkheid ten aanzien van het kinderopvangbeleid is met ingang van 1996 gedecentraliseerd naar de gemeenten. Een door het Ministerie van VWS te leveren startsubsidie aan een op te richten gemeentelijk Waarborgfonds zou in 1995 ter beschikking worden gesteld. Helaas heeft de voorbereiding langer geduurd dan verwacht en kan het bedrag pas in 1996 ter beschikking worden gesteld. Met het oog daarop wordt dit bedrag via de eindejaarsmarge aan dit uitgavenartikel toegevoegd.	10 000	10 000
– In verband met de regels ten aanzien van het bruto-boeken van uitgaven en ontvangsten worden de des- en herinvesteringsmiddelen ten behoeve van de Jeugdhulpverlening op de begroting zichtbaar gemaakt. Het betreft onder andere de verkoop van panden in Amsterdam, Maastricht, Nijmegen, Rotterdam, Venlo en Munstergeleen. Derhalve wordt dit uitgavenartikel verhoogd, evenals het corresponderende ontvangstenartikel 24.03.	3 699	3 699
– Overboeking naar het Ministerie van Binnenlandse Zaken in verband met de (beleidsmatige) overdracht van de politieke jongerenorganisaties.	– 1 439	– 1 451
– In het kader van de reorganisatie van het departement is besloten tot een decentralisatie van de verantwoordelijkheid voor de overlegsecretariaten ten behoeve van het Georganiseerd Overleg. In verband hiermee vindt een overboeking plaats van uitgavenartikel 24.01.	245	245
– Overboeking van uitgaven artikel 22.02 in verband met wachtgeldverplichtingen.	10 679	10 679
– Overboeking naar uitgaven artikel 22.01.	– 20	– 20
– Het deel van de kasraming 1996 waarvoor reeds in 1995 de verplichtingen zouden worden aangegaan, is hoger dan aanvankelijk werd voorzien. In verband hiermee kan de verplichtingenraming 1996 worden verlaagd. Voor het volume van de kasuitgaven heeft dit uiteraard geen gevolgen.	– 3 440	0
Loonbijstelling nominaal	3 483	3 483
Stand 1e suppletore begroting 1996	1 121 262	1 118 446

	Verplichtingen	Uitgaven
Artikel 2405 Verzetsdeelnemers, vervolgd en burgeroorlogsgetroffenen		
Stand ontwerpbegroting 1996	855 955	858 058
– Zie de toelichting in paragraaf 2.3 van het Algemeen deel van de Memorie van Toelichting.	10 200	10 200
– In 1994 is door de Ministerraad een financiële bijdrage toegezegd in het kader van een aan Nederland gericht verzoek tot bijdrage in de restauratie van het concentratiekamp «Auschwitz». Dit bedrag was opgenomen op de begroting 1995, maar is nog niet tot besteding gekomen. Momenteel wordt met behulp van externe deskundigen onderzocht op welke wijze de Nederlandse toezegging een bijdrage kan leveren aan de restauratie en het behoud van «Auschwitz». Met het oog daarop wordt dit bedrag via de eindejaarsmarge aan dit uitgavenartikel toegevoegd.	2 400	2 400
Loonbijstelling nominaal	548	548
Stand 1e suppletore begroting 1996	869 103	871 206

	Verplichtingen	Uitgaven
Artikel 2406 Vluchtelingen en minderheden		
Stand ontwerpbegroting 1996	173 921	182 157
Amendement ontwerp begrotingswet	450	450
– Zie de toelichting in paragraaf 2.4 van het Algemeen deel van de Memorie van Toelichting.	9 000	9 000
– Ten behoeve van FORUM (voorheen geheten: Nederlands Expertisecentrum voor Multi-culturele Samenleving, NEMS) was op de begroting 1995 een bedrag gereserveerd van f 2,7 miljoen voor investeringen in een nieuw pand en nieuwe inventaris. Als gevolg van een vertraging in de oplevering van de nieuwe huisvesting, is de investering in nieuwe inventaris (f 1,1 miljoen) in 1995 niet tot betaling gekomen. Via de eindejaarsmarge wordt dit bedrag aan dit uitgavenartikel toegevoegd.	1 100	1 100
– In het Algemeen deel van de Memorie van Toelichting op de 2e Suppletore Wet 1995 is reeds gemeld dat uit de verwachte onderuitputting op de begroting van VWS een bedrag ad f 8 miljoen werd vrijgemaakt ten behoeve van de afkoop van het structurele subsidie aan het Moluks Historisch Museum. Dit subsidie (f 0,5 miljoen) vervalt na deze afkoop, met als consequentie dat dit uitgavenartikel kan worden verlaagd.	– 500	– 500
– Overboeking van uitgavenartikel 22.02 in verband met wachtgeldverplichtingen.	1 800	1 800
– Het deel van de kasraming 1996 waarvoor reeds in 1995 de verplichtingen zouden worden aangegaan, is hoger dan aanvankelijk werd voorzien. In verband hiermee kan de verplichtingenraming 1996 worden verlaagd. Voor het volume van de kasuitgaven heeft dit uiteraard geen gevolgen.	– 1 000	0
Loonbijstelling nominaal	376	376
Stand 1e suppletore begroting 1996	185 147	194 383

