

Vergaderjaar 1995–1996

24 531

Wijziging van de begroting van de uitgaven en de ontvangsten van het Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid (XV) voor het jaar 1995 (wijziging samenhangende met de Najaarsnota)

Nr. 2

MEMORIE VAN TOELICHTING

Algemeen

In aansluiting op de eerste wijzigingswet (Wet van 14 september 1995, Stb. 470 (Kamerstukken II 1994/95, 24 193, nr. 1) wordt door middel van het onderhavige wetsvoorstel voorgesteld de begroting van de uitgaven en de ontvangsten van het Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid (XV) voor het jaar 1995 met resp. ca. f 622,0 mln. en ca. f 44,5 mln. te verlagen. De mutaties die tot deze verlagingen leiden zijn deels aangekondigd in de Miljoenennota 1996 (Kamerstukken II 1995/96, 24 400, nrs. 1 en 2) en betreffen verder nadere wijzigingen, die in de Najaarsnota 1995 zijn verwerkt.

Uitgaven

1. Aangekondigd in Miljoenennota 1996	–/– f 130,6 mln.
2. Waarvan reeds verwerkt bij Nota van Wijziging op de 1e suppletore begroting (Kamerstukken II 1994/95, 24 193, nr. 4)	f 23,5 mln.
Per saldo nog te verwerken mutaties	
Vermoedelijke uitkomsten (Mlnnota 96)	–/– f 154,1 mln.
3. Mutaties Najaarsnota	–/– f 467,9 mln.
Totaal van de verlaging	–/– f 622,0 mln.

Ontvangsten

1. Aangekondigd in Miljoenennota 1996	–/– f 62,3 mln.
2. Mutaties Najaarsnota	f 17,8 mln.
Totaal van de verlaging	–/– f 44,5 mln.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Algemeen

De in onderstaande tabellen onder «2e suppletore wet» opgenomen mutaties hebben zowel betrekking op de «Vermoedelijke uitkomsten» (Miljoenennota 1996) als op de «Najaarsnota».

Na *Cursief* opgenomen mutaties vloeien voort uit de Najaarsnota.

De overige (niet cursief) mutaties zijn bij Miljoenennota 1996 reeds ter kennis van het parlement gebracht.

Toelichting bij wetsartikel 1 (uitgaven/verplichtingen)

Artikel U1101 – Personeel en Materieel

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand ontwerp-begroting (x f 1000)

	Verplichtingen 1995	Uitgaven 1995
Stand ontwerp-begroting 1995	228 808	228 808
Mutaties 1e suppletore:		
– Loonbijstelling ABP-complex	3 282	3 282
– Eindejaarsmarge	350	350
– Overboeking huisvesting I-SZW naar VROM	– 451	– 451
– Handhavingsbeleid	– 112	– 112
– Externen SZW-C	800	800
– Herinrichting Ministerie	700	700
– Incidenteel	3 200	3 200
Mutaties 2e suppletore:		
– Loonbijstelling 1995	1 506	1 506
– Overboeking naar artikel U11.02	– 3 300	– 3 300
– Overboeking van BiZa	40	40
– Uitvoering 1995	– 2 500	– 2 500
Stand 2e suppletore begroting 1995	232 323	232 323

Bij 2e suppletore wet worden de volgende mutaties voorgesteld:

- De verwerking van de reguliere loonbijstelling 1995.
- De neerwaartse bijstelling ad f 3,3 mln. betreft een overboeking naar artikel U11.02 «Centrale materiële voorzieningen» in verband met een herschikking van de (centrale) materiële budgetten.
 - Een overboeking van het Ministerie van Binnenlandse Zaken als bijdrage in de kosten voor de bedrijfsgezondheidszorg in 1995.
 - Een mutatie uitvoering 1995 ad –/– f 2,5 mln. Deze heeft betrekking op een verwachte onderuitputting op het personeelsbudget als gevolg van het in 1995 aanwezige vacaturebestand. Van deze verwachte onderuitputting dient f 0,5 mln. te worden aangemerkt ter compensatie van een verwacht tekort op de uitgaven aan «post-actieven» op artikel U11.03.

Artikel U1102 – Centrale materiële voorzieningen

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand ontwerp-begroting (x f 1000)

	Verplichtingen 1995	Uitgaven 1995
Stand ontwerp-begroting 1995	15 829	15 829
Mutaties 1e suppletore:		
– Eindejaarsmarge	750	750
– IVOP van BiZa	190	190
– Gedenkboek 60 jaar SZW	– 20	– 20
– Externen SZW-C	2 000	2 000
Mutaties 2e suppletore:		
– Diversen	3 300	3 300
– SVB dossieronderzoek	400	400
Stand 2e suppletore begroting 1995	22 449	22 449

Bij 2e suppletore wet worden de volgende mutaties voorgesteld:

- Een overboeking ad f 3,3 mln. van artikel U1101 «Personeel en Materieel» in verband met een herschikking van de centrale materiële budgetten en de kosten verbonden aan een aantal noodzakelijke aanpassingen van het SZW-gebouw.
- Voor het opstellen van een slotbalans over de uitvoering van de Migratieregelingen in 1994 is een dossieronderzoek uitgevoerd. De kosten van dit onderzoek bedragen f 0,4 mln. en worden gefinancierd door een overboeking uit artikel U1107 «Onvoorziene uitgaven».

