

Vergaderjaar 1995–1996

24 734

Wijziging van de begroting van de uitgaven en de ontvangsten van het Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid (XV) voor het jaar 1996 (wijziging samenhangende met de Voorjaarsnota)

Nr. 2

MEMORIE VAN TOELICHTING

Algemeen

Door middel van het onderhavige wetsvoorstel wordt voorgesteld de begroting van de uitgaven en de ontvangsten van het Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid (XV) voor het jaar 1996 met f 74,4 mln. resp. met f 15,5 mln. te verlagen. De mutaties die tot deze verlagingen leiden, zijn aangekondigd in de Voorjaarsnota 1996 (kamerstukken II, 1995/96,, nr. ...).

De aansluiting tussen de Voorjaarsnota-mutaties en het bijgaande wetsontwerp is als volgt:

Uitgaven

1. Aangekondigd in de Voorjaarsnota 1996 (kamerstukken II, 1995/96,, nr. ...)		
– Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid (blz....)		f 12,6 mln.
– waarvan reeds verwerkt bij Nota's van wijziging	-/-	f 87,0 mln.
Totaal van de verlaging	-/-	f 74,4 mln.

Ontvangsten

1. Aangekondigd in de Voorjaarsnota 1996 (kamerstukken II, 1995/96,, nr. ...)		
– Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid (blz....)	-/-	f 15,5 mln.
Totaal van de verlaging	-/-	f 15,5 mln.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Toelichting bij wetsartikel 1 (uitgaven/verplichtingen)

Artikel U1101 – Personeel en Materieel

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand ontwerp-begroting (x f 1 000)

	verplichtingen 1996	uitgaven 1996
Stand ontwerp-begroting 1996	230 234	230 234
Nota van wijziging:	18 485	18 485
Mutaties 1e suppletore:		
– Eindejaarsmarge	2 160	2 160
– Overboeking van BiZa RBB	486	486
– Overboeking van BiZa DUO	154	154
– Aanvullende loonbijstelling 1995	1 076	1 076
– Overboeking voor Post-actieven	– 1 000	– 1 000
Stand 1e suppletore begroting 1996	251 595	251 595

Bij Nota van Wijziging op de ontwerp-begroting 1996 is – in verband met een herschikking van de budgetstructuur – een overboeking verwerkt van artikel U1102 «Centrale materiële voorzieningen» (f 16,985 mln.), en een bedrag van f 1,5 mln. als gevolg van extra uitvoeringskosten voor de «experimenten marktverruiming dienstverlening aan particulieren» (zie ook artikel U1406).

Bij 1e suppletore wet worden de volgende mutaties voorgesteld:

- Een overheveling van middelen van 1995 naar 1996 via de «Eindejaarsmarge», voornamelijk ten behoeve van bouwkundige voorzieningen.
- In het kader van de verzelfstandiging van de Rijks Bedrijfsgezondheidszorg- en Bedrijfsveiligheidsdienst (RBB) per 1 juli 1996 heeft het Ministerie van Binnenlandse Zaken met ingang van 1996 een structureel bedrag van f 0,486 mln. naar SZW overgeboekt.
- In het kader van de oprichting van de Stichting Uitvoeringsinstelling Sociale Zekerheid voor Overheid en Onderwijs (USZO) per 1 januari 1996 is het SZW-aandeel in de kosten van de voormalige Dienst Uitvoering Ontslag Uitkeringsregelingen (DUO) structureel met ingang van 1996 naar SZW overgeboekt.
- De aanvullende loonbijstelling 1995 betreft de vergoeding van de extra uitgaven voor de werkgevers als gevolg van de privatisering van het Algemeen Burgerlijk Pensioenfonds (ABP) en van de introductie van pseudo-premies voor de werknemersverzekeringen (zie de afboeking van artikel U1108).
- Mede als gevolg van de Herinrichting van het ministerie is in 1995 in ruime mate gebruik gemaakt van de 55+maatregel (wachtgeld/Vut en wachtgeldgarantie). Ter dekking van de meerkosten van het daardoor aanwezige grotere bestand post-actieven wordt voorgesteld van het budget flankerend beleid (artikel U1101) f 1 mln. structureel over te boeken naar artikel U1103 (Post-actieven).

Artikel U102 – Centrale materiële voorzieningen

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand ontwerp-begroting (x f 1 000)

	verplichtingen 1996	uitgaven 1996
Stand ontwerp-begroting 1996	16 985	16 985
Nota van wijziging	– 16 985	– 16 985
Stand 1e suppletore begroting 1996	0	0

Bij Nota van Wijziging op de ontwerp-begroting 1996 is een overboeking verwerkt naar artikel U1101 «Personeel en Materieel» in verband met een herschikking van de budgetstructuur.

Artikel U1103 – Post-actieven

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand ontwerp-begroting (x f 1 000)

	verplichtingen 1996	uitgaven 1996
Stand ontwerp-begroting 1996	11 582	11 582
Mutaties 1e suppletore:		
– Overboeking van flankerend beleid	1 000	1 000
Stand 1e suppletore begroting 1996	12 582	12 582

Bij 1e suppletore wet wordt de volgende mutatie voorgesteld.
Mede als gevolg van de herinrichting van het ministerie is in 1995 in ruime mate gebruik gemaakt van de 55+maatregel (wachtgeld/Vut en wachtgeldgarantie). Ter dekking van de meerkosten van het daardoor aanwezige grotere bestand post-actieven wordt voorgesteld van het budget flankerend beleid (artikel U1101) f 1 mln. structureel over te boeken naar artikel U1103 (Post-actieven).

