

Bijlage II

GEACTUALISEERD OVERZICHT MDW-II PROJECTEN

Projecten:

- 1) AWBZ
- 2) Benchmark gemeentelijke dienstverlening
- 3) Binnenstadsdistributie - AFGEROND
- 4) Buisleidingconcessies
- 5) Concessies en aanbestedingen
- 6) Faillissementswet
- 7) Geneesmiddelen
- 8) Harmonisatie planprocedures
- 9) Intensief ruimtegebruik bedrijventerreinen
- 10) Ketengarantiestelsels
- 11) Loonbegrip
- 12) Medische Beroepen
- 13) Onteigeningswet
- 14) Openbare inrichtingen
- 15) Overstapkosten
- 16) Persoonlijke dienstverlening
- 17) PDV/GDV (Perifere en grootschalige detailhandelsonvestigingen)
- 18) Scholingsmarkt
- 19) Servicegerichte overheid
- 20) Toezicht op het bedrijfsleven
- 21) Veilen en andere allocatiemechanismen
- 22) Verhandelbare rechten
- 23) Verpleegkundigen en verzorgende in het ziekenhuis
- 24) Voortijdige Schoolverlaters - AFGEROND
- 25) Wet op de kansspelen
- 26) Woningcorporaties
- 27) Zaaizaad- en plantgoedwet

Toelichting: per project zijn weergegeven:

A: een korte typering van het project;

B: een schema met daarin de behaalde belangrijke (deel)resultaten in het implementatietraject van dit project;

C: een schema met de planning voor de resterende activiteiten in het implementatietraject

- Deze activiteiten worden zoveel mogelijk uitgesplitst in nog te ondernemen deelacties.
- Daarnaast is steeds aangegeven wanneer het project als gereed kan worden beschouwd (“eindproducten”);
- Per deelactie is de planning weergegeven en daarnaast, in de gearceerde kolom, zullen eventuele mutaties die zich nadien voordoen in de planning, worden weergegeven.

De redenen van vertraging zoals aangegeven door het eerstverantwoordelijke departement zijn opgenomen in de kolom “toelichting mutaties”.

1. AWBZ

Vakdepartement: VWS

A. Korte typering project

Na aanleiding van onder meer het MDW-rapport heeft het kabinet gekozen een groot project AWBZ op te zetten waarin de transitie naar een meer vraaggestuurde opzet van de AWBZ wordt ingezet. Kort samengevat komt het neer op het bieden van meer keuzevrijheid voor cliënten. Door de keuze mogelijk te maken tussen een persoonsgebonden budget (PGB) of zorg in natura. Daarnaast zal meer keuzemogelijkheden worden gecreëerd door nieuwe zorgaanbieders toe te laten en de huidige aanbieders de gelegenheid te geven AWBZ-breed (ontschot) zorg te leveren. Het beleid van het gescheiden aanbieden van wonen en zorg zal daarbij worden nagestreefd.

Het kabinet kiest hierbij voor een zorgvuldig en geleidelijk implementatietraject, waarbij voor de komende jaren op de rol staan:

- het verder uitbouwen van de indicatiestelling;
- het verbeteren van de registratie van feitelijk geleverde zorg;
- het omzetten van institutioneel omschreven aanspraken naar functiegerichte aanspraken en bijbehorende bekostiging;
- het beschikbaar hebben van cliëntregistraties;
- een systeem van visitatie en benchmarking van zorgkantoren;
- het geleidelijk afschaffen van de contracteerplicht in de AWBZ;

VWS heeft dit besluit verwerkt in een groot project “modernisering van de AWBZ”. Daar is ook een uitvoeringstraject aan gekoppeld dat er in moet uitmonden dat de PGB's als regulier middel in de AWBZ gelden. Met de Kamer is meermalen overleg gevoerd. Onder meer werd daarbij gevraagd voortvarend te werk te gaan. De Kamer wordt periodiek geïnformeerd door middel van voortgangsrapportages.

B) Behaalde belangrijke (deel)resultaten

Looptijd implementatietraject	Behaalde belangrijke (deel)resultaat	Betekenis deelresultaat in termen van maatschappelijk effect
2003	Harmonisering PGB	Vereenvoudiging van PGB-structuur (van vier regelingen naar één). Tevens bureaucratie verminderd door de SVB-bank. er tussenuit te halen en de budgethouder zelf een budget in handen te geven.
2003	Overstap naar functiegerichte indicatie	Door niet meer te indiceren op product, maar op functie krijgen budgethouders/ patiënten van extramurale zorg meer keuzevrijheid. Ook kunnen aanbieders zich niet op andere delen van de zorgmarkt richten., dus meer toetredingsmogelijkheden.

C) *Planning verdere acties in implementatieplan*

Activiteiten modernisering AWBZ §	Planning mei 2002	Mutaties mei 2003	Toelichting
<i>Deeltraject 1 PGB</i>			
Harmonisering PGB-systemen/	1 januari 2003	gereed	De vier oude PGB-regelingen zijn vervangen door 1 nieuwe geharmoniseerde PGB-regeling.
Ontwikkeling zorgproducten/ prijzen/cliëntregistraties	2000-2003		
<i>Deeltraject 2 versterken uitvoeringsstructuur</i>			
Ondersteunen patiënten- en cliëntenorganisaties	Nota aan Kamer in 2001	Implementatie nota "met zorg kiezen" (juni 2001); acties in 2003	o.a. ondersteuning en professionalisering patiënten/ consumentenverenigingen; in beeld brengen van behoeften van zorggebruikers voor advies en begeleiding bij keuze zorgaanbod en –verzekeringen; onderzoek bundeling PGB's voor realiseren inkoopmacht
Indicatiestelling	Invoering functiegerichte indicatiestelling 1 jan 2003	Functiegerichte indicatie ingevoerd in april 2003. Indicatie met functietarieven wordt per 1 jan 2004 ingevoerd	Indicatie vindt plaats obv functies. De tarieven die bij deze indicatie horen zijn voorlopig gebaseerd op oude producten. Momenteel worden hiertoe kostprijsgeoriënteerde functietarieven ontwikkeld.
<i>Deeltraject 3 juridische randvoorwaarden</i>			
Ontw. Zorgproducten en tarieven i.r.t. zorgzwaarte	2000-2003	Onderzoek van KPMG naar kostengeoriënteerde tarieven in AWBZ	Onderzoek zal per 1 juli 2003 afgerond worden.
Start geleidelijk afschaffen contracteerplicht (thuiszorg)	2003		
Start aanpassing eigendomsbeleid vastgoed	2003		
Aanpassing regelgeving kwaliteit gebouwen	Jaarlijkse aanpassing		
Belangrijkste eindproducten (wanneer het project als gereed kan worden beschouwd):			
PGB systeem geharmoniseerd	1 januari 2003	gereed	
Uitvoeringsstructuur versterkt	2001-2003		Geldt niet voor zorgkantoren

2. Benchmark gemeentelijke dienstverlening

Vakdepartement: BZK

B. Korte typering project

Een belangrijk deel van de contacten van de overheid met burgers en bedrijven speelt zich af in gemeenten. De werkgroep had als taak voor enkele belangrijke gemeentelijke diensten de kwaliteit, prijzen, kosten en de tevredenheid van de burger in kaart te brengen. Er is in 20 gemeenten gekeken naar de diensten verstrekking van het rijbewijs en uittreksel uit het bevolkingsregister, verlening van bouwvergunningen en ophalen/wegbrengen van het grofvuil.

De werkgroep heeft op basis van de uitkomsten een aantal conclusies getrokken:

- Burgers zijn over het algemeen tevreden over de gemeentelijke dienstverlening;
- De tevredenheid van burgers wordt per product door andere factoren bepaald. In het algemeen blijken de opstelling van de medewerkers, de doorlooptijd van het proces en de informatievoorziening de belangrijkste factoren.
- Tussen gemeenten bestaan veel verschillen in tarieven en kosten voor gemeentelijke producten. Bovendien blijkt er zelden of nooit een directe relatie te bestaan tussen het service niveau en de kosten en de tarieven van een product.
- Tenslotte heeft de werkgroep in antwoord op vragen vanuit de Tweede Kamer (TK 2001-2002, nr 661) de vraag onderzocht of het mogelijk is dat burgers meer keuzevrijheid krijgen in het kiezen van de gemeente waar zij hun documenten aanvragen. De werkgroep heeft de juridische en technische belemmeringen in kaart gebracht. De werkgroep heeft de conclusie getrokken dat de introductie van keuzevrijheid technisch en juridisch een haalbare optie is.

In het bestuurlijk overleg normering van 3 april 2002 heeft het kabinet besloten om een werkgroep in te stellen, bestaande uit BZK, Financiën, VNG en IPO. Deze werkgroep heeft als taak nadere opties te verkennen voor het transparanter maken van tariefsverschillen en concrete voorstellen uit te werken. Deze werkgroep maakt gebruik van het materiaal van de werkgroep Benchmark gemeentelijke dienstverlening.

Voorts gaat het kabinet nader onderzoek instellen naar de mogelijkheid om keuzevrijheid te introduceren voor gemeentelijke documenten. Het onderzoek plaatsonafhankelijke dienstverlening zal als aanvulling op het materiaal van de werkgroep overige aspecten in kaart brengen, waarna het kabinet een beslissing kan nemen over de mogelijkheden van het introduceren van keuzevrijheid.

C) *Planning verdere acties in implementatieplan*

Vervolgactiviteiten Benchmark gemeentelijke dienstverlening §	Planning mei 2002	Toelichting
Opname Benchmark op website www.benchmarkenindepubliekesector.nl	Gerealiseerd	Om bij te dragen aan brede verspreiding materiaal.
Nazorgtraject deelnemende gemeenten	Zomer 2003	
Onderzoek naar plaatsonafhankelijke dienstverlening	Eind 2003	Onderzoek start waarschijnlijk zomer 2003.
Rapportage Werkgroep Tarieven	Voorjaar 2003	Agendering in normeringsoverleg
Belangrijkste eindproducten (wanneer het project als gereed kan worden beschouwd):		
Kabinetsstandpunt inzake plaatsonafhankelijke dienstverlening door gemeenten	Eind 2003	

3. Binnenstadsdistributie - AFGEROND

Vakdepartement: VenW

A) Korte typering project

In dit project zijn de knelpunten in wet- en regelgeving rond de binnenstadsdistributie in kaart gebracht. Hieruit is de gemeentelijke regulering rond voertuigeisen en venstertijden als belangrijkste knelpunt naar voren gekomen. De knelpunten zijn daarbij tweeledig van aard. Enerzijds is onduidelijk op welke basis gemeenten maatregelen treffen en anderzijds is de afstemming en uniformiteit tussen gemeenten beperkt. Oplossing van deze knelpunten vraagt maatwerk, waarbij centrale regelgeving geen soelaas biedt.

Naar aanleiding van de bevindingen van de werkgroep heeft het kabinet aangegeven dat de oplossing van deze knelpunten gevonden moet worden in een intensievere regionale en lokale samenwerking. Het aangewezen platform is het Platform Stedelijke Distributie, dat tot taak heeft concrete producten te ontwikkelen om problemen in de stedelijke distributie op te lossen. Opheffing van het PSD was voorzien voor ultimo 2000.

Met instemming van alle in het PSD betrokken partijen werd besloten het PSD tot eind 2002 in zijn dezelfde vorm voort te zetten, met als opdracht:

- Afronding van de nog in ontwikkeling zijnde PSD-producten inclusief de in het MDW-rapport aanbevolen producten (standaard procedures en lokale één-loketbenadering);
- fungeren als kennisbank en vraagbaak;
- stimuleren van de implementatie van concrete PSD-producten binnen de gemeenten;
- creëren kader voor voortzetting eigen kennis- en adviesfunctie vanaf 2003;
- fungeren als landelijk overlegorgaan.

Inmiddels zijn de producten standaardprocedures, de lokale één-loketbenadering en het fungeren als kennisbank en vraagbaak gerealiseerd. Daarnaast kan worden vermeld, dat de regionale taskforces, waarbij ca. 35 vertegenwoordigers van de verschillende in PSD deelnemende partijen actief zijn, steeds meer steden benaderen en dat zij in samenspraak met die steden werken aan de toepassing van de PSD-standaardprocedures. Eind 2002 bleek PSD met zijn regionale taskforces actief te zijn (geweest) in 62 gemeenten en 3 stadsdelen van Amsterdam. Specifiek is PSD actief in alle G-4 en op één na alle G-30 steden. Bij alle steden van het GSB (Grote Stedenbeleid) heeft PSD naamsbekendheid. Het creëren van een kader voor voortzetting eigen kennis- en adviesfunctie vanaf 2003 is niet gerealiseerd. Realisatie hiervan is aangehouden, omdat in de loop van 2002 er geen duidelijkheid was over het feit of PSD na 2002 inderdaad zou ophouden te bestaan. Intussen is de beslissing genomen dat PSD na 2002 wordt voortgezet. Dit wordt niet in MDW-verband gedaan, omdat de MDW-opdracht, het ontwikkelen van producten voor het oplossen van knelpunten in stedelijke distributie, is volbracht.

C) *Planning verdere acties in implementatieplan*

Vervolgactiviteiten Binnenstadsdistributie	Planning Mei 2002	Mutaties mei 2003	Toelichting
Ontwikkelen producten voor oplossen problemen in stedelijke distributie		Afgerond, actualisering blijft echter een continu proces	Aan de hand van het implementatieplan. voor de periode 2001-2002
Kader voor voorzetting kennis en adviesfunctie PSD na 2003	Eind 2002	2 ^e helft 2003 Zoals hierboven vermeld is dit product (nog) niet gerealiseerd	Realisatie hiervan vindt in 2003 plaats.
Belangrijkste eindproducten (wanneer het project als gereed kan worden beschouwd):			
Aanreiken concrete oplossingen voor knelpunten binnenstadsdistributie.	Eind 2002	Gereed	Vier regionale taskforces geven ter plaatse uitvoering aan de implementatie van de PSD-producten.

4. Buisleidingconcessies

Vakdepartement: Verkeer en Waterstaat

A. Korte typering project

De taak van deze werkgroep was het zoeken naar een verbetering van het juridische instrumentarium voor de verlening van concessies voor buisleidingen. Gebleken is dat de concessie een onduidelijke juridische basis kent, terwijl de concessies voor de grondeigenaren die ermee geconfronteerd worden een zeer belastend instrument kunnen zijn.

De werkgroep heeft een aantal uitgangspunten voor een nieuwe procedure geschetst: zo min mogelijk beslissingen, beslissingen zoveel mogelijk in één hand, een overzichtelijk systeem van rechtsbescherming en beperking van het aantal typen buisleidingen en procedures.

De werkgroep heeft zich gebogen over de vraag hoe een herziene procedure voor de aanleg van buisleidingen er op hoofdlijnen uit zou kunnen zien. Daarbij gaat het om een buisleiding met een nationaal publiek belang (voor een exacte beschrijving wordt verwezen naar het kabinetsstandpunt). In het door de werkgroep voorgestelde systeem zal het niet meer noodzakelijk zijn te beschikken over een concessie en een verklaring van openbaar belang om toegang te krijgen tot de Bp (Belemmeringenwet privaatrecht). Toegang tot de Bp zal naar mening van de werkgroep open moeten staan op basis van het initiële besluit dat door het bevoegde bestuursorgaan is genomen na het doorlopen van de toepasselijke procedure.

Het kabinet onderschrijft de analyse en aanbevelingen van de werkgroep. Aan het kabinetsstandpunt inzake het rapport Buisleidingconcessies wordt deels uitvoering gegeven door aan te haken bij andere projecten, deels door aanpassing van de Belemmeringenwet privaatrecht.

Na wijziging van de Wet op de ruimtelijke ordening (WRO) kan via de rijksprojectenprocedure worden meegewerkt aan de ruimtelijke inpassing van een aan te leggen buisleiding die van nationaal belang wordt geacht. De beoogde “nieuwe” Wro biedt hier via de figuur van een rijksbestemmingsplan, c.q. provinciaal bestemmingsplan vergelijkbare mogelijkheden. In het licht van de beoogde rijksprojectenprocedure wordt aanpassing van de Tracéwet ter regeling van de aanleg van bepaalde buisleidingen niet langer nagestreefd.

Het opstellen van een ambtelijk ontwerp voor de wijziging van de Belemmeringenwet Privaatrecht, dat overigens ook betrekking heeft op belemmeringen voor andere werken dan buisleidingen is ter hand genomen.

Het voornemen om tot een wettelijk vergunningstelsel te komen is in heroverweging, nu dit deels is ingehaald door het op 22 januari 2003 ingediende wetsvoorstel 28 767, waarin wordt voorgesteld gegevens betreffende externe veiligheid te laten registreren bij het RIVM.

5. Concessies en aanbestedingen

Vakdepartementen: Economische Zaken, Justitie, Financiën

A) *Korte typering project*

De MDW werkgroep heeft in het licht van het streven naar een meer effectieve en efficiënte overheid onderzocht welk coördinatiemechanisme, i.c. regulering of transactie, het meest geschikt is om de overheidsdoelstellingen te bereiken. De werkgroep concludeert dat door veranderingen in de samenleving (individualisering, internationalisering en technologische ontwikkelingen) de toepassing van transactiemechanismen steeds aantrekkelijker wordt. Concessieverlening en aanbesteding zijn concrete vormen van dergelijke transactiemechanismen. De werkgroep heeft een aantal aandachtspunten geformuleerd voor de toetsing of concessieverlening en aanbesteding in een voorkomend geval een reële optie kan zijn.

