

Vergaderjaar 2006–2007

24 587

Justitiële Inrichtingen

Nr. 221

BRIEF VAN DE STAATSSECRETARIS VAN JUSTITIE EN DE MINISTER VOOR WONEN, WIJKEN EN INTEGRATIE

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 14 juni 2007

1. Inleiding

Met deze brief informeren wij u over de voortgang van de actiepunten (brand-) veiligheid van Justitie/Dienst Justitiële Inrichtingen en VROM/Rijksgebouwendienst. Deze actiepunten vloeien voort uit de kabinetsreactie van 18 oktober 2006 op het rapport van de Onderzoeksraad voor Veiligheid inzake de oorzaken en de leerpunten van de brand op het cellencomplex Schiphol-Oost van oktober 2005. (Tweede Kamer, vergaderjaar 2006–2007, 24 587, nr. 199). In deze kabinetsreactie is een groot aantal actiepunten opgenomen. Over een aantal actiepunten is uw Kamer via een gemeenschappelijke tussenrapportage van Justitie/Dienst Justitiële Inrichtingen en VROM/Rijksgebouwendienst van 16 februari 2007 (Tweede Kamer, vergaderjaar 2006–2007, 24 587, nr. 213) reeds geïnformeerd over de periode tot 1 februari 2007. Zoals aangegeven in de aanhef rapporteren wij in vervolg hierop in deze halfjaarlijkse rapportage over de uitvoering van de maatregelen met een deadline van 1 april en 1 mei 2007 en geven wij een doorkijk naar de uitvoering van maatregelen ná 1 mei 2007.

2. Relatie met andere rapportages

De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijkrelaties heeft uw Kamer in februari jl. geïnformeerd over het actieprogramma Brandveiligheid (Tweede Kamer, vergaderjaar 2006–2007, 26 956, nr. 46). Naast afzonderlijke rapportages en meldingen door de afzonderlijke ministeries over hun activiteiten op het terrein van brandveiligheid zal de Minister van BZK uw Kamer rapporteren over de wijze waarop de diverse activiteiten in samenhang met elkaar verlopen zoals aangegeven in het voornoemde actieprogramma Brandveiligheid. Deze rapportage is eind 2007 voorzien.

Voor wat betreft de afzonderlijke rapportages en meldingen heeft op 16 februari jl. de toenmalige Minister van VROM uw Kamer geïnformeerd

over de betekenis van de brand op Schiphol voor de bouwregelgeving (Tweede Kamer, vergaderjaar 2006–2007, 24 587, nr. 212).

In deze brief werden enkele acties, waaronder een paar aanpassingen van de bouwregelgeving, aangekondigd. Deze zijn momenteel in procedure en verlopen conform planning.

3. Inspecties

In de kabinetsreactie aan de Tweede Kamer van 18 oktober 2006 is toegezegd dat de rijksinspecties in vervolg op het onderzoek brandveiligheid penitentiaire inrichtingen (unitbouw), in 2007 een vervolgonderzoek bij justitiële inrichtingen zullen gaan houden. De voorbereidingen voor dit vervolgonderzoek zijn inmiddels gestart en de uitvoering zal plaatsvinden in de tweede helft van dit jaar. Het onderzoek wordt ondersteund door het Frontoffice voor de Sanctietoepassing (dat naar verwachting vanaf 1 juli 2007 operationeel zal zijn) en wordt uitgevoerd onder regie van de VROM-Inspectie, samen met de Arbeidsinspectie, de Inspectie Openbare Orde en Veiligheid en de Inspectie voor de Sanctietoepassing. Overleg is gaande om te zorgen dat de diverse inspecties, audits en scans op een zo efficiënt mogelijke wijze zullen plaatsvinden.

Eveneens is in de kabinetsreactie aan de Tweede Kamer van 18 oktober 2006 toegezegd dat de rijksinspecties de kennis die zij bij hun onderzoek naar de brandveiligheid van cellencomplexen (in unitbouw) hebben opgedaan, actief zullen uitdragen naar andere branches. Door de rijksinspecties zijn, in zeer constructieve samenwerking met circa 25 betrokken brancheorganisaties, checklists («Wegwijzers brandveiligheid unitbouw») ontwikkeld, zowel voor nieuwbouw als voor bestaande bouwwerken. Dit zijn hulpmiddelen om aandachtspunten voor brandveiligheid bij unitbouwcomplexen op gestructureerde wijze na te kunnen gaan. In overleg met de betrokken brancheorganisaties zijn de wegwijzers in de eerste helft van 2007 gericht onder de aandacht gebracht van de doelgroepen (o.a. in de vorm van gerichte ledenmailing, berichtgeving in nieuwsbrieven, in vakbladen en op websites en door middel van informatiebijeenkomsten).