Artikel U1104 – Automatisering

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand ontwerp-begroting (x f 1 000)

	verplichtingen 1996	uitgaven 1996
Stand ontwerp-begroting 1996	33 570	33 570
Mutaties 1e suppletore:		
– Eindejaarsmarge	555	555
– Overboeking naar VROM voor I-SZW Rotterdam	– 250	– 250
Stand 1e suppletore begroting 1996	33 875	33 875

Bij 1e suppletore wet worden de volgende mutaties voorgesteld.

- Een overheveling via de «Eindejaarsmarge» van middelen van 1995 naar 1996 ten behoeve van projecten beheers- en beleidsinformatisering.
- Een overboeking naar de Rijksgebouwendienst van het Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer in verband met

aanpassingen aan het datanet van de Inspectiedienst SZW, regio Zuid-West.

Artikel U1105 – Onderzoek

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand ontwerp-begroting (x f 1 000)

	verplichtingen 1996	uitgaven 1996
Stand ontwerp-begroting 1996	19 983	20 193
Mutaties 1e suppletore: – Eindejaarsmarge	500	500
Stand 1e suppletore begroting 1996	20 483	20 693

Bij 1e suppletore wet wordt één mutatie voorgesteld, namelijk een overheveling van middelen van 1995 naar 1996 via de «Eindejaarsmarge», vanwege uitstel van in 1995 niet-uitgevoerde projecten naar 1996.

Artikel U1106 – Voorlichting

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand ontwerp-begroting (x f 1 000)

	verplichtingen 1996	uitgaven 1996
Stand ontwerp-begroting 1996	6 039	6 039
Mutaties 1e suppletore: – Eindejaarsmarge	100	100
Stand 1e suppletore begroting 1996	6 139	6 139

Bij 1e suppletore wet wordt één mutatie voorgesteld, namelijk een overheveling van 1995 naar 1996 via de «Eindejaarsmarge» ter financiering van projecten die in 1995 niet (volledig) tot betaling zijn gekomen.

Artikel U1107 – Onvoorziene uitgaven

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand ontwerp-begroting (x f 1 000)

	verplichtingen 1996	uitgaven 1996
Stand ontwerp-begroting 1996	4 738	4 738
Mutaties 1e suppletore: – Overboeking naar VROM voor I-SZW Rotterdam	– 400	– 400
Stand 1e suppletore begroting 1996	4 338	4 338

Bij 1e suppletore wet wordt de volgende mutatie voorgesteld.
Een overboeking naar de Rijksgebouwendienst van het Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer als bijdrage in de kosten van de data- en beveiligingsinstallaties, en van de toegangscontrole in de nieuwe huisvesting van de Inspectiedienst SZW, regio Zuid-West.

Artikel U1108 – Loonbijstelling

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand ontwerp-begroting (x f 1 000)

	verplichtingen 1996	uitgaven 1996
Stand ontwerp-begroting 1996	4 088	4 088
Mutaties 1e suppletore:		
– Loonbijstelling 1996	62 293	62 293
– Koopkrachtreparatie	74 000	74 000
– Aanvullende loonbijstelling 1995	– 1 983	– 1 983
– Correctie indexering VVU	– 100	– 100
Stand 1e suppletore begroting 1996	138 298	138 298

Bij 1e suppletore wet worden de volgende mutaties voorgesteld.

- De mutatie loonbijstelling betreft de overboeking uit de aanvullende post ter compensatie van de loonontwikkeling 1996. De totale loonbijstelling wordt op dit artikel geparkeerd en zal bij Miljoenennota over de betreffende begrotingsartikelen worden verdeeld.
- Ter reparatie van de negatieve inkomenseffecten ten gevolge van de hoger dan geraamde nominale ziekenfondspremie is door het kabinet een specifieke maatregel getroffen. Met deze maatregel ontvangen in 1996 alleenstaanden een toeslag van 50 gulden en huishoudens met één of meer kinderen 100 gulden. De toeslag wordt middels een cheque uitgekeerd. De uitvoering geschiedt via het uitvoeringsapparaat van de individuele huursubsidie (IHS, onder verantwoordelijkheid van de minister van SZW. Voor 1996 worden de met de maatregel gemoeide middelen toegevoegd aan de begroting van SZW en worden te zijner tijd overgeboekt naar VROM.
- De doorwerking van de aanvullende loonbijstelling 1995 stond op dit artikel geparkeerd. Deze aanvullende loonbijstelling, die betrekking heeft op de privatisering van het ABP en de invoering van pseudo-premies voor de werknemersverzekeringen, wordt thans bij eerste suppletore wet aan de betreffende begrotingsartikelen toebedeeld.
- De correctie indexering VVU is een overboeking naar artikel U1306 «Regelingen ex-mijnwerkers» als correctie op de eerder verwerkte indexering.

Artikel U1109 – Prijsbijstelling

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand ontwerp-begroting (x f 1 000)

	verplichtingen 1996	uitgaven 1996
Stand ontwerp-begroting 1996	0	0
Mutaties 1e suppletore:		
– Prijsbijstelling 1996	306	306
Stand 1e suppletore begroting 1996	306	306

De door het Ministerie van Financiën uit de aanvullende post naar de departementen overgeboekte prijsbijstelling 1996 is op dit artikel geparkeerd.

