

Vergaderjaar 1995–1996

24 400 E

Vaststelling van de begroting van de uitgaven en de ontvangsten van het Fonds economische structuurversterking voor het jaar 1996

Nr. 1

VOORSTEL VAN WET

19 september 1995

Wij Beatrix, bij de gratie Gods, Koningin der Nederlanden, Prinses van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Allen, die deze zullen zien of horen lezen, saluut! doen te weten:

Alzo Wij in overweging genomen hebben, dat ingevolge artikel 105 van de Grondwet de begroting van de uitgaven en de ontvangsten van het Rijk bij de wet moet worden vastgesteld, dat in artikel 1 van de Comptabiliteitswet wordt bepaald welke begrotingen tot die van het Rijk behoren en dat overigens de inrichting van de begroting van de uitgaven en ontvangsten van het Fonds economische structuurversterking moet geschieden met inachtneming van de bepalingen van de Wet Fonds economische structuurversterking;

Zo is het, dat Wij, de Raad van State gehoord, en met gemeen overleg der Staten-Generaal, hebben goedgevonden en verstaan, gelijk Wij goedgevonden en verstaan bij deze:

Artikel 1

De begroting van de uitgaven van het Fonds economische structuurversterking voor het jaar 1996 wordt vastgesteld, zoals blijkt uit de bij deze wet behorende begrotingsstaat, onderdeel uitgaven.

Artikel 2

De begroting van de ontvangsten van het Fonds economische structuurversterking voor het jaar 1996 wordt vastgesteld, zoals blijkt uit de bij deze wet behorende begrotingsstaat, onderdeel ontvangsten.

Artikel 3

Indien het bij koninklijke boodschap van 29 januari 1993 ingediende voorstel van wet, houdende instelling van een Fonds economische structuurversterking (Kamerstukken II 1992/93, 23 002) tot wet wordt verheven en in werking treedt, treedt deze wet op hetzelfde tijdstip in werking.

Indien het staatsblad waarin de Wet Fonds economische structuurversterking wordt geplaatst, wordt uitgegeven na 31 december 1995, werkt de onderhavige wet terug tot en met 1 januari 1996.

Lasten en bevelen dat deze in het Staatsblad zal worden geplaatst en dat alle ministeries, autoriteiten, colleges en ambtenaren wie zulks aangaat, aan de nauwkeurige uitvoering de hand zullen houden.

Gegeven

De Minister van Economische Zaken,

De Minister van Financiën,

Begrotingsstaat behorende bij de Wet van 19.., Stb. ...

**Begroting 1996,
Fonds economische structuurversterking
Onderdeel uitgaven (bedragen x f 1000)**

		(1)
Art.	Omschrijving	Oorspronkelijk vastgestelde begroting
		uitgaven
TOTAAL		4 089 557
01.01	Bijdragen aan de begroting van het Infrastructuurfonds in het kader van verkeer & vervoer	908 000
01.02	Bijdragen aan andere begrotingen in het kader van bodemsanering	95 400
01.03	Bijdragen aan andere begrotingen in het kader van kennisinfrastructuur	67 236
01.04	Overige bijdragen vanuit het fonds	466 000
01.05	Voordelig eindsaldo	2 552 921

Ons bekend,

De Minister van Economische Zaken,

De Minister van Financiën,

Begrotingsstaat behorende bij de Wet van 19.., Stb. ...

**Begroting 1996,
Fonds economische structuurversterking
Onderdeel ontvangsten (bedragen x f 1000)**

		(1)
Art.	Omschrijving	Oorspronkelijk vastgestelde begroting
		ontvangsten
TOTAAL		4 089 557
01.00	Voordelig beginsaldo	3 589 557
01.01	Ontvangsten uit extra export aardgas	500 000
01.02	Ontvangsten uit de overbeleving common area	PM
01.03	Overige ontvangsten uit aardgas	0
01.04	Ontvangsten uit de netto opbrengst van het vervreemden van deelnemingen van de Staat	PM
01.05	Overige voor het Fonds te bestemmen ont- vangsten uit het vervreemden van vermogens- bestanddelen van het Rijk	0

Ons bekend,

De Minister van Economische Zaken,

De Minister van Financiën,

Vergaderjaar 1995–1996

24 400 E

Vaststelling van de begroting van de uitgaven en de ontvangsten van het Fonds economische structuurversterking voor het jaar 1996

Nr. 2

MEMORIE VAN TOELICHTING

1. INLEIDING

Aan het begin van de demissionaire periode van het vorige kabinet, in mei 1994, heeft de Eerste Kamer het wetsvoorstel Fonds economische structuurversterking (Fes) controversieel verklaard. In het licht van het regeerakkoord heeft het kabinet inmiddels het wetsvoorstel opnieuw bezien ten aanzien van voeding van het fonds en de criteria voor de te financieren projecten. Dit heeft geleid tot de indiening van een voorstel tot wijziging van het wetsvoorstel voor de instelling van een Fonds economische structuurversterking (Kamerstukken II 1994/95, 24 146, nr. 2). Met dit voorstel tot wijziging van wet wordt het oorspronkelijke wetsvoorstel op de volgende punten herzien:

- Ten aanzien van de voeding van het fonds is de verplichting komen te vervallen om de ontvangsten uit het vervreemden van staatsdeelnemingen, met uitzondering van bepaalde KPN-ontvangsten en na aftrek van uitgaven voor aankopen van staatsdeelnemingen, toe te voegen aan het Fes. Er blijft echter wel de mogelijkheid bestaan om ontvangsten uit de verkoop van staatsdeelnemingen aan het Fes toe te voegen.
- Ten aanzien van de criteria voor de te financieren projecten:
 - * Wordt de mogelijkheid geschapen voor de financiering van bodemsanering die noodzakelijk is voor de voortgang van bouwprojecten in de binnensteden. Het moet gaan om grootschalige bouwprojecten, van nationaal belang, die een bijdrage leveren aan de versterking van de economische structuur in de binnensteden.
 - * Kunnen projecten die bijdragen aan de totstandkoming van de ecologische hoofdstructuur (EHS) gefinancierd worden uit het Fes, voorzover er een functioneel verband bestaat tussen deze projecten en Fes-projecten op het gebied van verkeers- en vervoersinfrastructuur.
 - * Zal de helft van de kosten van aanleg van de groene overgangsgebieden rond Schiphol (f 46,8 mln) uit het Fes worden gefinancierd.

Het advies van de Raad van State wordt niet openbaar gemaakt op grond van het bepaalde in artikel 25a, derde lid, onder b, van de Wet op de Raad van State.

Het kabinet acht het wenselijk de behandeling van het wetsvoorstel voor de instelling van het fonds af te ronden vóór 1 januari 1996. Thans is er nog geen wettelijke basis voor het fonds. Zij meent niettemin dat het wenselijk is om een voorstel voor een ontwerp-begroting 1996 in te

dienen, onder meer om de Staten-Generaal te informeren over de voortgang van de Investeringsimpuls, de financiering van de Betuweroute en de stand van zaken met betrekking tot de ontvangsten van het fonds. Wettelijke autorisatie van deze begroting én van de ontwerp-begrotingen 1994 en 1995 is echter alleen mogelijk na goedkeuring van de instellingswet door de Staten-Generaal. Overigens is zowel in de instellingswet als in alle begrotingswetten een terugwerkende kracht-bepaling opgenomen.

2. UITGAVEN

2.1. Investeringsimpuls

Bij Voorjaarsnota 1993 besloot het vorige kabinet tot een Investeringsimpuls van totaal f 5 mld in de periode 1994–1998 voor de versterking van de economische structuur. De impuls heeft betrekking op projecten in de sfeer van verkeer en vervoer (f 4,25 mld), bodemsanering (f 500 mln) en kennisinfrastructuur (f 250 mln). Voor de projecten op het terrein van verkeer en vervoer geldt een financiële doorloop van f 1,8 mld in de periode na 1998, waarvan f 1,5 mld ten laste komt van het fonds.

Ten aanzien van de voortgang van de uitvoering van de verschillende projecten merkt het kabinet het volgende op.

Verkeer en vervoer (uitgavenartikel 01.01)

Bij enkele projecten op het terrein van verkeer en vervoer zijn vertragingen in de uitvoering ontstaan. Ten aanzien van de Fes-bijdrage in het kader van het onderdeel verkeer en vervoer ontstaat hierdoor een extra onderuitputting over de jaren 1995–2000 van f 209 mln, welke zal worden ingezet voor reguliere infrastructuurprojecten. De hierdoor later vrijvallende middelen op de begroting van V&W zullen bij voorrang worden ingezet voor de vertraagde Impulsprojecten.

Een overzicht van de voortgang van de projecten uit het onderdeel verkeer en vervoer is opgenomen in het MIT 1996–2000.

Bodemsanering (uitgavenartikel 01.02)

In het kader van het onderdeel bodemsanering is f 300 mln beschikbaar voor de ontwikkeling van VINEX-woningbouwprojecten. Deze middelen worden via de begroting van VROM aan de betrokken stadsgewesten beschikbaar gesteld. Voor een nadere toelichting op deze uitgaven wordt verwezen naar de ontwerp-begroting 1996 van VROM. Daarnaast is f 200 mln beschikbaar voor bodemsanering in relatie tot infrastructuur. Hiervan staat f 150 mln ter beschikking voor onvoorziene uitgaven voor bodemreiniging die bij de uitvoering van de projecten uit het onderdeel verkeer en vervoer optreden en voor VINEX-infrastructuurprojecten. Deze middelen zullen naar verwachting in de periode 1995–1998 tot besteding komen.