Het kabinet heeft in november 2000 een geïntegreerd kabinetsstandpunt uitgebracht over MDW Concessies en aanbesteding en IBO Competitieve dienstverlening. Het kabinet is van mening dat beide rapporten zeer goede concepten bieden om het instrumentarium, gericht op een zakelijker overheid, te versterken.

Inmiddels hebben diverse departementen de mogelijkheden onderzocht tot toepassing van concessies en aanbestedingen in de eigen bedrijfsvoering:

- BZK: concludeerde dat de BZK-terreinen die het NEI heeft opgesomd of al via een concessie geschieden (wet Rietkerk, rechtspositie post-actieven), of zijn afgestoten (DZVO) of zich niet lenen voor concessieverlening (bijvoorbeeld omdat ze al agentschap zijn). BZK heeft zich hierbij gebaseerd op de door de werkgroep opgestelde checklist; voor andere BZK-activiteiten werden geen mogelijkheden gezien voor concessieverlening. In de bedrijfsvoeringsparagraaf wordt dit gerapporteerd.
- Justitie, EZ als OCW: Er werden geen mogelijkheden gezien om instrumenten in bedrijfsvoering in te zetten.
- SZW en OCW: in bedrijfsvoeringsparagraaf passage opgenomen over actieplan Professioneel Inkopen en Aanbesteden, waarin met zeven stappen het plan kan worden doorlopen. Plan ultimo 2003 gereed.
- VenW: werkt in het beleid veel met concessies; in de bedrijfsvoering worden concessies en aanbestedingen niet ingezet.
- Defensie: Volgens het kabinetsstandpunt over MDW concessies en aanbestedingen en IBO Competitieve DienstVerlening (CDV) van 22 november 2000 vormen PPS en CDV de analyse instrumenten en kan op basis hiervan worden gekozen voor een concessiecontract. Tot nu toe heeft CDV nog geen concessies opgeleverd. Defensie streeft naar een grotere marktbeoefening om budgettaire redenen, en zal naar

verwachting de mogelijkheden bekijken die PPS biedt. Grotere markt bemoeienis vanwege o.m. de risico-schatting blijkt bij Defensiezaken echter lastig.

- VROM: in jaarverslag 2002 aandacht voor aanbestedingen, t.a.v. voornamelijk activiteiten van Rijksgebouwendienst (RGD). T.a.v. toepassing van instrumenten concessies in de bedrijfsvoering van VROM die het NEI-onderzoek heeft aangegeven concludeerde VROM dat er geen mogelijkheden waren om de instrumenten binnen de bedrijfsvoering toe te passen of omdat gekozen wordt/ is voor een agentschap (RIVM (TK 30-05-01, 27 774, nr. 1), RGD), of dat een taak weer op rijksniveau wordt uitgevoerd (Subjectsubsidies – regeling huursubsidies). Op dit moment wordt niet overwogen verdere mutaties aan te brengen in de taken aan het agentschap RGD opgedragen. Inmiddels is voor de Rijksplanologische Dienst – mede op grond van efficiëntie overwegingen - besloten een aantal taken betreffende de planologie onder te brengen in het Ruimtelijk Planbureau, waaraan binnen VROM een eigen status is verleend (Ontwerpbegroting m.b.t. de RPD).

C) Planning verdere acties in implementatieplan

Vervolgactiviteiten Concessies en aanbestedingen §	Planning mei 2002	Mutaties mei 2003	Toelichting
In bedrijfsvoeringsparagraaf begroting en rekening rapporteren over acties en resultaten	Voorjaar 2003	Juni 2003	In kader VBTB proces wordt in de toelichting op de rekening gerapporteerd over acties en resultaten mbt toepassing instrumenten concessies en aanbesteding en competitieve dienstverlening. In juni verschijnen de jaarverslagen
Belangrijkste eindproducten (wanneer het project als gereed kan worden beschouwd):			
Rapportage begroting/rekening	Voorjaar 2003	Medio 2003	Tot op heden heeft een groot aantal departementen de mogelijkheden voor verlening van een concessie of aanbesteding in het kader van eigen bedrijfsvoering onderzocht; de werkgroep heeft mogelijkheden hiertoe aangegeven o.b.v. het onderzoek van het NEI.

6. Faillissementswet

Vakdepartementen: Justitie, EZ

A) Korte typering project

De werkgroep bereidt wijziging van de faillissementswet voor met als doel het reorganiserend vermogen van levensvatbare bedrijven in betalingsmoeilijkheden te vergroten en de schade door insolventie te verminderen. Hierbij is in de eerste instantie een wetswijziging voor de minder controversiële zaken voorbereid (fase I). Hiervoor is door het kabinet in juli 2000 een voorstel tot wetswijziging bij de Tweede Kamer ingediend. Dit wetsvoorstel is naar aanleiding van een eerste behandeling nog aangepast en moet nu opnieuw door de Kamer worden besproken. In de tweede fase worden de meer controversiële onderwerpen onder de loep genomen. In het najaar van 2001 is een rapport uitgebracht met aanbevelingen van de werkgroep.

De uit de eerste fase voortgekomen wetswijziging behelst:

- Aanscherping van de verlening van voorlopige surséance alleen op basis van saneringsplan;
- Aanscherping van de regels voor verlening van definitieve surséance;
- Uitbreiding surséance tot preferente vorderingen;
- Uitbreiding van de afkoelingsperiode tot ten hoogste vier maanden;
- Bevoegd maken van bewindvoerder om aanwijzingen te geven aan de debiteur;
- Een akkoord hoeft nog slechts een gewone meerderheid van de crediteuren;
- Handhaving van leveringsplichten energieleveranciers;
- Registraties surséances in openbaar register.

Adviesfase II van dit project is inmiddels afgerond. Het eindrapport van de werkgroep is in november 2001 aan het kabinet aangeboden. Het Kabinet heeft op hoofdlijnen met de voorstellen ingestemd. Op het punt van de aanbevolen aanpassing van de preferentie van de fiscus heeft het kabinet een nader onderzoek in gang gezet naar de budgettaire en economische consequenties van deze maatregel. Zodra de resultaten van dit onderzoek bekend zijn, kan het kabinet op basis daarvan een besluit nemen over het complete pakket voorgestelde maatregelen en kan een voorstel voor een wetgevingsprogramma tot implementatie van fase II bij de Kamer worden ingediend.

C) Planning verdere acties in implementatieplan

Vervolgactiviteiten Faillissementswet (fase I) ß	Planning mei 2002	Mutaties mei 2003	Toelichting
<i>Wetsvoorstel fase I</i>			
- behandeling TK gereed	eerste helft 2002	Eerste helft 2003	Gecorrigeerde versie is begin 2003 toegezonden

- behandeling EK gereed	eind 2002	Eind 2003	
- publicatie wetswijziging in Staatsblad	eind 2002	eind2003	
<i>Fase II</i>			
Eindrapport naar kabinet	eind 2001	Gereed	
Kabinetsstandpunt	eind 2001	Medio 2003	I.v.m. het gevraagde nader onderzoek zal t.z.t. een aanvullend kabinetsstandpunt volgen
Nader onderzoek fiscale aspecten	Medio 2002	eerste helft 2003	
Aanvullend kabinetsstandpunt	Tweede helft 2002	medio 2003	
Alle wetsvoorstellen 2 ^e fase ingediend bij TK	Eind 2003	medio 2005	In verband met nader onderzoek fiscale voorrechten schuift de planning ca. anderhalf jaar op.
Belangrijkste eindproducten (wanneer het project als gereed kan worden beschouwd):			
Wetsvoorstel fase I gereed	Eind 2002	p.m.	Afhankelijk van parlementaire agenda
Publicatie nieuwe faillissementswet in Staatsblad	PM		

7. Geneesmiddelen

Vakdepartement: VWS

A) *Korte typering project*

Om tot een intensivering van de vraagsturing in de geneesmiddelenmarkt te komen heeft de MDW werkgroep aanbevelingen gedaan tot een deregulering van de regelgeving rond geneesmiddelen. Het gaat daarbij om de verhoging van de doelmatigheid en de kwaliteit. Doel is daarbij het kader te scheppen voor een sterkere invloed van de zorgverzekeraars op de medicijnverstrekking. Ongeveer gelijktijdig zijn door de commissie De Vries (inzake het spanningsveld tussen actieve kostenbeheersing medicijngebruik door de overheid en het lange termijn beleid van een toename van de regie van de zorgverzekeraars) en Zorgverzekeraars Nederland (over de mogelijkheden van zorgverzekeraars om de uitgaven voor geneesmiddelen beheersbaar te maken) rapporten uitgebracht. Het kabinet heeft op basis van deze drie rapporten besloten tot een fors deregulerings- en een instrumenteringsprogramma om de zorgverzekeraars de regie te geven bij de geneesmiddelenvoorziening. Het dereguleringsprogramma in de MDW-aanbevelingen is daarbij door het kabinet overgenomen.

Dit dereguleringsprogramma bevat drie kernthema's:

- het vergroten van de invloed van de verzekeraars op het voorschrijven en afleveren van geneesmiddelen;
- het vergroten van de invloed van de zorgverzekeraars op de prijs en vergoeding van geneesmiddelen en
- het beter mogelijk maken van nieuwe toetreding tot de geneesmiddelenmarkt.

Op 17 april 2000 is aan de Tweede Kamer een brief gezonden met het kabinetsstandpunt en een implementatieplan. Dit is op 31 mei 2000 in de Kamer besproken. Eind november 2001 is de TK geïnformeerd over de stand van zaken van destijds (TK 2001-2002, 24 124, 28 008, nr. 112) en over het stappenplan voor de ontmanteling van het Geneesmiddelen vergoedingssysteem (GVS), in samenhang met het programma van deregulering en instrumentering. (Beleidsnotitie *Ontmanteling GVS, prijsvorming en voortgang dereguleringsprogramma*.) Na uitvoering van het stappenplan zouden zorgverzekeraars daadwerkelijk in staat worden gesteld om de sturing van de geneesmiddelenvoorziening over te nemen binnen door de overheid gestelde randvoorwaarden van toegankelijkheid en kwaliteit van de farmaceutische zorg. Tijdens het Algemeen Overleg op 27 maart 2003 heeft de minister van VWS een tijdelijke beleidswijziging met de Tweede kamer besproken. Budgettaire noodzaak in combinatie met sterk opgelopen kortingen bij apotheekhoudenden hebben het kabinet gedwongen de implementatie deels uit te stellen. Middels een gedifferentieerde verhoging

van de claw back zullen de overmatige kortingen bij apothekers worden afgeroomd. Ook deze maatregel is tijdelijk uitgesteld na uitspraak van de rechter.

Ten behoeve van het geneesmiddelenbeleid op middellange termijn is een werkgroep ingesteld met vertegenwoordigers van VWS, Zorgverzekeraars Nederland en de KNMP (koepelvereniging van apothekers). Deze moet voor 1 juli 2003 een voorstel doen voor een stabiel beleid voor de middellange termijn op het gebied van prijsvorming en vergoeding van geneesmiddelen. Dit voorstel zal meegenomen worden in de ontwikkeling van het geneesmiddelenbeleid op middellange termijn.

B) Behaalde belangrijke (deel)resultaten

Looptijd implementatietraject	Behaalde belangrijke (deel)resultaat	Betekenis deelresultaat in termen van maatschappelijk effect
2000	Regeling administratieve voorschriften farmaceutische hulp	Groter inzicht verzekeraar op voorschrijven en afleveren van geneesmiddelen.
2001	Tariefbeschikking apotheekhoudende huisartsen	Vergroten doelmatigheid: mogelijke doelmatigheidswinst is te bepalen, omvang nog niet bekend.
2001	Onderzoek benutting huidige mogelijkheden verzekeraars	Doelmatige farmaceutische zorginkoop: verzekeraars hebben vanuit hun regulier meer inzicht in de mogelijkheden om te onderhandelen met zorgaanbieders.
2002	Onderzoek benutting huidige mogelijkheden verzekeraars (vervolgmeting)	Duidelijk waarneembare voortgang op proceskant, maar vrijwel geen sprake van zichtbare resultaten. Succes of falen van activiteiten daarom nog niet vast te stellen. Belemmerende wet- en regelgeving dient aangepast te worden.
2002	Aanpassing NAN-normen	Onnodige toegangsbelemmeringen zijn deels weggenomen
2002	Aanpassing art. 33 BUA: versoepelen afleverplicht apotheken	Toegang tot apothekersmarkt is vergroot, waardoor mogelijkheden voor doelmatigheidswinsten als gevolg van toenemende concurrentie toenemen.

C) Planning verdere acties in implementatieplan

Vervolgactiviteiten Geneesmiddelen	Planning mei 2002	Mutaties mei 2003	Toelichting mutaties
<i>Grotere invloed verzekeraar op voorschrijven en afleveren geneesmiddelen</i> a) vermelden indicatie op recept	Wetsvoorstel december 2001 naar de RvS	Niet opgenomen in WOG. Komt aan de orde in aanpassing WGBO	Opname in wetsvoorstel WOG was een optie. Uitwisseling van patiëntengegevens ligt gezien demissionaire status van het kabinet erg gevoelig.
b) AGB-code op factuur	Juni 2003	PM	Specialistencode als tussenstap ingebracht. Beslissing over invoering AGB-code op factuur uitgesteld tot na evaluatie ECD van 'regeling administratieve voorschriften

Vervolgactiviteiten Geneesmiddelen β	Planning mei 2002	Mutaties mei 2003	Toelichting mutaties
c) doelmatigheidsmodules/ tariefdifferentiatie d) 3^e geldstroom transparant	Uiterlijk 1 januari 2003 Wetsvoorstel is naar TK gestuurd, wacht op behandeling.	Juli 2003 Voorstel wordt ingetrokken. Beleidsregels ingesteld april 2003.	met specialisme op recept' Wachten is op ECD-rapport, (was voorzien in najaar 2002). Vormt onderdeel van de beleidsvorming na plan ZN/KNMP Reclamebesluit Geneesmiddelen wijziging WOG (23595). AMvB kan niet in werking treden vóór het van kracht zijn van wijziging WOG (23595). Wetsvoorstel lag sinds 1994 in TK te wachten op behandeling. Deze bleef uit. Derhalve heeft VWS beleidsregels ingesteld.
<i>Grotere invloed op prijs en vergoeding geneesmiddel</i> a) aanpassing WTG -afschaffen laagste prijsregels bezien -reikwijdteWTG aanpassen b) aanpassen GVS -wijzigen clustering c) afschaffen GVS 1. Plan v. aanpak naar TK 2. evaluatie inspanning verzekeraars 3. besluitvorming implementatie stappenplan	1/1/2003 Eerste evaluatie afgerond. Vervolgevaluatie in sept./okt. 2002. 1 juni 2002 1. Gerealiseerd in november 2001December 2001 2. Eerste evaluatie afgerond 3. Plan van aanpak is eind november 2001 naar TK gestuurd.	Uitgesteld voor onbepaalde tijd. PM: Concept beleidsregel ligt bij CTG. <i>Is gebeurd per 1 juni 2002</i> 2. Oktober 2002, tweede evaluatie afgerond door CVZ PM	Laagste prijsregels kunnen nodig zijn zolang er nog sprake is van margeconcurrentie. Mogelijk na beleidsvorming afschaffen. Duaal stelsel: WTG geldt tenzij marktpartijen samen andere afspraken maken. Clusters zijn verbreed. Integrale brief over GVS is november 2001 naar TK gestuurd. Experiment met (tijdelijk) afschaffing GVS voor 2 clusters van geneesmiddelen. Wijziging clustering GVS is een eerste reeds genomen stap richting verdere ontmanteling GVS. Toelichting punt <u>2 en 3</u>: Voorlopig is implementatie uitgesteld. Vormt onderdeel van de beleidsvorming na plan ZN/KNMP