Artikel U1201 – Rijksbijdrage aan de Arbeidsvoorzieningsorganisatie

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand ontwerp-begroting (x f 1 000)

	verplichtingen 1996	uitgaven 1996
Stand ontwerp-begroting 1996	1 255 038	1 255 038
Mutaties 1e suppletore:		
– Aanvullende loonbijstelling 1995	907	907
Stand 1e suppletore begroting 1996	1 255 945	1 244 945

Bij 1e suppletore wet wordt de volgende mutatie voorgesteld.

De mutatie betreft de doorwerking van de aanvullende loonbijstelling 1995, die betrekking heeft op de privatisering van het ABP en de invoering van pseudo-premies voor de werknemers-verzekeringen (zie de afboeking van artikel U1108).

Artikel U1202 – Wet Sociale Werkvoorziening

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand ontwerp-begroting (x f 1 000)

	verplichtingen 1996	uitgaven 1996
Stand ontwerp-begroting 1996	3 485 800	3 483 400
Mutaties 1e suppletore:		
– Eindejaarsmarge	51 000	51 000
– Afdrachtskorting WVA	– 10 000	– 10 000
– DI-taakstelling	– 23 000	– 23 000
– Technische correctie	– 1 300	– 1 300
Stand 1e suppletore begroting 1996	3 502 500	3 500 100

Bij 1e suppletore wet worden de volgende mutaties voorgesteld.

– De «Eindejaarsmarge» betreft een ophoging van het WSW-budget voor 1996 met het oog op het arbeidsvoorwaardenakkoord voor de periode 1995 t/m 1997. Dit houdt mede verband met de late totstand-koming van het akkoord in 1995.

– Vanaf 1 januari 1996 kunnen ook werkgevers in de WSW in aanmerking komen voor een afdrachtskorting ad f 4 500 per jaar als zij een langdurig werkloze in dienst nemen op grond van de Wet vermindering afdracht loonbelasting en premies volksverzekeringen (WVA) (alle nieuwe instroom in de WSW geldt als langdurig werkloos). De subsidie van het rijk kan daarom naar evenredigheid lager worden vastgesteld.

– De mutatie «DI-taakstelling» is een gewijzigde boeking van een bestaande taakstelling uit de Decentralisatie-Impuls. Voorheen was de taakstelling verwerkt op de aanvullende post loonbijstelling; om duidelijkheid te verschaffen aan de uitvoeringsinstanties wordt hetzelfde bedrag nu rechtstreeks op het WSW-budget gekort.

– De technische correctie vindt plaats vanwege een abusievelijk te hoge slotuitdeling uit het budget WSW 1995.

Artikel U1203 – Jeugdwerkgarantiewet

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand ontwerp-begroting (x f 1 000)

	verplichtingen 1996	uitgaven 1996
Stand ontwerp-begroting 1996	359 700	359 700
Mutaties 1e suppletore:		
– Afdrachtskorting WVA	– 19 300	– 19 300
– Bevriezing 23-jarigen	– 38 100	– 38 100
– Doorwerking realisatie 1995	90 900	90 900
Stand 1e suppletore begroting 1996	393 200	393 200

Bij 1e suppletore wet worden de volgende mutaties voorgesteld.

– De bij de WSW genoemde afdrachtskorting op grond van de Wet vermindering afdracht loonbelasting en premies volksverzekeringen (WVA) is ook op de JWG van toepassing.

De subsidie van het Rijk kan ook hier naar evenredigheid lager worden geraamd.

– In de ramingen voor 1996 was nog rekening gehouden met een uitbreiding van de doelgroep JWG tot 23-jarige schoolverlaters. In afwachting van de stroomlijning van gesubsidieerde arbeid wordt de doelgroep dit jaar bevroren op 22 jaar.

– Op basis van de realisatiegegevens over 1995 zijn de ramingen voor de JWG verhoogd.

Ten eerste bleek het volume hoger, met name van de garantieplaatsen. Ten tweede viel de gemiddelde prijs van een JWG-garantieplaats hoger uit dan geraamd. Dit hangt samen met de hogere gemiddelde leeftijd van het JWG-bestand.

Artikel U1301 – Algemene Kinderbijslagwet

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand ontwerp-begroting (x f 1 000)

	verplichtingen 1996	uitgaven 1996
Stand ontwerp-begroting 1996	6 580 100	6 580 100
Mutaties 1e suppletore:		
– Indexering per 1-1-'96	26 100	26 100
– Bijstelling uitvoeringskosten	14 000	14 000
– Fraudebestrijding	– 10 000	– 10 000
Stand 1e suppletore begroting 1996	6 610 200	6 610 200

Bij 1e suppletore wet worden de volgende mutaties voorgesteld:

– Een verhoging van f 26,1 mln voor de wettelijke indexering van de kinderbijslagbedragen per 1 januari jl. (overboeking uit aanvullende post).

– Een verhoging van f 14,0 mln. voor de uitvoeringskosten op grond van herziene ramingsinzichten van de Sociale Verzekeringsbank (SVB).

– Een verlaging van f 10,0 mln. is verwerkt vanwege de intensivering van de fraudebestrijding door de SVB.