	Verplichtingen	Uitgaven
Artikel 2407 Sportbeleid		
Stand ontwerpbegroting 1996	44 019	46 532
– In 1995 was aan het NOC*NSF een subsidie toegezegd voor het project «Jeugd in beweging» dat een actieve leefstijl in het algemeen en deelname aan sport- en bewegingsactiviteiten in het bijzonder wil bevorderen. Van het subsidie is in 1995 een deel niet tot uitbetaling gekomen. Dit bedrag wordt via de eindejaarsmarge aan dit uitgavenartikel toegevoegd.	1 200	1 200
– Verhoging als gevolg van een bijdrage van het Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid ten behoeve van het project Emancipatiewerker bij de Nederlandse Katholieke Sportfederatie en de Koninklijke Nederlandse Voetbal Bond. Het corresponderende ontvangstenartikel 22.02 wordt eveneens verhoogd.	87	87
– Verhoging als gevolg van een bijdrage van het Ministerie van Buitenlandse Zaken ten behoeve van het score-project Zuid-Afrika. Het corresponderende ontvangstenartikel 22.02 wordt eveneens verhoogd.	437	437
Loonbijstelling nominaal	149	149
Stand 1e suppletore begroting 1996	45 892	48 405

	Verplichtingen	Uitgaven
Artikel 2501 Volksgezondheid algemeen		
Stand ontwerpbegroting 1996	50 046	50 330
– Dit uitgavenartikel wordt door middel van een toevoeging via het instrument van de eindejaarsmarge verhoogd. Het betreft het volgende: a. In 1995 zijn op dit uitgavenartikel middelen gereserveerd voor de kosten van de vernietiging van verlopen geneesmiddelen, die lagen opgeslagen in de zogenaamde «MIBO-magazijnen». Als gevolg van vertraging in de uitvoering is een deel hiervan (f 1,2 miljoen) niet tot besteding gekomen. b. Door een relatief late toekenning van een additionele loonbijstelling aan het eind van het jaar 1995, is het deels niet gelukt deze loonbijstelling aan de betrokken instellingen te betalen (f 0,184 miljoen). c. Eind 1995 is een toegezegde bijdrage ten behoeve van de Gezondheidsraad abusievelijk niet tot betaling gekomen, zodat de betaling pas in 1996 heeft plaatsgevonden (f 0,180 miljoen)		
	1 564	1 564
– In verband met het per 1 december 1995 vervallen van de Wet tot bescherming van het diploma van verpleegkundige en de inwerkingtreding van de Wet BIG voor betreffende beroepsgroep worden examens voortaan georganiseerd door de opleidingsinstituten. In verband hiermee worden de ontvangsten en uitgaven betreffende de examens van verpleegkundigen structureel verlaagd. Zie ook ontvangstenartikel 25.01.		
	– 336	– 336
– Overboeking naar uitgavenartikel 22.01.	-3 511	– 3 661
– Het deel van de kasraming 1996 waarvoor reeds in 1995 de verplichtingen zouden worden aangegaan, is hoger dan aanvankelijk werd voorzien. In verband hiermee kan de verplichtingenraming 1996 worden verlaagd. Voor het volume van de kasuitgaven heeft dit uiteraard geen gevolgen.		
	– 20	0
Loonbijstelling nominaal	52	52
Stand 1e suppletore begroting 1996	47 795	47 949