Onderstaand wordt, voorafgegaan door een algemeen bestuurlijke typering, over ieder afzonderlijk actiepunt uit de Kabinetsreactie voor wat betreft de Dienst Justitiële Inrichtingen en de Rijksgebouwendienst gerapporteerd.

4. Dienst Justitiële Inrichtingen algemeen

De actiepunten per 1 april en per 1 mei jl. zijn, behoudens een noodzakelijke temporisering van de aanstelling van de BHV-coördinator en de BHV-adviseur bij de DJI, (zie hierna) gehaald. De DJI ligt dan ook goed op schema met betrekking tot de actiepunten uit de kabinetsreactie. De komende periode worden nog enkele producten opgeleverd en verder verfijnd en geïmplementeerd in alle justitiële inrichtingen. Daarbij wordt veel aandacht besteed aan het vergroten van het veiligheidsbewustzijn van alle medewerkers van de DJI. Met behulp van regio- en veldsessies, waarmee goede ervaringen zijn opgedaan bij de implementatie van het model calamiteitenplan, worden alle lagen van de organisatie betrokken. Veiligheid is ook de komende periode dé prioriteit voor DJI.

Zoals aangegeven in de tussenrapportage van 16 februari 2007, zijn gemeenten waarin een justitiële inrichting is gevestigd, geïnformeerd over de planning van maatregelen en het kader waarbinnen deze plaatsvinden. Deze pro-actieve benadering heeft geresulteerd in constructieve gesprekken op lokaal niveau tussen vertegenwoordigers van gemeenten (-besturen), justitiële inrichtingen en Rijksgebouwendienst. Op deze wijze

worden lokale problemen vroegtijdig gesignaleerd en gemeenschappelijk aangepakt ten behoeve van de vereiste verbetering van de brandveiligheid.

Ook met de Nederlandse Vereniging van Brandweezorg en Rampenbestrijding (NVBR) en de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) is inmiddels overleg opgezet. Hiermee wordt beoogd om door middel van afstemming tot een duidelijke «bandbreedte» te komen aangaande lokale aanvullende brandweereisen, in relatie tot de calamiteitenplannen en gebouwelijke eisen van justitiële inrichtingen.

5. Voortgang Specifieke actiepunten DJI

«Compenserende maatregelen voor centrale deurontgrendeling opnieuw op hun deugdelijkheid bezien»

In de Kabinetsreactie is toegezegd om voor 1 april 2007 opnieuw de compenserende maatregelen voor centrale deurontgrendeling op hun deugdelijkheid te bezien.

Achtergronden van het niet hanteren van centrale deurontgrendeling

In de Kabinetsreactie is aangegeven dat het niet hanteren van centrale deurontgrendeling, de norm moet blijven in cellengebouwen.

Centrale deurontgrendeling zou er bij brand toe leiden dat alle ingesloten tegelijk uit hun cel komen.

Een dergelijke groep ingesloten is voor het personeel onbeheersbaar en vormt een risico voor de fysieke veiligheid van het personeel. Daarnaast brengt het hanteren van centrale deurontgrendeling ook risico's voor de brandveiligheid met zich mee omdat de deur van de ruimte waar de brand is, eveneens geopend wordt. Omdat ingesloten zonder hulp van het personeel de ruimte(n) waarin ze verblijven niet kunnen verlaten, zijn aanvullende maatregelen nodig om in het geval van brand op de cel tijdig ter plaatse te zijn en de ingesloten naar een veilige plaats te brengen. De Kabinetsreactie spreekt in dit verband over compenserende maatregelen.

Compenserende maatregelen

Naar aanleiding van het niet hanteren van centrale deurontgrendeling en deugdelijkheid met betrekking tot de brandveiligheid, zijn ter verbetering aanvullende compenserende maatregelen getroffen.

Het betreft personele en fysieke maatregelen.