Artikel U1302 – Toeslagenwet

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand ontwerp-begroting (x f 1 000)

	verplichtingen 1996	uitgaven 1996
Stand ontwerp-begroting 1996	777 000	777 000
Mutaties 1e suppletore:		
– Volume- en prijsontwikkeling	17 900	17 900
– Uitstel WW-sancties	1 000	1 000
– Effect WULBZ	– 7 000	– 7 000
– Bijstelling uitvoeringskosten	9 400	9 400
Stand 1e suppletore begroting 1996	798 300	798 300

Bij 1e suppletore wet worden de volgende mutaties voorgesteld:

- Een verhoging van de raming met f 17,9 mln. vanwege de doorwerking van de realisatie 1995 naar 1996 (met name stijging WW-volume) en met gewijzigde macro-economische inzichten voor 1996 (Centraal Economisch Plan 1996).
- Een ramingsbijstelling met f 1,0 mln. voor het effect op de Toeslagenwet van het uitstel tot 1 juli 1996 van de aanscherping van de sanctiebepaling in de Werkloosheidswet.
- Een verlaging van de raming met f 7,0 mln. voor het effect op de Toeslagenwet van de Wet uitbreiding loondoorbetalingsplicht bij ziekte (WULBZ).
- Een bijstelling van de raming voor de uitvoeringskosten met f 9,4 mln. ten gevolge van budgetvaststelling door het Tijdelijk instituut voor coördinatie en afstemming (Tica) (f 5,8 mln) en afspraken in het kader van de ontvlechting bedrijfsverenigingen uitvoeringsinstellingen (f 3,6 mln.). Laatstgenoemde f 3,6 mln betreft het aandeel van het Toeslagenfonds in een éénmalig achtergestelde renteloze lening (ad f 136 mln. van het Tica en de bedrijfsverenigingen aan de stichtingen als bedoeld in punt 2 van de «beleidsregels met betrekking tot goedkeuring van statuten van uitvoeringsinstellingen» (Stcrt. 1995, 226). Deze stichtingen gebruiken de geleende middelen voor de storting op hun aandelen in de uitvoeringsinstellingen.

Door het karakter van de lening (achtergesteld) ontstaat een tekort bij het Toeslagenfonds van f 3,6 mln., waarvoor in deze suppletore begroting een mutatie «uitvoeringskosten» wordt voorgesteld. Bij effectuering van deze uitgaaf zal het bedrag tevens als een balanspost (vordering op het Tica, danwel zijn rechtsopvolger) in de SZW-administratie worden verwerkt.

Artikel U1304 – Premiebijdragen

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand ontwerp-begroting (x f 1 000)

	verplichtingen 1996	uitgaven 1996
Stand ontwerp-begroting 1996	2 700	2 700
Mutaties 1e suppletore:		
– Eindejaarsmarge	1 000	1 000
Stand 1e suppletore begroting 1996	3 700	3 700

De voorgestelde mutatie «Eindejaarsmarge» betreft een overloop van geplande uitgaven van 1995 naar 1996 door vertraging in declaraties van het Gemeenschappelijk Administratiekantoor (GAK) van f 0,95 mln. en van de Bedrijfsvereniging voor de Gezondheid, Geestelijke en Maatschappelijke belangen (BVG) ad f 0,05 mln.

Artikel U1305 – Liquidatiewet invaliditeitswetten

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand ontwerp-begroting (x f 1 000)

	verplichtingen 1996	uitgaven 1996
Stand ontwerp-begroting 1996	0	0
Mutaties 1e suppletore: – Afkoopsommen	1 100	1 100
Stand 1e suppletore begroting 1996	1 100	1 100

Op basis van recente informatie van de Sociale Verzekeringsbank (SVB) wordt rekening gehouden met extra uitgaven voor claims op afkoopsommen uit hoofde van de Invaliditeitswet (IW). Dit als gevolg van het besluit van de SVB (naar aanleiding van een gerechtelijke uitspraak) om tot en met 30 juni 1996 door te gaan met adresrecherche van IW-verzekerden en eventuele claims die daaruit voortvloeien uit te keren, ondanks het overschrijden van de verjaringstermijn. In verband hiermee wordt een verhoging bij 1e suppletore wet van f 1,1 mln voorgesteld.

Artikel U1306 – Regelingen ex-mijnwerkers

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand ontwerp-begroting (x f 1 000)

	verplichtingen 1996	uitgaven 1996
Stand ontwerp-begroting 1996	0	26 700
Mutaties 1e suppletore: – Doorwerking volumedaling 1995 VVU-regeling	0	– 1 900
– Correctie indexering 1995 VVU-regeling	0	100
– Eindejaarsmarge Silicose-regeling	2 900	2 900
– Volumebijstelling Silicose-regeling	2 800	2 800
Stand 1e suppletore begroting 1996	5 700	30 600

Bij 1e suppletore wet worden de volgende mutaties voorgesteld:

- Een uitgavenverlaging van f 1,9 mln bij de VUT-regeling ex-mijnwerkers (VVU), doordat op basis van de volumerealisatie 1995 voor de kasafwikkeling na 1995 met een lager bedrag kan worden volstaan dan geraamd is in de ontwerp-begroting 1996.
- Een ramingscorrectie indexering 1995 voor de VVU-uitgaven (zie artikel U1108).
- Een overheveling via de «Eindejaarsmarge» van f 2,9 mln. van 1995 naar 1996. Deze overloop is het gevolg van vertraging bij de afhandeling van aanvragen en bezwaarschriften.
- Een bijstelling van de verplichtingen- en uitgavenraming voor de silicose-regeling met f 2,8 mln in verband met een naar verwachting groter aantal toekenningen van de eenmalige uitkering dan waarmee tot nog toe rekening was gehouden.

