

Vergaderjaar 1994–1995

24 204

Wijziging van de begroting van de uitgaven en de ontvangsten van het Fonds economische structuurversterking voor het jaar 1995 (wijziging samenhangende met de Voorjaarsnota)

Nr. 2

MEMORIE VAN TOELICHTING

ALGEMEEN DEEL

Uitgaven

1. Aangekondigde verhoging in de Voorjaarsnota 1995 (bijlage..., blz. ...) Fonds economische structuurversterking:	+ 533,6
2. Mutatie onderhavig wetsvoorstel	+ 3 860,2
Verschil	<u>3 326,6</u>
Na het onderhavige wijzigingsvoorstel komt het totaal van de uitgavenbegroting 1995 van het Fonds economische structuurversterking er als volgt uit te zien (bedragen in miljoenen guldens):	
Ontwerp-begroting 1995	1 453,7
bij: Eerste suppletore begroting 1995	<u>3 860,2</u>
Totaal beschikbaar	5 313,9

Ontvangsten

1. Aangekondigde verhoging in de Voorjaarsnota 1995 (bijlage..., blz. ...) Fonds economische structuurversterking:	+ 2 575,0
2. Mutatie onderhavig wetsvoorstel	+ 3 860,2
Verschil	<u>1 285,2</u>

Na het onderhavige wijzigingsvoorstel komt het totaal van de ontvangstenbegroting 1995 van het Fonds economische structuurversterking er als volgt uit te zien (bedragen in miljoenen guldens):

Ontwerp-begroting 1995	1 453,7
bij: Eerste suppletore begroting 1995	<u>3 860,2</u>
Totaal beschikbaar	5 313,9

Inleiding

Omdat de instellingswet Fes nog niet is vastgesteld door de Staten-Generaal, is besloten over 1994 geen verrekeningen te laten plaatsvinden vanuit het Fes naar de andere betrokken begrotingen. Als gevolg hiervan is bij slotwet de uitgavenrealisatie van het Fes 1994 op nihil vastgesteld. Voor de uitvoerende departementen houdt dit in dat de realisatie van de ontvangsten vanuit het Fes eveneens nihil zijn. Zonder nadere aktie zou dit leiden tot een tweetal complicaties. Ten eerste zou het Infrastructuurfonds het tekort dat ontstaat als gevolg van het niet ontvangen van de Fes-bijdrage over 1994 met zich mee slepen. Ten tweede zouden de in 1994 gerealiseerde uitgaven in het kader van de Investeringsimpuls ten onrechte niet ten laste van het Fes komen. Om deze redenen wordt voorgesteld om bij eerste suppletore begroting 1995 de uitgavenramingen van het Fes én de ontvangstenramingen op de begrotingen van de betrokken departementen te verhogen met de in 1994 (op de begrotingen van de uitvoerende departementen) gerealiseerde uitgaven voor de Fes-projecten. De daadwerkelijke toedeling van deze gelden vanuit het Fes naar de betrokken begrotingen zal na vaststelling van de instellingswet Fes (naar verwachting in 1995) plaatsvinden.

Vervolgens wordt voorgesteld de ramingen bij eerste suppletore begroting 1995 te verhogen met de bedragen die niet zijn gerealiseerd op de begrotingen van de uitvoerende departementen (en het Fes) en ook nog niet zijn verdeeld over de jaren 1995 en verder (zie de toelichting bij de diverse uitgavenartikelen).

Tenslotte worden bij deze suppletore begroting de volgende twee nieuwe artikelen opgevoerd: het uitgavenartikel 01.05 Voordelig eindsaldo én het ontvangstenartikel 01.00 Voordelig beginsaldo. Voor een nadere toelichting wordt verwezen naar de artikelsgewijze toelichting.

Wanneer wordt geabstraheerd van de saldoposten bedragen de feitelijk geraamde uitgaven voor 1995 in totaal f 1 987,3 mln en de feitelijk geraamde ontvangsten in totaal f 3 075 mln. Deze feitelijk geraamde ontvangsten hangen voor f 2 575 mln samen met het besluit van het kabinet om een deel, f 2 575 mln, van de in 1995 te realiseren ontvangsten uit hoofde van de verkoop van de tweede tranche KPN-aandelen aan het Fes toe te voegen (zie ook de toelichting bij ontvangstenartikel 01.04 Ontvangsten uit de netto opbrengst van het vervreemden van deelnemingen van de Staat).