Artikel U1103 – Post-actieven

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand ontwerp-begroting (x f 1000)

	Verplichtingen 1995	Uitgaven 1995
Stand ontwerp-begroting 1995	11 345	11 345
Mutaties 1e suppletore:		
– Loonbijstelling ABP-complex	135	135
Mutaties 2e suppletore:		
– Loonbijstelling 1995	70	70
– Overboeking van art. U1101	500	500
Stand 2e suppletore begroting 1995	12 050	12 050

Bij 2e suppletore wet wordt de volgende mutatie voorgesteld:

- De verwerking van de reguliere loonbijstelling 1995.
- Een verhoging van het artikel met f 0,5 mln. op grond van de realisatie gedurende de eerste 3 kwartalen van dit jaar wordt op de uitgaven aan «post-actieven» namelijk een tekort geraamd van f 0,5 mln. Dit wordt aangevuld door een overboeking van artikel U11.01 «Personeel en Materieel».

Artikel U1104 – Automatisering

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand ontwerp-begroting (x f 1000)

	Verplichtingen 1995	Uitgaven 1995
Stand ontwerp-begroting 1995	34 913	37 213
Mutaties 1e suppletore:		
– Overboeking huisvesting I-SZW naar VROM	– 300	– 300
– Beperking budget automatisering	– 2 000	– 2 000
Mutatie 2e suppletore:		
– Overboeking naar art. U1105	– 2 500	– 2 500
Stand 2e suppletore begroting 1995	30 113	32 413

Bij 2e suppletore wet wordt de volgende mutatie voorgesteld:

- Een verlaging van het budget automatisering met f 2,5 mln. ten gunste van het budget voor Onderzoek. De overboeking is mogelijk doordat niet alle voorgenomen projecten in het lopende jaar tot uitvoering komen of tegen lagere kosten kunnen worden uitgevoerd.

Artikel U1105 – Onderzoek

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand ontwerp-begroting (x f 1000)

	Verplichtingen 1995	Uitgaven 1995
Stand ontwerp-begroting 1995	31 105	31 335
Mutaties 1e suppletore:		
– 40 000 Banenplan	– 400	– 400
– Beperking budget Onderzoek	– 1 500	– 1 500
Mutaties 2e suppletore:		
– Loonbijstelling 1995	73	73
– Overboeking van art. U1104	2 500	2 500
Stand 2e suppletore begroting 1995	31 778	32 008

Bij 2e suppletore wet worden de volgende mutaties voorgesteld:

- De verwerking van de reguliere loonbijstelling 1995 in het kader van de WAGGS ten behoeve van TNO.
- *Een verhoging van het budget met f 2,5 mln. Deze verhoging is noodzakelijk in verband met de financiële afwikkeling van «oude» verplichtingen van vóór de herinrichting van het ministerie. Compensatie vindt plaats door verlaging van het automatiseringsbudget (artikel U 11.04).*

Artikel U1106 – Voorlichting

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand ontwerp-begroting (x f 1000)

	Verplichtingen 1995	Uitgaven 1995
Stand ontwerp-begroting 1995	6 299	6 299
Mutaties 1e suppletore:		
– 40 000 Banenplan	400	400
– Handhavingsbeleid	– 260	– 260
– Gedenkboek 60 jaar SZW	20	20
– Akkoord VNG	500	500
Mutaties 2e suppletore:		
– Uitvoering 1995	– 300	– 300
Stand 2e suppletore begroting 1995	6 659	6 659

De verlaging van het budget bij 2e suppletore wet is mogelijk door het vervallen van een aantal projecten in 1995 dan wel een soberder uitvoering dan voorzien bij de opstelling van de ramingen. Een aantal projecten zal doorschuiven naar 1996.

Artikel U1107 – Onvoorziene uitgaven

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand ontwerp-begroting (x f 1000)

	Verplichtingen 1995	Uitgaven 1995
Stand ontwerp-begroting 1995	0	0
Mutaties 1e suppletore:		
– Sofinr. van Fin.	5 000	5 000
– Overboeking WVG naar artikel U1501	– 1 416	– 1 416
– Departementale dekking	– 2 672	– 2 672
Mutaties 2e suppletore:		
– SVB dossieronderzoek	– 400	– 400
Stand 2e suppletore begroting 1995	512	512

Bij 2e suppletore wet wordt de volgende mutatie voorgesteld:

- Een overboeking van f 0,4 mln. naar artikel U1101 «Personeel en Materieel» ten behoeve van de uitbesteding voor het opstellen van een slotbalans ten aanzien van de uitvoering van migratieregelingen 1994.