Artikel U1309 – Tijdelijke wet beperking inkomensgevolgen arbeidsongeschiktheidscriteria

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand ontwerp-begroting (x f 1 000)

	verplichtingen 1996	uitgaven 1996
Stand ontwerp-begroting 1996		
Nota van wijziging:	5 000	5 000
Mutaties 1e suppletore:		
– Ramingsbijstelling	400	400
Stand 1e suppletore begroting 1996	5 400	5 400

Bij Nota van Wijziging op de ontwerp-begroting 1996 zijn de geraamde uitkeringslasten verwerkt.

De thans voorgestelde mutatie betreft de raming van de administratiekosten van het Tijdelijk Instituut voor Coördinatie en Afstemming (Tica) voor de uitvoering van de Tijdelijke wet beperking inkomensgevolgen arbeidsongeschiktheidscriteria (BIA).

Artikel U1401 – Algemene bijstandswet

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand ontwerp-begroting (x f 1 000)

	verplichtingen 1996	uitgaven 1996
Stand ontwerp-begroting 1996	10 114 100	10 114 100
Nota van wijziging:	– 68 500	– 68 500
Mutaties 1e suppletore:		
– Overboekingen Gemeentefonds	– 3 000	– 3 000
– Experimenten marktverruiming dienstverlening aan particulieren	– 300	– 300
– Anw: amendement Kalsbeek	– 4 500	– 4 500
– Uitstel invoering Anw	– 4 500	– 4 500
– Maatregelenbesluit	– 1 000	– 1 000
– Uitstel sancties Boetewet	– 35 000	– 35 000
– Uitstel Wet administratieve boeten	6 000	6 000
– Doorwerking uitvoering 1995 JWG	– 36 000	– 36 000
– Bevriezing 23-jarigen JWG	25 100	25 100
– Verschuiving WW	– 94 600	– 94 600
– Doorwerking uitvoering 1995	– 82 300	– 82 300
Stand 1e suppletore begroting 1996	9 815 500	9 815 500

Bij Nota van Wijziging op de ontwerp-begroting 1996 zijn de volgende mutaties opgenomen, die per saldo tot een verlaging van het artikel met f 68,5 mln. hebben geleid:

– Een neerwaartse bijstelling met f 85 mln. ter financiering van de Tijdelijke regeling kinderopvang aan alleenstaande ouders met kinderen in de Abw (zie artikel U1408).

Vooruitlopend op een wettelijke regeling van kinderopvang voor bijstandsgerechtigden wordt een tijdelijke bijdrageregeling kinderopvang uitgewerkt op basis van het in de Nota van Wijziging hiertoe gecreëerde artikel U1408.

– Een besparing van f 3 mln. als gevolg van de invoering van de Tijdelijke wet beperking inkomensgevolgen arbeidsongeschiktheids-

criteria. Deze tijdelijke wet beoogt voor bepaalde groepen de terugval in inkomen te beperken, die kan optreden ten gevolge van de herbeoordeling op basis van het arbeidsongeschiktheids criterium in de Wet TBA (Terugdringing beroep arbeidsongeschiktheidsregelingen). Door de beperking van de inkomensterugval zal het beroep op de bijstand worden beperkt.

- In artikel 73 van de nieuwe Algemene bijstandswet is bepaald dat de algemene bijstand maandelijks achteraf dient te worden betaald. Als gevolg hiervan moet een aantal gemeenten de betaaldatum naar achteren schuiven. Hierdoor zouden bijstandsccliënten in liquiditeitsproblemen kunnen komen. Over deze kwestie zijn kamervragen gesteld (zie aanhangsel van de Handelingen nr. 964 en 965). Mede naar aanleiding hiervan is een besluit opgesteld voor een leningsfaciliteit in de vorm van een overbruggingsuitkering (zie Staatscourant nr. 194 van 6 oktober 1995), om te waarborgen dat niemand door deze verschuiving tijdelijk onder het bestaans minimum terechtkomt. In 1996 leidt dit tot een uitgavenverhoging van f 37 mln. De geldlening is opeisbaar bij beëindiging van de bijstand, waardoor in 1997 en volgende jaren het begrotingsbedrag is verlaagd.

- Een daling in de geraamde bijstandsuitgaven van f 17,5 mln. in 1996 als gevolg van de per 1 januari 1996 voorgenomen invoering van het experiment «marktverruiming dienstverlening aan particulieren» in de schoonmaakbranche

Bij 1e suppletore wet worden de volgende mutaties voorgesteld.

- Een saldo ad -/- f 3 mln. van twee overboekingen met het Gemeentefonds. Enerzijds een overboeking naar het Gemeentefonds van f 5 mln. Dit bedrag vormt een compensatie voor de extra uitvoeringskosten die gemeenten moeten maken als gevolg van het arrest van de Hoge Raad inzake de terugvordering van bijstandsuitgaven in verband met de terugvordering- en verhaalsparagraaf in de Abw. Daarnaast is een overboeking van het Gemeentefonds ad f 2 mln verwerkt vanwege uitstel van de invoering van de Wet boeten, maatregelen, terug- en invordering sociale zekerheid.

- Een per saldo verlaging van de raming ad f 0,3 mln. in verband met de experimenten marktverruiming dienstverlening aan particulieren. De gemiddelde kosten voor een arbeidsplaats bij deze experimenten zijn lager dan de vrijvallende besparingen in de Abw, omdat voor betrokken werknemers een afdrachtskorting op grond van de Wet vermindering afdracht loonbelasting en premies volksverzekeringen (WVA) kan worden verkregen per 1 januari 1996. Ten opzichte van de Nota van Wijziging op de ontwerp-begroting 1996 is daarom in de Abw een additionele vrijval ad f 2,9 mln. verwerkt boven de al ingeboekte vrijval. Daartegenover staat een verhoging ad f 2,6 mln voor het uitstel van de experimenten waardoor de verwachte uitstroom van bijstandsgerechtigden later dan gepland zal plaatsvinden.