De resterende f 50 mln, die oorspronkelijk ter beschikking was gesteld voor VINEX-infrastructuurprojecten, zal met name worden ingezet voor bodemsanering van percelen van de NS (Nederlandse Spoorwegen) ten behoeve van de ontwikkeling van stationslocaties. De Ministers van VROM en V&W zijn een gezamenlijke aanpak overeengekomen met de NS, om zo spoedig mogelijk te komen tot het onderzoek en de sanering van gevallen van zeer urgente verontreiniging van NS-percelen. Deze gezamenlijke aanpak zal later worden uitgewerkt in een convenant. De inzet van de middelen voor VINEX-infrastructuurprojecten voor dit convenant past binnen het VINEX-locatiebeleid.

Kennisinfrastructuur (uitgavenartikel 01.03)

In het kader van het onderdeel kennisinfrastructuur zijn vijf projecten reeds in 1994 van start gegaan. In 1995 is ook de uitvoering van de laatste drie projecten (Ondergronds Bouwen, Mainport Rotterdam en MIBITON) gestart. Na aanvankelijke aanloopproblemen bij de verschillende projecten is in 1995 goede voortgang gemaakt in de uitvoering van deze projecten. De beschikbare middelen voor het onderdeel kennisinfrastructuur zullen naar verwachting nagenoeg volledig binnen de impulsperiode tot besteding komen. Naast de voortgang van de uitvoering van de verschillende projecten zal in de tweede helft van 1995 en in 1996 de aandacht vooral uitgaan naar de continuering van de projecten na afloop van de impulsperiode.

2.2. Betuweroute en Hogesnelheidslijn

De ontvangsten uit extra export van aardgas worden bij voorrang bestemd voor Fes-bijdragen aan de Betuweroute en de Hogesnelheidslijn. Zie hiervoor de toelichting bij uitgavenartikel 01.04.

Ten aanzien van de aanleg van de Betuweroute is in 1995 door het parlement een positief besluit genomen over het kabinetsvoorstel. Uit de ontvangsten uit extra export van aardgas zullen Fes-bijdragen aan de realisatie van dit project worden gedaan. Ten aanzien van de extra uitgaven voor de Betuweroute van maximaal f 820 mln wil het kabinet ruimte maken binnen het Fes door een nadere prioriteitstelling van infrastructurele projecten in de periode 2000–2005, met inachtneming van bestaande bestuurlijke afspraken. Zodra voldoende duidelijkheid bestaat over het exacte uitgavenritme worden daarvoor door het kabinet definitieve keuzes gemaakt, waarbij tevens nadere inzichten in de voeding van het fonds en nog niet in de meerjarenplanning opgenomen infrastructurele projecten zullen worden betrokken.

Ten aanzien van de aanleg van de Hogesnelheidslijn-Zuid (HSL-Zuid) is nog geen besluit genomen. Naar verwachting zal het kabinet begin 1996 een definitief standpunt voorleggen aan het parlement.

3. ONTVANGSTEN

De geraamde inkomsten van het fonds uit hoofde van extra export van aardgas zijn voor de jaren 1997 tot en met 1999 neerwaarts bijgesteld. Dit hangt samen met de lagere ramingen van de dollarkoers (zie ontvangstenartikel 01.01).

Bij Voorjaarsnota 1993 waren KPN-ontvangsten, alsmede common area-baten aangewezen als dekking van de taakstelling incidentele tekortreductie 1994 en 1995 en de (via het Fes lopende) Investeringsimpulsuitgaven. Uit de KPN-ontvangsten dienden eerst de indirecte kosten samenhangend met de verkoop te worden gedekt. Op een later moment is tevens besloten om ook de prijsstijging op de projecten uit de Investeringsimpuls, alsmede de doorloop van de Investeringsimpuls na 1998 met KPN-ontvangsten en common area-baten te dekken.

Conform het ingediende voorstel tot wijziging van het wetsvoorstel voor de instelling van het Fes, worden alle feitelijke gerealiseerde ontvangsten uit de verkoop van staatsdeelnemingen, na aftrek van uitgaven in de vermogenssfeer, met voorrang aangewend als dekking van de hierboven beschreven financieringsbehoefte, voorzover op dat moment nog niet geheel in deze behoefte is voorzien met feitelijk gerealiseerde common area-baten. Hiermee is het onderscheid tussen KPN-ontvangsten en andere ontvangsten uit de verkoop van staatsdeelnemingen vervallen. Het betreft voor een deel voorfinanciering; namelijk dat deel van de financieringsbehoefte dat uiteindelijk met common

area-baten kan worden gedekt. Ter zake van ontvangsten uit de vervreemding van staatsdeelnemingen die niet meer nodig zijn voor de hierboven vermelde financieringsbehoefte zal een afweging worden gemaakt tussen aanwending voor Fes-projecten, staatsschuldreductie, het afkopen van bestaande leasecontracten en andere aanwendingen in de vermogenssfeer.

