

Vergaderjaar 1995–1996

24 137

Wijziging van de Wet op het basisonderwijs, de Interimwet op het speciaal onderwijs en het voortgezet speciaal onderwijs en de Wet op het voortgezet onderwijs inzake samenwerkingscholen

Nr. 7

NOTA VAN WIJZIGING

Ontvangen 12 februari 1996

In het voorstel van wet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

A

In artikel I, onderdeel B, worden in artikel 45 de volgende wijzigingen aangebracht:

1. Het eerste lid komt te luiden:
 1. Een samenwerkingschool voor onderwijs van een of meer richtingen en openbaar onderwijs wordt in stand gehouden door een stichting.
 2. In het derde lid, onderdeel a, wordt «de rechtspersoon, bedoeld in het eerste lid,» vervangen door: de stichting.
 3. In het derde lid, onderdeel b, wordt «de rechtspersoon» vervangen door: de stichting.
 4. In het derde lid, onderdeel c, wordt «voorzien de gemeenschappelijke regeling, onderscheidenlijk de verordening of de statuten» vervangen door: voorzien de statuten.
 5. In het derde lid, onderdeel d, vervallen de zinsneden «van de stichting» en «indien de samenwerkingschool in stand wordt gehouden door een stichting».
 6. In het derde lid, onderdeel g, vervalt de zinsnede «indien de samenwerkingschool in stand wordt gehouden door een stichting».
 7. In het derde lid, onderdeel h, wordt de punt aan het slot vervangen door een komma en wordt toegevoegd: een en ander in afwijking van artikel 29b.
 8. In het vierde lid worden de woorden «van de rechtspersoon» vervangen door: van de stichting.

B

In artikel II, onderdeel B, worden in artikel 54 de volgende wijzigingen aangebracht:

1. Het eerste lid komt te luiden:
 1. Een samenwerkingschool voor onderwijs van een of meer richtingen en openbaar onderwijs wordt in stand gehouden door een stichting.
 2. In het derde lid, onderdeel a, wordt «de rechtspersoon, bedoeld in het eerste lid,» vervangen door: de stichting.
 3. In het derde lid, onderdeel b, wordt «de rechtspersoon» vervangen door: de stichting.
 4. In het derde lid, onderdeel c, wordt «voorzien de gemeenschappelijke regeling, onderscheidenlijk de verordening of de statuten» vervangen door: voorzien de statuten.
 5. In het derde lid, onderdeel d, vervallen de zinsneden «van de stichting» en «indien de samenwerkingschool in stand wordt gehouden door een stichting».
 6. In het derde lid, onderdeel g, vervalt de zinsnede «indien de samenwerkingschool in stand wordt gehouden door een stichting».
 7. In het derde lid, onderdeel h, wordt de punt aan het slot vervangen door een komma en wordt toegevoegd: een en ander in afwijking van artikel 39b.
 8. In het vierde lid worden de woorden «van de rechtspersoon» vervangen door: van de stichting.

C

In artikel III, onderdeel B, worden in artikel 6a de volgende wijzigingen aangebracht:

1. Het eerste lid komt te luiden:
 1. Een samenwerkingschool voor onderwijs van een of meer richtingen en openbaar onderwijs wordt in stand gehouden door een stichting.
 2. In het derde lid, onderdeel a, wordt «de rechtspersoon, bedoeld in het eerste lid,» vervangen door: de stichting.
 3. In het derde lid, onderdeel b, wordt «de rechtspersoon» vervangen door: de stichting.
 4. In het derde lid, onderdeel c, wordt «voorzien de gemeenschappelijke regeling, onderscheidenlijk de verordening of de statuten» vervangen door: voorzien de statuten.
 5. In het derde lid, onderdeel d, vervallen de zinsneden «van de stichting» en «indien de samenwerkingschool in stand wordt gehouden door een stichting».
 6. In het derde lid, onderdeel g, vervalt de zinsnede «indien de samenwerkingschool in stand wordt gehouden door een stichting».

7. In het derde lid, onderdeel h, wordt de punt aan het slot vervangen door een komma en wordt toegevoegd: een en ander in afwijking van artikel 42b.

8. In het vierde lid worden de woorden «van de rechtspersoon» vervangen door: van de stichting.

D

In artikel III, onderdeel D, wordt na onderdeel 2 een derde onderdeel toegevoegd, luidende:

3. De eerste volzin van artikel 75, zesde lid, komt te luiden: Onze minister beslist binnen tien maanden na ontvangst van een aanvraag tot omzetting, uitbreiding met openbaar of bijzonder onderwijs, splitsing of verplaatsing.