Vervolgactiviteiten Geneesmiddelen §	Planning mei 2002	Mutaties mei 2003	Toelichting mutaties
d) inventarisatie ervaringen buitenland met eigen bijdragen	Ter informatie naar TK gestuurd		MR-reactie volgt nog.
<i>Nieuwe toetreders</i> a) aanpassing ZFW (art.44- 46): herziening overeenkomstenstelsel	1 januari 2003	PM	Afhankelijk van Regeerakkoord.
b) aanpassing ZFW (art 42): opheffen verbod eigen instelling en bestuurlijke deelneming	Streven 1 juli 2002 December 2001 in MR Maart 2002 in TK Mei 2002 in EK	PM	O.a. door demissionaire status ligt traject stil.
c) afschaffen overbodige kwaliteits- en inrichtingseisen	Aanpassing NAN- normen gerealiseerd per april 2002	PM	Bestaande gedragsregels zijn getoetst door NMa. KNMP (apothekerskoepel) heeft kwaliteitseisen aangepast. Is eerste stap. Verdere aanpassingen liggen in de rede.
d) aanpassing WOG (art 19): afschaffen verbod apothekers in meerdere apotheken werkzaam te zijn	MR in juni 2002	Ligt per 26 februari ter behandeling in TK	Middels dit wetsvoorstel is verruiming van het apothekersaanbod mogelijk zonder kwaliteitsverlies van het aanbod en vergroten toegankelijkheid van apothekerszorg.
<i>sturing tussen aanbieders</i> -onderzoek mogelijkheden flexibilisering aanspraken binnen huidige systematiek Uitvoeringstoets CVZ			
a) Benutting huidige mogelijkheden verzekeraars	Sept. 2002	In juni 2001: nulmeting Okt. 2002: vervolgmeting	Vormt onderdeel van de beleidsvorming na plan ZN/KNMP
b) Beperken therapeutische breedte	b. PM	PM	Kabinetsreactie volgt nog
c). Pakketdifferentiatie	c. PM	PM	Herziening verstrekkingenbesluit ligt sinds januari 2003 bij RvS
Belangrijkste eindproducten (wanneer het project als gereed kan worden beschouwd):			
Evaluatie deregulerings- en instrumenteringsprogramma	PM		

8. Harmonisatie planprocedures

Vakdepartementen: Justitie, VROM, V&W en LNV

A) Korte typering project

Aanleiding tot dit project was de indruk dat met name met betrekking tot de inrichting en het beheer van de ruimte in Nederland erg veel planverplichtingen zijn ontstaan. Tussen deze planverplichtingen leek weinig samenhang te bestaan. De werkgroep heeft aanbevelingen gedaan om meer samenhang en consistentie van de planprocedures te bevorderen. In hoofdlijnen wordt aanbevolen:

- bestaande en toekomstige planprocedures waarvan de wettelijke basis niet aantoonbaar juridisch noodzakelijk is om te vormen tot of vorm te geven als niet wettelijke plannen;
- bepaalde planprocedurele voorschriften zonder duidelijke meerwaarde die wel belemmerend zijn voor afstemming en regie zoveel mogelijk te schrappen en in het vervolg te weren;
- te onderzoeken of het mogelijk is om lopende initiatieven om op de Wet op de Ruimtelijke Ordening (Wro) gebaseerde plannen te digitaliseren en uitwisselbaar te maken en te verbreden zodat het uiteindelijke systeem ook de kenbaarheid van andere voor een bepaald gebied relevante plannen bevordert;
- de planvaststellende overheid de wettelijke mogelijkheid te bieden de bij de zogenoemde 'haasje-over' afstemmingstechniek betrokken provinciale plannen in één plan te integreren;
- binding van procedurestappen aan bepaalde tijdstippen te beperken tot waar nodig als waarborg;
- de formeelwettelijk verplichte toepassing van inspraakverordeningen bij andere Wro-planprocedures dan het bestemmingsplan te schrappen (structuurplan) of te heroverwegen;
- de mogelijkheid tot het indienen van bedenkingen bij Gedeputeerde Staten in de bestemmingsplanprocedure aanzienlijk te beperken.

Het kabinet onderschrijft de hoofdlijnen en uitgangspunten van het rapport en meent dat daarin goede kansen liggen om het door de werkgroep verwachte rendement daadwerkelijk te verwezenlijken.

In het kabinetsstandpunt is aangekondigd dat voor uitvoering van de aanbevelingen die wetswijziging vergen een implementatieplan zal worden opgesteld. Hieronder wordt dit plan schematisch weergegeven voor wat betreft de uitvoering van de aanbevelingen waarvan het kabinetsstandpunt bepaalt dat er een verzamelwetsvoorstel ('laaghangend fruit') zal komen. In het kader van dit voorstel zal de besluitvorming plaatsvinden over de uitvoering van de aanbevelingen 1 tot en met 4, 12, 17 en 18 van het rapport, kortweg:

- het creëren van de mogelijkheid om desgewenst plannen te integreren tot één plan en de mogelijkheid andere plannen rechtstreeks te wijzigen (dit komt in de plaats van de zogenoemde 'haasje-over' afstemmingsprocedure);
- het zoveel mogelijk harmoniseren van procedures en geldigheidstermijnen door van toepassingverklaring van de uniforme openbare voorbereidingsprocedure uit de Awb (de nieuwe afdeling 3.4 volgens wetsvoorstel 27 023);
- het afschaffen van geldigheidstermijnen;
- het schrappen van een aantal plannen uit de Wet op de waterhuishouding en Natuurbeschermingswet 1998, en
- het schrappen van de overlegverplichtingen en wettelijke beperkingen van de looptijd uit diverse plannen.

Van de overige aanbevelingen die wetswijzigingen vergen ('rijpend fruit') geeft het standpunt aan dat deze ingebed zullen worden in een tweetal bredere projecten t.w. de Fundamentele herziening van de Wet op de Ruimtelijke Ordening (Wro) en de discussienota over de toekomst van de Wet milieubeheer. De uitvoering van deze aanbevelingen volgt daarmee het tijdpad van deze twee projecten. Ter voorbereiding van de Fundamentele Herziening is in augustus 2001 – mede op basis van een eerdere discussienota - een voorontwerp gepubliceerd.

In dit voorontwerp zijn de aanbevelingen van de werkgroep nadrukkelijk meegenomen. De besluitvorming dienaangaande zal opgaan in de besluitvorming over de nieuwe Wet ruimtelijke ordening ((Wro). Inmiddels is het advies van de Raad van State ontvangen, en wordt op dit moment gewerkt aan het nader rapport. Het wetsontwerp zal naar verwachting op korte termijn naar de Kamer gezonden worden.

De discussienota over de toekomst van de Wet milieubeheer ("Met recht verantwoordelijk") is in maart 2001 naar de Tweede Kamer gezonden (TK 27 664). De Tweede Kamer is per brief geïnformeerd informeren over de voorgenomen vervolgacties m.b.t. de milieuwetgeving.

In juli 2001 is een interdepartementale ambtelijke werkgroep ingesteld ter voorbereiding van een verzamelwetsvoorstel 'laag hangend fruit'. Daarbij wordt gekeken naar Wet milieubeheer, de Wet op de ruimtelijke ordening, de Wet op de waterhuishouding, de Wet op de waterkering, de Ontgrondingenwet, de Planwet verkeer en vervoer en de Natuurbeschermingswet 1998.

B) Behaalde belangrijke (deel)resultaten

Looptijd implementatietraject §	Behaalde belangrijke (deel)resultaat	Betekenis deelresultaat in termen van maatschappelijk effect
2001	Overige aanbevelingen die wetswijziging vergen zijn reeds gebruikt in projecten Fundamentele herziening Wro en discussienota Toekomst Wet milieubeheer	Wro: Waar mogelijk wordt voorzien in lichtere procedures. Er is afgezien van advies- en overlegverplichtingen. Bovendien zullen dubbele inspraakverplichtingen bij structuurplan en planvrijstelling zich in de herziene Wro niet meer voordoen.

C) Planning verdere acties in implementatieplan

Vervolgactiviteiten Harmonisatie planprocedures §	Planning mei 2002	Mutaties mei 2003	Toelichting
Verzamelwetsontwerp			
Wetsvoorstel in MR	Oktober 2002	Tweede helft 2003	Vorbereiding is vertraagd door de samenhang daarvan met discussie over de fundamentele herziening Wet RO.
Advies RvS	Tweede helft 2002	Tweede helft 2003	
Toezening wetsvoorstel en nader rapport aan TK	Tweede helft 2002	Eerste helft 2004	
Parlementaire behandeling gereed en publicatie in Stb	Eerste helft 2003	Eerste helft 2004	
Belangrijkste eindproducten (wanneer het project als gereed kan worden beschouwd):			
Verzamelwetsontwerp	Eerste helft 2003	Medio 2004	

9. Intensief ruimtegebruik bedrijventerreinen

Vakdepartementen: VROM, EZ

A) Korte typering project

De in Nederland beschikbare ruimte wordt steeds schaarser. In de komende decennia is extra ruimte nodig voor onder meer wonen, werken, recreëren en voor infrastructuur. Om deze extra ruimtebehoefte te accommoderen, zal er een strategie ontwikkeld moeten worden om aan deze ruimtevraag te kunnen voldoen. De Vijfde Nota Ruimtelijke Ordening koos in dat kader onder meer voor intensiveren als strategie, waaronder intensiever ruimtegebruik van bedrijventerreinen.

Inmiddels is duidelijk geworden dat de Vijfde Nota zal worden aangepast. Het huidige demissionaire kabinet heeft middels de Stellingnamebrief Nationaal Ruimtelijk Beleid aangegeven wat in haar optiek de gewenste aanpassingen zijn van de Vijfde Nota. Inmiddels zijn de voorbereidingen getroffen voor een nieuwe Nota Ruimte. Het is op dit moment niet duidelijk, mede in het licht van een nieuw Regeerakkoord, welke ambities een nieuw kabinet zal hebben met betrekking tot Intensief Ruimtegebruik op bedrijventerreinen.

De MDW-werkgroep Intensief Ruimtegebruik Bedrijventerreinen heeft als opdracht meegekregen te onderzoeken welke wet- en regelgeving het intensief ruimtegebruik op bedrijventerreinen belemmert, en welke prikkels er daarnaast mogelijk zijn die intensief ruimtegebruik op bedrijventerreinen kunnen bevorderen.

Het vorige kabinet was voornemens de Kamer op korte termijn een implementatieplan te sturen. Het huidige, demissionaire kabinet geeft er de voorkeur aan om in het actieplan bedrijventerreinen, dat door het nieuwe kabinet aan de Kamer zal worden gestuurd, alle thema's aangaande bedrijventerreinen integraal te benaderen (brief aan de Kamer met als kenmerk ez02053472). Dit betreft ook het implementatieplan voor MDW, dat, uiteraard herkenbaar, deel uit zal maken van het Actieplan bedrijventerreinen.

10. Ketengarantiestelsels

Vakdepartementen: Justitie, LNV en EZ

A) Korte typering project

Het kabinet heeft naar aanleiding van de rapportage van de gelijknamige werkgroep ketengarantiestelsels aangemerkt als een interessant en bruikbaar instrument van zelfregulering.

Aan de bruikbaarheid als instrument om de publieke handhavingscapaciteit te verminderen worden de volgende voorwaarden gesteld:

- de betrokken sector van het bedrijfsleven heeft een ketenstructuur;
- binnen een Europeesrechtelijke context bestaat er ruimte voor zelfregulering en zelfhandhaving van publieke normen;
- het stelsel is overeenkomstig de eisen van de interne markt en van het (Nederlandse en Europese) mededingingsrecht ingericht;
- het stelsel is dusdanig ingericht dat het niet slechts een verlengde arm van de overheid is, en
- het toezicht binnen het stelsel voldoet aan de te stellen eisen inzake toezichthouders en controleurs, frequentie van controles en controlepunten, informatie aan de overheid over de resultaten van controles en sancties.

Het kabinet heeft derhalve besloten de mogelijkheden van ketengarantiestelsels onder de aandacht te brengen van de overheden en het bedrijfsleven. In het licht van dit kabinetsstandpunt zal ook het in de varkenssector ontwikkelde ketengarantiestelsel worden geëvalueerd. In de Nederlandse reactie op het Europese witboek voedselveiligheid wordt het beginsel van traceerbaarheid onderschreven en de systematiek van ketengarantiestelsels als passend instrument gepresenteerd. In 2004 zal vervolgens de toepassing van het instrument van ketengarantiestelsels en de effecten op naleving van publieke normen worden geëvalueerd.

B) Behaalde belangrijke (deel)resultaten

Looptijd implementatie traject	Behaalde belangrijke (deel)resultaat	Betekenis deelresultaat in termen van maatschappelijk effect
2000	Rapport Ketengarantiestelsels verspreid onder beleidsmakers (oktober 2000) en bedrijfsleven (april 2001)	Beleidsmakers en bedrijfsleven geïnformeerd over mogelijkheden en voorwaarden inzet ketengarantiestelsels ten behoeve van zelfregulering en zelfhandhaving publieke normen. Vanuit het bedrijfsleven zijn geen reacties gekomen op het rapport. De workshop die EZ, Justitie en LNV aan de hand van de reacties zou organiseren (planning 2002) is daarmee komen te vervallen.
2000	Ketengarantiestelsels zijn meegenomen in reactie op	Ketengarantiestelsels gelden daarbij als één van de methodes om traceerbaarheid mogelijk te maken.

	Witboek voedselveiligheid	
2000	Systeem in varkenshouderij is geëvalueerd	In varkenshouderij is kolomcertificeringsstelsel tot stand gebracht. (SKOVAR)

C) Planning verdere acties in implementatieplan

Vervolgactiviteiten Ketengarantiestelsels ß	Planning mei 2002	Mutaties mei 2003	Toelichting Mutaties
Opnemen systematiek in Aanwijzingen voor regelgeving	Eerste helft 2002	Najaar 2003	Maakt deel uit van 6 ^e wijziging. Deze is momenteel in voorbereiding om naar de Raad van State te gaan.
Belangrijkste eindproducten (wanneer het project als gereed kan worden beschouwd):			
Opnemen systematiek in Aanwijzingen voor regelgeving	Eerste helft 2002	Najaar 2003	Maakt deel uit van 6 ^e wijziging.
Kenniscentrum voor Orderingsvraagstukken bezieet mogelijkheden i.s.m. LNV ¹ om het instrument onder de aandacht te brengen van andere departementen middels bijvoorbeeld kennisuitwisseling.	Zomer 2003		

¹ LNV houdt zich actief bezig met toepassing van het instrument ketengarantiestelsels op een aantal beleidsterreinen. LNV heeft in de rijksbegroting van 2003 het volgende opgenomen:
 “In 2006 wordt de veiligheid van het voedsel (in de productieketen) gewaarborgd door veilige productieprocessen en voedselproductieketens. Voor elk van de 8 sectoren, waaronder rundvee(vlees), varkens, zuivel, legkippen(eieren) en de biologische landbouw is dan minimaal één ketengarantiesysteem operationeel dat voldoet aan een aantal kwaliteitseisen. In 2003 is er tenminste in één sector een privaat ketengarantiestelsel operationeel. In 2003 wordt een nieuw systeem van risicomanagement opgezet t.b.v. het reduceren van de voedselveiligheidsrisico's. De ontwikkeling en het (her)inrichten en implementeren van monitoringssystemen maakt hier onderdeel van uit.” (Kamerstukken 2002–2003, 28 600 hoofdstuk XIV, nr. 2, p.102)

11. Loonbegrip

Vakdepartementen: SZW en Financiën

A) Korte typering project

Naar aanleiding van het rapport van de werkgroep De Boer heeft het kabinet besloten om tot een vereenvoudiging en uniformering van het premieloon, uitkeringsloon binnen werknemersverzekeringen en het fiscale loon te komen. Deze operatie moet een vermindering van de administratieve lasten van de werkgever bewerkstelligen en een vereenvoudiging van het loonstrookje van de werknemer opleveren.

Hierbij is een tweetraps-benadering gehanteerd:

- Vereenvoudiging en uniformering van het premieloon en uitkeringsloon;
- Vergroten eenduidigheid tussen het nieuwe uitkeringsloon en premieloon enerzijds en het fiscale loon anderzijds.

C) Planning verdere acties in implementatieplan

Vervolgactiviteiten Loonbegrip §	Planning mei 2002	Mutaties mei 2003	Toelichting
<i>Wetsvoorstel vereenvoudiging premieloon en uitkeringsloon (Walvis)</i> -wetsvoorstel naar TK -Kamerbehandeling gereed	Gereed Najaar 2002	PM	Afhankelijk van parlementaire behandeling (Nota n.a.v. verslag ingediend)
<i>Wetsvoorstel verbeterde eenduidigheid premieloon – uitkeringsloon – fiscaal loon (Aansluitingswet Walvis)</i> -wetsvoorstel naar TK -Kamerbehandeling gereed	Gereed Najaar 2002	PM	Afhankelijk van parlementaire behandeling (Nota n.a.v. verslag ingediend)
Belangrijkste eindproducten (wanneer het project als gereed kan worden beschouwd):			
Wet vereenvoudiging begrip premieloon – uitkeringsloon – fiscaal loon in werking	2005	2005	

12. Medische Beroepen

Vakdepartementen: VWS, OCW, Financiën en EZ

A) *Korte typering project*

De werkgroep heeft een analyse gemaakt van de voor- en nadelen van toetredingsbelemmeringen voor medische beroepsbeoefenaren en voorstellen gedaan om niet gewenste toetredingsbelemmeringen aan te passen of weg te nemen. De toetredingsbelemmeringen doen zich voor in het hele traject van het begin van de studie tot de vestiging als praktiserend medicus. De analyse en aanbevelingen van de werkgroep gaan over de volgende beroepsgroepen: artsen (huisartsen en medisch specialisten), tandartsen, verloskundigen en fysiotherapeuten.