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Wetsartikel 1 (uitgaven)

Artikel 01.01 Bijdrage aan de begroting van het Infrastructuurfonds in het kader van verkeer & vervoer

Opbouw uitgavenraming vanaf de stand ontwerp-begroting (x f 1000)

	uitgaven
Stand ontwerp-begroting 1995	935 000
Mutatie 1e suppletore begroting 1995	+ 508 000
Stand na 1e suppletore begroting 1995	1 443 000

Toelichting op de mutatie eerste suppletore begroting

De verhoging bij eerste suppletore begroting 1995 bestaat uit de volgende onderdelen:

- een verhoging met f 42 mln waarmee de verlaging bij tweede suppletore begroting 1994 naar 1995 wordt doorgeschoven;
- een verhoging van f 469 mln ter grootte van de realisatie op het Infrastructuurfonds over het jaar 1994;
- tenslotte een verlaging ad f 3 mln inhoudende een correctie op de hogere realisatie 1994 dan waarmee in de raming bij tweede suppletore begroting 1994 rekening was gehouden.

De meerjarige reeks voor Verkeer en Vervoer, inclusief de doorloop, is onderstaand weergegeven.

(bedragen x f 1 mln)	1995	1996	1997	1998	1999	totaal
Verkeer en Vervoer	1443	908	991	908	713	4963

Artikel 01.02 Bijdragen aan andere begrotingen in het kader van bodemsanering

Opbouw uitgavenraming vanaf de stand ontwerp-begroting (x f 1000)

	uitgaven
Stand ontwerp-begroting	88 000
Mutatie eerste suppletore begroting 1995	- 1 700
Stand na 1e suppletore begroting 1995	86 300

Toelichting op de mutatie eerste suppletore begroting

De voorgestelde verlaging betreft enerzijds een verlaging van f 4,7 mln die betrekking heeft op door het Ministerie van VROM uitgevoerde projecten en anderzijds een verhoging van f 3 mln die betrekking heeft op door het Ministerie van V&W uitgevoerde projecten. Beide mutaties hangen samen met de verlaging ad f 54,9 mln (f 36,6 mln VROM-projecten en f 18,3 mln V&W-infrastructuurprojecten) die is voorgesteld bij tweede suppletore begroting 1994. Deze bedragen, welke niet tot besteding zijn gekomen in 1994, worden bij deze suppletore begroting verwerkt in de jaren 1995 tot en met 1998. In de aansluitende tabel is één en ander weergegeven.

(bedragen x f 1 mln)	1994	1995	1996	1997	1998	totaal
stand ontwerp-begroting 1995:						
– VROM	36,6	50,0	60,0	66,0	87,4	300
– V&W (infrastructuur)	18,3	33,0	38,4	21,9	38,4	150
– V&W (VINEX-projecten)	–	5,0	5,0	25,0	15,0	50
totaal	54,9	88,0	103,4	112,9	140,8	500
doorschuifverlaging Najaarsnota 1994:						
– VROM	– 36,6	– 4,7	– 10,6	+ 1,45	+ 50,45	–
– V&W (infrastructuur)	– 18,3	+ 3,0	– 2,4	+ 14,1	+ 3,6	–
totaal	– 54,9	– 1,7	– 13,0	+ 15,55	+ 54,05	–
stand eerste suppletore begroting 1995:						
– VROM	–	45,3	49,4	67,45	137,85	300
– V&W (infrastructuur)	–	36,0	36,0	36,0	42,0	150
– V&W (VINEX-projecten)	–	5,0	5,0	25,0	15,0	50
totaal	–	86,3	90,4	128,45	194,85	500

Artikel 01.03 Bijdragen aan andere begrotingen in het kader van kennisinfrastructuur

Opbouw uitgavenraming vanaf de stand ontwerp-begroting (x f 1000)

	uitgaven
Stand ontwerp-begroting 1995	55 700
Mutatie 1e suppletore begroting 1995	+ 27 300
Stand na 1e suppletore begroting 1995	83 000

Toelichting op de mutatie eerste suppletore begroting

De voorgestelde verhoging bij eerste suppletore begroting 1995 ad f 27,3 mln is als volgt opgebouwd:

(x f 1000)	1995
Ministerie van EZ	13 000
– NOBIS:	
niet gerealiseerd 1994	4 720
gerealiseerd 1994	280
– HPCN:	
niet gerealiseerd 1994	7 712
gerealiseerd 1994	288
Ministerie van LNV	1 000
– Agro-ketenmanagement:	
niet gerealiseerd 1994	1 000
Ministerie van V&W	13 300
– Transporttechnologie:	
niet gerealiseerd 1994	7 000
– LWI:	
niet gerealiseerd 1994	4 300
gerealiseerd 1994	2 000
totaal	27 300

Hierna wordt een geactualiseerd beeld gegeven van de voor 1995 en verdere jaren beschikbare bedragen voor de projecten kennisinfrastructuur.