- Als gevolg van het amendement-Kalsbeek op de Algemene Nabestaandenwet is de doelgroep van deze wet uitgebreid met ongehuwd samenwonenden. Deze groep valt daardoor niet meer terug op de Abw, zodat de Abw-uitgaven naar verwachting met f 4,5 mln zullen dalen.

- Uitstel van invoering van de Anw tot 1 juli 1996 leidt tot een daling van de bijstandsuitgaven met f 4,5 mln.

- De ingeboekte besparing ad -/- f 1,0 mln is het gevolg van de normering van op te leggen maatregelen in het kader van de Abw, loaw en loaz (maatregelenbesluit Abw, loaw en loaz). Deze normering bestaat uit een categorisering van de verschillende vormen van niet-nakomen van de aan de uitkering verbonden verplichtingen. Naar gelang de ernst van het verwijtbaar handelen worden gestandaardiseerde maatregelen voorgeschreven.

- Uitstel van de sanctiemaatregelen voor werklozen, voortvloeiend uit de Wet boeten, maatregelen, terug- en invordering sociale zekerheid, leidt er toe dat WW en loaw-gerechtigden pas later eventueel een beroep op bijstand hoeven te doen, waardoor de Abw-raming met f 35 mln daalt.
- Uitstel van invoering van het wetsvoorstel Administratieve boeten van 1 juli 1996 naar 1 januari 1997 leidt dit jaar tot f 6 mln hogere bijstandsuitgaven, omdat de verwachte besparingen later zullen optreden.
- Doordat meer jongeren dan geraamd een beroep doen op de Jeugdwerkgarantiewet (JWG; zie artikel U1203), kan de volumeraming voor de bijstand in 1996 naar evenredigheid dalen.
- Door de bevrozing van de uitbreiding van de JWG-doelgroep kunnen 23-jarigen in 1996 niet instromen in de JWG. Deze categorie heeft daarom zo nodig recht op bijstand. De Abw-raming is als gevolg hiervan verhoogd met f 25,1 mln.
- Uit de realisatiegegevens 1995 blijkt dat sprake is van een gewijzigde verdeling van de werkloosheid tussen de werkloosheidsfondsen en de Abw. In verband hiermee wordt de Abw-raming met 5000 personen verlaagd ten gunste van de WW.
- De doorwerking naar 1996 van de meevallende bijstandsuitgaven in 1995 leidt tot een daling van de bijstandsuitgaven met f 82,3 mln. Deze bijstelling betreft zowel het volume als de gemiddelde uitkering.

Artikel U1402 – Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers (IOAW)

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand ontwerp-begroting (x f 1 000)

	verplichtingen 1996	uitgaven 1996
Stand ontwerp-begroting 1996	476 900	476 900
Nota van wijziging:	– 1 500	– 1 500
Mutaties 1e suppletore:		
– Uitstel sancties Boetewet	800	800
– Doorwerking uitvoering 1995	– 86 900	– 86 900
Stand 1e suppletore begroting 1996	389 300	389 300

Bij Nota van Wijziging op de ontwerp-begroting 1996 is één mutatie verwerkt, namelijk een besparing van f 1,5 mln. als gevolg van de invoering van de Tijdelijke wet beperking inkomensgevolgen arbeidsongeschiktheidscriteria (zie de toelichting bij artikel U1401, Abw).

Bij 1e suppletore wet worden de volgende mutaties voorgesteld.

- Uitstel van invoering van de sancties voor werklozen ingevolge de Wet boeten, maatregelen, terug- en invordering sociale zekerheid leidt in 1996 tot f 0,8 mln hogere uitgaven.
- De doorwerking naar 1996 van de meevallende uitgaven in 1995 leidt tot een daling van de uitgaven met f 86,9 mln. Deze bijstelling betreft het geraamde volume. In de ontwerp-begroting 1996 werd rekening gehouden met een toename van de instroom ten gevolge van de maatregelen op het gebied van de arbeidsongeschiktheid (wet terugdringing beroep op de arbeidsongeschiktheidsregelingen, TBA). Uit de realisatiegegevens 1995 blijkt dat de toename van de instroom in de IOAW in mindere mate is opgetreden dan werd geraamd.

Artikel U1403 – Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen (IOAZ)

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand ontwerp-begroting (x f 1 000)

	verplichtingen 1996	uitgaven 1996
Stand ontwerp-begroting 1996	101 300	101 300
Nota van wijziging:	– 500	– 500
Mutaties 1e suppletore:		
– Uitstel sancties Boetewet	200	200
– Doorwerking uitvoering 1995	– 9 700	– 9 700
Stand 1e suppletore begroting 1996	91 300	91 300

Bij Nota van Wijziging op de ontwerp-begroting 1996 is één mutatie verwerkt, namelijk een besparing in de loaz van f 0,5 mln. als gevolg van de invoering van de Tijdelijke wet beperking inkomensgevolgen arbeidsongeschiktheidscriteria (zie de toelichting bij U1401, Abw).

Bij 1e suppletore wet worden de volgende mutaties voorgesteld.