	Verplichtingen	Uitgaven
Artikel 2502 Volksgezondheidsbeleid		
Stand ontwerpbegroting 1996	201 774	253 105
Amendement ontwerp begrotingswet	1 400	1 400
– Zie de toelichting in paragraaf 2.5 van het Algemeen deel van de Memorie van Toelichting.	7 200	7 200
– Dit uitgavenartikel wordt door middel van een toevoeging via het instrument van de eindejaarsmarge verhoogd. Het betreft het volgende:		
a. De kosten voor wachtgelden en overige uit hoofde van de afschaffing van de voorcentralisatie conform de Destructiewet blijken voor 1996 nu al veel hoger (f 4,0 miljoen) te zijn dan het oorspronkelijk gereserveerde bedrag.		
b. De oprichtingskosten voor het Voedingscentrum komen niet in 1995, maar in 1996 tot betaling (f 1,0 miljoen).		
c. In 1995 hebben beleidsactiviteiten gericht op de kostenbeheersing van medische hulpmiddelen vertraging opgelopen. De onbesteed gebleven middelen (f 4,0 miljoen) zullen in 1996 alsnog voor dit doel worden ingezet.		
d. Door een relatief late toekenning van een additionele loonbijstelling aan het eind van het jaar 1995, is het deels niet gelukt deze loonbijstelling aan de betrokken instellingen uit te keren (f 0,011 miljoen).		
e. De kosten van de aankoop van een geïntegreerd meldkamersysteem, dat voorziet in de vervanging van de huidige systemen van de regionale meldkamers van brandweer/ambulances en politiediensten, bedragen circa f 10 miljoen. Het Ministerie van VWS heeft een bijdrage van f 2 miljoen toegezegd.	11 011	11 011
– In het verleden zijn in het kader van de Wet op de orgaandonatie middelen overgeboekt naar het Gemeentefonds, omdat destijds werd beoogd werkzaamheden daaromtrent bij gemeenten te laten uitvoeren. De Wet op de orgaandonatie is echter nog niet door de Eerste Kamer aangenomen. Evenals in voorgaande jaren dienen de overgeheve de middelen te worden teruggeboekt van het Gemeentefonds naar de begroting van VWS.	3 300	3 300
– Begin 1996 is een onderzoek gestart naar de omzet- en kostengegevens van huisartsen over de jaren 1993 en 1994. De kosten voor dit onderzoek zullen worden gefinancierd uit een voor knelpunten bij de huisartsenzorg gereserveerd bedrag in het FOZ. In verband hiermee vindt een overboeking plaats van uitgavenartikel 25.03.	470	470
– Overboeking van uitgavenartikel 22.01 in verband met een correctie op een dubbel uitgevoerde bezuiniging op de Voedingsraad.	100	100
– Overboeking van uitgavenartikel 22.02 in verband met wachtgeldverplichtingen.	4 519	4 519

	Verplichtingen	Uitgaven
– Eén van de TVK-maatregelen (Task-Force Volumebeheersing en Kostenbeperking in de zorgsector) is het bevorderen van het generiek (dat wil zeggen op stofnaam) voorschrijven van geneesmiddelen door de huisartsen. Om deze maatregel te implementeren zijn ten laste van de zogenaamde faciliteringsmiddelen TVK middelen gereserveerd voor het werkplan «implementatie generiek voorschrijven». In verband hiermee vindt een overboeking plaats van uitgavenartikel 25.03.	1 300	1 300
– Overboeking naar uitgavenartikel 22.01.	– 296	– 486
– Overboeking naar uitgavenartikel 25.03.	– 16 601	– 16 601
– Overboeking naar uitgavenartikel 27.01.	– 1 240	– 1 240
– In 1996 worden meer verplichtingen aangegaan met een kaseffect in 1997 (en latere jaren) dan in de ontwerpbegroting is voorzien. Voor het volume van de kasuitgaven heeft dit geen gevolgen.	16 198	0
Loonbijstelling nominaal	527	527
Stand 1e suppletore begroting 1996	229 662	264 605