De hoofdlijn van het rapport is een aantal hordes in het traject van initiële (para-) medische studie tot praktiserend beroepsbeoefenaar te verlagen dan wel op te ruimen. De knelpunten zijn met name te vinden in beperkingen van de instroom (door overheid in initiële opleidingen, en door beroepsgroep in vervolgoopleidingen) in de verschillende opleidingen en belemmeringen bij vestiging en uitoefening beroep. Het slechten van deze knelpunten leidt tot een beter respecteren van de keuzevrijheid van studenten en medici die aan de slag willen, tot het opheffen van bepaalde vormen van schaarste aan de zorgaanbodkant en tot een grotere keuzevrijheid van de zorgvrager. De werkgroep heeft zich daarbij rekenschap gegeven van de noodzaak vitale publieke belangen zoals de kwaliteit van zorg, blijvend te borgen.

De belangrijkste aanbevelingen zijn:

- onafhankelijke behoefte- en capaciteitsraming door het CPB en RIVM;
- herziening financieringssysteem uitbreiding opleidingscapaciteit;
- materiële afschaffing numerus fixus;
- vaststelling opleidingsplaatsen vervolgoopleidingen door minister van VWS;
- invoering toelatingsexamen buitenlandse beroepsbeoefenaars.

Het kabinet kan zich vinden in de hoofdlijnen van de analyse van de werkgroep en in het overgrote deel van de gepresenteerde voorstellen. De voorstellen zijn in menig opzicht verstrekkend. Terecht merkt de werkgroep op dat toetredingsbelemmeringen die vaak al een lange historie hebben, niet in een handomdraai kunnen worden opgeruimd. De aanbevelingen richten zich dan ook (deels) op de middellange termijn. Dat betekent niet dat op de korte termijn niets kan en moet gebeuren. Het hele traject (initiële) opleiding – praktiserend arts is immers lang, en nu iets veranderen betekent in veel gevallen dat het effect pas op de lange duur zichtbaar zal worden.

Het kabinet heeft in juni 2002 het implementatieplan naar de Tweede Kamer gestuurd.

C) *Planning verdere acties in implementatieplan*

Vervolgactiviteiten Medische beroepen	Planning mei 2002	Mutaties mei 2003	Toelichting
1. vaststelling toekomstige behoefte beroeps-beoefenaren: 'second opinion' op ramings-processen door CPB, SCP en RIVM	1 ^e fase: vóór eind 2002 vervolg: komende jaren	1 ^e fase: vóór eind 2003 vervolg: komende jaren	Heeft jaar vertraging opgelopen door prioriteitsstelling ministerie van VWS.
2. afschaffen overheidsbemoeienis met instroomcapaciteit en marktprikkels (o.a. onderzoek Commissie Linschoten)	vóór de zomer van 2002	Zomer 2003	Onderzoek Commissie Linschoten is in april 2002 afgerond. Kabinetsstandpunt bij het rapport van de commissie zal worden opgenomen in brief over voortgang van de implementatie, die deze zomer naar de Tweede kamer zal gaan.
3. differentiatie in het aanbod van opleidingen a. differentiaties aanbieden b. afstemming van de verschillende ontwikkelingen c. duidelijkheid over grenzen van taakherschikking en over verantwoordelijkheden	 a. reeds in gang b. reeds in gang c. begin 2003	 c. vóór zomer 2003	O.a. start opleiding klinische technologie aan Universiteit Twente per september 2003 en diverse opleidings-plaatsen voor advanced nursing practice en physician assistant. c. voor de zomer standpunt kabinet op het betreffende advies van de RVZ, mede in samenhang met het rapport 'de arts van straks' van het project Medisch Opleidings-continuüm en de evaluatie van de Wet BIG
4. toelatingsexamen buitenslands gediplomeerden (niet EER) a. onderzoek naar consequenties b. maatregelen voor implementatie	 a. vóór eind 2002 b. standpunt begin 2003	 b. vóór zomer 2003	In december 2002 is advies uitgebracht. Over dit advies is in maart 2003 een conferentie georganiseerd met het veld van zorg en opleidingen. De procedure die wordt voorgesteld in het kabinetsstandpunt bij het MDW rapport ondervindt allereerste ondersteuning. Het standpunt bij het advies komt vóór de zomer van 2003.
5. behoefte-raming specialisten 'second opinion' door CPB, SCP en RIVM	1 ^e fase: vóór eind 2002 vervolg: komende jaren	1 ^e fase: vóór eind 2003 vervolg: komende jaren	Zie onder 1.
6. opleidingsplaatsen specialisten a. vaststellen door MVWS b. uitbreiding aantal plaatsen	 a. MVWS heeft kader bepaald op geleide van ramingen CO b. 300 extra plaatsen in 2002; na 2002 in overleg tussen de ziekenhuizen en de zorgverzekeraars		De minister van VWS hanteert de raming van het Capaciteitsorgaan als richtsnoer voor de uitbreiding van de opleidingscapaciteit. Op lokaal niveau maken de ziekenhuizen afspraken met de zorgverzekeraars over de concrete uitbreiding. De bekostiging van de extra plaatsen vindt plaats middels een openeinde financiering, zodat er geen financiële belemmeringen voor uitbreiding bestaan. In 2002 zijn ongeveer 350 extra agioplplaatsen

Vervolgactiviteiten Medische beroepen ß	Planning mei 2002	Mutaties mei 2003	Toelichting
			gerealiseerd.
7. inhoudelijke beoordeling besluiten opleidingscolleges	vóór de zomer van 2003		Ontwikkeling toetsingskader (inhoudelijk en juridisch)
8. omzetten agnio-plaatsen in agio-plaatsen a. uitbreiding opleidingscapaciteit en omvorming b. aanpassing kwaliteitseisen	a. zie onder 6. b. toetsingskader; zie onder 7.		a. In 2002 zijn diverse agnio- plaatsen in agio-plaatsen omgezet bij de extra uitbreiding van het aantal opleidingsplaatsen (zie onder 6) b. De betreffende eisen, met betrekking tot bilokatie en de norm opleider/agio zijn inmiddels aangepast. Zie verder onder 7.
9. tegengaan van domeinafbakening a. onder de aandacht brengen van NMa b. specifieke aandacht in programma Modernisering Curatieve Zorg (MCZ)	a. juli 2002 b. najaar 2002		Afgerond.
10. afschaffen specialisten- budgettering	volledige invoering DBC's; begin 1 januari 2003, gefaseerd overgangstraject met tussentijdse beoordeling voor eventuele aanpassingen, klaar in 2007		Inmiddels bestaat er bij specialisten de zgn. 'lump sum' mutatiesystematiek, waardoor specialisten nu worden beloond voor extra productie. Van echte budgettering is dus al geen sprake meer. Met de invoering van de DBC's zal hier nog een stap verder in worden gezet.
11. ZBC's a. afschaffen vergunningstelsel b. declareren kapitaallasten c. wegnemen belemmeringen	a. op termijn b. bij volledige invoering DBC's, onderzoek door CTG naar de tarieven c. deelmarkt-analyses MCZ		In januari 2003 heeft de minister van VWS een brief aan de Tweede kamer gestuurd, waarin reeds verdere stappen worden gezet om de toegang van ZBC's tot de ziekenhuismarkt te vereenvoudigen. <i>Daartoe is besloten omdat behandelcentra een belangrijke rol kunnen spelen bij het wegwerken van de wachtlijsten en kunnen zorgen voor de nodige dynamiek in de markt van de gezondheidszorg.</i>
12. opheffen primaat verloskundigen	per 13 juli 2001		Beschikking verloskundige hulp ziekenfondsverzekering is ingetrokken, primaat verloskundigen is daarmee opgeheven.

Belangrijkste eindproducten (wanneer het project als gereed kan worden beschouwd):			
'second opinion' op ramingsprocessen door CPB, SCP en RIVM voor vaststelling toekomstige behoefte beroepsbeoefenaren en behoefte-raming specialisten	1 ^e fase: vóór eind 2002 vervolg: komende jaren	1 ^e fase: vóór eind 2003 vervolg: komende jaren	Heeft jaar vertraging opgelopen door prioriteitsstelling ministerie van VWS.
Invoering toelatingsexamen buitenslands gediplomeerden	PM		Vóór de zomer van 2003 duidelijkheid over tijdspad
Inhoudelijke beoordeling besluiten opleidingscolleges	Vóór de zomer van 2003		Zie onder 7.
Omzetten agnio-plaatsen in agio-plaatsen: • uitbreiding opleidingscapaciteit en omvorming • aanpassing kwaliteitseisen	Zie onder 6. Toetsingskader; zie onder 7	Gaande Afgerond	Zie onder 8.
Afschaffen specialisten-budgettering	2007		Zie onder 10.
Wegnemen belemmeringen ZBC's	PM		Zie onder 11.

13. Onteigeningswet

Vakdepartementen: Justitie (herziening wet) en EZ (aanbestedingsrichtlijnen en onteigening)

A) Korte typering project

Veel wetten bevatten bepalingen omtrent de onteigening van zaken. Dit levert een onduidelijke rechtssituatie op. Bovendien is de onteigeningswet sterk verouderd. Met het oog op het bovenstaande heeft een werkgroep de mogelijkheden tot modernisering van het onteigeningsrecht onderzocht. De werkgroep heeft geadviseerd om te komen tot een integrale herziening van de onteigeningswet. Bovendien is een mogelijke strijdigheid tussen het onteigeningsrecht en de aanbestedingsrichtlijnen geconstateerd.

Naar aanleiding van dit onderzoek heeft het kabinet tot een aanpassing van de onteigeningswet met inachtneming van de aanbestedingsrichtlijnen besloten. De implementatie bij dit project behelst de totstandkoming van deze wet.

C) Planning verdere acties in implementatieplan

Vervolgactiviteiten Onteigeningswet §	Planning mei 2002	Mutaties mei 2003	Toelichting
<i>Aanbestedingsrichtlijnen en onteigeningswet</i>			
Onderzoek spanningen aanbestedingsrichtlijnen en onteigeningsrecht	Onderzoek niet nodig.		Het Arrest van 12 juli 2001 van het Europese Hof van Justitie behandelt deze materie. De consequenties van dit arrest worden meegenomen in het wetsvoorstel.
<i>Herziening onteigeningswet</i>			
Brief aan TK over bevoegde rechter bij schadeloosstellingen	Gereed		Zie brief aan de Kamer (d.d. 29/11/01, KII 24 036 nr. 239)
Overzicht nieuwe wet op hoofdlijnen	Gereed		Zie brief aan de Kamer (d.d. 29/11/01, KII 24 036 nr. 239)
Wetsvoorstel in MR	Eind 2002	Eind 2003	Vorbereiding vergt meer tijd in verband met complexiteit van de materie.
Wetsvoorstel naar RvS	Begin 2003	Begin 2004	
Advies RvS gereed	Medio 2003	Medio 2004	
Toezenen wetsvoorstel aan TK	Eind 2003	Eind 2004	
Parlementaire behandeling gereed	Medio 2004	Medio 2005	
Publicatie nieuwe wet in Staatsblad	Medio 2004	Medio 2005	
Belangrijkste eindproducten (wanneer het project als gereed kan worden beschouwd):			
Publicatie nieuwe wet in Staatsblad	Medio 2004	Medio 2005	

14. Openbare inrichtingen

Vakdepartementen: BZK, VROM, VWS, Justitie

A) *Korte typering project*

De MDW werkgroep Openbare Inrichtingen heeft een onderzoek gedaan naar de knelpunten in wet- en regelgeving die van toepassing is op Openbare Inrichtingen (cafés bioscopen, musea). De werkgroep heeft diverse aanbevelingen gedaan om de uitvoerbaarheid en handhaafbaarheid van wet- en regelgeving voor openbare inrichtingen te verbeteren. Deze aanbevelingen zijn in te delen in maatregelen van het Rijk en maatregelen van gemeenten.

De maatregelen van het Rijk hebben betrekking op:

- het creëren van een eenduidige terminologie;
- het aanpassen van wetgeving met betrekking tot het huidige vergunningstelsel;
- het gebruik van meer strafbaarstellingen in de Wet op de economische delicten, en
- het mogelijk maken van een integrale toezichthouder.

De maatregelen van de gemeenten hebben betrekking op de uitvoering en organisatie van wet- en regelgeving. Het kabinet beveelt de gemeenten aan invulling te geven aan deze aanbevelingen eventueel met ondersteuning van het Rijk en de VNG.

In het kabinetsstandpunt is aangegeven dat een aantal maatregelen van het Rijk nader onderzoek behoeft voordat ze geïmplementeerd kunnen worden. De werkgroep “Uitwerking maatregelen Openbare Inrichtingen” (uitwerkingsgroep) heeft de Rijksmaatregelen uitgewerkt. De hoofdlijnen van deze uitwerking zijn dat er twee vergunningen komen, waarin gebruikseisen worden gesteld. Deze twee vergunningen worden gecoördineerd verleend door de Burgemeester. Het betreft:

- een exploitatie/DHWvergunning nieuwe-stijl (integratie DHW en Model APV-exploitatievergunningstelsel v.w.b. natte horeca);
- een vergunning brandveilig gebruik (integratie Modelbouwverordening 1992 en Modelbrandbeveiligingsverordening).

Daarnaast beveelt de uitwerkingsgroep aan om de toepasbaarheid van de WED te verbreden tot overtredingen van de voorschriften inzake brandveilig gebruik van bouwwerken en niet-bouwwerken en overtreding van de technische bouwvoorschriften van het Bouwbesluit (voor zover die betrekking hebben op veiligheid en gezondheid). De eindnotitie van de werkgroep is op 23 oktober 2001 naar de Tweede Kamer gezonden. Momenteel wordt in het kader van het Actieprogramma rampenbeheersing brandweer 2002-2006 onderzocht of de bestuurlijke boete kan worden ingezet bij de handhaving van brandveiligheidsvoorschriften.

In het toeristisch recreatief actieprogramma dat de staatssecretarissen van Economische Zaken en Landbouw, Natuurbeheer en Visserij op 21 maart 2002 naar de Kamer hebben gezonden, is aangekondigd dat het ministerie van Economische Zaken de verschillende aspecten van de toeristenbelasting (zoals opbrengst, kosten, handhaving, bestemming, uitvoeringskosten, naar het effect van TB op de beslissing van de consument en een internationaal vergelijkend onderzoek) in kaart zal brengen. Dit onderzoek is begin 2003 gestart en zal voor de zomer van 2003 worden afgerond. Het ministerie van Economische zaken zal in haar beleidsvisie op toerisme, die naar verwachting voor de zomer naar de kamer wordt gezonden over de resultaten van dit onderzoek rapporteren.

Het bedrijvenloket Drenthe heeft in juni 2002 een pilotproject gestart in de gemeente Emmen waarin één loket is opgezet voor Horeca ondernemers. Dit is het aanspreekpunt bij de gemeente en bij dit loket kan één intake formulier voor meerdere vergunningen worden aangevraagd. Dit project is ondersteund door het ministerie van Economische Zaken. Het bedrijvenloket Drenthe heeft besloten ook na afloop van de pilot door te gaan met het bedrijven loket.

In het kader van het project Service gericht werken Bouwregelgeving wordt invulling gegeven aan de aanbevelingen van MDW Openbare Inrichtingen. In dit project worden gemeenten gestimuleerd om samen te werken ten aanzien van vergunningverlening en handhaving, organisatie en onderzoek en het creëren van een digitale vindplaats voor informatie voor bouw- en woningtoezicht. Ook wordt een handreiking ontwikkeld en getest voor het ontwikkelen van een handhavingsbeleid.

C) Planning verdere acties in implementatieplan

Vervolgactiviteiten Openbare Inrichtingen	Planning mei 2003	Toelichting
Onderzoek toeristenbelasting	Start januari 2003	
Aanpassing bouwbesluit concentratie technische voorschriften	1 juli 2004	
Aanpassing woningwet en brandweerwet: in elkaar schuiven gebruiksvoorschriften	1 januari 2006	
Strafbaarstellingen overtredingen woningwet conform WED	1 juli 2004	
Wijziging Drank en Horeca wet	1 januari 2004	

Belangrijkste eindproducten (wanneer het project als gereed kan worden beschouwd):		
Onderzoek toeristenbelasting	Zomer 2003	
Aanpassing bouwbesluit concentratie technische voorschriften	1 juli 2004	
Aanpassing woning wet en brandweerwet: in elkaar schuiven gebruiksvoorschriften	1 januari 2006	
Strafbaarstellingen overtredingen woningwet conform WED	1 juli 2004	
Wijziging Drank en Horeca wet	1 januari 2004	

15. Overstapkosten

Vakdepartementen: EZ, FIN.

A) Korte typering project

Als vragers van producten en diensten op een markt makkelijker kunnen overstappen naar andere aanbieders, kan dit leiden tot meer concurrentie tussen aanbieders, een hoger serviceniveau, betere prijs/kwaliteitsverhouding van producten, innovaties en uiteindelijk maatschappelijke welvaartswinst.

Overstapkosten bestaan in veel markten. In sommige gevallen is dat een natuurlijk en onvermijdelijk onderdeel van een markt. Bovendien zijn niet alle overstapkosten bezwaarlijk vanuit het oogpunt dat zij de dynamiek in de markt verstoren. Overheidsoptreden dient zich te richten op overstapkosten die zowel vermijdbaar als marktversturend zijn en die als gevolg van marktfalen niet door de markt zelf opgelost (kunnen) worden. Het kabinet onderschrijft dit inzicht van de MDW-werkgroep Overstapkosten.

