

2008/04/07



Ministerie van Economische Zaken
ICT & Toepassing
Mevrouw dr. L.M.N. Kroon
Postbus 20101
2500 EC 'S-GRAVENHAGE



Postbus 90420
2509 LK Den Haag
Telefoon (070) 315 35 00
Fax (070) 315 35 01
E-mail mail@opta.nl
www.opta.nl

Bezoekadres

Zurichtoren
Muzenstraat 41
2511 WB Den Haag

Contactpersoon	Ons kenmerk	Uw kenmerk	Doorkiesnummer
mw. drs. C.M.I. Cramer	OPTA/AM/2008/200702	ET/IT/8036270	(070) 315 35 23
Datum	Onderwerp		Bijlage(n)
	gezamenlijk advies van OPTA en NMa (OPTA/BO/2007/202247)		

04 APR 2008

Geachte mevrouw Kroon,

Hierbij ontvangt u, mede namens de NMa, de verduidelijking van het gezamenlijk advies van OPTA en NMa (OPTA/BO/2007/202247) zoals door u gevraagd in uw verzoek d.d. 27 maart 2008 (ET/IT/8036270).

U geeft aan dat, mede gezien het feit dat door Analysys verricht onderzoek in opdracht van EZ inmiddels heeft uitgewezen dat T-DMB op korte termijn de meest waarschijnlijke concurrerende standaard is voor DVB-H, het scenario van een nauwe marktafbakening van toepassing is.

U geeft aan dat het niet duidelijk is of OPTA en NMa met het advies om KPN volledig uit te sluiten van de veiling in het geval van een nauwe marktafbakening, dan ook bedoelt dat een economische machtspositie ontstaat of dreigt te ontstaan indien KPN in die situatie van een nauwe afbakening niet volledig wordt uitgesloten. Uw vraag is concreet of, indien het scenario van de nauwe marktafbakening zich voordoet, OPTA/NMa voorzien dat een economische machtspositie ontstaat of dreigt te ontstaan, indien KPN niet volledig van de veiling wordt uitgesloten.

Zoals aangegeven in paragraaf 2.4 in het gezamenlijk advies (OPTA/BO/2007/202247) is de situatie naar het oordeel van OPTA en NMa onder een nauwe marktafbakening als volgt:

“Ook zonder een T-DAB kavel te verwerven beschikt KPN minstens over ongeveer 70 procent van het relevante spectrum. Er mag dan ook worden aangenomen dat KPN in die situatie reeds over een economische machtspositie/aanmerkelijke marktmacht beschikt. Elk T-DAB kavel dat KPN dan zou verwerven zou een versterking van een economische machtspositie inhouden en dit moet dan ook worden voorkomen. [...] KPN dient in dit scenario dan ook geheel van de verdeling van T-DAB vergunningen uitgesloten te worden.”



OPTA en NMa willen u er voorts nogmaals op wijzen dat er heden nog geen afzonderlijke markt voor mobiele communicatiediensten is afgebakend. Het is thans onzeker hoe deze markten zich zullen ontwikkelen en hoe deze moeten worden afgebakend. Juist om deze reden hebben OPTA en NMa er in het advies voor gekozen om twee scenario's, het brede en nauwe marktafbakeningsscenario, te schetsen. OPTA en NMa zijn tot de conclusie gekomen dat, onafhankelijk van het antwoord op de vraag welk scenario zich uiteindelijk voordoet, in ieder geval voorkómen moet worden dat KPN bij de uitgifte van de T-DAB frequentieruimte alle drie de kavels verwerft.

Omdat OPTA en NMa het brede marktafbakeningsscenario in hun gezamenlijke advies niet uitsluiten kan niet met zekerheid worden geconcludeerd dat een economische machtspositie / aanmerkelijke marktmacht ontstaat of dreigt te ontstaan indien KPN niet volledig wordt uitgesloten krachtens artikel 3.3, tiende lid, Tw.

Wij vertrouwen erop u hiermee de gevraagde toelichting te hebben verstrekt
Hoogachtend,

HET COLLEGE VAN DE ONAFHANKELIJKE POST EN TELECOMMUNICATIE AUTORITEIT,
namens het college,
Hoofd afdeling Markten



drs. D.I. Bos

Mede namens DE RAAD VAN BESTUUR VAN DE NEDERLANDSE MEDEDINGINGSAUTORITEIT
namens de Raad,
mr. G.J.C.M. Bakker