	Verplichtingen	Uitgaven
Artikel 2503 Rijksbijdragen volksgezondheid		
Stand ontwerpbegroting 1996	6 099 597	6 073 712
– De exploitatie van de abortusklinieken wordt gefinancierd via een subsidie van rijkswege en via overige inkomsten. De subsidieverstrekking is gebaseerd op het Besluit Ziekenfondsraad Abortusklinieken en wordt jaarlijks in de vorm van een rijksbijdrage aan het Algemeen Fonds Bijzondere Ziektekosten toegevoegd. De overige – particuliere – inkomsten hebben betrekking op rechtstreekse betalingen door cliënten (zogenaaamde «commerciële» tarieven). Deze laatste financieringsbron voor de abortusklinieken neemt af door een vermindering van de particulier betaalde zwangerschapsonderbrekingen. Een deel van de inkomsten verdwijnt dus, terwijl de vaste kosten gelijk blijven. Structureel gaat het om een tekort van dit bedrag vanaf 1995. Voor dit jaar wordt het knelpunt opgelost via de eindejaarsmarge 1995.	1 000	1 000
– De gekozen vorm van lastenverlichting via de afdrachtskortingen uit de Wet vermindering afdracht loonbelasting en premie volksverzekeringen (WVA) heeft tot gevolg dat er binnen het VWS-budget voor het 40 000 banenplan (de zogenaamde Melkert-banen) lagere kosten ontstaan dan aanvankelijk geraamd. Als gevolg daarvan kan het benodigde bedrag worden verminderd.	– 20 000	– 20 000
– De privatisering van de gemeentelijke ziekenhuizen brengt voor de beginjaren eenmalige kosten met zich mee. Deze overgangskosten worden mede gedekt door een bijdrage uit de Aanvullende post herstructureringsmiddelen in de Miljoenennota 1996.	15 400	15 400
– De middelen die voorheen bestemd waren voor het arbeidsproject Groningen in het kader van het BAZ (Beleidskader Arbeidsmarkt Zorgsector) worden vanaf 1996 structureel toegevoegd aan het budget ten behoeve van arbeidsmarkt en opleidingen (stagemiddelen). In verband hiermee vindt een overboeking plaats van uitgavenartikel 24.02 (arbeidsmarktmiddelen ouderenbeleid) naar onderhavig uitgavenartikel Stagedelgen ouderenbeleid).	334	334
– Overboeking van uitgavenartikel 25.02 in verband met de uitvoering van de subsidie-regeling ten behoeve van deskundigheidsbevordering en ondersteuning huisartsen door de Ziekenfondsraad.	12 401	12 401
– In het kader van het regeerakkoord zijn middelen beschikbaar gesteld voor de uitvoering van de nota «Drang- en overlastbeleid». Deze middelen zijn bestemd voor zowel begrotingsgefinancierde, als premiegefinancierde activiteiten op het terrein van de verslavingszorg. In verband met een verschuiving ten gunste van de premiegefinancierde activiteiten (klinische verslavingszorg) vindt een overboeking plaats van uitgavenartikel 25.02.	4 200	4 200
– Overboeking naar uitgavenartikel 25.02.	– 1 770	– 1 770
Loonbijstelling nominaal	6 525	6 525
Stand 1e suppletore begroting 1996	6 117 687	6 091 802

	Verplichtingen	Uitgaven
Artikel 2504 Garantie van rente en aflossing van leningen volksgezondheid		
Stand ontwerpbegroting 1996	30 000	0
– Het beroep op de garantieregeling voor intramurale zorginstellingen door het voormalig ziekenhuis Eudokia leidt in 1996 tot een effectief beslag op de VWS-begroting. Deze middelen worden via het instrument van de eindejaarsmarge aan dit uitgavenartikel toegevoegd.	900	900
Stand 1e suppletore begroting 1996	30 900	900
	Verplichtingen	Uitgaven
Artikel 2601 Personeel en materieel Inspectie gezondheidsbescherming		
Stand ontwerpbegroting 1996	93 600	93 650
– De IGB heeft in 1995 een sober uitgaven- en investeringsbeleid afgekondigd naar aanleiding van de opgelegde bezuinigingstaakstelling vanaf 1996 (Kamerstukken II, vergaderjaar 1995–1996, 24 400 XIV, nr. 2, blz 159), teneinde in 1995 te kunnen «sparen» voor latere jaren. Hiertoe wordt dit uitgavenartikel via de eindejaarsmarge verhoogd.	4 000	4 000
– Overboeking van uitgavenartikel 22.01. In het kader van de reorganisatie van het departement is besloten de budgetten van de Veterinaire hoofdinspectie (VI) onder te brengen bij de Inspectie Gezondheidsbescherming (IGB). Dit vooruitlopend op de komende integratie van de VI met de IGB. De kamer is hierover per brief van 18 april jl. geïnformeerd.	5 445	5 445
Stand 1e suppletore begroting 1996	103 045	103 095

	Verplichtingen	Uitgaven
Artikel 2701 Personeel en materieel RIVM		
Stand ontwerpbegroting 1996	220 950	222 873
– Overboeking van uitgavenartikel 22.01 in verband met de feitelijke onderbrenging van het Rijksinstituut voor Geneesmiddelen-onderzoek (RIGO) te Leiden in de beheers-structuur van het Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieuhygiëne (RIVM). Deze overdracht houdt verband met de overweging dat de activiteiten van het RIGO niet passen in de kerntaken van het Directoraat-Generaal Volksgezondheid.	2 793	2 793
– Verhoging ten behoeve van het meerjarige project «Surveillance van gastro-enteritis bij de mens». Voor de financiering is dekking gevonden in een toevoeging aan de begroting van het RIVM uit hoofde van de eindejaarsmarge.	236	236
– Als gevolg van de doorgevoerde prijsverhogingen op sera en vaccins wordt zowel dit uitgavenartikel als het ontvangstenartikel 27.01 structureel verhoogd.	500	500
– Overboeking van uitgavenartikel 25.02 ten behoeve van de automatisering van het Nederlands Vergiftigingen Informatie Centrum.	300	300
– Overboeking van uitgavenartikel 25.02 in verband met de uitvoering door het RIVM van een aantal projecten met betrekking tot gezondheidsbevordering.	940	940
– Overboeking van uitgavenartikel 22.02 in verband met wachtgeld-verplichtingen.	3 023	3 023
Stand 1e suppletore begroting 1996	228 742	230 665