De MDW-werkgroep Overstapkosten heeft de verschijningsvormen, oorzaken en consequenties van overstapkosten inzichtelijk gemaakt. Daarnaast heeft de werkgroep een afwegingskader ontwikkeld voor een aanpak gericht op het voorkomen, verlagen of wegnemen van overstapkosten door het bedrijfsleven en/of de overheid. Het kader is een waardevolle methode om te bepalen wanneer overheidsinterventie nodig is om problematische overstapkosten te verlagen of te elimineren. Het kabinet wil het afwegingskader nadrukkelijk betrekken bij (advisering over) toekomstige marktordeningsvraagstukken en heeft hier stappen voor genomen.

De werkgroep heeft concrete aanbevelingen gedaan met betrekking tot de overstapkosten op onder andere de markten van verzekeringen, bancaire diensten, energie en telefonie. Keuzevrijheid van de afnemende marktpartij is daarbij het belangrijkste uitgangspunt. Het kabinet kan zich vinden in een groot deel van de aanbevelingen en heeft de uitvoering hiervan ook ter hand genomen.

In onderstaande tabel is de voortgang van de uitvoering van het kabinetsstandpunt in meer detail aangegeven. Het gaat hierbij om de uitvoering van een complex geheel van in totaal achtentwintig aanbevelingen van de MDW-werkgroep Overstapkosten. De aanbevelingen worden in sommige gevallen afzonderlijk en in andere gevallen in combinatie met andere aanbevelingen opgepakt.

B) Behaalde belangrijke (deel)resultaten

Looptijd implementatie traject §	Behaalde belangrijke (deel)resultaat	Betekenis deelresultaat in termen van maatschappelijk effect
Verankering gedachtegoed		
2003	Het Kenniscentrum voor Ordeningsvraagstukken neemt het afwegingskader van de werkgroep mee in zijn werkprogramma. Het Kenniscentrum werkt een communicatieplan uit. Hiervan maakt een website waarop het afwegingskader beschikbaar zal zijn, deel uit. <i>Aanbeveling 1 en 3</i>	Vergroting bekendheid en toepassing afwegingskader, waardoor op meer markten overstapkosten verlaagd kunnen worden.
2002	In de Consumentenmarktoets, een onderzoek naar consumenttevredenheid op 7 markten uitgevoerd in opdracht van EZ, is het thema overstapkosten onderzocht. De Staatssecretaris EZ heeft de rapporten december 2002 naar de TK gestuurd. <i>Aanbeveling 2</i>	Meer inzicht in overstapkosten op zeven onderzochte consumentenmarkten.
2002	Het thema overstapkosten is opgenomen in de Bedrijfseffectentoets voor ontwerpregelgeving (vraag 7 m.b.t. Marktwerking). <i>Aanbeveling 4 en 5</i>	Bij toetsing van ontwerpregelgeving wordt het onderwerp overstapkosten betrokken.
Telefonie		
2003	In de nieuwe Telecommunicatiewet (TK, 2002-2003, 28 851) is carrier (pre)select wederom expliciet opgenomen als consumentenrecht. De uitwerking hiervan in de praktijk wordt door betrokken partijen vormgegeven. OPTA houdt toezicht op naleving van de wet. Het verdient aanbeveling om zorgvuldigheid te betrachten ten aanzien van overstappen: de abonnee dient hiervoor expliciet toestemming te geven. Na deze toestemming verdienen snelle overstapprocedures de voorkeur. OPTA heeft in een concreet geval het "operator controlled model" (aanmelding van abonnee bij andere aanbieder vindt bij de operator plaats) voor carrier preselect officieel mogelijk gemaakt. <i>Aanbeveling 27</i>	Met inachtneming van waarborgen voor de consument wordt overstappen naar een andere aanbieder vergemakkelijkt.

C) Planning verdere acties in implementatieplan

Vervolgactiviteiten §	Planning Resultaten (mei 2003)	Toelichting
Verankering gedachtegoed		
Het Kenniscentrum voor Ordeningsvraagstukken neemt het afwegingskader van de werkgroep mee in zijn werkprogramma. Het Kenniscentrum werkt een communicatieplan uit. Hiervan maakt een website waarop het afwegingskader beschikbaar zal zijn, deel uit. <i>Aanbeveling 1 en 3</i>	2003 AFGEROND	
In de Consumentenmarktoets, een onderzoek naar consumenttevredenheid op 7 markten uitgevoerd in opdracht van EZ, is het thema overstapkosten onderzocht. De Staatssecretaris EZ heeft de rapporten december 2002 naar de TK gestuurd. <i>Aanbeveling 2</i>	2002 AFGEROND	

Vervolgactiviteiten ß	Planning Resultaten (mei 2003)	Toelichting
Het thema overstapkosten is opgenomen in de Bedrijfseffectentoets voor ontwerpregelgeving (vraag 7 m.b.t. Marktwerving). <i>Aanbeveling 4 en 5</i>	2002 AFGEROND	
Woningmarkt		
VROM zal i.s.m. FIN onderzoek gaan doen naar het effect van transactiekosten op de mobiliteit van de woningmarkt in het algemeen. In dit onderzoek zal het effect van overdrachtsbelasting op de mobiliteit op de woningmarkt worden betrokken. <i>Aanbeveling 6</i>	P.M.	Besluitvorming over termijn onderzoek heeft mede in verband met de kabinetsformatie nog niet plaatsgevonden.
Verzekeringen		
Onderzoek de bereidheid bij de sector om door zelfregulering te komen tot een regeling waarbij verzekeren aanspraak krijgen op de opgebouwde reserve in de polis van een overlijdensrisicoverzekering. Overweeg een wettelijke verplichting terzake indien voldoende bereidheid ontbreekt of uit evaluatie na 3 jaar onvoldoende resultaat blijkt <i>Aanbeveling 7</i>	Medio 2003	Overleg tussen FIN en sector verzekeraars loopt.
Evalueren of zelfregulering, zoals neergelegd in de GIDI (Gedragscode Informatieverstrekking Dienstverlening Intermediair), en de recente wijzigingen van de regelgeving met betrekking tot tussenpersonen heeft geleid tot voldoende transparantie en het ontstaan van een beroepsgroep van onafhankelijke adviseurs. Onderzoek daarbij tevens of het verlaagde allocatieprobleem voldoende is opgelost <i>Aanbeveling 8</i>	P.M.	De start van de evaluatie GIDI is gepland in 2005.
De mogelijkheden onderzoeken om binnen de dan bestaande Europeesrechtelijke kaders een wetsvoorstel in te dienen met het oogmerk verlaagde allocatie die verder gaat dan het toeschrijven van directe initiële kosten te verbieden indien uit de evaluatie, bedoeld in aanbeveling 8, blijkt dat het verlaagde allocatieprobleem onvoldoende is opgelost. <i>Aanbeveling 9</i>	P.M.	Aanbeveling zal op z'n vroegst in 2005, na evaluatie GIDI, worden geïmplementeerd.
- Bij de uitwerking van het wetsvoorstel Wet financiële dienstverlening (Wfd) wordt door FIN en AFM bezien op welke wijze transparantie over de beloning van bemiddelaars kan worden meegenomen. - Bij de evaluatie van de financiële bijsluiter van door de verzekeraar betaalde tussenpersonen zal de weergave van de kosten meegenomen worden (zie hieronder). <i>Aanbeveling 10</i>	- Wfd: 1-4-2004 - Evaluatie financiële bijsluiter medio 2004	- Wetsvoorstel Wfd is voorjaar 2003 in consultatieronde aan de sector voorgelegd; nadere uitwerking is gaande. - De evaluatie van de financiële bijsluiter start eind 2003.
Bij de evaluatie van de financiële bijsluiter worden verschillende aanbevelingen meegenomen: - Op dit moment zijn totale kosten uit de financiële bijsluiter van door de verzekeraar betaalde tussenpersonen, af te leiden (verschil tussen bruto en netto rendement). In evaluatie wordt bezien of dat	Medio 2004	De evaluatie van de financiële bijsluiter start eind 2003.

Vervolgactiviteiten §	Planning Resultaten (mei 2003)	Toelichting
het gewenste effect sorteert of dat de weergave van een verbijzondering van kostensoorten (bijv. provisie bemiddelaar) in de financiële bijsluiter overwogen dient te worden. <i>Aanbeveling 10</i> - Het verplichten van verzekeraars en tussenpersonen om bijvoorbeeld via internet vergelijkbare standaardvoorbeelden van de relevante financiële bijsluiter aan te bieden tezamen met de informatie over een product. <i>Aanbeveling 11</i> - Het in de fiscale paragraaf van de financiële bijsluiter duidelijke laten vermelden dat bij afkoop wel, maar bij overstappen op een andere levens- of beleggingsverzekeraar niet fiscaal afgerekend wordt. <i>Aanbeveling 12</i>		
Bancaire Diensten		
Onderzoek doen naar de economische rechtvaardiging van het bestaande onderscheid tussen prolongatierente en instaprente. Indien uit onderzoek blijkt dat er sprake is van ongerechtvaardigde overstapkosten zullen maatregelen worden genomen. Zelfregulering heeft hierbij de voorkeur. <i>Aanbeveling 13</i>	Medio 2003	Het onderzoek loopt.
Bij de eerder genoemde evaluatie van de financiële bijsluiter zal de wenselijkheid van een waarschuwing aan de consument tegen de inflexibiliteit van een spaarhypothek worden meegenomen (strekking: overstappen op een andere aanbieder voor ofwel de lening ofwel de kapitaalopbouw bij een spaarhypothek is vrijwel onmogelijk vanwege de samenhang tussen de lening en de kapitaalopbouw). Zelfregulering heeft de voorkeur. <i>Aanbeveling 14</i>	Medio 2004	De evaluatie van de financiële bijsluiter start eind 2003.
Banken voeren voor klanten bij het overstappen naar een andere bank een gestandaardiseerde verhuisservice in, de zgn. Interbancaire VerhuisService Betalingsverkeer. <i>Aanbeveling 15</i>	Najaar 2003	Najaar 2004 evaluatie.
Naar aanleiding van de evaluatie van de bovengenoemde verhuisservice zal een beslissing worden genomen over de invoering van nummerportabiliteit (het meenemen van rekeningnummer bij wisselen van bank). Nummerportabiliteit is in beginsel wenselijk, ook vanuit analytisch oogpunt, en vraagt om een zorgvuldige en gefaseerde invoering. In overleg met de sector zal worden gezocht naar een juiste invulling. <i>Aanbeveling 16</i>	Eind 2004	Besluitvorming over nummerportabiliteit vindt plaats naar aanleiding van de evaluatie van de verhuisservice.
Om te voorkomen dat Europese ontwikkelingen (zoals het International Bank Account Number IBAN en de verdere integratie van nationale betaalsystemen) het gebruik van nummerportabiliteit in Nederland zouden doorkruisen, wordt het onderwerp in Europees verband aan de orde gesteld.	P.M.	Het onderwerp is aan de orde in Europa, o.a. in de <i>payment system government expert group</i> , waarin FIN participeert. Eventuele introductie van nummerportabiliteit in Nederland levert

Vervolgactiviteiten ß	Planning Resultaten (mei 2003)	Toelichting
<i>Aanbeveling 17</i>		waarschijnlijk geen onoverkomelijke problemen op mbt de invoering van IBAN voor grensoverschrijdende betalingen.
Indien nummerportabiliteit ingevoerd wordt, kan overwogen worden of een initiatief als het Platform Versnelling Energieliberalisering navolging verdient bij het voorkomen of verminderen van versturende overstapkosten betaalrekeningen. <i>Aanbeveling 18</i>	Eventueel eind 2004	Besluitvorming nummerportabiliteit vindt eind 2004 plaats n.a.v. evaluatie verhuisservice.
Energie		
Zorgen voor een tijdige en adequate voorlichting richting consumenten over het vrijkomen van de kleinverbruikers energiemarkt, zodat consumenten zo snel mogelijk optimaal gebruik kunnen maken van hun nieuw verworven keuzevrijheid. - Er komt een voorlichtingscampagne (gericht op liberalisering kleinverbruikers energiemarkt mogelijk per 1-1-2004): TV, radio en internet. Deze kent twee doelgroepen: MKB en consumenten. Voor deze campagne bestaat een klankbordgroep met o.a. MKB-NL en de Consumentenbond. - In januari 2003 is het Consumentenportaal "www.staiksterk.nl" op internet van start gegaan. Link naar informatie over de liberalisering van de energiemarkt wordt gelegd als bovengenoemde voorlichtingssite gereed is. <i>Aanbeveling 19 en 20</i>	1-1-2004	Start voorlichtingscampagne is mede afhankelijk van de uitkomsten van de Commissie van Rooy. Indien voorlichtingssite gereed is, wordt link gelegd vanuit consumentenportaal.
Vóór opengaan van kleinverbruikersmarkt (mogelijk per 1-1-2004) dienen de administratieve systemen bij de netbeheerders en leveranciers gereed, getest en geïmplementeerd te zijn, zodat de overstap van een afnemer gerealiseerd kan worden. De branchevereniging EnergieNed heeft een implementatieproject gestart dat vanaf mei 2003 ketentesten gaat uitvoeren om te kijken of de administratieve systemen op orde zijn. <i>Aanbeveling 21</i>	1-1-2004	Doel is op 1 oktober 2003 gereed te zijn met ketentesten. Staatssecretaris EZ zal o.b.v. informatie van de commissie van Rooy, DTe en PVE in juni en september 2003 rapporteren aan de TK over de voortgang.
In juli 2004 dient stroometikettering in alle EU-landen te zijn ingevoerd. Dit is beslist tijdens de EU Energieraad van 25/11/02. Behandeling van het voorstel in het Europees Parlement is in vergevorderd stadium. Nederland stimuleert voortvarendheid bij het verwezenlijken van goede informatie voor afnemers omtrent de herkomst van (grijze) stroom door in EU-verband initiatieven in te brengen voor een gemeenschappelijk systeem. <i>Aanbeveling 22</i>	Juli 2004	Tevens bestaat er een initiatiefwetsvoorstel van Groen Links (Vos) ten aanzien van stroometikettering.
EZ is bezig met een wetsvoorstel, waarin wordt voorzien in een uitbreiding van de bevoegdheden van de DTe om verscherpt toezicht te houden op het netbeheer en indien nodig krachtig in te kunnen grijpen in geval van achterblijven van investeringen in het netwerk of wanbeheer door de netbeheerder (aangekondigd per brief	P.M.	- Beoogde datum behandeling wetsvoorstel in MR najaar 2003. - Commissie van Rooy rapporteert in juni en september 2003 aan MEZ.

Vervolgactiviteiten ß	Planning Resultaten (mei 2003)	Toelichting
aan TK, 2001-2002, 28174, nr. 14). Als het gaat om de vrijmaking van de energiemarkt voor kleinverbruikers en mogelijke overgangsproblemen, is de commissie van Rooy ingesteld om specifiek te kijken of het vanuit het perspectief van de consument verantwoord is de kleinverbruikersmarkt te openen. Het thema overstappen wordt hierin meegenomen. <i>Aanbeveling 23</i>		
Telefonie		
Voor adequate voorlichting over nummerportabiliteit voor mobiele telefonie zorgen. De uitvoering van nummerportabiliteit is over het algemeen redelijk te noemen, maar de voorlichting aan consumenten schiet nog tekort. Getracht is het probleem van de voorlichting via zelfregulering (samenwerkingsovereenkomst kwaliteitsmonitor mobiele telefonie) aan te pakken. Helaas is deze overeenkomst eind maart 2003 ontbonden en zal EZ initiatief nemen om samen met betrokkenen (gebruikersorganisaties, detailhandel) te overleggen met als doel de voorlichting aan consumenten te verbeteren. <i>Aanbeveling 24</i>	Medio 2003	Overleg loopt.
Zorgen voor een duidelijk zichtbare vermelding van de aanwezigheid van een SIM-lock die het gevolg daarvan op de verpakking verzekert. Bovendien ervoor zorgen dat de verwijdering van SIM-locks op een eenvoudige, snelle en toegankelijke manier door de aanbieders telefonisch wordt georganiseerd. In beide gevallen heeft zelfregulering door de sector de voorkeur. Indien nodig meer dwingende maatregelen overwegen. Gegeven de Europese afspraken is OPTA in overleg met betrokkenen in hoeverre meer pro-actief ingespeeld kan worden op de SIM-unlocking en voorlichting daarover. <i>Aanbeveling 25 en 26</i>	P.M.	Overleg loopt. In Europees verband is een SIM-lock op een mobiel toestel voor de periode van maximaal één jaar toegestaan. Consumentenvoorlichting is verbeterd, maar klant moet lang wachten SIM-unlocking code. (langer dan periode van 10 werkdagen).
In de nieuwe Telecommunicatiewet (TK, 2002-2003, 28 851) is carrier (pre)select wederom expliciet opgenomen als consumentenrecht. De uitwerking hiervan in de praktijk wordt door betrokken partijen vormgegeven. OPTA houdt toezicht op naleving van de wet. Het verdient aanbeveling om zorgvuldigheid te betrachten ten aanzien van overstappen: de abonnee dient hiervoor expliciet toestemming te geven. Na deze toestemming verdienen snelle overstapprocedures de voorkeur. OPTA heeft in een concreet geval het “operator controlled model” (aanmelding van abonnee bij andere aanbieder vindt bij de operator plaats) voor carrier preselect officieel mogelijk gemaakt. <i>Aanbeveling 27</i>	2003 AFGEROND	

Overige markten		
Het afwegingskader op een aantal andere markten toepassen, in het bijzonder op de markt voor ziektekostenverzekeringen en software. <i>Aanbeveling 28</i>	Ziektekosten: 2005. Software: P.M.	<u>Ziektekosten:</u> VWS neemt het afwegingskader mee in de herziening van het zorgverzekeringsstelsel, resulterend in nieuwe wet die in 2005 in werking treedt (conform strategisch akkoord). <u>Software:</u> Afwegingskader is niet toegepast, maar er is wel beleid geformuleerd om overstapkosten te verlagen. De overheid stimuleert open standaarden en informeert over open source software. Hiervoor is 3 jaar lang € 1 miljoen beschikbaar: www.ictu.nl/ososs. Gedurende de looptijd van het programma wordt onderzocht of open standaarden dwingend moeten worden opgelegd binnen de overheid.