Artikel U1108 – Loonbijstelling

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand ontwerp-begroting (x f 1000)

	Verplichtingen 1995	Uitgaven 1995
Stand ontwerp-begroting 1995	445	445
Mutaties 1e suppletore:		
– Loonbijstelling ABP-complex	1 083	1 083
– Loonbijstelling 1995	57 067	57 067
– Overboeking indexerings VVU	– 1 100	– 1 100
– Departementale dekking	– 428	– 428
Mutaties 2e suppletore:		
– Pseudo-premies	2 577	2 577
– Loonbijstelling 1995	– 56 855	– 56 855
– Uitvoering 1995	– 3 539	– 3 539
– Aanvullende loonbijstelling 1995	1 096	1 096
Stand 2e suppletore begroting 1995	346	346

Bij 2e suppletore wet worden de volgende mutaties voorgesteld:

- Een toedeling ter compensatie van de inkomstenderving van overheidswerkgever uit hoofde van de pseudo-premies (ABP-complex).
- Een verdeling naar de begrotingsartikelen van de bij Voorjaarsnota toegekende bedragen voor reguliere loonontwikkeling 1995.
- *Op basis van de uitvoering van de begroting per ultimo september wordt de omvang van het budget Loonbijstelling neerwaarts aangepast.*
- *Een aanvullende loonbijstelling 1995. Het betreft de financiële gevolgen van het in de sector Rijk gesloten akkoord 1995–1997 alsmede een correctie op de eerder gekorte incidenteelbudgetten.*

Artikel U1201 – Rijksbijdrage aan de Arbeidsvoorzieningsorganisatie

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand ontwerp-begroting (x f 1000)

	Verplichtingen 1995	Uitgaven 1995
Stand ontwerp-begroting 1995	1 594 791	1 594 791
Mutaties 1e suppletore:		
– Loonbijstelling ABP-complex	5 321	5 321
Mutaties 2e suppletore:		
– Wachtgelden/SZW-bijdrage	110 000	110 000
– Temporisering RA-taakstelling	120 000	120 000
– Loonbijstelling 1995	2 552	2 552
Stand 2e suppletore begroting 1995	1 832 664	1 832 664

Bij 2e suppletore wet wordt voorgesteld de volgende mutaties aan te brengen:

- Een verhoging van het artikel zijnde de SZW bijdrage alsmede de vergoeding voor wachtgelden aan de Arbeidsvoorzieningsorganisatie voortvloeiend uit de zgn. partijenovereenkomst en de nadere kabinets-afspraken terzake.
- Een intertemporele verschuiving van de, bij Regeerakkoord afgesproken, verlaging van de Rijksbijdrage aan de Arbeidsvoorzieningsorganisatie; hierdoor zal de Rijksbijdrage in 1995 met f 120 mln. worden verhoogd, en in 1997 en 1998 met telkens f 60 mln. worden verlaagd.
- De verwerking van de loonbijstelling 1995.

Artikel U1202 – Wet Sociale Werkvoorziening

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand ontwerp-begroting (x f 1000)

	Verplichtingen 1995	Uitgaven 1995
Stand ontwerp-begroting 1995	3 471 000	3 432 200
Mutaties 1e suppletore:		
– Loonbijstelling ABP-complex	2 400	2 400
– Bijstelling budget	30 000	30 000
Mutaties 2e suppletore:		
– Loonbijstelling 1995	50 300	50 300
Stand 2e suppletore begroting 1995	3 553 700	3 514 900

De mutatie 2e suppletore wet betreft de verwerking van de loonbijstelling 1995.

Artikel U1203 – Jeugdwerkgarantiewet

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand ontwerp-begroting (x f 1000)

	Verplichtingen 1995	Uitgaven 1995
Stand ontwerp-begroting 1995	337 200	337 200
Mutaties 1e suppletore:		
– Bevriezing invoeringstraject	– 43 100	– 43 100
– Ontwikkeling doelgroep	71 200	71 200
– Werkloosheid CEP	– 14 400	– 14 400
– Uitstel HABW	– 5 000	– 5 000
Mutaties 2e suppletore:		
– Werkloosheid MEV	– 3 000	– 3 000
– Loonbijstelling 1995	– 2 000	– 2 000
– <i>Uitvoering 1995</i>	42 000	42 000
Stand 2e suppletore begroting 1995	382 900	382 900

De mutaties 2e suppletore wet betreffen:

- Bijstelling van het budget als gevolg van de in de Macro Economische Verkenningen van het Centraal Planbureau (CPB) opgenomen bijstelling van de werkloosheidsramingen.
- De verwerking van de structurele loonbijstelling 1995 (franchise ziekenfondswet).
- *Een bijstelling als gevolg van de ten opzichte van de raming gewijzigde verhouding tussen het aantal JWG-dienstbetrekkingen en traject-overeenkomsten. Daardoor is de gemiddelde vergoeding per arbeidsplaats gestegen.*

Artikel U1204 – Banenpools

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand ontwerp-begroting (x f 1000)

	Verplichtingen 1995	Uitgaven 1995
Stand ontwerp-begroting 1995	503 800	503 800
Mutaties 1e suppletore:		
– Subsidieakkoord Amsterdam	– 6 900	– 6 900
Mutaties 2e suppletore:		
– Loonbijstelling 1995	– 3 000	– 3 000
– <i>Doorstroomsubsidie en werkervaringsplaatsen</i>	– 38 000	– 38 000
Stand 2e suppletore begroting 1995	455 900	455 900

De mutaties die bij 2e suppletore wet worden voorgesteld betreffen:

- De verwerking van de loonbijstelling 1995. De bijstelling is het gevolg van wijzigingen in het bruto-netto-traject.
- *Een verlaging van f 38 mln. omdat een regeling voor de besteding van de doorstroomsubsidie (f 17 mln.) pas met ingang van 1996 van kracht zal kunnen worden. Voorts is over de aanwending van de middelen voor de werkervaringsplaatsen (f 21 mln.) besloten om deze mee te nemen in de stroomlijning van de instrumenten van gesubsidieerde arbeid. In 1995 zullen deze niet worden uitgegeven.*

Artikel U1301 – Algemene Kinderbijslagwet

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand ontwerp-begroting (x f 1000)

	Verplichtingen 1995	Uitgaven 1995
Stand ontwerp-begroting 1995	6 724 400	6 724 400
Mutaties 1e suppletore:		
– Kasschuif van 95 naar 94	– 2 094 600	– 2 094 600
– Interestbaten kasschuif	– 6 000	– 6 000
– Afschaffing progressie	– 35 000	– 35 000
– Verhoging KB 1e kind	21 000	21 000
– Extra verhoging KB 1e kind 1995	26 000	26 000
– Correctie maatr. regeerakkoord	95 000	95 000
– Uitstel M&O maatregel	1 000	1 000
– Asielzoekers (CEP 1995)	100	100
– Uitvoeringskosten SVB	– 2 000	– 2 000
– Loonbijst. uitg.kosten ABP-complex	2 100	2 100
Mutaties 2e suppletore:		
– Loonbijstelling 1995	1 000	1 000
– Juni-nota SVB	– 22 700	– 22 700
– Uitvoering 1995 uitkeringen	– 10 900	– 10 900
– Uitvoering 1995 uitvoeringskosten	– 4 000	– 4 000
Stand 2e suppletore begroting 1995	4 695 400	4 695 400

De mutaties 2e suppletore wet betreffen:

- De uitdeling van de aanvullende post voor loonbijstelling 1995 (uitvoeringskosten).
- Een neerwaartse aanpassing van de uitkeringslasten en uitvoeringskosten op basis van de juni-nota van de SVB (met name volume- en prijsaanpassingen, alsmede hogere interestbaten).
- Een neerwaartse aanpassing van de uitkeringslasten en uitvoeringskosten op basis van de voorschotaanvraag van de SVB voor het vierde kwartaal 1995.

Van de vermoedelijke realisatie 1995 ad f 4 695,4 mln (via een kasschuif werd eind 1994 reeds f 2 094,6 mln vooruitbetaald) heeft f 144,0 mln betrekking op de uitvoeringskosten.

Artikel U1302 – Toeslagenwet

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand ontwerp-begroting (x f 1000)

	Verplichtingen 1995	Uitgaven 1995
Stand ontwerp-begroting 1995	744 200	744 200
Mutaties 1e suppletore:		
– WW-pakket	9 300	9 300
– Sanctie-maatregelen	– 1 000	– 1 000
– Volume-ontw. WW	18 000	18 000
– Volume-ontw. AAW	– 2 000	– 2 000
– Volume-ontw. AAW/WAO	– 15 000	– 15 000
Mutaties 2e suppletore:		
– Loonbijstelling 1995 uitkeringen	3 000	3 000
– Loonbijstelling 1995 uitvoeringskosten	500	500
– Uitstel WW-sancties	1 000	1 000
– Volume-ontwikkeling WW/ZW/AW/WAO (MEV)	– 4 000	– 4 000
– Uitvoering 1995	– 10 300	– 10 300
Stand 2e suppletore begroting 1995	743 700	743 700

De eerste 4 mutaties onder de 2e suppletore wet hebben betrekking op reeds bij Vermoedelijke uitkomsten Miljoenennota 1996 gemelde budgettaire ontwikkelingen, t.w. de uitdeling van de aanvullende post loonbijstelling 1995 (uitkeringen en uitvoeringskosten), het effect op de TW van uitstel van de in het wetsontwerp boeten en maatregelen opgenomen aanscherping van de WW-sancties, alsmede de doorwerking in de TW van volume-ontwikkelingen bij de werkloosheids- en arbeidsongeschiktheidsregelingen op basis van de MEV.

De mutatie «uitvoering 1995» heeft geheel betrekking op de uitvoeringskosten en is het saldo van enerzijds een nabetaling van f 9,7 mln over 1994 en anderzijds een neerwaartse ramingscorrectie van f 20 mln op grond van de voorschotaanvraag van het Tica voor oktober 1995. De lagere raming van de uitvoeringskosten is zoals het Tica aangeeft het gevolg van een recente aanpassing van de verdeelsleutels bij een aantal bedrijfsverenigingen op basis waarvan de uitvoeringskosten worden gedeclareerd. Aan het Tica is verzocht om bij de volgende rapportage hierop nader in te gaan.

Artikel U1304 – Premiebijdragen

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand ontwerp-begroting (x f 1000)

	Verplichtingen 1995	Uitgaven 1995
Stand ontwerp-begroting 1995	14 800	14 800
Mutaties 1e suppletore:		
– Volksverzekeringen	– 12 390	– 12 390
– Doorwerking volume- en prijsontw. 94	220	220
Mutaties 2e suppletore:		
– Loonbijstelling 1995	70	70
Stand 2e suppletore begroting 1995	2 700	2 700

De mutatie 2e suppletore wet betreft de uitdeling van de aanvullende post voor loonbijstelling 1995.