- Uitstel van invoering van de sancties voor werklozen ingevolge de Wet boeten, maatregelen, terug- en invordering sociale zekerheid leidt in 1996 tot f 0,2 mln hogere uitgaven.
- De doorwerking naar 1996 van de meevallende uitgaven in 1995 leidt tot een daling van de uitgaven met f 9,7 mln. Deze bijstelling betreft zowel het volume als de gemiddelde uitkering.

Artikel U1406 – Experimenten activering uitkeringsgelden

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand ontwerp-begroting (x f 1 000)

	verplichtingen 1996	uitgaven 1996
Stand ontwerp-begroting 1996	0	226 100
Nota van wijziging:	16 000	16 000
Mutaties 1e suppletore:		
– Eindejaarsmarge	26 640	1 800
– Uitstel experimenten marktverruiming dienstverlening aan particulieren	– 2 600	– 2 600
Stand 1e suppletore begroting 1996	40 040	241 300

Bij Nota van Wijziging op de ontwerp-begroting 1996 is de volgende mutatie verwerkt.

Als gevolg van de per 1 januari 1996 voorgenomen invoering van het experiment «marktverruiming dienstverlening aan particulieren» in de schoonmaakbranche zal een daling in de bijstandsuitgaven optreden van f 17,5 mln. in 1996. Van dit vrijvallende bedrag van f 17,5 mln. is f 16 mln. bestemd voor loonkostensubsidies aan werkgevers in de schoonmaakbranche. Deze geraamde uitgaven worden verantwoord op dit artikel, «experimenten activering uitkeringsgelden». Het resterende bedrag ad f 1,5 mln is bestemd voor uitvoering van de regeling (zie artikel U1101).

Bij 1e suppletore wet worden de volgende mutaties voorgesteld.

- De in 1995 voor de experimenten activering uitkeringsgelden beschikbare, maar niet-bestede verplichtingenruimte ad f 26,64 mln en uitgavenruimte ad f 1,8 mln is als «Eindejaarsmarge» toegevoegd aan de ramingen voor 1996. De totaal voor deze experimenten beschikbare begrotingsmiddelen blijven hierdoor voor de gehele experimenteelperiode (1995 t/m 1998) gehandhaafd op f 720 mln.
- Het pilot-project voor de experimenten marktverruiming dienstverlening aan particulieren gaat 1 juni 1996 van start. Dit is vijf maanden later dan voor de start van de projecten oorspronkelijk was voorzien. Als gevolg hiervan is de raming voorshands met f 2,6 mln. verlaagd.

Artikel U1407 – Tijdelijke specifieke uitkering sociale vervoersvoorzieningen Wvg

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand ontwerp-begroting (x f 1 000)

	verplichtingen 1996	uitgaven 1996
Stand ontwerp-begroting 1996		
Nota van wijziging	50 000	50 000
Stand 1e suppletore begroting 1996	50 000	50 000

Bij Nota van Wijziging op de ontwerp-begroting 1996 is de volgende mutatie verwerkt.

Per 1 januari 1996 is de overgangsbepaling in de Wet voorzieningen gehandicapten (Wvg) afgelopen, waarin het sociaal vervoer van bewoners van AWBZ-instellingen met een zelfstandige vervoersvoorziening werd geregeld. Het kabinet heeft aangegeven dat alle bewoners van AWBZ-instellingen met een zelfstandige vervoersbehoefte ook na 1-1-1996 financieel in staat moeten blijven om in hun vervoersbehoefte te voorzien. De vergoeding van deze vervoersvoorzieningen moet worden neergelegd in een structurele regeling binnen de Wvg met financiering via het Gemeentefonds. Omdat voor de structurele regeling onder meer een wetswijziging noodzakelijk is, wordt ten behoeve van de vergoeding van vervoersvoorzieningen voor de jaren 1996 en 1997 een tijdelijke specifieke uitkering op de SZW-begroting gecreëerd. Voor de financiering wordt voor de jaren 1996 en 1997 uitgegaan van een budget van f 50 mln. Dekking van de kosten vindt voor minimaal de helft plaats via de SZW-begroting, de rest wordt onttrokken aan het Gemeentefonds.

Artikel U1408 – Tijdelijke regeling kinderopvang voor alleenstaande ouders met kinderen in de Abw

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand ontwerp-begroting (x f 1 000)

	verplichtingen 1996	uitgaven 1996
Stand ontwerp-begroting 1996		
Nota van wijziging	85 000	85 000
Stand 1e suppletore begroting 1996	85 000	85 000

Bij Nota van Wijziging op de ontwerp-begroting 1996 is de volgende mutatie verwerkt.

Het kabinet heeft besloten reeds in 1996 een bedrag van f 85 mln. ter beschikking te stellen voor de kinderopvang voor kinderen van alleenstaande ouders in de Abw. Beoogd wordt om deze kinderopvang voor bijstandsgerechtigden bij wet te regelen. Vooruitlopend op deze wettelijke voorziening is voor 1996 een Tijdelijke bijdrageregeling kinderopvang uitgewerkt. In de Nota van Wijziging is hiervoor een afzonderlijk artikel gecreëerd. De geplande uitgaven van f 85 mln. op dit nieuwe artikel worden gefinancierd met een even grote uitname uit de Abw.

Artikel U1501 – Subsidies algemeen

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand ontwerp-begroting (x f 1 000)

	verplichtingen 1996	uitgaven 1996
Stand ontwerp-begroting 1996	27 488	28 358
Mutaties 1e suppletore:		
– Overboeking van het Gemeentefonds inzake subsidie Stichting KBOH	1 600	1 600
– Technische correctie verplichtingenruimte	– 5 000	0
Stand 1e suppletore begroting 1996	24 088	29 958

Bij 1e suppletore wet worden de volgende mutaties voorgesteld.