16. Persoonlijke dienstverlening

Vakdepartementen: SZW, EZ, VWS

A. Korte typering project

De werkgroep constateert dat persoonlijke diensten op verschillende markten worden aangeboden en een verbeterd (formeel) aanbod zou kunnen leiden tot verhoging van de arbeidsparticipatie, verbetering van de balans tussen werk en privé (vermindering van de combinatiedruk), vergroting van het aantal banen voor laagopgeleiden, optimale ordening en werking van markten en bevordering van ondernemerschap en verhoging van het nationale inkomen en vergroting van het draagvlak voor (collectieve) voorzieningen. In dit verband wijst de werkgroep erop, dat uit een in haar opdracht uitgevoerde enquête blijkt, dat een goed aanbod van persoonlijke diensten een verhoging van de arbeidsparticipatie van ongeveer 75.000 fte zou kunnen uitlokken.

De werkgroep doet een aantal aanbevelingen. De belangrijkste aanbeveling is dat één open markt voor persoonlijke dienstverlening wordt ontwikkeld, waar schotten zijn geslecht en waar de consument een optimale keuze heeft. De open markt stimuleert zowel de persoonlijke dienstverlening binnen de thuiszorg en de kinderopvang als de commerciële markt en professionalisering van de informele markt. Een andere aanbeveling is dat de trend dat ondernemingen, organisaties en instellingen actief als vrager op de markt voor persoonlijke dienstverlening optreden, wordt ondersteund en dat de ontwikkeling van employee benefits wordt gestimuleerd.

Het Kabinet is het met de werkgroep eens dat de beste route naar een verdere ontwikkeling van de markt voor persoonlijke dienstverlening loopt via het creëren van één open markt voor persoonlijke dienstverlening. Voorts constateert het Kabinet dat steeds meer bedrijven als onderdeel van hun human resources management beleid employee benefits aanbieden. Het ligt voor de hand dat de sociale partners bij hun CAO besprekingen hieraan meer aandacht zullen besteden, maar ook de overheid kan de markt voor persoonlijke diensten stimuleren door deze dienst voor haar eigen personeel in te kopen.

Het Kabinet is het met de werkgroep eens dat een bijdrage aan de ontwikkeling naar één open markt wordt geleverd door het wegnemen van concrete belemmeringen in wet- en regelgeving. Het Kabinet is van mening dat de aanzet van de werkgroep moet worden uitgewerkt tot een meer systematische en concrete inventarisatie van belemmeringen in de wet- en regelgeving. Het Kabinet heeft een interdepartementale werkgroep in gesteld die betrokkenen in de sector heeft bevraagd naar concrete belemmeringen.

Deze nieuwe werkgroep is in augustus 2002 van start gegaan en zal voor de zomer van 2003 rapport uitbrengen.

17. PDV/GDV

Vakdepartementen: VROM, EZ en VenW

A) Korte typering project

Naar aanleiding van de door de werkgroep uitgevoerde analyse van de regels vanuit het ruimtelijke ordeningsbeleid inzake de vestiging van perifere en grootschalige detailhandel, stemt het kabinet in met de aanbeveling tot een eenduidigere verdeling van verantwoordelijkheden en bevoegdheden bij de ruimtelijke inbedding van de vestiging van detailhandel. Daarbij zou het primaat bij de gemeente komen te liggen waar het gaat om ruimtelijke detailhandelsvestiging. Waar bovenlokale afstemming nodig is zou het primaat bij de provincie moeten liggen. Het primaat zou bij het Rijk moeten liggen bij het realiseren van een beleidskader op hoofdlijnen. De provincie moet een belangrijke regierol krijgen; deze moet toezien op de afweging van de ruimtelijke inbedding door gemeenten.

Een definitief standpunt neemt het nieuwe kabinet in in het kader van de vastlegging van het ruimtelijke ordeningsbeleid tot 2030 in de Nota Ruimte.

C) Planning verdere acties in implementatieplan

Vervolgactiviteiten PDV/GDV §	Planning mei 2002	Mutaties mei 2003	Toelichting
Vaststelling van PKB 3 van vijfde nota RO	Eind 2002	Niet meer aan de orde	Kamer heeft behandeling niet afgemaakt vanwege val kabinet-Kok
Belangrijkste eindproducten (wanneer het project als gereed kan worden beschouwd):			
Vaststelling in de Nota Ruimte (opvolger PKB 3 vijfde nota RO)	Eind 2002	Eind 2003	Afhankelijk van vaststelling Nota Ruimte door kabinet en planning Kamer.

18. Scholingsmarkt

Vakdepartementen: OC&W, SZW, BZK, Justitie, LNV, Fin en EZ

A) Korte typering project

De doelen die de overheid op de scholingsmarkt nastreeft zijn een upgradering van de beroepsbevolking en het bevorderen van een duurzame arbeidsparticipatie. In het kader van de bevordering van de doelmatigheid van de scholingsmarkt heeft de werkgroep geconstateerd dat de effecten van de trends op de scholingsmarkt en de verantwoordelijkheidsverdeling om nieuwe instrumenten voor de toekomstige scholingsmarkt vragen. De versterking van de positie van het individu als vrager op de scholingsmarkt is bij het vormgeven van nieuwe instrumenten het uitgangspunt, evenals versterking van de keuzevrijheid van het individu, beleidsvrijheid van intermediaire vragers; ontschotting van beleid en arrangementen; flexibiliteit, maatwerk en kwaliteit van het aanbod; transparantie en informatie.

Op grond van de door haar geformuleerde analyse en bevindingen heeft de werkgroep twaalf aanbevelingen geformuleerd rond de gesignaleerde knelpunten. Deze aanbevelingen betreffen onder andere meer vraaggestuurde financiering op de postinitiële scholingsmarkt, een integrale benadering van scholing van werkenden en werkzoekenden, afschaffing van gedwongen winkelnering bij inburgering en educatie, het versterken van de coördinatie op het gebied van een leven lang leren, employability en scholing, de invoering van persoonsgebonden reïntegratiebudgetten voor werkzoekenden en inburgeraars en meer transparantie en informatie over het scholingsaanbod.

C) Planning verdere acties in implementatieplan

Vervolgactiviteiten Scholingsmarkt ⌘	Planning mei 2002	Mutaties mei 2003	Toelichting
Keuzevrijheid			
Verkennen van de mogelijkheden om bestaande fiscale instrumenten t.b.v. POR in te zetten	Najaar 2001	Gereed	
Uitwerking van de modaliteiten van de POR n.a.v. Najaarsoverleg en t.b.v. Maart-overleg 2002	Februari 2002	Gereed	Modaliteiten van POR zijn uitgewerkt, voorkeursvariant is benoemd door sociale partners. Politieke besluitvorming over POR is uitgebleven.
Introductie van aanvullende afdrachtsvermindering	1 Januari 2002	Gereed	Bedoeld voor werkgevers om werknemers te scholen tot aan startkwalificatieniveau.
Overleg met Gemeenten en UWV over criteria m.b.t. inzet en toepassing van PGrB en evt. opstellen landelijke normstellingen voor uitvoeringsinstanties in het	Medio 2003	Is in gang gezet	Nota naar de TK medio 2003 over individuele keuzevrijheid in de reïntegratie. Op basis daarvan wordt de discussie over PGrB verder

kader van PGrB's			gevoerd.
Introductie PGrB's voor arbeidsgehandicapte werknemers	Januari 2002	Gereed	Is ingevoerd.
Afschaffen gedwongen winkelnering bij inburgering en educatie op basis van resultaten van evaluatie WEB en WIN	Kabinet neemt besluit in 2002	Kabinet staat in beginsel positief t.o. afschaffing	Verantwoordelijkheid (budget) voor inburgering is na aantreden 'nieuwe' kabinet in 2002 bij Justitie ondergebracht en voor educatie bij OCW. Consequenties afschaffing zijn door OCW en Justitie in kaart gebracht. Afschaffing gedwongen winkelnering bij educatie wordt momenteel in Koers BVE-2 uitgewerkt. Justitie denkt momenteel na over mogelijke wijzingen in de WIN.
Overwegen van introductie PGrB voor inburgeraars	Medio 2002	In gang gezet	Deze actie is gekoppeld aan de resultaten van de evaluatie WEB en WIN en de IBO-inburgering. Kabinetsreactie op IBO-inburgering en de WIN zal uitkomen zodra er een nieuw kabinet is.
Ontschotten van beleid en arrangementen			
Advies van de SER inzake een LLL	Maart 2002	Gereed	Momenteel wordt gewerkt aan een vergaande interdepart. Samenwerking rondom een LLL. Naar aanleiding van de beleidsagenda LLL (in april 2002 naar TK gestuurd) en het SER-advies 'Het nieuwe leren' (juni 2002) is er een voorstel gedaan tot oprichting van een interdepartementaal platform LLL. De definitieve politieke besluitvorming over dit voorstel moet nog plaatsvinden.
SIBS beziet de verantwoordelijkheden en taakstellingen die soc. partners in CAO en O&O fondsen op zich nemen in samenhang met overheidsinspanningen	Medio 2002	Gereed	SIBS heeft rapportage opgeleverd.
Beslissing voortzetting gestructureerd overleg tussen dept.en sociale partners na opheffing SIBS	Medio 2002	Gereed	SIBS is opgeheven. Het voornemen is om het overleg tussen overheid en sociale partners een onderdeel te laten vormen van het toekomstige platform LLL. Daarnaast is n.a.v. SIBS een structureel bedrag beschikbaar gesteld van €139 mln. voor innovatie in het BO.
Minister van GSI, OCW en SZW	Voorjaar	In gang gezet	Introductie brede doeluitkering

zullen mede op basis van IBO inburgering en evaluatie WEB en WIN een notitie inbrengen in kabinet over mogelijkheden integratie budgetten voor inburgering, educatie, integratie en sociale activering (ieisa)	2002		(ieisa) sluit aan bij kabinetsbeleid dat in gang is gezet met het Fonds Werk en Inkomen. Op lokaal niveau is het wenselijk dat vanuit het individu een totaaltraject opgesteld kan worden dat leidt tot integratie op de arbeidsmarkt dan wel sociale integratie. Ministers van GSI, OCW en SZW zullen mede op basis van de IBO Inburgering, de evaluatie WEB en WIN een notitie in het kabinet brengen over de mogelijkheden van integratie. Door uitblijven politieke besluitvorming is proces vertraagd.
Afstemmen op korte termijn van verantwoordings-systematiek geldstromen ieisa tussen VNG en dep.	Eerste kwartaal 2002	pm	Zie brief evaluatie WEB.
Bespreken van de voortgang van initiatieven overheid en sociale partners m.b.t. stimuleren sectoroverstijgende scholing en intersectorale mobiliteit	Voor- en Najaarsoverleg 2002	Loopt	
<i>Flexibiliteit, maatwerk en kwaliteit van aanbod</i>			
Verdere operationalisatie van begrip competenties met aandacht voor sectordoorsnijdende competenties en vertaling daarvan in kwalificatiestructuur BO	Medio 2002		Een werkplan voor de versnelling van de implementatie en ontwikkeling van EVC (mede in relatie tot de competentie-gerichte kwalificatiestructuur). Wordt verder opgepakt in toekomstig platform LLL.
<i>Transparantie en informatie</i>			
Volgen van totstandkoming van een meer geïntegreerde infovoorziening m.b.t. lll, employability en scholing.	2002	pm	Verwacht wordt dat onder meer het CWI en onderwijsinstellingen in het kader van regionale platforms met elkaar gaan samenwerken. Evaluatie van de platforms is in 2003 afgerond. Wordt verder opgepakt in toekomstig platform LLL.
Monitoring van scholingsinspanning door overheid en sociale partners	Voorjaars-overleg 2002	Gereed	Er zijn twee onderzoeken uitgevoerd door de StAR in opdracht van OCW. Eén m.b.t. bijdrage van bedrijfsleven in BO en één m.b.t. effectiviteit van O&O-fondsen.

19. Service gerichte overheid

Vakdepartementen: VROM, Justitie

A) Korte typering van het project

De MDW werkgroep Service Gerichte Overheid heeft onderzoek gedaan naar de problemen die burgers en kleine bedrijven ondervinden bij het aanvragen en verkrijgen van vergunningen voor bouwactiviteiten. In het rapport worden aanbevelingen gedaan om de lasten van bouwregelgeving te verminderen en knelpunten op te lossen. Het kabinet ondersteunt de aanbevelingen van de werkgroep.

Het kabinet onderschrijft de aanbevelingen van MDW SGO en heeft deze vervolgens vertaald naar een aantal acties. De voorgestelde acties zullen deels in lopende of komende trajecten worden meegenomen (zoals bij de wijziging van de Woningwet in 2006 en 2004) en deels separaat worden opgepakt. In de beleidsbrief over bouwregelgeving van 9 april 2002 geeft de staatssecretaris van VROM aan hoe de aanbevelingen van MDW SGO passen in lopende trajecten om de bouwregelgeving te vereenvoudigen. Per aanbeveling is de stand van zaken als volgt:

- De voorgestelde herindeling van regelgeving naar de drie niveaus locatie, bouw en gebruik is een complex proces, dat gefaseerd zal worden aangepakt. In eerste instantie zal nader onderzoek nodig zijn naar welke regels en voorschriften specifiek (op artikelniveau) in aanmerking komen voor hergroepering naar de verschillende niveaus. Uit dit onderzoek zal een voorstel moeten voortkomen over welke bouwgerelateerde regels precies in welk domein zouden moeten worden geplaatst. Een vervolgstap hierop zou zijn een onderzoek naar enkele specifiek bouwwerken zoals scholen, winkels, kantoren en zorginstellingen.
- Om te komen tot het in de praktijk toepassen van de coördinatiebepaling Awb zal in de Woningwet hiertoe een verwijzing worden opgenomen.
- Ten aanzien van vermeende tegenstrijdigheden in regelgeving bij toepassing van voorschriften zal onderzocht worden welk voorrangsregels in bouwgerelateerde regelgeving moeten worden opgenomen.
- De mogelijkheid tot integratie van de verschillende sloopvergunningen zal vorm krijgen in een wijziging van de woningwet die in 2006 in werking zal treden.
- Aan de hand van het kabinetsstandpunt in zake legesheffing in het algemeen zal worden gezien of overgegaan moet worden tot het benchmarken van een tiental gemeenten met het meest heldere bouwlegessysteem. Dit wordt tevens afgestemd met de resultaten uit het MDW project Benchmark gemeentelijke dienstverlening.
- Om de transparantie van de hoogte van leges te vergroten, moeten gemeenten uniformiteit aanbrengen in de gehanteerde heffingsgrondslagen, de te hanteren tariefstructuur en de tariefdifferentiatie en kostentoerekening. Naar aanleiding van het kabinetsstandpunt over het MDW-rapport Lokaal Loket, is een werkgroep Tarieven ingesteld die opties verkent voor het transparanter maken van tariefsverschillen. Het

onderzoek zal midden 2003 worden afgerond en in het bestuurlijkoverleg met de VNG worden besproken zodat begin 2004 met de implementatie van de conclusies kan worden begonnen.