Thans wordt ten aanzien van de verwachte KPN-ontvangsten in 1995 een bedrag van f 2,575 mld geraamd ten behoeve van het Fes (zie ontvangstenartikel 01.04). Deze ontvangsten worden, evenals de ontvangsten uit de verkoop van de eerste tranche KPN-aandelen uit 1994, gebruikt voor de financiering van de projecten uit de Investeringsimpuls (inclusief financiële doorloop en prijsbijstellingen), gegeven dat er nog geen common area-baten zijn gerealiseerd.

4. SALDI VAN HET FONDS

De uitgavenartikelen 01.00 en 01.05, alsmede de ontvangstenartikelen 01.00 en 01.06 bevatten de meerjarige ramingen van de voordelige, respectievelijk de nadelige begin- en eindsaldi van het Fes. Uitgaande van de ramingen in de ontwerp-begroting 1996 heeft het fonds tot en met 1999 een voordelig beginsaldo. Het vanaf 2000 geraamde nadelige beginsaldo heeft overigens uitsluitend betrekking op de financiële doorloop van projecten uit de Investeringsimpuls. Voor de financiering daarvan zijn onder meer aangewezen de ontvangsten uit de overbeleving uit de common area. Deze zijn in de ontwerp-begroting evenwel pro-memorie geraamd.

De overige geraamde uitgaven uit het fonds (bestemd voor Betuweroute en HSL) worden meerjarig in voldoende mate gedekt met ontvangsten uit de extra export van aardgas.

De aansluitende tabel geeft het meerjarige overzicht van de Fes-saldi.

(bedragen x f 1 mln)	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000
Uitgaven Investeringsimpuls							
artikel 01.01		1 443,0	908,0	991,0	908,0	713,0	620,0
artikel 01.02		91,3	95,4	113,5	189,9	10,0	
artikel 01.03		65,0	67,2	60,1	55,8	1,8	
uitgaven Betuweroute/HSL							
artikel 01.04		125,0	466,0	584,0	650,0	514,0	611,0
subtotaal uitgaven	0,0	1 724,3	1 536,6	1 748,5	1 803,7	1 238,8	1 231,0
ontvangsten t.b.v. Investeringsimpuls							
artikel 01.02		p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
artikel 01.04	2 238,9	2 575,0					
ontvangsten t.b.v. Betuweroute/HSL							
artikel 01.01		500,0	500,0	500,0	500,0	500,0	600,0
subtotaal ontvangsten	2 238,9	3 075,0	500,0	500,0	500,0	500,0	600,0
– eindsaldo Fes per jaar	2 238,9	1 350,7	– 1 036,6	– 1 248,5	– 1 303,7	– 738,8	– 631,0
– eindsaldo Fes cumulatief	2 238,9	3 589,6	2 552,9	1 304,4	0,7	– 738,1	– 1 369,1

TOELICHTING BIJ WETSARTIKEL 1 (UITGAVEN)

Artikel 01.00 Nadelig beginsaldo

Opbouw van de uitgaven vanaf de vorige ontwerp-begroting (x f 1000)

	t/m 1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000
Ontwerp-begr. 1995								
1e suppl. wet 1995							36 100	
Mutatie							- 36 100	738 100
Ontwerp-begr. 1996								738 100

Op dit artikel wordt het gerealiseerde nadelig saldo van het voorafgaande jaar geraamd, welk saldo op grond van het tweede lid van artikel 4 van de instellingswet ten laste van de begroting van het fonds van enig jaar wordt gebracht (zie ook de toelichting bij ontvangstenartikel 01.06 Nadelig eindsaldo).

Artikel 01.01 Bijdrage aan de begroting van het Infrastructuurfonds in het kader van verkeer en vervoer

Opbouw van de uitgaven vanaf de vorige ontwerp-begroting (x f 1000)

	t/m 1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000
Ontwerp-begr. 1995			935 000	908 000	991 000	908 000	713 000	
1e suppl. wet 1995			508 000					
Mutatie								620 000
Ontwerp-begr. 1996			1 443 000	908 000	991 000	908 000	713 000	620 000

Economische code: 03 Functionele code: 12.9

Op dit artikel worden de bijdragen geraamd aan het Infrastructuurfonds ten behoeve van het onderdeel verkeer en vervoer uit de Investeringsimpuls. In de begroting van het Infrastructuurfonds worden deze uitgaven geraamd op het uitgavenartikel 07.04. De uitgaven die zijn geraamd voor de periode 1999 en verder vloeien voort uit de financiële doorloop van de Investeringsimpuls nà 1998.