Personele aspecten

De veiligheid van personeel en ingesloten (en eventueel bezoekers) moet geborgd zijn door een adequate bedrijfshulpverleners(BHV)-organisatie.

Het ontbreken van zelfredzaamheid van de ingesloten stelt hieraan des te hogere eisen. Bovendien mag brandweerpersoneel bij de bestrijding van de brand in cellengebouwen geen groter risico lopen dan bij de bestrijding van brand in andere soorten gebouwen (kantoren, logiesgebouwen en dergelijke). Om dit te kunnen waarborgen is binnen DJI de rol van wachtcommandant / ploegleider BHV in de avond- en nachtdiensten in het leven geroepen. De per inrichting aangewezen wachtcommandanten/ploegleiders BHV hebben inmiddels hiervoor een opleiding genomen.

Ter verzekering van een volledig operationele en hoogwaardige BHV-organisatie van de inrichtingen zijn executieve DJI medewerkers per 1 april 2007 opgeleid tot bedrijfshulpverlener (zie actiepunt «Opleiden alle executieven DJI-medewerkers tot basis-BHV»).

Voor het inrichten van een adequate BHV-organisatie is een risico- inven-

tarisatie en -evaluatie systematiek (RI&E) ontwikkeld (zie actiepoint «Ontwikkelen instrument voor de actualisering van de gebruikersvergunningen»).

Door de toepassing van de RI&E is de DJI organisatie in staat, aan de hand van de actuele stand van zaken per locatie, aanvullende aanpassingen op bouwkundige en installatietechnische voorzieningen uit te voeren en de BHV-organisatie te actualiseren.

Tevens is opdracht gegeven om per inrichting de functie van BHV-coördinator in te stellen, evenals een BHV-adviseur bij de Shared Service Centers van de DJI (zie actiepoint «Opstellen monitor en auditplan»). Voornoemde maatregelen hebben tevens geleid tot een normatieve ophoging van de personele bezetting tijdens de nacht.

Dit geheel aan aangescherpte compenserende maatregelen is inmiddels aan een externe toets onderworpen door het Nederlands Instituut voor Fysieke Veiligheid (NIFV). Dit heeft geleid tot een BHV verbeterplan dat in de loop van 2007 zijn beslag zal krijgen (zie ad actiepoint «Opstellen BHV-verbeterplan naar aanleiding van kwaliteitscans BHV-organisatie»).

Fysieke omgeving

In het kader van de fysieke maatregelen zijn sinds de kabinetsreactie, in samenwerking en overleg met Rgd, op specifieke locaties sprinklerinstallaties aangebracht en worden op cellen ten behoeve van branddetectie, branden rookmelders geïnstalleerd. Ook zijn in specifieke situaties bij gebouwen brandwerende aanpassingen doorgevoerd. De in een cellengebouw aanwezige brandveiligheidsvoorzieningen, zoals bouwkundige en installatietechnische voorzieningen worden geborgd door het instrument Risico Inventarisatie en Evaluatie (RI&E). Dit instrument voorziet in de actualiteit en het monitoren van de brandveiligheidsvoorzieningen

«Opleiden alle executieve DJI-medewerkers tot basis-BHV»

De DJI heeft een aanzienlijke personele en organisatorische inzet gepleegd in samenwerking met het Opleidingsinstituut DJI en externe gecertificeerde opleidingsorganisaties om de executieve DJI-medewerkers voor 1 april 2007 op te leiden tot basis-BHV-er. De medewerkers in de justitiële inrichtingen uit de sectoren hebben met grote inzet aan dit actiepoint meegewerkt. Dit ondanks het feit dat grote aantallen personeel aan de dagelijkse inzet in de inrichtingen moesten worden onttrokken en vervangen.

Aantal medewerkers al opgeleid tot 01-08-06	4 037
Totaal aantal medewerkers opgeleid tussen 01-08-06 en 31-03-07	8 963
Totaal aantal opgeleide medewerkers	13 000

Alle sectoren zullen na 1 april nog een beperkt aantal executieven die door ziekteverzuim, zwangerschap, vacatures en/of verlof niet voor 1 april konden worden opgeleid, opleiden.