Wetsartikel 2 (ontvangsten)

	Ontvangsten
Artikel 2201 Algemeen	
Stand ontwerpbegroting 1996	2 991
– Dit ontvangstenartikel wordt verhoogd in verband met het feit dat de in het verleden op ontvangstenartikel 24.01 centraal geboekte ontvangsten als gevolg van het innen van de ouderbijdragen jeugdhulpverlening, in het kader van de reorganisatie van het departement voortaan decentraal bij de beleidsdirecties zullen worden geboekt. Het ontvangsten-budget (onderdeel van het onderhavige ontvangstenartikel) van de beleidsdirectie wordt derhalve verhoogd.	300
Stand 1e suppletore begroting 1996	3 291

	Ontvangsten
Artikel 2202 Overige ontvangsten andere begrotingen en organisaties	
Stand ontwerpbegroting 1996	2 696
– Op het ontvangstenartikel 24.02 waren ontvangsten geraamd, die afkomstig zijn van andere departementen dan van het Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschappen en het Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid. Met het oog op een juiste verantwoording vindt een technische correctie plaats en wordt dit bedrag overgeboekt naar dit ontvangstenartikel.	45
– Zie de toelichting bij uitgavenartikel 24.01.	–33
– Zie de toelichting bij uitgavenartikel 24.07.	524
Stand 1e suppletore begroting 1996	3 232
Ontvangsten	
Artikel 2401 Welzijn algemeen	
Stand ontwerpbegroting 1996	17 840
– Overboeking naar het ontvangstenartikel 22.01. -300	
Stand 1e suppletore begroting 1996	17 540
Ontvangsten	
Artikel 2402 Bijdrage van andere begrotingen	
Stand ontwerpbegroting 1996	27 827
– Om de preventie functie van de Stichting Voorkoming Kindermishandeling maximaal te laten aansluiten bij verwante instanties op het gebied van jeugdbeleid, is onderzocht op welke wijze de stichting gepositioneerd kan worden binnen het veld van preventief jeugdbeleid en jeugdzorg. Eén van de uitkomsten is dat de bijdrage van het Ministerie van Justitie wordt overgeheveld van ontvangstenartikel 25.05.	125
– Zie de toelichting bij uitgavenartikel 24.03.	– 101
– Overboeking naar ontvangstenartikel 22.02.	–45
Stand 1e suppletore begroting 1996	27 806
Ontvangsten	
Artikel 2403 Jeugdbeleid	
Stand ontwerpbegroting 1996	24 350
– Zie de toelichting bij uitgavenartikel 22.01.	5
– Zie de toelichting bij uitgavenartikel 24.04.	3 699
Stand 1e suppletore begroting 1996	28 054

	Ontvangsten
Artikel 2501 Volksgezondheid algemeen	
Stand ontwerpbegroting 1996	10 289
– Op grond van gerealiseerde ontvangsten in het verleden wordt de raming op dit ontvangstenartikel voor 1996 verlaagd. De compensatie voor deze verlaging geschiedt via het instrument van de eindejaarsmarge.	–4 300
– In verband met de overdracht van taken en bevoegdheden op het terrein van het Rijksinstituut voor Geneesmiddelenonderzoek (RIGO) naar het Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieuhygiëne vindt een overboeking plaats naar ontvangstenartikel 27.01.	–200
– Zie de toelichting bij uitgavenartikel 25.01.	–336
Stand 1e suppletore begroting 1996	5 453
Artikel 2505 Bijdrage van begroting VI inzake de Vereniging tegen kindermishandeling	
Stand ontwerpbegroting 1996	125
– Zie de toelichting bij ontvangstenartikel 24.02.	–125
Stand 1e suppletore begroting 1996	0
Artikel 2701 RIVM	
Stand ontwerpbegroting 1996	52 524
– Overboeking van ontvangstenartikel 25.01.	200
– Zie de toelichting bij uitgavenartikel 27.01.	500
Stand 1e suppletore begroting 1996	53 224

De Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport,
E. Borst-Eilers