C) Planning verdere acties in implementatieplan

Vervolgactiviteiten Service gerichte Overheid ß	Planning mei 2003	Toelichting
Hergroepering regels en voorschriften op drie niveaus locatie, bouw, gebruik	1 januari 2006	
• Onderzoek groepering regels op artikel niveau	Pm	
• Toepassen nieuwe indeling op specifieke bouwwerken (scholen, winkels, kantoren)	Pm	
Opnemen toepassing coördinatiebepaling Awb in Woningwet	1 januari 2006	
Onderzoek opnemen voorrangsregels in bouwregelgeving	Pm	
Integratie sloopvergunningen in Woningwet	1 januari 2006	
Overleg met BZK over onderzoek tarieven	Medio 2003	
Projecten verbetering uitvoering bouwregelgeving door gemeenten		
• Pilot handhavingsbeleid	Uitvoering Mei-december 2003	
• Pilot stimuleren samenwerking gemeenten	Inschrijven maart-mei 2003, Uitvoering afhankelijk plan gemeenten	
• Pilot Servicegericht Bouw- en Woningtoezicht	Inschrijven maart-oktober 2003, Uitvoering afhankelijk plan gemeenten	
• Opzetten digitale vindplaats bouwregelgeving	Behoeft inventarisatie maart-mei 2003 Start opzet (afhankelijk van behoefte) juni 2003	
Belangrijkste eindproducten (wanneer het project als gereed kan worden beschouwd):		
• Vereenvoudiging regelgeving in nieuwe woningwet	1 januari 2006	
• Verbetering uitvoering bouw en woningtoezicht	2004	

20. Toezicht op het bedrijfsleven

Vakdepartementen: BZK, Justitie, EZ

A) Korte typering project

Dit project richt zich op de vraag hoe effectief toezicht op het bedrijfsleven gecombineerd kan worden met efficiënt toezicht in termen van zo min mogelijk lasten voor het bedrijfsleven. Uitgangspunt daarbij is dat de maatschappelijk gewenste waarborg op de naleving van wetten en regels een effectief toezicht noodzakelijk maakt. Efficiëntie van het toezicht komt - via een betere acceptatie - de effectiviteit van het toezicht ten goede en zorgt zo voor een betere borging van publieke belangen.

Met het oog hierop heeft de werkgroep een meetlat voor toezichtlasten ontwikkeld. Deze meetlat brengt de knelpunten in de efficiëntie in kaart en reikt daarmee een handvat aan om de efficiëntie te vergroten. De meetlat is hanteerbaar gemaakt voor zowel het onder het toezicht staande bedrijfsleven als wel de toezichthoudende diensten zelf.

Overeenkomstig de aanbevelingen van de werkgroep heeft het kabinet besloten deze meetlat mee te nemen in het reeds in het kader van de Kaderstellende visie op Toezicht (TK 2000-2001, 27831, nr. 1) geëntameerde visitatietraject van toezichtarrangementen. In dat kader voeren departementen een zelfevaluatie uit van de onder hen ressorterende toezichthoudende diensten. De meetlat toezichtlasten is een onderdeel van de checklist toezicht. Aan de hand daarvan zal ook gekeken worden naar de efficiëntie van toezicht. De zelfevaluaties worden getoetst door een interdepartementale commissie: de Ambtelijke Commissie Toezicht II (ACT II). Zie Instellingsbesluit ACT II (Staatscourant 2003, nr. 63).

De eerste tranche van zelfevaluaties die door de ACT II in 2003 worden getoetst, betreffen: de Keuringsdienst van Waren (VWS), de Inspectie voor het Onderwijs, de Rijksarchiefinspectie, de Inspectie Cultuurbezit, de Rijksinspectie voor de Archeologie (OCW), het toezicht op de arbeidsomstandigheden (SZW), het toezicht op de spoorveiligheid (V&W), de Stichting Nederlandse Algemene Keuringsinstelling voor zaaizaad en pootgoed van landbouwgewassen (LNV), toezicht op de Kamers van Koophandel (EZ) en het College Bescherming Persoonsgegevens (JUS).

Daarnaast is in het kabinetsstandpunt MDW-rapport toezicht op het bedrijfsleven opgenomen dat in de jaarverslagen over 2002 van de onder ministeriële verantwoordelijkheid opererende toezichthouders informatie worden opgenomen over de aard en omvang van de lasten die de uitoefening van het toezicht met zich meebrengt. In dit verband is aan de toezichthouders tevens verzocht systematisch te rapporteren over situaties waarbij het tegelijkertijd voldoen aan verschillende wettelijke voorschriften niet of slechts tegen hoge kosten mogelijk is.

De meetlat zal ter beschikking worden gesteld aan toezichthoudende bestuursorganen en aan het bedrijfsleven. Tegelijkertijd met de evaluatie van de Kaderstellende visie zal het gebruik van de Meetlat toezichtlasten en haar betekenis in termen van lasten voor het bedrijfsleven worden geëvalueerd (medio 2005).

C) Planning verdere acties in implementatieplan

Vervolgactiviteiten Toezicht op het bedrijfsleven §	Planning november 2001	Mutaties mei 2003	Toelichting
Overzicht aard en omvang toezichtlasten in jaarverslagen onder ministeriële verantwoordelijkheid vallende toezichthouders	Medio 2003		Betreft opname in jaarverslagen vanaf de jaargang 2002. Zelfevaluatie van toezichtarrangementen worden o.m. getoetst aan toezichtlasten. Overigens zijn de overzichten de verantwoordelijkheid van de afzonderlijke toezichthouders en de daarvoor verantwoordelijke ministers.
Systematische rapportage in jaarverslagen over situaties gelijktijdige wettelijke regimes	Medio 2003		Betreft opname in jaarverslagen vanaf de jaargang 2002
Opnemen meetlat Toezichtlasten in visitatietraject Toezicht	1-1-2002	Gerealiseerd begin 2002.	Nadere uitwerking in het kader van visitatietraject
Belangrijkste eindproducten (wanneer het project als gereed kan worden beschouwd):			
Eerste overzichten aard en omvang toezichtlasten in jaarverslagen onder ministeriële verantwoordelijkheid vallende toezichthouders	Medio 2003		Dit is conform kabinets-standpunt MDW-rapport.

21. Veilen en andere allocatiemechanismen

Vakdepartementen: Economische Zaken en Financiën

Het kabinet heeft in juni 2001 de MDW werkgroep 'Veilen en andere allocatiemechanismen' ingesteld. De gedachte achter de instelling van deze werkgroep was dat bij de weloverwogen keuze voor, en een succesvolle toepassing van een allocatiemechanisme om schaarse goederen of rechten te verdelen, het gebruik van een helder en uniform afwegingskader een belangrijke bijdrage kan leveren.

De taakopdracht van de werkgroep bestond uit twee onderdelen. Allereerst het opstellen van een afwegingskader om te bepalen welk allocatiemechanisme in welke situatie het best kan worden toegepast (wanneer). Ten tweede aangeven hoe deze mechanismen het beste kunnen worden vormgegeven. Beide onderdelen blijken in de praktijk moeilijk te scheiden. De keuze in een bepaalde situatie voor een instrument hangt vaak samen met de mogelijkheden die de vormgeving in dat geval biedt om de overheidsdoelstellingen te realiseren. Hieraan is tegemoet gekomen door, als onderdeel van de inhoudelijke analyse in het rapport, een categorisering van type verdelingsvraagstukken te maken. Aan de hand hiervan worden de instrumenten in samenhang met mogelijkheden voor vormgeving verkend.

Het is van groot belang om de doelstellingen van de toewijzing van schaarse goederen en rechten door de overheid duidelijk te formuleren voordat de manier van toewijzing wordt vastgesteld. Doelstellingen ten aanzien van de nagestreefde marktordening zullen een centrale rol moeten spelen bij de keuzen die worden gemaakt.

Als de belangrijkste doelstelling een goed functionerende productmarkt is, zal veilen volgens de MDW-werkgroep vaak de beste resultaten opleveren. Als een productmarkt de publieke doelstellingen onvoldoende borgt, kan zowel veilen als een vergelijkende toets aangewezen zijn, afhankelijk van de mogelijkheid om voorafgaand aan de toewijzing bijzonder voorwaarden aan de rechten te verbinden. Overigens kan bij toewijzing via een vergelijkende toets heel wel ook een financieel bod als selectiecriteria worden gehanteerd. Bij grote allocatievraagstukken kan het installeren van een commissie van wijzen die het kabinet adviseert interessant zijn, een dergelijke commissie kan een bij voorkeur openbaar advies geven aan de betrokken bewindslieden. In het rapport is een stappenplan voorbereiding allocatie opgenomen.

Het rapport is 1 mei 2002 naar de Tweede Kamer verzonden. September 2002 is er naar aanleiding van het rapport een handleiding verschenen. Deze handleiding is in de eerste plaats bedoeld voor beleidsmakers bij de overheid. Het stappenplan in deze handleiding kan als hulpmiddel bij het alloceren van schaarse rechten worden gebruikt. Deze handleiding geeft geen blauwdruk voor allocatieproblemen

22. Verhandelbare rechten

Vakdepartement: Justitie, EZ

Korte typering project

In haar eerste rapport heeft de werkgroep een kader geschetst voor het inzetten van stelsels van verhandelbare rechten als beleidsinstrument. In een tweede rapport heeft de werkgroep de consequenties van ingrijpen in een dergelijk stelsel omschreven. De beide rapporten over verhandelbare rechten zijn voor het kabinet aanleiding geweest een aantal vervolgstappen te zetten. In het kabinetsstandpunt over het eerste rapport is daarvan reeds melding gemaakt. De resultaten van het tweede rapport worden daarbij meegenomen. De vervolgstappen richten zich enerzijds op onderzoek naar mogelijke wijzigingen van regelgeving en aanwijzingen, anderzijds richten de vervolgstappen zich op voorlichting en promotie van het beleidsinstrument verhandelbare rechten. Voor een uitwijding van deze stappen zij verwezen naar beide kabinetsstandpunten.

Inmiddels is het onderzoek naar de gevolgen van verruiming artikel 3:83 BW afgerond. Gelet op de ontvangen commentaren op een voorontwerp tot wijziging van art. 3:83 BW is besloten dit ontwerp niet in deze vorm door te zetten, omdat een bredere oriëntatie op deze problematiek, waarbij ook de verhandelbaarheid van publiekrechtelijk getinte vermogensrechten kan worden betrokken, noodzakelijk werd geacht. In de zomer van 2001 is de beknopte handleiding verspreid onder beleidsmedewerkers en wetgevingsjuristen. Op 21 september 2001 heeft het geplande symposium plaatsgevonden.

B) Behaalde belangrijke (deel)resultaten

Looptijd implementatie traject §	Behaalde belangrijke (deel)resultaat	Betekenis deelresultaat in termen van maatschappelijk effect
2001	- Beknopte handleiding Verhandelbare rechten uitgebracht - Symposium georganiseerd	Bijdrage aan kennisoverdracht van het instrument Verhandelbare rechten.

C) Planning verdere acties in implementatieplan

Vervolgactiviteiten Verhandelbare rechten §	Planning mei 2002	Mutaties mei 2003	Toelichting
Aanpassing Aanwijzingen voor de regelgeving	Najaar 2002	Medio 2003	Aanpassing wordt meegenomen in bredere wijziging van de Aanwijzingen, waarover de discussie nog niet is afgerond.

Doorlichting bestaande regelgeving bezien	p.m.	p.m.	Nader beraad nodig i.v.m. ontvangen commentaren. In de zomer van 2003 zal een expertmeeting worden georganiseerd
Belangrijkste eindproducten (wanneer het project als gereed kan worden beschouwd):			
Aanpassing aanwijzingen	Najaar 2002	Medio 2003	Zie hierboven
Doorlichting bestaande regelgeving	p.m.	p.m.	Zie hierboven

23. Verpleegkundigen en Verzorgenden in het ziekenhuis

A) Korte typering project

De MDW werkgroep Verpleegkundigen en verzorgenden in het ziekenhuis heeft een onderzoek gedaan naar mogelijke toetredingsbelemmeringen en knelpunten bij de organisatie van opleidingen voor verpleegkundigen en verzorgenden in het ziekenhuis. De werkgroep doet voorstellen voor het aantrekkelijk maken van het vak, vergroting van de instroom in het vak, beperking van de uitstroom en wijziging van de bekostigingssystematiek van opleidingen. Bovendien doet de werkgroep een aanbeveling ten aanzien van de sectorfondsen Zorg en Welzijn.

Op 16 december 2002 is een kabinetsstandpunt over dit MDW rapport naar de kamer gestuurd.

De belangrijkste conclusies zijn:

1. Het kabinet ondersteunt de aanbeveling van de werkgroep om verpleegkundigen en verzorgenden meer carrièreperspectieven te bieden in de directe patiëntenzorg (de carrière aan het bed). In de zorgcao's wordt daar al ruimte voor geboden. Ook nieuwe opleidingen zoals de *nurse practitioner* en de *physician assistant* vergroten de carrièremogelijkheden voor verpleegkundigen en verzorgenden.
2. Het kabinet ondersteunt de aanbeveling van de werkgroep om de instroom van herintreders in de zorg te bevorderen en de uitstroom uit te sector in te perken. In de sector zelf zijn al veel initiatieven die verder verspreid kunnen worden (zoals de moedercontracten van het UMC te Utrecht, waarbij moeders en vaders aangepaste werktijden krijgen om werken met de zorg voor hun kinderen te kunnen combineren).
3. Instellingen zijn verantwoordelijk voor het opleiden van gespecialiseerde verpleegkundigen. De werkgroep constateert dat er te weinig gespecialiseerde verpleegkundigen worden opgeleid omdat de ziekenhuizen daar niet de juiste prikkels voor krijgen. In het overleg met veldpartijen over de herziening van de financieringsstructuur van ziekenhuisopleidingen benadrukt het kabinet dat er een heldere financieringsstructuur moet komen waarin de instellingen geprikkeld worden om op te leiden.
4. De werkgroep constateert dat met het beschikbare materiaal de effectiviteit van de sectorfondsen Zorg en Welzijn niet kan worden aangetoond. Deze fondsen worden bestuurd door sociale partners en hebben tot taak het tekort aan verplegend en verzorgend personeel terug te dringen. Het kabinet ondersteunt de conclusie van de werkgroep en laat een onafhankelijke evaluatie uitvoeren naar de effectiviteit van de activiteiten van de sectorfondsen.

C) Planning verdere acties in implementatieplan

Activiteiten VVZ §	Planning mei 2003	Toelichting
1. Meer carrièreperspectieven in directe patiëntenzorg		
• Werkgevers en werknemers maken hier afspraken over in de CAO's. De laatste jaren is er steeds meer aandacht voor taakherschikking in de directe patiëntenzorg. • VWS financieert pilot projecten om de nurse practitioner en de physician assistant in de zorg te introduceren.	Terugkerend bij CAO onderhandelingen Doorlopend	
2. Bevorderen instroom herintreders en tegengaan uitstroom		
• VWS subsidieert het project Hard Nodig, dat tot doel heeft meer herintreders in de zorg te krijgen. Sinds de start van dit project in 2001 zijn meer dan 1000 herintreders ingestroomd. • De sectorfondsen Zorg en Welzijn fungeren als kenniscentrum voor <i>best practices</i> op het gebied van behoud van werknemers.	Loopt tot eind 2003 Doorlopend	
3. Herziening financieringsstructuur opleidingen in het ziekenhuis		
• VWS stelt in samenwerking met de partijen uit het veld een nieuwe financieringsstructuur op voor opleidingen in het ziekenhuis. De aanbevelingen uit het MDW rapport vormen hierbij een uitgangspunt.	Einddatum pm	
4. Evaluatie effectiviteit sectorfondsen Zorg en Welzijn		
• Een onafhankelijk bureau is gestart met de evaluatie van de effectiviteit van de activiteiten van de sectorfondsen.	zomer 2003	
Belangrijkste eindproducten (wanneer het project als gereed kan worden beschouwd):		
• Nieuwe financieringsstructuur opleidingen in het ziekenhuis	Pm	
• Kabinetsbesluit effectiviteit sectorfondsen	Pm	

24. Voortijdige schoolverlaters - AFGEROND

Vakdepartement: OC&W

A) Korte typering project

De werkgroep heeft de problematiek van voortijdig schoolverlaten in de BVE-sector geanalyseerd en aanbevelingen gedaan om tot een brede aanpak te komen waarbij het streven is dat iedereen in Nederland tenminste over het competentieniveau van een startkwalificatie voor de arbeidsmarkt (een havo of vwo-diploma of een diploma op niveau 2 van de WEB) moet kunnen beschikken. Dit zonder focus op de locatie waar, of de wijze waarop die startkwalificatie wordt behaald.

Het kabinet heeft op grond hiervan besloten jongeren de mogelijkheid te geven een volledig praktijkgerichte leerweg te kiezen en ruimere mogelijkheden te geven om leerwerkcontracten af te sluiten. Startkwalificaties moeten ook buiten onderwijsinstellingen kunnen worden behaald. De eindverantwoordelijkheid voor de opvang en begeleiding van jongeren die nog geen startkwalificatie bezitten moet bij de gemeente komen te liggen. De jongeren zouden door één persoon of instantie, onafhankelijk van de situatie van de jongere, moeten worden begeleid. De toegankelijkheid van scholen voor ex-vsv'ers is een belangrijk aandachtspunt; ook voor de Inspectie van het Onderwijs. De mogelijkheden om met financiële prikkels (vouchers, bonus/malus e.d.) bovengenoemde hervorming in het onderwijs te bevorderen zullen nog nader worden onderzocht.

B) Behaalde belangrijke (deel)resultaten

Looptijd implementatie traject §	Behaalde belangrijke (deel) resultaten	Betekenis deelresultaat in termen van maatschappelijk effect
2000	Trajectbegeleiding: In diverse regio's casemanagers inmiddels actief	Casemanager zorgt voor goede overgang VSV'er naar vervolgtraject naar startkwalificatie.
2001	Jusitiescholen naar OC&W	Herintreding jeugdige delinquenten in samenleving gemakkelijker.