Artikel U1306 – Regelingen ex-mijnwerkers

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand ontwerp-begroting (x f 1000)

	Verplichtingen 1995	Uitgaven 1995
Stand ontwerp-begroting 1995	0	46 200
Mutaties 1e suppletore:		
– Doorwerking indexatie 94		1 100
– Volume silicose-regeling	6 500	6 500
Mutaties 2e suppletore:		
– Indexering VVU 1995	3 000	1 300
– Correctie indexering VVU	0	– 300
Stand 2e suppletore begroting 1995	9 500	54 800

De mutaties 2e suppletore wet betreffen bijstellingen van de verplichtingen en uitgaven in verband met de indexering van de VVU-uitkeringen per 1 april 1995. De verplichtingenbijstelling omvat mede de geraamde kasuitgaven voor 1996 en 1997 ten gevolge van verwerking van de indexeringstranche 1995.

De kasmutatie is gecorrigeerd ten opzichte van de bij Miljoenennota 1996 verwerkte kasreeks voor de indexering 1995. Deze correctie werkt meerjarig door. De doorwerking zal bij Voorjaarsnota worden verwerkt.

Artikel U1401 – Algemene Bijstandswet

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand ontwerp-begroting (x f 1000)

	Verplichtingen 1995	Uitgaven 1995
Stand ontwerp-begroting 1995	10 246 800	10 246 800
Mutaties 1e suppletore:		
– Doorwerking uitvoering 1994	– 186 400	– 186 400
– Werkloosheid CEP	79 000	79 000
– Migratiesaldo	– 44 000	– 44 000
– Uitstel HABW/uitvoeringsplannen	36 000	36 000
– Uitstel HABW/invoering 1-1-96	78 200	78 200
– WW-pakket	– 83 700	– 83 700
– Sanctiemaatregelen WW	19 800	19 800
– Uitstel invoering administratieve boeten	10 800	10 800
– Overboeking naar artikel U1406	– 39 000	– 39 000
– Bevrozing invoering JWG	30 100	30 100
– Marginale arbeid	– 15 000	– 15 000
Mutaties 2e suppletore:		
– Uitstel administratieve boeten	– 19 800	– 19 800
– Verhoging verhaalsdrempel	2 200	2 200
– Werkloosheid MEV	– 19 800	– 19 800
– Uitvoering 1e kwartaal 1995	– 35 300	– 35 300
– Loonbijstelling 1995	– 225 900	– 225 900
– <i>Volume asielzoekers</i>	– 31 800	– 31 800
– <i>Uitvoering 1995 volume en prijs</i>	– 312 900	– 312 900
– <i>Uitvoering 1995 diversen</i>	– 51 800	– 51 800
Stand 2e suppletore begroting 1995	9 437 500	9 437 500

De mutaties 2e suppletore wet betreffen:

- Uitstel administratieve boeten:
de doorwerking naar de ABW van het uitstel van het wetsvoorstel «boeten en maatregelen» (waaronder WW-sancties) van 1 juli 1995 naar 1 januari 1996;
- Verhoging verhaalsdrempel:
het effect als gevolg van de verhoging van de drempel, waaronder geen terugvordering van verhaalsvorderingen meer plaatsvindt, naar f 100 per maand;
- Werkloosheid MEV:
de doorwerking in de bijstand van de in de macro-economische verkenningen van het Centraal Planbureau (CPB) opgenomen bijstelling van de werkloosheidsramingen;
- Uitvoering 1e kwartaal 1995:
de bijstelling van de bijstandsraming op grond van de volume- en prijsontwikkelingen die zijn gesignaleerd bij de uitvoeringsgegevens over het 1e kwartaal 1995;
- Loonbijstelling 1995:
de uitdeling van de aanvullende post «loonbijstelling» op grond van de wijzigingen in het bruto-netto traject 1995 t.o.v. 1994;
- *Volume asielzoekers:*
het aantal verleende (A- en vtv-; statussen is in 1995 neerwaarts bijgesteld. Dit leidt tot minder uitgaven in de ABW
- *Uitvoering 1995 volume/prijs:*
de bijstelling van de bijstandsraming op grond van volume- en prijsontwikkelingen die voortvloeien uit de uitvoering van de ABW ná het 1e kwartaal 1995;

– *Uitvoering 1995 diversen:*
deze mutatie is toe te schrijven aan een incidentele overloop naar 1995 van verrekeningen uit 1994 (– f 66,8 mln) en een tegenvaller door het niet effectueren van een bij 1e suppletore wet ingeboekte besparing van f 15 mln. Deze laatste vanwege het niet per 1 januari 1995 in werking treden van het premieregime marginale arbeid.