«Ontwikkelen instrument voor de actualisering van de gebruiksvergunningen»

Na onderzoek is gebleken dat de RI&E als instrument voor het monitoren van de actualiteitswaarde van gevaren, risico's en risicobeperkende maatregelen ook een geschikt instrument is om de actualiteit van de gebruiksvergunningen van de DJI- locaties te monitoren. De RI&E zal hiervoor worden gebruikt. Om éénduidige en uniforme registratie te waarborgen, heeft DJI gekozen voor de ontwikkeling van een digitale RI&E.

Op dit moment is het proces van werven en selecteren van de nieuwe functies Coördinator Bedrijfshulpverlening en Adviseur Bedrijfshulpverlening in volle gang. De invoering van de functies op de datum van 1 mei 2007 is voor een deel vertraagd.

De redenen hiervoor zijn onder andere complicaties in de procedures rond werving en selectie; de termijnen van inplannen van sollicitatiegesprekken; de tegenvallende reacties op de opengestelde vacatures en de opzegtermijnen die geselecteerde kandidaten in acht moeten nemen. Inmiddels zijn, gegeven de vertraging, aanvullende acties ten behoeve van de invulling van de desbetreffende functies in gang gezet, te weten:

- Om de groep potentieel geschikte kandidaten te vergroten wordt door bureau NOA bij sollicitanten een geschiktheidsassessment afgenomen.
- De vacatures zijn opgesteld in de landelijke pers en op diverse sites van de overheid.

Het tijdspad rond werving en selectie is bijgesteld. Medio augustus zijn de nieuwe functies BHV-Coördinator en BHV-Adviseur vervuld. Aan de directeuren van justitiële inrichtingen is inmiddels opgedragen, ervoor zorg te dragen dat de medewerkers, die op dit moment zijn belast met preventie- en bedrijfshulpverleningstaken in het kader van veiligheid, deze gedurende de overgangsfase [aanstelling nieuwe functionarissen] blijven vervullen. Deze medewerkers zullen de nieuwe functionarissen ondersteunen en begeleiden ter bevordering van een goede overdracht en borging van aanwezige kennis.

«Opstellen BHV-verbeterplan naar aanleiding van kwaliteitscans BHV-organisatie»

Inmiddels zijn alle kwaliteitscans, op basis van het normenkader 2006, uitgevoerd. Daaruit blijkt dat 76% van de justitiële inrichtingen met betrekking tot de BHV-organisatie op orde is.

Bij de overige justitiële inrichtingen is een extra actie ingezet. De sector-directeuren van DJI en het Nederlands Instituut voor Fysieke Veiligheid (NIFV) hebben inmiddels met deze justitiële inrichtingen verbetergesprekken gevoerd. Ik zal voor deze groep inrichtingen een extra scan laten uitvoeren.

Naar aanleiding van de BHV-scans en deze gesprekken zijn in alle justitiële inrichtingen lokale verbeterplannen opgesteld die nu worden uitgevoerd. Aan de hand van deze verbeterplannen zal het hele BHV-verbeterproces, dat start op 1 mei 2007, zijn afgerond op 31 december 2007.

«Onderzoek naar de interne verantwoordelijkheidsverdeling»

Conform de kabinetsreactie is voor 1 mei een onderzoek uitgevoerd naar de taken en bevoegdheden ten aanzien van veiligheid binnen DJI. In het onderzoek naar de interne verantwoordelijkheidsverdeling is de verantwoordelijkheidsverdeling onderscheiden in het operationeel niveau en het bestuurlijk niveau binnen DJI.

Operationeel:

Inmiddels heeft de TaskForce Veiligheid DJI verschillende activiteiten verricht, die de taken en verantwoordelijkheden ten aanzien van veiligheidszorg in het algemeen en brandbestrijding en crisismanagement in het bijzonder hebben verduidelijkt op operationeel niveau. Het betreft:

- de ontwikkeling en implementatie van de calamiteitenmap waarin in verschillende plannen de bevoegdheden en verantwoordelijkheden van alle betrokkenen zijn vastgelegd;

- de ontwikkeling en implementatie van de structuur en organisatie van de bedrijfshulpverlening;
- per 1 mei ontwikkelde plannen op het gebied van ontruiming, evacuatie, noodopvang, opvang en nazorg en een regeling ten behoeve van het functioneren van een crisisteam in geval van calamiteiten.