Specificatie bijdrage aan het infrafonds en financiële doorloop (x f 1 mln)

	1995	1996	1997	1998	1999	2000	totaal
Totale uitgaven	1 443	908	991	908	713	620	5 583
waarvan voor:							
- impulsprojecten	1 180	715	808	758	579	471	4 511
- reguliere projecten	226	159	177	131	170	0	863
- versnelling reguliere projecten	37	34	6	19	- 36	149	209

De projecten die worden uitgevoerd in het kader van verkeer en vervoer kennen een financiële doorloop na afloop van de Investeringsimpuls in 1998. In totaal bedraagt deze doorloop circa f 1,8 mld, waarvan f 1,5 mld te financieren vanuit het Fes. Het in de totaalspecificatie genoemde bedrag ad f 863 mln betreft de bij Nota van Wijziging op de ontwerp-begroting 1995 van het Infrastructuurfonds (Kamerstukken II 1994/95, 23 900 A, nr. 3) geraamde onderuitputting die is ingezet voor de temporeringsstaakstelling uit het regeerakkoord, waarmee het beleidsmatig vertragen van projecten kan worden voorkomen.

De extra onderuitputting van f 209 mln die ontstaan is bij de uitvoering van projecten in de sfeer van verkeer en vervoer, wordt ingezet ter versnelling van reguliere infrastructuurprojecten. V&W zal de hierdoor later vrijvallende middelen bij voorrang inzetten voor de vertraagde Impulsprojecten.

Artikel 01.02 Bijdragen aan andere begrotingen in het kader van bodemsanering

Opbouw van de uitgaven vanaf de vorige ontwerp-begroting (x f 1000)

	t/m 1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000
Ontwerp-begr. 1995			88 000	103 400	112 900	140 800		
1e suppl. wet 1995			- 1 700	- 13 000	15 550	54 050		
Mutatie			5 000	5 000	- 15 000	- 5 000	10 000	
Ontwerp-begr. 1996			91 300	95 400	113 450	189 850	10 000	

Economische code: 03 Functionele code: 07.35

De uitgaven die worden geraamd op dit artikel betreffen de bijdragen vanuit het fonds aan de begrotingen van VROM en het Infrastructuurfonds in het kader van het onderdeel bodemsanering van de Investeringsimpuls voor de periode 1995-1998. In totaal gaat het om een bedrag van f 500 mln.

In onderstaande tabel is een uitsplitsing gegeven van de bijdragen aan de begrotingen van het Infrastructuurfonds en VROM.

Op de begroting van VROM wordt een bedrag van f 300 mln verantwoord voor bodemsanering in relatie tot VINEX-woningbouwprojecten. Op de begroting van het Infrastructuurfonds wordt een bedrag van f 150 mln verantwoord ten behoeve van onvoorziene bodemsaneringskosten uit het onderdeel verkeer en vervoer van de Investeringsimpuls en bodemsanering bij verkeer en vervoer in relatie tot VINEX-lokaties.

Van de resterende f 50 mln zal f 48 mln worden bestemd voor sanering van urgente verontreiniging van NS-percelen ten behoeve van de ontwikkeling van stationslocaties en f 2 mln ten behoeve van het VINEX-project de Rijksstraatweg in Utrecht.

(bedragen x f 1000)	1995	1996	1997	1998	1999	totaal
VROM	45 300	49 400	67 450	137 850		300 000
Infrastructuurfonds (verkeer & vervoer/VINEX)	36 000	36 000	36 000	42 000		150 000
Infrastructuurfonds (NS-percelen/Rijksstr. Utrecht)	10 000	10 000	10 000	10 000	10 000	50 000
Totaal	91 300	95 400	113 450	189 850	10 000	500 000

De mutatie houdt verband met een aanpassing van het uitgavenritme van de hierboven genoemde projecten met het oog op de sanering van verontreiniging van NS-percelen.

Artikel 01.03 Bijdragen aan andere begrotingen in het kader van kennisinfrastructuur

Opbouw van de uitgaven vanaf de vorige ontwerp-begroting (x f 1000)

	t/m 1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000
Ontwerp-begr. 1995			55 700	64 000	39 000	64 000		
1e suppl. wet 1995			27 300					
Mutatie			- 17 957	3 236	21 060	- 8 180	1 841	
Ontwerp-begr. 1996			65 043	67 236	60 060	55 820	1 841	

Economische code: 03 Functionele code: 04.09

Op dit artikel worden de bijdragen geraamd voor het onderdeel kennisinfrastructuur van de Investeringsimpuls. In totaal gaat het om een bedrag van f 250 mln. De Investeringsimpuls loopt gedurende de periode 1994 tot en met 1998. Vanwege het feit dat op enkele projecten de eindafrekening zal plaatsvinden in 1999, zijn er voor dat jaar nog bedragen geraamd.

Specificatie van de mutatie

De voorgestelde mutatie betreft een temporisering van de uitgaven voor diverse kennisinfrastructuurprojecten. Onderstaande tabel geeft een uitsplitsing van de mutatie.