Artikel U1402 – Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers (IOAW)

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand ontwerp-begroting (x f 1000)

	Verplichtingen 1995	Uitgaven 1995
Stand ontwerp-begroting 1995	523 200	523 200
Mutaties 1e suppletore:		
– Uitvoering 1994	– 8 900	– 8 900
– CEP werkloosheid	– 34 200	– 34 200
Mutaties 2e suppletore:		
– Aanpassing schattingsbesluit	– 500	– 500
– Werkloosheid MEV	– 15 300	– 15 300
– Uitvoering 1e kwartaal 1995	– 26 700	– 26 700
– Loonbijstelling 1995	– 9 000	– 9 000
– <i>Uitvoering 1995</i>	– 44 300	– 44 300
<i>Stand 2e suppletore begroting 1995</i>	<i>384 300</i>	<i>384 300</i>

De mutaties 2e suppletore wet betreffen:

- Aanpassing schattingsbesluit:
een verlaging van de IOAW-kosten als gevolg van aanpassing van onderhavig besluit;
- Werkloosheid MEV:
de doorwerking in de IOAW van de in de macro-economische verkenningen van het CPB opgenomen bijstelling van de werkloosheidsramingen;
- Uitvoering 1e kwartaal 1995:
de bijstelling van de IOAW-raming op grond van de volume- en prijsontwikkelingen die waren gesignaleerd bij de uitvoeringsgegevens van het 1e kwartaal 1995;
- Loonbijstelling 1995:
de uitdeling van de aanvullende post «loonbijstelling» op grond van de wijzigingen in het bruto-netto traject 1995 t.o.v. 1994;
- *Uitvoering 1995:*
de bijstelling van de raming op grond van de volume- en prijsontwikkelingen die binnen de IOAW zijn gesignaleerd ná het 1e kwartaal 1995. Verklaring voor de waargenomen daling is dat het eerder geraamde volume-effect voor de categorie arbeidsongeschikten van de volume-beperkende maatregelen in de Ziektewet en de arbeidsongeschiktheidsregelingen zich vooralsnog in beperkte mate voordoet dan was voorzien.
In deze mutaties is een bedrag van –/– f 2,3 mln begrepen. Dit bedrag heeft betrekking op een incidentele overloop naar 1995 van verrekeningen uit 1994.

Artikel U1403 – Inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen (IOAZ)

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand ontwerp-begroting (x f 1000)

	Verplichtingen 1995	Uitgaven 1995
Stand ontwerp-begroting 1995	124 100	124 100
Mutaties 1e suppletore:		
– Uitvoering 1994	– 7 800	– 7 800
– CEP werkloosheid	– 10 100	– 10 100
Mutaties 2e suppletore:		
– Werkloosheid MEV	– 4 000	– 4 000
– Uitvoering 1e kwartaal 1995	– 6 100	– 6 100
– Loonbijstelling 1995	– 1 800	– 1 800
– <i>Uitvoering 1995</i>	– 7 300	– 7 300
Stand 2e suppletore begroting 1995	87 000	87 000

De mutaties 2e suppletore wet betreffen:

- Werkloosheid MEV:
de doorwerking in de IOAZ van de in de macro-economische verkenningen van het CPB opgenomen bijstelling van de werkloosheidsramingen;
- Uitvoering 1e kwartaal 1995:
de bijstelling van de IOAZ op grond van de volume- en prijsontwikkelingen die waren gesignaleerd bij de uitvoeringsgegevens van het 1e kwartaal 1995;
- Loonbijstelling 1995:
de uitdeling van de aanvullende post «loonbijstelling» op grond van de wijzigingen in het bruto-netto traject 1995 t.o.v. 1994;
- *Uitvoering 1995:*
de bijstelling van de raming op grond van de volume- en prijsontwikkelingen die binnen de IOAZ zijn gesignaleerd ná het 1e kwartaal 1995.
Verklaring voor de waargenomen daling is – evenals bij de IOAW – dat het eerder geraamde volume-effect voor de categorie arbeidsongeschikten van de volumebeperkende maatregelen in de Ziektewet en de arbeidsongeschiktheidsregelingen zich vooralsnog in beperktere mate voordoet dan was voorzien.
In deze mutatie is een bedrag van –/– f 0,3 mln begrepen. Dit bedrag heeft betrekking op een incidentele overloop naar 1995 van verrekeningen uit 1994.

Artikel U1404 – Financiële afwikkeling afgesloten regelingen

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand ontwerp-begroting (x f 1000)

	Verplichtingen 1995	Uitgaven 1995
Stand ontwerp-begroting 1995	0	0
Mutaties 2e suppletore:		
– <i>Uitvoering 1995</i>	2 500	2 500
Stand 2e suppletore begroting 1995	2 500	2 500

De mutatie 2e suppletore wet betreft de aanpassing van de raming aan de inmiddels gerealiseerde uitgaven (ultimo september circa f 2,25 mln) en nog te verrichten betalingen in de laatste maanden van het jaar. De uitgaven houden verband met nabetalingen op de Wet Werkloosheids-

voorziening, de Bijdrageregeling bijzondere controle en de uitkeringen aan echte minima.

Artikel U1501 – Subsidies Algemeen

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand ontwerp-begroting (x f 1000)

	Verplichtingen 1995	Uitgaven 1995
Stand ontwerp-begroting 1995	25 814	27 491
Mutaties 1e suppletore:		
– Overboeking van artikel «Onvoorzien» inzake St. KBO	1 416	1 416
– Overboeking kosten Handhavingsbeleid	372	372
– Subsidieakkoord Amsterdam	6 900	6 900
Mutaties 2e suppletore:		
– Correctie verplichtingen i.v.m. overboeking KBO	4 000	
– Loonbijstelling 1995	114	114
– Subsidieakkoord Amsterdam	9 000	0
Stand 2e suppletore begroting 1995	47 616	36 293

De mutaties 2e suppletore wet betreffen:

- Een correctie op de verplichtingen KBO (kwaliteitsbeleid hulpmiddelen voor gehandicapten) omdat de totale verplichting in 1995 is aangegaan met een kasuitfinanciering in 1996 en 1997.
- De loonbijstelling 1995 in het kader van de WAGGS.
- Een correctie op de verplichtingen «subsidie-akkoord Amsterdam» omdat de totale verplichting aan de Gemeente Amsterdam in 1995 is aangegaan met een kasuitfinanciering in 1996, 1997 en 1998. In de raming was uitgegaan van kas = VP.

