

Vergaderjaar 1995–1996

24 727

Voorjaarsnota 1996

Nr. 2

BRIEF VAN DE MINISTER EN DE STAATSSECRETARIS VAN VOLKSGEZONDHEID, WELZIJN EN SPORT

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Rijswijk, 28 mei 1996

1. Inleiding

Deze **Voorjaarsbrief Zorg** geeft een eerste, nog zeer voorlopig inzicht in de uitgavenontwikkeling in de zorgsector in 1996. Voorts wordt een beeld geschetst van de meerjarige doorwerking. De cijfers sluiten aan op de Voorjaarsnota 1996 welke gelijktijdig met deze brief door de Minister van Financiën aan de Kamer wordt aangeboden.

2. Achtergrond cijfermateriaal

De in deze brief gepresenteerde cijfers hebben het Februari-advies van de Ziekenfondsraad als uitgangspunt. Deze advisering biedt nieuwe cijfers voor 1995 die gebaseerd zijn op een waarneming van de uitgaven in de eerste drie kwartalen van 1995. De uitgaven in het laatste kwartaal zijn door de Ziekenfondsraad geraamd, met uitzondering van de uitgaven AWBZ die via het Centraal Administratie Kantoor worden betaald; deze uitgaven betreffen een voorlopige opgave over geheel 1995. Bij deze cijfers dient te worden bedacht dat het steeds om financieringsgegevens gaat, aangevuld met enkele nog zeer voorlopige COTG-indrukken over de ontwikkelingen van de instellingsbudgetten. In hoeverre deze gegevens incidentele componenten bevatten, bij voorbeeld door nabetalingen over voorgaande jaren, kan eerst exact worden aangegeven in de loop van de zomer wanneer uitvoerige COTG-informatie over de instellingsbudgetten beschikbaar is.

Op dit moment zijn nog geen gegevens beschikbaar over de ziektekosten voorzover particulier verzekerd. Technisch is verondersteld dat de nu in de ZFW waargenomen ontwikkelingen zich ook in de particuliere sector hebben voorgedaan.

Het moge dan ook duidelijk zijn dat de hierna te presenteren cijfers nog met grote onzekerheden zijn omgeven. Anders dan bij de in de

Voorjaarsnota gepresenteerde cijfers over de uitvoering van de rijksbegroting vormen de zorgcijfers geen weergave van de feitelijke ontwikkeling in het lopende jaar 1996, maar gaat het om een inschatting van de ontwikkeling in 1996 op basis van voorlopige inzichten in de gedeeltelijke realisatie in 1995. Desalniettemin achten wij het zinvol de Kamer reeds in dit vroegtijdige stadium op de hoogte te brengen van de eerste inzichten in de te verwachten uitgavenontwikkeling, hoe voorlopig ook. Een nauwkeuriger en meer gedetailleerd beeld zal de Kamer bereiken bij gelegenheid van het Jaaroverzicht Zorg (JOZ) 1997 later dit jaar.

3. Uitgavenontwikkeling zorgsector

In onderstaande tabel wordt een overzicht gegeven van de netto-uitgavenontwikkeling 1996 en de meerjarige doorwerking hiervan in de zorgsector, voor zover deze betrekking heeft op het Budgettair Kader Zorg (BKZ).

Tabel 1. Ontwikkeling van de netto uitgaven conform BKZ¹ (lopende prijzen; mrd gld; – = lagere netto uitgaven)

	1996	1997	1998
1. Stand FOZ 1996	53,9	55,1	57,8
2. Mee/tegenvallers	0,5	0,5	0,5
3. Beleidsmatige mutaties	0,3	0,0	0,0
4. Technische mutaties	0,0	0,1	0,0
5. Totale mutatie (2+3+4)	0,8	0,6	0,6
6. Stand Voorjaarsbrief (1+5)	54,7	55,7	58,3

¹ Als gevolg van afrondingen hoeven afzonderlijke regels niet op te tellen tot het totaal.

Uit tabel 1 blijkt dat er vooralsnog sprake is van een opwaartse mutatie van de netto uitgaven met circa 0,8 miljard gulden in 1996 (regel 5). De mutaties in latere jaren betreffen de technische doorwerking van de bijstelling in 1996 en zijn derhalve niet gebaseerd op een geactualiseerde integrale doorrekening voor 1997 en latere jaren.

Bij de mee- en tegenvallers gaat het om een opwaartse bijstelling van de geraamde uitgaven-ontwikkeling in een aantal sectoren. Deze bestaat voor meer dan de helft uit een tegenvaller bij de genees- en hulpmiddelen.

De beleidsmatige mutatie wordt vrijwel volledig bepaald door het uitstel van de prijzenwet geneesmiddelen tot 1-7-1996.

De in tabel 1 weergegeven uitgavenontwikkeling leidt in 1996 tot een overschrijding van het geactualiseerde¹ Budgettair Kader Zorg met 0,4 miljard.

4. Voorgestelde aanpak

Voor de gesignaleerde overschrijding dienen in beginsel compenserende maatregelen te worden getroffen. Het is niet goed mogelijk om in de zorgsector nog maatregelen te treffen die dit jaar bijdragen aan het oplossen van de overschrijding 1996. De structurele doorwerking van de te compenseren mutaties wordt betrokken bij de begrotingsvoorbereiding 1997. Het beleid is erop gericht zodanige maatregelen te nemen dat

¹ De thans hoger geraamde prijsontwikkeling van het BBP in 1995 en 1996 heeft tezamen met de technische bijstelling geleid tot een verhoging van het BKZ in lopende prijzen met 0,4 mrd.

overschrijdingen in 1997 en latere jaren worden voorkomen. In het Jaaroverzicht Zorg 1997 zullen de maatregelen worden gepresenteerd. In dit JOZ 1997 zal ook worden ingegaan op de nieuwe inzichten in de realisatie 1995 en de doorwerking daarvan naar 1996 en verder.

De Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport,
E. Borst-Eilers

De Staatssecretaris van Volksgezondheid, Welzijn en Sport,
E. G. Terpstra