(x f 1000)	1995	1996	1997	1998	1999
Ministerie van EZ	- 12 207	- 204	9 300	1 840	1 271
- NOBIS	- 3 496	- 204	3 100		600
- HPCN	- 8 711		6 200	1 840	671
Ministerie van LNV					
- Agro-ketenmanagement	- 1 700	500	600	600	
Ministerie van V&W	- 4 050	2 940	11 160	- 10 620	570
- Ondergronds bouwen	3 000	3 000	4 000	- 10 000	
- LWI	- 7 050	- 60	7 160	- 620	570
Totaal kennisinfrastructuur	- 17 957	3 236	21 060	- 8 180	1 841

Hierna wordt een geactualiseerd beeld gegeven van de voor 1995 en verdere jaren beschikbare bedragen voor de projecten kennisinfrastructuur.

(x f 1000)	1995	1996	1997	1998	1999	totaal
Ministerie van EZ	14 793	16 796	14 300	12 840	1 271	60 000
– NOBIS	5 504	6 796	6 100	6 000	600	25 000
– HPCN	9 289	10 000	8 200	6 840	671	35 000
Ministerie van LNV						
– Agro-ketenmanagement	6 400	7 800	7 900	7 900		30 000
Ministerie van V&W	34 950	34 640	26 560	18 280	570	115 000
– Transporttechnologie	15 000	8 000	5 000	7 000		35 000
– Ondergronds bouwen	10 000	15 000	10 000	5 000		40 000
– LWI	9 950	11 640	11 560	6 280	570	40 000
Ministerie van OC&W	8 900	8 000	11 300	16 800		45 000
– MIBITON	6 000	5 000	5 000	4 000		20 000
– Mainport Rotterdam	2 900	3 000	6 300	12 800		25 000
Totaal kennisinfrastructuur	65 043	67 236	60 060	55 820	1 841	250 000

Artikel 01.04 Overige bijdragen vanuit het fonds

Opbouw van de uitgaven vanaf de vorige ontwerp-begroting (x f 1000)

	t/m 1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000
Ontwerp-begr. 1995		375 000	500 000	575 000	600 000	600 000	600 000
Mutatie		– 250 000	– 34 000	9 000	50 000	– 86 000	11 000
Ontwerp-begr. 1996		125 000	466 000	584 000	650 000	514 000	611 000

Economische code : 51.1 Functionele code: 12.2

Op dit artikel zijn de overige uitgaven geraamd ten laste van het fonds. Naast uitgaven ten laste van de geraamde opbrengst van deze extra aardgasexporten kunnen op dit artikel eveneens uitgaven ten laste van andere voedingsbronnen gedaan worden. In de nu voorliggende raming is uitsluitend rekening gehouden met de geraamde opbrengst uit extra export van aardgas (ontvangstenartikel 01.01).

De uitgaven uit de geraamde opbrengst van de extra aardgasexporten worden bij voorrang bestemd voor de Betuweroute en de Hoge Snelheidslijn. Hieronder zijn de verwachte uitgaven voor beide projecten afzonderlijk geraamd.

Specificatie van de uitgavenramingen ten laste van het fonds voor Betuweroute en HSL (x f 1 mln)

	1995	1996	1997	1998	1999	2000
Totaal artikel 01 04	125	466	584	650	514	611
waarvan voor:						
– Betuweroute	125	458	570	293	287	383
– HSL	0	0	0	334	195	180
– Prijsbijstellingen	0	8	14	23	32	48

De bijdragen van het fonds aan de Betuweroute en HSL worden via het Infrastructuurfonds gerealiseerd. In het Infrastructuurfonds worden de projecten geraamd in het prijspeil van 1995. Daar de Fesbegroting in nominale bedragen is gesteld, wordt hier met betrekking tot de bijdragen aan Betuweroute en HSL tevens de ontwikkeling van het prijspeil voor de jaren 1996 en verder gespecificeerd. Bij deze ramingen is uitgegaan van de prijsontwikkeling van overheidsinvesteringen volgens de Macro Economische Verkenning van het CPB. Er zullen geen herberekeningen worden uitgevoerd.

In verband met een geraamde daling van de aardgasexporten bij ontvangstenartikel 01.01 is het bedrag dat, overeenkomstig artikel 4, lid 3 van de Instellingswet, maximaal geraamd kan worden voor uitgaven teruggebracht tot f 2 950 mln in de periode 1995–2000. De raming is voorts aangepast aan het geraamde uitgavenverloop van de Betuweroute en de HSL.

Toelichting op berekening maximale uitgaven artikel 01.04

De raming van de maximale kasuitgaven in enig jaar wordt berekend als het totaal van de voor dat jaar geraamde ontvangsten uit de extra export van aardgas, minus 25% van deze geraamde ontvangsten (de zogenaamde buffer), plus het eindsaldo van het voorafgaande jaar. Het betreft hier het eindsaldo voorzover dat voortvloeit uit de reguliere ontvangsten en uitgaven van het fonds. Dus met uitsluiting van het eindsaldo voorzover dat voortvloeit uit de Investeringsimpuls. Er is verondersteld dat de geraamde ontvangsten uit de extra export van aardgas ieder jaar volledig worden gerealiseerd.