E

Onder vernummering van artikel IV tot artikel V wordt een nieuw artikel IV ingevoegd, luidende:

ARTIKEL IV

De school voor openbaar en protestant-christelijk onderwijs in Earnewâld wordt beschouwd als samenwerkingschool in de zin van artikel 45.

TOELICHTING

Onderdelen A, B en C

Met de wijzigingen, opgenomen in deze onderdelen, zijn de beide publiekrechtelijke varianten (openbare rechtspersoon en openbaar lichaam op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen) als mogelijkheid voor het instandhouden van een samenwerkingschool uit het wetsvoorstel geschrapt. Zoals in de nota naar aanleiding van het verslag is opgemerkt, heeft nadere doordenking, mede naar aanleiding van diverse vragen van de leden van een aantal fracties, hiertoe geleid. Een rechter zal naar alle waarschijnlijkheid namelijk oordelen dat enkel reeds door het instellen van een openbare rechtspersoon c.q. een gemeenschappelijke regeling een bestuursorgaan ontstaat.

Artikel 1:1, onder a, van de Awb verstaat onder een bestuursorgaan: een orgaan van een rechtspersoon die krachtens publiekrecht is ingesteld. Een en ander zou betekenen dat het personeel bij een dergelijke samenwerkingschool altijd ambtenaar zou zijn, dat benoeming van het personeel altijd op gelijke voet zou moeten plaatsvinden en dat de Algemene wet bestuursrecht volledig van toepassing zou zijn. Bovendien is de stichtingsvorm waarschijnlijk de enige gemeenschappelijke rechtsvorm waarbij openbaar en bijzonder elkaar kunnen ontmoeten, en pleiten ook overwegingen rond deregulering ervoor de samenwerkingschool te beperken tot de privaatrechtelijke variant.

Uit het bij het wetsvoorstel uitgebrachte verslag bleek dat er onduidelijkheid bestond met betrekking tot de relatie tussen de openbare school, in stand gehouden door een stichting of een openbare rechtspersoon, en de samenwerkingschool. Niet duidelijk was dat voor de samenwerkingschool niet dezelfde voorschriften gelden als voor een school voor

openbaar onderwijs die in stand wordt gehouden door een stichting of een openbare rechtspersoon.

Voor een samenwerkingschool gelden uitsluitend de voorschriften, opgenomen in artikel 45 WBO en vergelijkbare artikelen (naast de algemene voorschriften die voor het openbaar onderwijs als zodanig gelden) en niet tevens de voorschriften die gelden voor de verzelfstandigde openbare school. Anders dan bij de bestuursvorm voor het openbaar onderwijs kan er bijvoorbeeld nooit sprake zijn van overheersende overheidsinvloed op het geheel. De voorschriften die zijn opgenomen in artikel 45 WBO en vergelijkbare artikelen, hebben dus «exclusieve werking» ten opzichte van het wetsvoorstel inzake de bestuursvorm van het openbaar onderwijs. Om misverstanden hieromtrent uit te sluiten, wordt het wetsvoorstel in het zevende lid van de onderdelen A, B en C van deze nota van wijziging op dit punt aangepast.

Onderdeel D

Met het wetsvoorstel wordt artikel 75 WVO aangepast om analoog aan de artikelen 63a WBO en 60a ISOVSO bij omzetting en bij uitbreiding van een bestaande openbare of bijzondere school met een richting onderscheidenlijk met openbaar onderwijs een ministeriële toets te laten plaatsvinden. In het wetsvoorstel was verzuimd om ook het zesde lid aan te passen aan de wijziging in het eerste lid.

Onderdeel E

In de wet van 15 december 1993, Stb. 716, is voor de school voor openbaar en protestant-christelijk onderwijs in Earnewâld een afzonderlijke wettelijke regeling getroffen in die zin dat de bekostiging van die school wordt beëindigd indien niet voor 1 oktober 1998 een passende voorziening is getroffen. Met het onderhavige wetsvoorstel wordt voor de school een passende voorziening geboden. Om te voorkomen dat een afzonderlijke omzettingsprocedure noodzakelijk is, is krachtens overgangsbepaling vastgelegd dat de school wordt beschouwd als samenwerkingschool in de zin van artikel 45 WBO.

De Staatssecretaris van Onderwijs, Cultuur en Wetenschappen,
T. Netelenbos

De Minister van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij,
J. J. van Aartsen