Bestuurlijk:

De centrale kaderstelling met betrekking tot de veiligheid heeft operationeel een sterke impuls gekregen. Bezien zal worden of hiermee voldoende antwoord is gegeven, ook op bestuurlijk niveau, inzake de interne verantwoordelijkheidsverdeling.

Dit laatste zal nadrukkelijk gevolgd worden bij de implementatie van de diverse acties in het kader van het Programma Veiligheid DJI en ook meegenomen worden bij de algemene veranderingen binnen DJI waarover u separaat zal worden geïnformeerd.

«Opstellen monitor en auditplan»

Onderscheiden moet worden de monitor per justitiële inrichting en het auditplan op het Programma Veiligheid DJI als geheel.

Monitor:

De digitale versie van de RI&E, een verplicht instrument voortkomend uit de Arbowet, is het instrument waarmee per justitiële inrichting kan worden nagegaan of aan brandveiligheidseisen wordt voldaan. Dit instrument is al geïmplementeerd daar het tevens wordt gebruikt als instrument voor de actualisering van de gebruiksvergunningen (actiepunten kabinetsreactie 1 april 2007). Dit instrument fungeert tevens als lokale monitor voor de justitiële inrichtingen. De RI&E vervangt in de loop van 2007 het Informatie Veiligheids Systeem (IVS).

Auditplan:

Het auditplan is opgesteld in samenwerking met de Departementale Audit Dienst (DAD). Het plan voorziet erin dat er in de tweede helft van 2007 op de actiepunten uit de kabinetsreactie een audit, in verschillende justitiële inrichtingen en gefaseerd, zal worden uitgevoerd. Het auditplan toetst o.a. in hoeverre het verbeterplan BHV kwalitatief wordt uitgevoerd.

Naast de monitor (RI&E) en het auditplan, is brandveiligheid opgenomen in de Planning & Controlcyclus 2007 van DJI.

Momenteel wordt gewerkt aan de doorontwikkeling van prestatie-indicatoren en een stuurindicator op het gebied brandveiligheid ten behoeve van de Planning & Controlcyclus 2008.

«Opstellen evacuatieplan justitiële inrichtingen»

Er is een DJI- brede raamregeling Evacuatie Justitieel Ingeslotenen opgesteld. Deze raamregeling is voorzien van een format Model Evacuatieplan DJI en een Model Noodopvangplan. Deze raamregeling en bijbehorende formats maken deel uit van de Calamiteitenmap waarvan ook het eerder geïmplementeerde Calamiteitenplan deel uitmaakt. De raamregeling en bijbehorende formats worden in de loop van de maanden mei en juni aan de justitiële inrichtingen ter implementatie aangeboden.

«Opstellen beleidskader opvang en nazorg»

Er is een beleidskader opgesteld dat dient als raamregeling voor opvang en nazorg aan justitieel ingeslotenen. Dit beleidskader is eveneens voorzien van een format dat door de justitiële inrichtingen en klinieken moet worden toegepast. Het beleidskader en format maken ook deel uit van de

Calamiteitenmap. In de maanden mei en juni wordt het beleidskader en bijbehorende format ter implementatie aan de justitiële inrichtingen aangeboden.

«Opstellen regeling voor het functioneren van een crisisteam in geval van calamiteiten»

Er is een regeling voor het functioneren van een DJI-breed crisisteam in geval van calamiteiten opgesteld. Deze nieuwe regeling wordt in de maanden mei en juni geïmplementeerd.

6. Rijksgebouwendienst algemeen bestuurlijk

Voorafgaand aan de rapportage over de afzonderlijk actiepunten Rgd wordt kort geschetst op welke wijze aan het Programma Brandveiligheid Rijksgebouwendienst uitvoering is gegeven. Om het Programma brandveiligheid Rijksgebouwendienst bestuurlijk in te bedden en afspraken hierover te verankeren is intensief overleg op gemeentelijk bestuursniveau gaande. Hiermee werd ingespeeld op de gebleken behoefte bij gemeentebestuurders tegen de achtergrond van het OVV-rapport aan een duidelijk kader en planmatig verloop van maatregelen. Voorafgaand hieraan hebben alle gemeentebesturen met een justitiële inrichting eind 2006 een brief ontvangen over de aanpak van het brandveiligheidsonderzoek. Zoals aangegeven in de Kabinetsreactie is daarbij prioriteit gegeven aan de gebouwen die bij de Rgd in beheer zijn als justitiële inrichting en daarbinnen aan de complexen die zijn uitgevoerd in unitbouw. Vanaf medio 2007 verbreedt de Rgd deze aanpak naar de gehele voorraad rijksgebouwen. De verschillende soorten gebouwen, met name naar de aard en het gebruik ervan, worden daarbij geprioriteerd naar afzonderlijke risicogroepen. Met de gemeenten zijn inmiddels afspraken gemaakt voor een nadere toelichting op deze aanpak door het locatie-management van de Rgd en DJI aan het desbetreffende gemeentebestuur, veelal vertegenwoordigd door de burgemeester van die gemeente.