Artikel 01.05 Voordelig eindsaldo

Opbouw van de uitgaven vanaf de vorige ontwerp-begroting (x f 1000)

	t/m 1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000
Ontwerp-begr. 1995								
1e suppl. wet 1995			3 326 600	2 264 200	1 130 750			
Mutatie			262 957	288 721	173 661	741		
Ontwerp-begr. 1996		2 238 900	3 589 557	2 552 921	1 304 411	741		

Het voordelig eindsaldo is gelijk aan het positieve verschil tussen de ontvangsten en uitgaven van het fonds in enig jaar. Er is verondersteld dat de voordelige eindsaldi ieder jaar worden gerealiseerd (zie ook de toelichting bij ontvangstenartikel 01.00 Voordelig beginsaldo).

Specificatie van de mutatie

De meerjarige mutatie in het voordelig eindsaldo vloeit voort uit de mutaties die toegelicht zijn bij de volgende artikelen (bedragen x f 1 mln):

	1995	1996	1997	1998
uitgavenartikelen				
01.02 Impuls, Bodemsanering	- 5,0	- 5,0	15,0	5,0
01.03 Impuls, Kennisinstructuur	18,0	- 3,2	- 21,1	8,2
01.04 Betuweroute/HSL	250,0	34,0	- 9,0	- 50,0
ontvangstenartikelen				
01.00 Voordelig beginsaldo		263,0	288,7	173,7
01.01 Extra export aardgas			- 100,0	- 100,0
01.06 Nadelig eindsaldo				- 36,1
	263,0	288,7	173,7	0,7

TOELICHTING BIJ WETSARTIKEL 2 (ONTVANGSTEN)

Artikel 01.00 Voordelig beginsaldo

Opbouw van de ontvangsten vanaf de vorige ontwerp-begroting (x f 1 mln)

	t/m 1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000
Ontwerp-begr. 1995								
1e suppl. wet 1995		2 238 900	3 326 600	2 264 200	1 130 750			
Mutatie			262 957	288 721	173 661	741		
Ontwerp-begr. 1996		2 238 900	3 589 557	2 552 921	1 304 411	741		

Op dit artikel wordt het gerealiseerde batig saldo van het voorafgaande jaar geraamd, welk saldo op grond van het eerste lid van artikel 4 van de instellingswet ten gunste van de begroting van het fonds van enig jaar wordt gebracht (zie ook de toelichting bij uitgavenartikel 01.05 Voordelig eindsaldo).

De toelichting bij de cijfers

De voorgestelde mutatie is aangebracht op grond van een bijstelling van de raming op uitgavenartikel 01.05 Voordelig eindsaldo. Onder de veronderstelling dat de geraamde voordelige eindsaldi worden gerealiseerd, worden deze conform het gestelde in artikel 4, eerste lid, van de instellingswet, aan het volgend jaar toegevoegd. Met de voorgestelde mutatie is één en ander verwerkt.

Artikel 01.01 Ontvangsten uit extra export van aardgas

Opbouw van de ontvangsten vanaf de vorige ontwerp-begroting (x f 1000)

	t/m 1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000
Ontwerp-begr. 1995		500 000	500 000	600 000	600 000	600 000	600 000	600 000
Mutatie				- 100 000	- 100 000	- 100 000		
Ontwerp-begr. 1996		500 000	500 000	500 000	500 000	500 000	600 000	600 000

Economische code: 28.1 Functionele code: 09.1

Op dit artikel worden de meerontvangsten geraamd ten opzichte van het geraamde exportvolume in het Plan van Gasafzet 1990, voor zover het niet betreft ontvangsten uit hoofde van de heffing van de vennootschapsbelasting.

De toelichting bij de cijfers

De raming van de ontvangsten uit de extra export van aardgas is vanaf 1997 neerwaarts bijgesteld. Dit wordt name veroorzaakt door de ontwikkeling van de dollarkoers.

Conform de systematiek zoals is beschreven in artikel 4, derde lid, van het wetsvoorstel Fes is er op grond van de huidige inzichten de volgende ruimte voor toezeggingen ten laste van het fonds:

- Basis:	gerealiseerde aardgasbaten	-
- Bij:	geraamde ontvangsten uit extra export van aardgas periode 1995 tot en met 2000	f 3 100 mln
- Af:	toezeggingen ten laste van het fonds, anders dan toezeggingen in het kader van de Investeringsimpuls	-
- Af:	aan te houden buffer ter grootte van 25% van de raming ad f 3 100 mln	f 775 mln
- Rest:	ruimte voor toezeggingen	f 2 325 mln

Artikel 01.02 Ontvangsten uit de overbelevering common area

Opbouw van de ontvangsten vanaf de vorige ontwerp-begroting (x f 1000)

	t/m 1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000
Ontwerp-begr. 1995		pm	pm	pm	pm	pm	pm	pm
Ontwerp-begr. 1996		pm	pm	pm	pm	pm	pm	pm

Economische code: 28.1 Functionele code: 09.1

Op dit artikel worden, op grond van artikel 2, lid b, van het wetsvoorstel Fes de ontvangsten geraamd in verband met de overbelevering uit de common area in de Eemsmonding. Omdat het tijdstip en de omvang van de ontvangsten nog onzeker zijn, is een pro-memorie raming opgenomen.