Artikel U1502 – Emancipatie

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand ontwerp-begroting (x f 1000)

	Verplichtingen 1995	Uitgaven 1995
Stand ontwerp-begroting 1995	11 320	11 320
Mutaties 2e suppletore:		
– Loonbijstelling 1995	74	74
– Uitvoering 1995	– 1 500	– 1 500
Stand 2e suppletore begroting 1995	9 894	9 894

De mutaties 2e suppletore wet betreffen:

- De verwerking van de loonbijstelling 1995
- Een onderuitputting op de budgetten «E-werkers», «Positieve actie», «landelijke ondersteuning» en «éénmalige projecten» bij de uitvoering van de subsidies alsmede een terughoudend beleid wegens de afloop eind 1995 van het Beleidsprogramma Emancipatie zijn de voornaamste oorzaken van deze onderuitputting.

Artikel U1503 – Migratie

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand ontwerp-begroting (x f 1000)

	Verplichtingen 1995	Uitgaven 1995
Stand ontwerp-begroting 1995	56 242	56 232
Mutaties 1e suppletore:		
– Loonbijstelling ABP-complex	64	64
– Kredietgaranties	660	660
Mutaties 2e suppletore:		
– Loonbijstelling 1995	29	29
Stand 2e suppletore begroting 1995	56 995	56 985

De mutatie 2e suppletore wet betreft de loonbijstelling 1995.

Artikel U1504 – Voorzieningen in het kader van de wet gewetensbezwaren militaire dienst

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand ontwerp-begroting (x f 1000)

	Verplichtingen 1995	Uitgaven 1995
Stand ontwerp-begroting 1995	21 636	21 636
Mutaties 2e suppletore:		
– Volume aanpassing 1995	6 100	6 100
– Loonbijstelling 1995	267	267
– Uitvoering 1995	– 1 700	– 1 700
Stand 2e suppletore begroting 1995	26 303	26 303

Bij 2e suppletore wet worden de volgende mutaties voorgesteld:

- De meeruitgaven ad f 6,1 mln. houden verband met meer plaatsingen van tewerkgestelde erkende gewetensbezwaarden (200) in 1995 dan oorspronkelijk geraamd.
- De verwerking van de reguliere loonbijstelling 1995.
- *Bij vermoedelijke uitkomsten is de volumeraming bijgesteld tot gemiddeld 1000 tewerkstellingen op jaarbasis. Gelet op de realisatie tot en met het 3e kwartaal zal dit gemiddeld aantal tewerkstellingen niet worden gerealiseerd. Als gevolg van deze ontwikkeling kan de raming met f 1,7 mln. worden verlaagd.*

Artikel U1505 – Spaarwetten en regelingen

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand ontwerp-begroting (x f 1000)

	Verplichtingen 1995	Uitgaven 1995
Stand ontwerp-begroting 1995	0	43 917
Mutaties 1e suppletore:		
– Onderuitputting		– 1 000
Mutaties 2e suppletore:		
– Meevallende uitgaven-ontwikkeling		– 1 000
– Uitvoering 1995		7 000
Stand 2e suppletore begroting 1995	0	48 917

Bij 2e suppletore wet wordt de volgende mutatie voorgesteld:

- Op basis van de uitvoeringsgegevens over het 1e kwartaal 1995 kon de raming voor de uitgaven in het kader van de Jeugdspaarwet met f 1,0 mln. neerwaarts worden bijgesteld.
- *De realisatie in het 2e en vooral het 3e kwartaal geven een totaal ander beeld te zien. Gelet op de gerealiseerde uitgaven ultimo september wordt op de uitgaven in het kader van de Jeugdspaarwet een tekort geraamd van f 7 mln. De omslag wordt vermoedelijk verklaard, doordat in 1986 veel nieuwe rekeningen zijn geopend, die nu tot premiëring leiden. In 1986 kon voor het laatst een rekening worden geopend die aanspraak gaf op premie over zowel de inleg als de gekweekte rente.*

Artikel M1201 – Ontvangsten Arbeidsmarkt

Opbouw ontvangstenramingen vanaf de stand ontwerp-begroting (x f 1000)

	Ontvangsten 1995
Stand ontwerp-begroting 1995	5 036
Mutaties 1e suppletore:	
– Overboeking naar artikel M1401	– 4 700
Mutaties 2e suppletore:	
– <i>Uitvoering 1995</i>	7 500
Stand 2e suppletore begroting 1995	7 836

De verhoging bij 2e suppletore wet is mogelijk doordat restituties in het kader van de WSW, de JWG en de Banenpools zijn ontvangen. Wegens de grote onzekerheid omtrent de feitelijke omvang van deze restituties worden deze niet vooraf geraamd.