7. Specifieke actiepunten Rgd

«Afronden meest urgente bouwtechnische maatregelen in de 24 unitbouwcomplexen»

Zoals aangegeven in de tussenrapportage aan uw Kamer in februari 2007 zijn de brandveiligheidskans inmiddels uitgevoerd. Er is inzicht in het aanbrengen van de meest urgente bouwtechnische voorzieningen. Voor zover deze nog niet zijn aangebracht is in de tussenliggende periode de brandveiligheid geborgd door compenserende maatregelen zoals organisatorische en/of personele maatregelen door middel van het verkleinen van het aantal gehuisveste gedetineerden en/of meer bewakers of gehele of gedeeltelijke ontruiming. Zoals aangegeven bij de bestuurlijke contexttypering worden bij de uitwerking van de plannen de desbetreffende gemeenten nauw betrokken. Daarbij eisen de gemeenten in bijna alle gevallen dat er naast de bouwtechnische maatregelen een sprinklerinstallatie wordt geplaatst om de brandveiligheid maximaal te waarborgen. Het plaatsen van de sprinklerinstallaties beperkt zich overigens tot de 24 unitbouwcomplexen gezien het bouwtechnisch specifieke karakter hiervan. Volgens de huidige planning kunnen alle sprinklerinstallaties eind 2007 gereed zijn. Echter, gezien het specifieke karakter van sprinklerinstallaties hebben de desbetreffende gemeenten en lokale brandweer behoefte via het landelijk netwerk brandweerkorpsen aan een gemeenschappelijk draagvlak om tot een goede besluitvorming te kunnen komen. Daardoor kan de realisatie van de sprinklerinstallaties enkele maanden opschuiven in de tijd.

«Uitvoeren brandveiligheidskans in de overige 99 justitiële inrichtingen»

Toegezegd is dat de brandveiligheidskans in de overige 99 justitiële inrichtingen, inclusief de meest urgente verbeterpunten, 1 oktober 2007 gereed zijn.

Inmiddels zijn alle brandveiligheidskans reeds eind april 2007 uitgevoerd. Op basis van de rapportages brandveiligheidskans wordt per justitiële inrichting een nader plan uitgewerkt om de brandveiligheid te verbeteren. Bij deze uitwerking worden de gemeentelijke instellingen en brandweer nauw betrokken, evenals bij de eindbrandveiligheidskans.

«Verbreden brandveiligheidsaanpak naar de gehele voorraad rijksgebouwen»

Toegezegd is dat met het verbreden van de brandveiligheidsaanpak naar de gehele voorraad rijksgebouwen vanaf medio 2007 een aanvang zal worden gemaakt. Ook bij alle nieuw in te huren en aan te kopen objecten, voor afsluiting van de huur- of koopovereenkomst wordt een brandveiligheidskans uitgevoerd.

Dit geldt eveneens voor huurobjecten waarbij een verlengingstermijn van de huur aan de orde is. Reden daarvan is dat bij nieuwe inhuur en huurverlengingen een meerjarige verplichting aangegaan wordt met een verhuurder. Voordat de verplichting wordt aangegaan wordt de verhuurder verplicht om bij onvoldoende brandveilige situaties de nodige maatregelen uit te laten voeren alvorens tot ondertekening van het contract wordt overgegaan door het rijk. Mocht de verhuurder dit weigeren kan het rijk desnoods afzien van de nieuwe inhuur of verlenging van een bestaand contract.

