

Vergaderjaar 1996–1997

24 699

Wijziging van de Gemeentewet, houdende opnemingsdaarinn van de bevoegdheid van de burgemeester om woningen, niet voor het publiek toegankelijke lokalen of bij die woningen of lokalen behorende erven te sluiten bij verstoring van de openbare orde

Nr. 9

AMENDEMENT VAN HET LID DE GRAAF

Ontvangen 25 november 1996

De ondergetekende stelt het volgende amendement voor:

In artikel I, onderdeel A, wordt artikel 174a als volgt gewijzigd:

I

In het eerste lid wordt na «het lokaal of het erf» ingevoegd: ernstig.

II

In het tweede lid wordt na «voor herhaling van de» ingevoegd: ernstige.

Toelichting

Bij nota van wijziging (stuk nr. 6) is de term «ernstig» uit artikel 174a geschrapt. Het argument hiervoor, namelijk dat de toevoeging «ernstig» op grond van het uit de jurisprudentie voortvloeiende proportionaliteitsvereiste niet nodig is, is niet overtuigend. Juist uit deze redenering blijkt dat het al dan niet expliciet opnemen van de term «ernstig» voor rechterlijke toetsing geen verschil oplevert en de bewijslast dus niet wordt verzaamd. Over de toepassing van het ingrijpende middel van sluiting door de burgemeester mag geen twijfel bestaan dat het geldt als ultimum remedium, en dat er zodoende sprake moet zijn van een ernstige vorm van verstoring van de openbare orde.

De normering van de burgemeesterlijke bevoegdheid dient door de wetgever zoveel mogelijk vooraf te worden gegeven en niet te worden overgelaten aan rechterlijke toetsing achteraf.

Het criterium «ernstige verstoring van de openbare orde» maakt eveneens duidelijk dat gewone ordeverstoring (zie de artt. 172–173) voor dit ingrijpende middel onvoldoende is. Aansluiting is gezocht bij artikel 175 (zg. noodbevel/noodverordening) waarin andere ingrijpende en grondrechtbeperkende bevoegdheden van de burgemeester zijn gekoppeld aan het begrip «ernstige wanordelijkheden».

De Graaf