- Een overboeking van het Gemeentefonds ad f 1,6 mln voor de continuering van de subsidie aan de Stichting KBOH (Kwaliteits- en bruikbaarheidsonderzoek van hulpmiddelen voor gehandicapten en ouderen).
- In de Slotwet 1995 is een technische correctie van de verplichtingenraming verwerkt voor het subsidieakkoord Amsterdam inzake tramcontroleurs. Als gevolg hiervan zijn alle verplichtingen in 1995 geboekt, zodat in 1996 geen verplichtingen meer worden aangegaan en alleen kasuitgaven worden gedaan.

Artikel U1502 – Emancipatie

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand ontwerp-begroting (x f 1 000)

	verplichtingen 1996	uitgaven 1996
Stand ontwerp-begroting 1996	11 045	11 045
Mutaties 1e suppletore:		
– Technische correctie verplichtingenruimte	– 6 387	0
Stand 1e suppletore begroting 1996	4 658	11 045

Bij 1e suppletore wet wordt de volgende mutatie voorgesteld.

Bij Slotwet 1995 is de verplichtingenraming voor Emancipatiesubsidies technisch opgehoogd; van alle meerjarige projecten zijn de aangegane verplichtingen in 1995 geboekt. Daardoor is de verplichtingenraming in de daaropvolgende jaren verlaagd.

Artikel U1503 – Migratie

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand ontwerp-begroting (x f 1 000)

	verplichtingen 1996	uitgaven 1996
Stand ontwerp-begroting 1996	60 816	60 806
Mutaties 1e suppletore:		
– Terugboeking i.v.m. niet-sluiten regelingen	500	500
– Overboeking naar BuiZa voor contributie IOM	– 1 210	– 1 210
Stand 1e suppletore begroting 1996	60 106	60 096

Bij 1e suppletore wet worden de volgende mutaties voorgesteld.

– Het kabinet heeft besloten dat het Remigratiebeleid en de bijbehorende regelingen onder verantwoordelijkheid van het Ministerie van Binnenlandse Zaken zullen vallen per 1 januari 1997. Vooruitlopend daarop blijven de remigratieregelingen openstaan voor nieuwe aanvragen, zodat de vorig jaar ingeboekte besparingen worden teruggedraaid.

– Een structurele overboeking naar het Ministerie van Buitenlandse Zaken inzake de nationale contributie aan de IOM (International Organisation for Migration) in Geneve. Omdat SZW de relatie met IOM in Nederland heeft beëindigd, is overeengekomen dat het Ministerie van Buitenlandse Zaken de primaire verantwoordelijkheid draagt voor de relatie met IOM.

Artikel U1504 – Voorzieningen in het kader van de wet gewetensbezwaren militaire dienst

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand ontwerp-begroting (x f 1 000)

	verplichtingen 1996	uitgaven 1996
Stand ontwerp-begroting 1996	13 574	13 574
Mutaties 1e suppletore:		
– Overboeking van Defensie aanvulling weddes	2 700	2 700
Stand 1e suppletore begroting 1996	16 274	16 274

Bij 1e suppletore wet wordt de volgende mutatie voorgesteld.

Een overboeking van het Ministerie van Defensie in verband met de aanvulling van de wedde eerste oefening voor een dienstplichtige of een persoon die vervangende dienstplicht vervult.

Tot deze aanvulling is besloten in het kader van de afschaffing van de dienstplicht en opkomstplicht voor erkende gewetensbezwaarden per 1 februari 1996.

Artikel U1505 – Spaarwetten en regelingen

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand ontwerp-begroting (x f 1 000)

	verplichtingen 1996	uitgaven 1996
Stand ontwerp-begroting 1996	0	29 563
Mutaties 1e suppletore: – Eindejaarsmarge	0	685
Stand 1e suppletore begroting 1996	0	30 248

Bij 1e suppletore wet wordt één mutatie voorgesteld, namelijk een overheveling via de «Eindejaarsmarge» van niet-bestede middelen van 1995 naar 1996.

Toelichting bij wetsartikel 2 (ontvangsten)

Artikel M1301 – Samenloop van arbeidsongeschiktheidsuitkeringen met WSW-loon

Opbouw ontvangstenramingen vanaf de stand ontwerp-begroting (x f 1 000)

	ontvangsten 1996
Stand ontwerp-begroting 1996	768 000
Mutaties 1e suppletore: – Doorwerking realisatie 1995	– 17 000
Stand 1e suppletore begroting 1996	751 000

De voorgestelde verlaging van de raming is het gevolg van de doorwerking van de realisatie 1995.

Artikel M1503 – Ontvangsten migratie

Opbouw ontvangstenramingen vanaf de stand ontwerp-begroting (x f 1 000)

	ontvangsten 1996
Stand ontwerp-begroting 1996	2 000
Mutaties 1e suppletore: – Terugboeken i.v.m. niet-sluiten regelingen	1 500
Stand 1e suppletore begroting 1996	3 500

Bij 1e suppletore wet wordt de volgende mutatie voorgesteld.
Vooruitlopend op de overdracht van de verantwoordelijkheid voor het remigratiebeleid aan de minister van Binnenlandse Zaken blijven de remigratieregelingen open voor nieuwe aanvragen. De vorig jaar verwachte verlaging van de ontvangsten als gevolg van de sluiting van de regelingen is daarom teruggedraaid.

De Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid,
A. P. W. Melkert