Vanaf 1 mei 2007, 2 maanden eerder dan gepland, zullen overigens de overige brandveiligheidskans worden uitgevoerd voor de overige rijksgebouwen te beginnen met objecten waar sprake is van tijdelijke opsluiting (gerechtsggebouwen), objecten waar sprake is van brandgevaarlijke processen (laboratoria) en objecten met een hoog veiligheidsrisico (Tweede Kamer, internationale organisaties).

«Verbetering verslaglegging en dossiervorming»

Deze actie is inmiddels afgerond zoals aangegeven in de tussenrapportage van de Minister van Justitie en de Minister van VROM van 16 februari 2007 (Tweede Kamer, vergaderjaar 2006–2007, 24 587, nr. 213)

«Standaard brandveiligheidskans bij oplevering; functiescheiding»

Deze actie is inmiddels afgerond zoals aangegeven in de tussenrapportage van de Minister van Justitie en de Minister van VROM van 16 februari 2007 (Tweede Kamer, vergaderjaar 2006–2007, 24 587, nr. 213).

«Doorlichten en intern bespreken van alle lopende nieuwbouwprojecten op brandveiligheid»

De inventarisatie van lopende nieuwbouwprojecten is afgerond volgens planning. Het doorlichten en intern bespreken van deze projecten om de projecten daar waar nodig is nog bij te sturen wordt eind juni 2007 afgerond. Aanvullend op de toezegging aan de Tweede Kamer is deze actie verbreed naar alle projecten die onderhanden zijn en niet alleen de nieuwbouwprojecten. Bij nieuwe projecten is er al bij aanvang van het project aandacht voor brandveiligheid. Een checklist risico-inventarisatie veiligheid is hiertoe opgesteld. Zoals eerder aangegeven vindt bij oplevering van elke project waarbij er een verandering in de gebruiksvergunning een eindbrandveiligheidskans plaats als eindcontrole. Op deze wijze wordt

er bij de start en bij het gereed komen van een project de (brand)veiligheid expliciet beoordeeld en geborgd.

«Verstrekken gebruikshandleiding bij elk nieuw op te leveren project»

De actie is inmiddels afgerond zoals aangegeven in de tussenrapportage van de Minister van Justitie en de Minister van VROM van 16 februari 2007 (Tweede Kamer, vergaderjaar 2006–2007, 24 587, nr. 213).

*«Verinnerlijken veiligheidsdenken in de Rgd-organisatie en inbedden in het in 2005 gestarte proces van organisatie- en cultuurverandering»
«Gerichte opleidingstrajecten en kennismanagement zowel binnen de Rgd als in communicatie over en weer met kennisinstututen (NIFV) en de onderzoekswereld»*

In de kabinetsreactie is toegezegd het veiligheidsdenken in de Rgd-organisatie te verinnerlijken door het in te bedden in het proces van organisatie en cultuurverandering. Dit is een intensief en continu proces waarbij de verinnerlijking van het veiligheidsdenken is gestart met rondetafelgesprekken door de Rgd-organisatie (waaraan de meerderheid van de Rgd-medewerkers persoonlijk deel zal nemen). Dit traject werd voorafgegaan door een rondetafelgesprek bestaande uit de (toenmalige) minister van VROM, de voorzitter van het Rijkshuisvestingberaad, de Nationale coördinator terrorismebestrijding en leden van de directieraad. Dit vormde een basis voor een denkrichting voor het verinnerlijgingsproces. Thema's en stellingen hieruit vormen onder meer de leidraad voor de overige rondetafelgesprekken waarbij de Rgd-medewerkers onderling hun kennis over (brand)veiligheid en vooral praktijkervaringen uitwisselen. De rondetafelgesprekken dienen daarmee als startpunt om (brand)veiligheidsdenken te verinnerlijken en in de organisatie te incorporeren.

Verder zijn er themabijeenkomsten e.d. georganiseerd waarbij kennis gedeeld wordt binnen de Rgd en met zijn omgeving. Hieronder een aantal voorbeelden:

- op 5 oktober 2006 werd een interne masterclass Rgd veiligheid gehouden;
- op 9 november 2006 werd een externe masterclass veiligheid voor de klanten van de Rgd georganiseerd;
- op 16 februari 2007 vond een door de Raad voor de Vastgoed Rijks-overheid (RVR) georganiseerd minisymposium over (brand)veiligheid plaats. Dit symposium had als doel om ca. 75 professionals van de vastgoeddiensten van het rijk met een verantwoordelijkheid voor (brand)veiligheid bij elkaar te brengen om kennis en inzichten over brand en veiligheid met elkaar te delen en van elkaars aanpak te leren;
- themabijeenkomsten bij de verschillende directies van de Rgd;
- 2 april 2007 vond een zgn. beheerdag plaats over (brand)veiligheid en legionella,
- presentaties voor de afdelingen beheer van de Rgd in alle regio's;
- in mei en juni 2007 worden zgn. klantendagen georganiseerd door de Rgd over het onderwerp veiligheid (brandveiligheid NEN 3140), legionella en platte daken.