Artikel 01.03 Overige ontvangsten uit aardgas

Opbouw van de ontvangsten vanaf de vorige ontwerp-begroting (x f 1000)

	t/m 1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000
Ontwerp-begr. 1995		0	0	0	0	0	0	0
Ontwerp-begr. 1996		0	0	0	0	0	0	0

Economische code: 06 Functionele code: 13.9

Naast eventuele voor het fonds te bestemmen overige ontvangsten uit aardgas, wordt op dit artikel de onderuitputting over de Fes-bijdragen aan andere begrotingen geraamd. Op dit moment zijn geen ontvangsten uit dezen hoofde voorzien.

**Artikel 01.04 Ontvangsten uit de netto opbrengst van het
vervreemden van deelnemingen van de Staat**

Opbouw van de ontvangsten vanaf de vorige ontwerp-begroting (x f 1000)

	t/m 1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000
Ontwerp-begr. 1995		pm	pm	pm	pm	pm	pm	pm
1e suppl. wet 1995		2 575 000						
Ontwerp-begr. 1996	2 238 900	2 575 000		pm	pm	pm	pm	pm

Economische code: 86.4 Functionele code: 13.9

Ter zake van de ontvangsten uit de verkoop van staatsdeelnemingen wordt de algemene beleidslijn gevolgd zoals geschetst in paragraaf 3 van de Memorie van Toelichting. Van de in 1994 gerealiseerde netto KPN-ontvangsten ad f 6,4 mld is volgens deze beleidslijn f 4,2 mld gebruikt voor de taakstelling incidentele tekortreductie 1994 en ruim f 2,2 mld geboekt op dit artikel. Volgens dezelfde beleidslijn zullen feitelijke ontvangsten uit de verkoop van staatsdeelnemingen die in 1995 gerealiseerd worden, aan dit artikel worden toegevoegd. Voor 1995 is hiervoor op dit artikel een bedrag van ruim f 2,5 mld geraamd uit de verkoop van KPN. Uit de vervreemding van overige staatsdeelnemingen worden vooralsnog geen ontvangsten voorzien.

**Artikel 01.05 Overige voor het Fonds te bestemmen ontvangsten
uit het vervreemden van vermogensbestanddelen
van het Rijk**

Opbouw van de ontvangsten vanaf de vorige ontwerp-begroting (x f 1000)

	t/m 1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000
Ontwerp-begr. 1995		0	0	0	0	0	0	0
Ontwerp-begr. 1996		0	0	0	0	0	0	0

Economische code: 0.6 Functionele code: 13.9

Op dit artikel zijn de overige voor het Fes bestemde ontvangsten geraamd uit de verkoop door de Staat van vermogensbestanddelen, zoals geformuleerd in artikel 2, lid e, van het per amendement gewijzigde wetsvoorstel Fes. Uit dien hoofde worden geen ontvangsten voorzien.

Artikel 01.06 Nadelig eindsaldo

Opbouw van de ontvangsten vanaf de vorige ontwerp-begroting (x f 1000)

	t/m 1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000
Ontwerp-begr. 1995			953 700	1 074 400	1 117 900	1 112 800	713 000	
1e suppl. wet 1995			- 953 700	- 1 074 400	- 1 117 900	- 1 076 700	36 100	
Mutatie						- 36 100	- 11 000	1 369 100
Ontwerp-begr. 1996							738 100	1 369 100

Het nadelig eindsaldo is gelijk aan het positieve verschil tussen de uitgaven en ontvangsten van het fonds in enig jaar. Er is verondersteld dat de nadelige eindsaldi ieder jaar worden gerealiseerd (zie ook de toelichting bij uitgavenartikel 01.00 Nadelig beginsaldo).

Specificatie van de mutatie

De meerjarige mutatie in het nadelig eindsaldo vloeit voort uit de mutaties die toegelicht zijn bij de volgende artikelen (bedragen x f 1 mln):

	1998	1999	2000
<i>uitgavenartikelen</i>			
01.00 Nadelig beginsaldo		- 36,1	
01.01 Impuls, Verkeer & vervoer			620,0
01.02 Impuls, Bodemsanering	- 5,0	10,0	
01.03 Impuls, Kennisinfrastructuur	- 8,2	1,8	
01.04 Betuweroute/HSL	50,0	- 86,0	11,0
01.05 Voordelig eindsaldo	0,7		
<i>ontvangstenartikelen</i>			
01.00 Voordelig beginsaldo	- 173,7	- 0,7	738,1
01.01 Extra export aardgas	100,0	100,0	
	- 36,1	- 11,0	1 369,1

De Minister van Economische Zaken,
G. J. Wijers

De Minister van Financiën,
G. Zalm