Artikel M1301 – Samenloop van arbeidsongeschiktheidsuitkeringen met W.S.W.-loon

Opbouw ontvangstenramingen vanaf de stand ontwerp-begroting (x f 1000)

	Ontvangsten 1995
Stand ontwerp-begroting 1995	839 400
Mutaties 2e suppletore:	
– Doorwerking realisatie 1994	– 67 400
– <i>Uitvoering 1995</i>	– 12 000
Stand 2e suppletore begroting 1995	760 000

De mutatie «doorwerking realisatie 1994» is reeds bij Vermoedelijke uitkomsten Miljoenennota 1996 gemeld en betreft de doorwerking van de grotere volumedaling bij de arbeidsongeschiktheidsregelingen ten gevolge van TBA-maatregelen, in de anticumulatie baten WSW.

De meest recente realisatiecijfers wijzen op een nog verder achterblijven van de anticumulatie baten bij de oorspronkelijke raming (f 12 mln.) ten gevolge van de hiervoor genoemde oorzaak.

Artikel M1302 – Overige ontvangsten SV

Opbouw ontvangstenramingen vanaf de stand ontwerp-begroting (x f 1000)

	Ontvangsten 1995
Stand ontwerp-begroting 1995	600
Mutaties 2e suppletore: – <i>Uitvoering 1995</i>	11 400
Stand 2e suppletore begroting 1995	12 000

De uitvoeringsmutatie 2e suppletore wet vloeit voort uit het totaal van verwachte restituties op grond van afrekeningen over voorgaande jaren bij de AKW (f 9,6 mln over 1994) en de TW (f 2,4 over 1993).

Artikel M1401 – Ontvangsten bijstandszaken

Opbouw ontvangstenramingen vanaf de stand ontwerp-begroting (x f 1000)

	Ontvangsten 1995
Stand ontwerp-begroting 1995	0
Mutaties 1e suppletore: – Overboeking van artikel M1201 – Maatregelen t.b.v. voorlichting VNG	4 700 500
Mutaties 2e suppletore: – <i>Uitvoering 1995</i>	11 800
Stand 2e suppletore begroting 1995	17 000

De mutatie 2e suppletore wet betreft de aanpassing van de taakstelling aan de inmiddels gerealiseerde ontvangsten. De mutatie houdt met name verband met hogere ontvangsten voor het vaststellings- en maatregelen-beleid (f 9,6 mln) en met terugontvangsten die samenhangen met WWV-uitkeringen (f 1,7 mln).

Artikel M1501 – Ontvangsten subsidies algemeen

Opbouw ontvangstenramingen vanaf de stand ontwerp-begroting (x f 1000)

	Ontvangsten 1995
Stand ontwerp-begroting 1995	0
Mutaties 2e suppletore: – <i>Uitvoering 1995</i>	90
Stand 2e suppletore begroting 1995	90

Op grond van uitvoeringsgegevens wordt verwacht dat aan restituties op in het verleden verstrekte subsidievoorschotten ca f 0,09 mln. wordt terugontvangen.

Artikel M1502 – Ontvangsten emancipatie

Opbouw ontvangstenramingen vanaf de stand ontwerp-begroting (x f 1000)

	Ontvangsten 1995
Stand ontwerp-begroting 1995	100
Mutaties 2e suppletore: – <i>Uitvoering 1995</i>	100
Stand 2e suppletore begroting 1995	200

De mutaties 2e suppletore wet betreffen hogere ontvangsten als gevolg van subsidie-afrekeningen dan voorzien.

Artikel M1504 – Tewerkstellingsvergoedingen

Opbouw ontvangstenramingen vanaf de stand ontwerp-begroting (x f 1000)

	Ontvangsten 1995
Stand ontwerp-begroting 1995	19 200
Mutaties 2e suppletore: – Volume aanpassing 1995 – <i>Uitvoering 1995</i>	5 100 – 1 300
Stand 2e suppletore begroting 1995	23 000

Bij 2e suppletore wet worden de volgende mutaties voorgesteld:
– Bij Vermoedelijke uitkomsten werden meerontvangsten geraamd ad f 5,1 mln. in verband met meer plaatsingen van tewerkgestelde erkende gewetensbezwaarden in 1995 dan oorspronkelijk geraamd.
– *Met de verlaging van f 1,3 mln. wordt aangegeven dat bovengenoemde volume-aanpassing te optimistisch is ingeschat. Zie ook de toelichting bij uitgavenartikel 15.04.*

Artikel M1505 – Ontvangsten Jeugdspaarwet

Opbouw ontvangstenramingen vanaf de stand ontwerp-begroting (x f 1000)

	Ontvangsten 1995
Stand ontwerp-begroting 1995	30
Mutaties 2e suppletore: – <i>Uitvoering 1995</i>	180
Stand 2e suppletore begroting 1995	210

Als gevolg van meer terugontvangen spaarpremies in het kader van de Jeugdspaarwet wordt voorgesteld de raming met f 0,180 mln. te verhogen. Hoeveel aan spaarpremies zal worden teruggevorderd is vooraf niet te bepalen.

De Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid,
A. P. W. Melkert