(x f 1000)	1995	1996	1997	1998	1999	totaal
Ministerie van EZ	27 000	17 000	5 000	11 000	–	60 000
– NOBIS	9 000	7 000	3 000	6 000	–	25 000
– HPCN	18 000	10 000	2 000	5 000	–	35 000
Ministerie van LNV						
– Agro-ketenmanagement	8 100	7 300	7 300	7 300	–	30 000
Ministerie van V&W	39 000	31 700	15 400	28 900	–	115 000
– Transporttechnologie	15 000	8 000	5 000	7 000	–	35 000
– Ondergronds bouwen	7 000	12 000	6 000	15 000	–	40 000
– LWI	17 000	11 700	4 400	6 900	–	40 000
Ministerie van OCW	8 900	8 000	11 300	16 800	–	45 000
– MIBITON	6 000	5 000	5 000	4 000	–	20 000
– Mainport Rotterdam	2 900	3 000	6 300	12 800	–	25 000
Totaal kennisinfrastructuur	83 000	64 000	39 000	64 000	–	250 000

Artikel 01.05 Voordelig eindsaldo

Opbouw uitgavenraming vanaf de stand ontwerp-begroting (x f 1000)

	uitgaven
Stand ontwerp-begroting 1995	0
Mutatie 1e suppletore begroting 1995	+ 3 326 600
Stand na 1e suppletore begroting 1995	3 326 600

Toelichting op de mutatie eerste suppletore begroting

De voorgestelde mutatie bij eerste suppletore begroting betreft het opvoeren van het nieuwe artikel 01.05 Voordelig eindsaldo met een bedrag ad f 3 326,6 mln bij de huidige inzichten, dat resteert ultimo 1995.

De meerjarige reeks voor dit artikel is onderstaand weergegeven.

(bedragen x f 1 mln)	1995	1996	1997	1998	1999
Voordelig eindsaldo	3326,6	2264,2	1130,75	–	–

Wetsartikel 2 (ontvangsten)

Artikel 01.00 Voordelig beginsaldo

Opbouw uitgavenraming vanaf de stand ontwerp-begroting (x f 1000)

	ontvangsten
Stand ontwerp-begroting 1995	0
Mutatie 1e suppletore begroting 1995	+ 2 238 900
Stand na 1e suppletore begroting 1995	2 238 900

Toelichting op de mutatie eerste suppletore begroting

In het eerste lid van artikel 4 van de Instellingswet is opgenomen dat ten gunste van de begroting van het fonds van enig jaar het gerealiseerde batig saldo van het fonds van het voorafgaande jaar wordt gebracht. In het tweede lid van artikel 4 van de Instellingswet is opgenomen dat ten laste van de begroting van het fonds van enig jaar het gerealiseerde nadelig saldo van het voorafgaande jaar wordt gebracht.

Voorgesteld wordt bij eerste suppletore begroting 1995 het gerealiseerde batig saldo in 1994 ad f 2 238,9 mln toe te voegen aan het jaar 1995.

De meerjarige reeks voor dit artikel is onderstaand weergegeven.

(bedragen x f 1 mln)	1995	1996	1997	1998	1999
Voordelig beginsaldo	2238,9	3326,6	2264,2	1130,75	–

In 1999 slaat het voordelig beginsaldo om in een nadelig beginsaldo ad f 36,1 mln.

Artikel 01.04 Ontvangsten uit de netto opbrengst van het vervreemden van deelnemingen van de Staat

Opbouw uitgavenraming vanaf de stand ontwerp-begroting (x f 1000)

	uitgaven
Stand ontwerp-begroting 1995	PM
Mutatie 1e suppletore begroting 1995	+ 2 575 000
Stand na 1e suppletore begroting 1995	2 575 000

Toelichting op de mutatie eerste suppletore begroting

Het kabinet is voornemens om van de in 1995 te realiseren ontvangsten uit hoofde van de verkoop van een tweede tranche KPN-aandelen, welke in de Voorjaarsnota 1995 zijn ingezet op f 5 mld, een bedrag van f 2,575 mld aan het Fes toe te voegen. Dit leidt tot een verbetering van de saldi in latere jaren.

Artikel 01.06 Nadelig eindsaldo

Opbouw uitgavenraming vanaf de stand ontwerp-begroting (x f 1000)

	ontvangsten
Stand ontwerp-begroting 1995	953 700
Mutatie 1e suppletore begroting 1995	– 953 700
Stand na 1e suppletore begroting 1995	0

Toelichting op de mutatie eerste suppletore begroting

Aangezien er, bij de huidige inzichten, ultimo 1995 geen nadelig eindsaldo resteert, wordt de raming neerwaarts bijgesteld met f 953,7 mln tot nul (zie ook de toelichting bij uitgaven-artikel 01.05 Voordelig eindsaldo).

De meerjarige reeks voor dit artikel is onderstaand weergegeven.

(bedragen x f 1 mln)	1995	1996	1997	1998	1999
Nadelig eindsaldo	-	-	-	36,1	749,1

De Minister van Economische Zaken,
G. J. Wijers

De Minister van Financiën,
G. Zalm