

Vergaderjaar 1995–1996

24 746

Wijziging van de begroting van de uitgaven en de ontvangsten van het Provinciefonds voor het jaar 1996 (wijziging samenhangende met de Voorjaarsnota)

Nr. 2

MEMORIE VAN TOELICHTING

1. ALGEMEEN

In dit wetsvoorstel wordt voorgesteld de begroting van de uitgaven en verplichtingen van het Provinciefonds voor het jaar 1996 met f 15,0 miljoen te verlagen. De mutaties die tot deze verlaging leiden, zijn opgenomen in de Voorjaarsnota 1996. Verder wordt voorgesteld de begroting van de ontvangsten van het Provinciefonds voor het jaar 1996 met f 33,2 miljoen te verlagen.

2. TOELICHTING OP DE ARTIKELEN 1, 2, 3 EN 4

Artikel 1

Voorgesteld wordt de uitkeringen uit het Provinciefonds voor het jaar 1996 per saldo te verlagen met f 15,0 miljoen. Deze mutatie heeft voor f 9,9 miljoen betrekking op een verlaging van de algemene uitkering aan de provincies ex artikel 238 van de Provinciewet en voor f 5,1 miljoen op een verlaging van de uitkering aan de provincies inzake de herziening van het wegenbeheer ex artikel 249 van de Provinciewet.

Voor de toelichting op de voorgestelde mutaties wordt verwezen naar de toelichting op de artikelen 3 en 4.

Artikel 2

De ontvangsten van het fonds bedragen een aandeel in de werkelijke opbrengsten van de daartoe aangewezen rijksbelastingen. Het aandeelpercentage voor 1996 bedraagt 1,252. Op basis van dit percentage is in de ontwerp-begroting het aandeel in de rijksbelastingen geraamd op f 1902,0 miljoen. Het aandeel wordt nu geraamd op f 1868,2 miljoen. Derhalve vindt een neerwaartse bijstelling van de begroting van de ontvangsten plaats met f 33,2 miljoen.

Artikel 3

In dit wetsvoorstel wordt ten opzichte van de ontwerp-begroting van het Provinciefonds voor het jaar 1996 voorgesteld de algemene uitkering per saldo met f 9,9 miljoen te verlagen tot f 862,1 miljoen. Deze verlaging wordt hieronder gespecificeerd en vervolgens nader toegelicht.

Algemene uitkering 1996 volgens ontwerp-begroting	872,0
– nacalculatie accres 1995 en bijstelling accres 1996	– 15,2
– loon- en prijscompensatie over taakmutaties 1996	0,2
Overig	
– accres uitkering herziening wegenbeheer	5,1
	– 9,9
Algemene uitkering 1996 na 1e suppletore begroting	862,1

Nacalculatie accres 1995 en bijstelling accres 1996

Het Rijk, de VNG, en het IPO hebben op 12 oktober 1995 besloten tot een aanpassing van de normeringssystematiek met ingang van het begrotingsjaar 1995. Deze aanpassing houdt in dat de nacalculatie van het accres ook van toepassing is op het basisjaar. Conform die afspraak is, op basis van de Voorlopige Rekening 1995, het accres 1995 nagecalculeerd.

Tevens is het accres 1996 bijgesteld volgens de huidige inzichten in de ontwikkeling van de relevante rijksuitgaven.

De nacalculatie van het accres 1995 en de bijstelling van het accres 1996 zou – zonder spreiding – leiden tot een neerwaartse aanpassing van het Provinciefonds in 1996 van f 43,2 miljoen ten opzichte van de raming van f 33,6 miljoen die is opgenomen in de ontwerp-begroting 1996. Deze bijstelling is gebaseerd op het inzicht van het kabinet bij de afronding van de Voorjaarsnota 1996. Het bedrag van – f 43,2 miljoen wordt in (ongeveer) gelijke delen gespreid over de jaren 1996, 1997 en 1998. Dit brengt met zich dat het fonds in de onderhavige eerste suppletore begroting in 1996 met f 15,2 miljoen neerwaarts wordt aangepast en in 1997 en 1998 met f 14,0 miljoen. Het accres 1996 komt hiermee op f 18,4 miljoen.

Op 20 mei 1996 heeft nader overleg plaatsgevonden tussen de VNG, het IPO en het Rijk over de nacalculatie van het accres 1995 en de aanpassing van het accres 1996. Afgesproken is in plaats van de totale neerwaartse bijstelling 1996 ad f 43,2 miljoen, uitsluitend het effect van de nacalculatie 1995 ad -/– f 45,4 miljoen over drie jaar uit te smeren. Conform de begrotingssystematiek sluiten de bedragen in de eerste suppletore begroting Provinciefonds aan op de Voorjaarsnota. De gevolgen voor 1996 van de afspraken van het bestuurlijk overleg van 20 mei 1996 zullen derhalve worden verwerkt in de tweede suppletore begroting van het Provinciefonds.

Loon- en prijscompensatie over taakmutaties 1996

De loon- en prijscompensatie over taakmutaties vormt een onderdeel van de normeringssystematiek. Aan de hand van de Miljoenennota 1996 is berekend dat een bedrag van f 0,2 miljoen in 1996 aan het Provinciefonds dient te worden toegevoegd uit hoofde van taakmutaties die zich gedurende het begrotingsjaar 1996 voordoen.

Overig

Accres uitkering herziening wegenbeheer

In de ontwerp-begroting van het Provinciefonds voor het jaar 1996 is voor de uitkering herziening wegenbeheer een bedrag van f 711,3 miljoen opgenomen. De hoogte van de uitkering bestaat uit de omvang van de uitkering in het voorafgaande jaar plus een aandeel in de algemene mutaties van het Provinciefonds voor het lopende begrotingsjaar.

Bij de ontwerp-begroting voor het jaar 1996 bedroeg de omvang van de uitkering voor 1995 f 697,6 miljoen, terwijl het aandeel in de algemene mutaties voor het jaar 1996 f 13,7 miljoen bedroeg. De uitkering herziening wegenbeheer bedroeg derhalve in totaal f 711,3 miljoen.

De uitkering herziening wegenbeheer voor 1995 is sinds de indiening van de ontwerp-begroting 1996 ongewijzigd gebleven op f 697,6 miljoen. Na toepassing van de berekening die is opgenomen in artikel 250 van de Provinciewet bedraagt het aandeel in de algemene mutaties voor 1996 f 8,6 miljoen. De totale uitkering herziening wegenbeheer voor 1996 komt hiermee op f 706,2 miljoen. Ten opzichte van de oorspronkelijke raming van f 711,3 miljoen, betekent dit een neerwaartse mutatie van f 5,1 miljoen. Wij stellen voor de uitkering herziening wegenbeheer met dit bedrag te verlagen onder gelijktijdige verhoging van de algemene uitkering met eenzelfde bedrag.

Artikel 4

Voor de toelichting op de voorgestelde verhoging van de uitkering herziening wegenbeheer verwijzen wij naar de toelichting bij wetsartikel 3, onderdeel accres uitkering herziening wegenbeheer.

De Staatssecretaris van Binnenlandse Zaken,
A. G. M. van de Vondervoort

De Minister van Financiën,
G. Zalm

De Staatssecretaris van Financiën,
W. A. F. G. Vermeend