Daarnaast heeft de Rgd een website met algemene informatie over veiligheid en specifieke veiligheidsproducten van de Rgd. Deze site is via rijksweb beschikbaar voor al de klanten van de Rgd, zie <http://rgd.rijksweb.nl/veiligheid>

De ontwikkeling van verschillende nieuwe instrumenten ten behoeve van brandveiligheid gebeurt in samenwerking met diverse kennisinstututen en marktpartijen. Een voorbeeld hiervan is de betrokkenheid van TNO bij de

brandveiligheidsplan. Ook bij de ontwikkeling van het masterplan sprinklerinstallaties is samengewerkt met marktpartijen, Nifv/Nibra en TNO.

De Rgd is gestart met een breed opleidingstraject. De aard, inhoud en diepgang van de opleidingen wordt afgestemd op de eisen die vanuit de verschillende functies binnen het deskundigheidsdomein brandveiligheid gesteld worden. Het eerste opleidingstraject (driedaagse training) is inmiddels gestart.

«Uitbreiden brandveiligheidsplan met gebruikaspecten; stimuleren van de ontwikkeling van het model Integrale Brandveiligheid van Bouwwerken; uitbouwen van het risicomangement bij het ontwerp, uitvoering en gebruik»

De brandveiligheidsplan wordt reeds op grote schaal toegepast bij de verbreding van de brandveiligheidsaanpak naar de gehele voorraad rijksgebouwen en bij oplevering. Overeenkomstig de gedane toezegging stimuleert de Rgd de ontwikkeling van het model Integrale Brandveiligheid van Bouwwerken door het Centrum Criminaliteitspreventie Veiligheid (C.C.V.).

Voor wat betreft het uitbouwen van het risicomangement bij het ontwerp, uitvoering en gebruik is een checklist risico inventarisatie veiligheid gemaakt die een tweetal doelen dient. Ten eerste het vastleggen van de veiligheidsrisico's bij de start van elk nieuw project en ten tweede het vastleggen van een overzichtelijke hoeveelheid informatie over het project in elke fase.

«Vastleggen verantwoordelijkheidsverdeling tussen partijen in de bouw en toezicht op de bouw»

Momenteel wordt een overleg met de Regieraad Bouw voorbereid om de mogelijkheden te verkennen voor een stimulering van de bouwsector tot het nemen van passende maatregelen uit het oogpunt van kwaliteitsborging in de bouw.

«Voornemen tot verbreden van veiligheidsaanpak naar veiligheidsrisico's zoals asbesttoepassingen, legionellabesmetting en platte daken»

Momenteel worden hiertoe een aantal instrumenten ontwikkeld. Een voorbeeld hiervan is het inspectie-instrument BOEI, waarin een aantal veiligheidselementen zijn geïntegreerd zoals brandveiligheid, onderhoud, energie en installatie. Dit inspectie-instrument vormt de opmaat naar de door het kabinet toegezegde verbreding van de veiligheidsaanpak. Met het oog op deze verbreding is een onderzoek gestart naar het invoeren van een veiligheidsmanagementsysteem binnen de Rgd-organisatie.

«Structureel systeem van periodieke keuringen van rijksgebouwen, waarmee het veilig gebruik van die gebouwen wordt geborgd.»

De Rgd is 1 januari 2007 gestart met de ontwikkeling van een keuring- en certificeringssysteem voor gebouwen, dat periodiek moet worden uitgevoerd. Dit systeem verkeert in een eerste oriëntatiefase waarin de systeem mogelijkheden en -vereisten worden verkend.

De staatssecretaris van Justitie,
N. Albayrak

De minister voor Wonen, Wijken en Integratie,
C. P. Vogelaar