C) Planning verdere acties in implementatieplan

Vervolgactiviteiten Voortijdige schoolverlater §	Planning november 2002	Mutaties mei 2003	Toelichting
Verantwoordelijkheids-Verdeling			
Regierol gemeente - RMC-wetsvoorstel - Evaluatie RMC-functie		Wet gepubliceerd Afgesond	

<i>Onderwijsaanbod</i>			
Onderwijs jongeren met justitiële problematiek - Rapportage toegankelijkheid	Maart 2002	Gerealiseerd	
<i>Financiële prikkels</i>			
Verkenning incentive “good practice”	Gestart, resultaten medio december 2001	Afgerond	Voortgangsrapportage opgesteld per april 2002. Na overleg VNG afgezien van instellen prijs wegens gering draagvlak. Wel zal Top vijf van best presterende gemeenten worden ingesteld.
Onderzoek bekostiging	Aanbesteding januari 2002	Afgerond	Eindrapportage wordt juni 2002 aangeboden aan Kamer
Afronden experimenten individuele leerrekening	Eerste helft 2002	Afgerond	• eindrapportage gereed, . • 1100 leerrekeningen geopend; • 123 bedrijven deelgenomen. • Follow-up 1000 leerrekeningen (werkenden) en 300 leerrekeningen werkzoekenden.
Belangrijkste eindproducten (wanneer het project als gereed kan worden beschouwd):			
RMC wetsvoorstel in Staatsblad	EK behandeling bezig	Afgerond	Inwerkingtreding april 2002
Flexibeler onderwijsaanbod	PM	Inpassing in leer- werk trajecten.	
Verkenning incentive ‘good practice’	December 2001	Afgerond	
Afronden experimenten individuele leerrekening	Eerste helft 2002	Afgerond	
Verkenning Individuele leerrekening/vouchers afgerond	Eerste helft 2002	Afgerond	

25. Wet op de kansspelen

Vakdepartementen: Justitie, Economische Zaken

A) *Korte typering project*

Het terrein van de kansspelen is onderhevig aan maatschappelijke, technologische en internationale ontwikkelingen. Deze ontwikkelingen hebben bijvoorbeeld gezorgd voor een toegenomen maatschappelijke acceptatie van kansspelen en een sterk ontwikkeld aanbod op internet en uit het buitenland. Bovendien zullen mogelijke ontwikkelingen van het Europees recht ook een rol kunnen gaan spelen. De MDW-werkgroep heeft geconstateerd dat het huidige Nederlandse kansspelbeleid niet is toegerust om op deze ontwikkelingen in te spelen. Met name het beperkte aantal aanbieders, inconsistente (vergunning)voorschriften, toezicht en handhaving zijn knelpunten. Bovendien kan er schijn van belangenverstrengeling ontstaan van de overheid als vergunningverlener en begunstigde van opbrengstafdrachten.

Het **vorige kabinet** heeft naar aanleiding hiervan tot de volgende wijzigingen in het kansspelbeleid besloten:

1. een heroverweging van het aantal casino's;
2. het beperkt uitbreiden van het aantal vergunningen voor goede doelen loterijen;
3. het vergroten van de ruimte binnen de bestaande vergunningen voor landelijke kansspelen;
4. het verbeteren van de toegankelijkheid voor nieuwe begunstigden tot opbrengsten van loterijen, gecombineerd met certificering van begunstigden;
5. het toestaan van aanbod van kansspelen op internet door Nederlandse vergunninghouders;
6. het opheffen van het verbod op gratis kansspelen;
7. het onderbrengen van beleid en uitvoering bij één ministerie;
8. de intensivering en vernieuwing van het toezicht op vergunninghouders;
9. het intensiveren van handhaving en opsporing.

De voorgestelde wijzigingen brengen een algehele herziening van de Wet op de kansspelen mee.

De genoemde wijzigingen in het kansspelbeleid dienen te worden beschouwd tegen de achtergrond van de volgende doelstellingen:

- het beschermen van de consument;
- het tegengaan van gokverslaving; en
- het tegengaan van criminaliteit.

Op 1 april 2001 is, in het kader van genoemde wijzigingen in het kansspelbeleid, het projectbureau kansspelen ingesteld. Het projectbureau is ondergebracht bij het ministerie

van Justitie en heeft als taak uitvoering te geven aan de voorgestelde beleidswijzigingen en de daaruit voortvloeiende wetswijziging te bewerkstelligen.

Inmiddels heeft het **huidige demissionaire kabinet** de voorgenomen wijzigingen van het kansspelbeleid op onderdelen aangepast. Het parlement is daarover in de tweede voortgangsrapportage kansspelen van 31 maart 2003 (TK 24 557, nr. 280) geïnformeerd.

B) Behaalde belangrijke (deel)resultaten

Looptijd implementatie traject	Behaalde belangrijke (deel) resultaten	Betekenis deelresultaat in termen van maatschappelijk effect
2001	Onderbrengen van beleid en uitvoering bij het ministerie van Justitie, mede door oprichting projectbureau kansspelen.	Gestructureerde aanpak van kansspelbeleid, waardoor er meer eenduidigheid en rechtszekerheid is. Bovendien kan het kansspelbeleid efficiënter uitgevoerd worden.
2001	Harmonisatie Kansspelvergunningen: halfjaarlijks wordt de Kamer geïnformeerd over het harmonisatieproces.	- Gelijke positie loterijen door harmonisatie, zonder dat inkomsten voor goede doelen en Staat in gevaar komen. - Verbetering toegankelijkheid begunstigden tot opbrengsten van loterijen, gecombineerd met certificering van begunstigden.
2001	Brief Minister van Justitie over digitaal rechercheren	Uitbreiding van de capaciteit voor digitaal rechercheren op het gebied van illegaal gokken, waardoor opsporing en vervolging geïntensiveerd worden.
2001	Brief Staatssecretaris van Justitie inzake internet en kansspelen (TK 24 036, nr. 234)	Informatie over (de regelgeving voor) de voorgenomen proef met het aanbieden van kansspelen via internet.
2001	Brief Staatssecretaris van Justitie inzake buitenlandse activiteiten kansspelorganisaties (TK 24 557, nr. 32)	Informatie over de eventuele wenselijkheid van buitenlandse activiteiten van Nederlandse kansspelorganisaties en de voorwaarden die daaraan gesteld moeten worden.
2001	Algemeen overleg inzake kansspelen (TK 24 557, nr. 242)	Kamer kan op hoofdlijnen instemmen met het voorgenomen beleid, maar bepleit bij diverse voornemen voor voorzichtigheid en terughoudendheid.
2002	Eerste voortgangsrapportage kansspelen (TK 24 557, nr. 257)	Informatie over de stand van zaken bij de uitvoering van het kabinetsstandpunt, met een overzicht van de ontwikkelingen op de kansspelmarkt en een overzicht van het handhavingstraject.
2003	Tweede voortgangsrapportage kansspelen (TK 24 557, nr. 280)	Na het aantreden van een nieuw kabinet (juli 2002) is het kansspelbeleid op onderdelen aangepast. De doelstelling is: het reguleren en beheersen van kansspelen en het voorkomen van illegaliteit en criminaliteit, het voorkomen van gokverslaving en het beschermen van de consument. De Kamer is tevens geïnformeerd over de resultaten van het onderzoek naar de toepasbaarheid van het CBF-keur voor de certificering van kansspelbegunstigden, en van het onderzoek naar uitbreiding van het legale casinoaanbod.

C) *Planning verdere acties in implementatieplan*

Vervolgactiviteiten Wet op de kansspelen β	Mutaties mei 2002	Mutaties mei 2003	Toelichting
Onderzoek naar uitbreiding casino's, uitgevoerd door extern onderzoeksbureau.	Najaar 2002	Gereed	Onderzoek is gereed en is meegezonden met de tweede voortgangsrapportage kansspelen aan het parlement. Mede op basis van het onderzoek is besloten om de huidige omvang en inrichting van de casinomarkt vooralsnog ongewijzigd te laten.
Voorstel tot partiële wijziging van de Wok, welke inhoudt het aanbod van kansspelen op internet voor Nederlandse vergunninghouders voor beperkte periode toe te staan.	Voorontwerp is gerealiseerd in februari 2002. Interdepartementale afstemming en consultatie veld gestart.	2004	Als gevolg van de consultatie-ronde is besloten het voorontwerp ingrijpend te wijzigen. In de tweede voortgangsrapportage is aangegeven dat een proef wordt voorbereid met één of maximaal twee vergunninghouders.
Opheffen verbod op gratis kansspelen.		2005	Het voornemen bestaat om (gratis) promotionele kansspelen onder het regime van de Wok te brengen (volgens het nee, tenzij beginsel), waarbij uitsluitend promotionele kansspelen worden toegestaan die aan strikte voorwaarden voldoen. Opheffing van dit verbod vergt wijziging van de Wok en wordt meegenomen bij de herziening van de wet.
Beperkt uitbreiden aantal vergunningen voor goede doelen loterijen	2005		Behoeftedonderzoek naar eventuele uitbreiding van het aantal loterijen is afgerond. De Kamer wordt medio dit jaar over de uitkomsten van het onderzoek geïnformeerd.
Verbeteren toegankelijkheid voor nieuwe begunstigen tot opbrengsten van loterijen.	2004	2005	Een onafhankelijke commissie heeft opdracht gekregen om een model verdeelsysteem voor te bereiden. Zo mogelijk zal de commissie nog dit jaar advies uitbrengen.
Intensivering en vernieuwing van het toezicht op vergunninghouders.	2005		Inrichten nieuw (landelijk) toezichthoudend orgaan.

Intensivering van handhaving en opsporing	2001 / 2002	2005	Sinds 2001 wordt invulling gegeven aan een integrale aanpak van politie, Openbaar Ministerie, Belastingdienst en de betrokken ministeries. Bij de herziening van de wet krijgt het nieuwe toezicht-houdend orgaan een toereikend bestuursrechtelijk instrumentarium toebedeeld.
Belangrijkste eindproducten (wanneer het project als gereed kan worden beschouwd):			
Algehele herziening Wet op de Kansspelen	2005		Dit voorjaar wordt gestart met het wetgevingstraject.

26. Woningcorporaties

Vakdepartement: VROM

A) *Korte typering project*

De MDW-werkgroep beoordeelde het huidige volkshuisvestingsstelsel als verbeterbaar op de punten van doelmatigheid en het gelijke speelveld. Zij achtte op de lange termijn beperking of afschaffing van de aanbodsturing gewenst en beval aan te onderzoeken of en op welke wijze een verdere transformatie naar een meer vraaggedreven volkshuisvesting zou kunnen worden bewerkstelligd. Voor de korte en middellange termijn (vijf tot tien jaar) achtte zij een stelselwijziging niet opportuun: risicovol en onomkeerbaar.

Ter verbetering van de doelmatigheid, transparantie en het gelijke speelveld beval de werkgroep aan:

- bevordering van de transparantie waarmee het maatschappelijk gebonden vermogen wordt ingezet;
- een transparant en open proces van aanbesteding van projecten door gemeenten;
- een grotere doelmatigheid en transparantie van het presteren van corporaties door het ontwikkelen van systemen van benchmarking en dergelijke;
- daar waar het zich voordoet, compensatie van het prijsvoordeel voor corporaties dat voortvloeit uit de achtervang door gemeenten en rijk bij het Waarborgfonds Sociale Woningbouw;
- afschaffing van de subjectieve vrijstelling van vennootschapsbelasting voor corporaties zonder dat dit het gelijke speelveld met pensioenfondsen/beleggers verstoort;
- afschaffing van de subjectieve vrijstelling van overdrachtsbelasting voor corporaties, rekening houdend met de nadelige effecten voor herstructurering en terugkoop door corporaties;
- openstelling voor alle partijen van de vrijstelling van legesheffing voor ongesubsidieerde ingrijpende verbeteringen.

Het kabinet heeft het gedachtegoed van de werkgroep onderschreven en verwerkt in de Nota Mensen, Wensen, Wonen (december 2000). De aanbevelingen zijn in hoofdlijnen overgenomen.

Bij brief van 18-2-2002 is de Kamer meegedeeld dat:

- het kabinet afziet van het heffen van een premie door de overheid vanwege de achtervangfaciliteit bij door het WSW geborgde leningen, omdat het heffen gecompliceerd zou zijn en in geen verhouding zou staan tot het relatief kleine probleem van de concurrentieverhouding;
- het in het voornemen ligt de subjectieve vrijstelling voor woningcorporaties in de overdrachtsbelasting per 1-1-2003 te laten vervallen en een faciliteit in te voeren die

inhoudt dat bij een project van stedelijke herstructurering slechts eenmaal overdrachtsbelasting wordt geheven (dit is inmiddels gebeurd);

- Het kabinet voornemens is om met ingang van 1-1-2003 de subjectieve vrijstelling van vennootschapsbelasting voor woningcorporaties te beperken (dit is met 1 jaar uitgesteld).
- Verder zal het Kabinet nader onderzoek doen naar het geheel aan belemmeringen van en maatregelen voor het stimuleren van herstructurering in aandachtswijken. Mocht hieruit blijken, dat ook fiscale belemmeringen (bij met name overdrachtsbelasting, vennootschapsbelasting en BTW) relevant zijn dan zal nader worden gezien of oplossingen binnen de randvoorwaarden – zoals het gelijke speelveld en budgettaire inpasbaarheid – mogelijk zijn.
- In december 2002 is aan de Kamer gerapporteerd over de uitwerking van de herstructureringsplannen. Daarmee is invulling gegeven aan enkele van deze punten. Over de nog openstaande punten zal nader worden gerapporteerd.

C) Planning verdere acties in implementatieplan

Vervolgactiviteiten Woningcorporaties §	Planning mei 2002	Mutaties mei 2003	Toelichting
Vaststellen grenzen verplicht resp. toegestaan werkgebied	Woonwet 2002	nadere planning vooralsnog niet aan te geven	afbakening werkgebied corporaties (thans in Besluit Beheer Sociale Huursector) zal worden geregeld in de toekomstige Woonwet. (zie ook de brief aan de TK d.d. 16 december 2002, Kamerstukken 2002-2003 28691 nr. 3 met daarin voorstellen aangaande het genoemd Besluit) Inwerkingtreding van de Woonwet was voorzien per 1 januari 2004 echter wetgevingsproces vertraagd als gevolg van demissionaire status kabinet;.
Vaststellen voorwaarden en gedragsregels toegestaan werkgebied	Woonwet 2002	Idem	zie hierboven
Aanbesteding door gemeenten	Woonwet 2002	Idem	zie hierboven
Benchmarking e.d.	2002	p.m.	Commissie kengetallen heeft geconstateerd dat onderling vergelijken lastig is. Ligt nu stil.
Compensatie voor WSW-achtervang	2002	vervallen	zie brief 18-2-2002
Opheffen vrijstelling Vpb	1-1-2004	1-1-2004	
Opheffen vrijstelling overdrachtsbelasting	2002	Gereed	in werking getreden 1-1-2003
nader onderzoek naar het geheel aan belemmeringen in de voortgang van de herstructurering		eind 2003	cf. toezegging aan de TK
Vrijstelling leges voor derden	2002	p.m.	

Belangrijkste eindproducten (wanneer het project als gereed kan worden beschouwd):			
Implementatie Woonwet	2004		zie hierboven

27. Zaaizaad- en plantgoedwet

Vakdepartement: LNV

A) *Korte typering project*

Nederlandse plantentelers zijn toonaangevend in de wereld. Op de ontwikkeling en verhandeling van planten zijn twee stelsels van wettelijke regels van belang, namelijk:

- a) regels voor het verlenen van kwekersrecht voor nieuwe plantenrassen en
- b) regels voor de toelating van teeltmateriaal tot de markt.

Beide stelsels van regels zijn neergelegd in de Zaaizaad- en Plantgoedwet (ZPW) die sinds haar totstandkoming in 1967 nooit ingrijpend is herzien. In de praktijk van de uitvoering van deze wet treden knelpunten op door:

- de ondoorzichtigheid van de wet;
- ingewikkelde en niet-uniforme procedures voor de toelating tot de markt;
- te geringe mogelijkheden voor privaatrechtelijke handhaving;
- onduidelijkheden bij de bestuursrechtelijke rechtsbescherming, en
- onoverzichtelijke implementatie van EG-regelingen.

De MDW-werkgroep stelde voor de procedures te vereenvoudigen en te versoepelen, de administratieve lasten te verminderen en drempels voor markttoegang te slechten door:

- de verlening van kwekersrecht en de toelating tot het verkeer los te koppelen;
- het toepassen van de één-loket-gedachte, uitgaande van een modulaire opzet waarbij de aanvrager zelf een keuze kan maken voor de toepasselijke procedure met het bijbehorende onderzoek;
- het terugbrengen van diverse registraties tot één Register voor kwekersrechten en toegelaten teeltmateriaal;
- door taken en bevoegdheden te verduidelijken, onder meer ten aanzien van het toezicht op de naleving van de wet en door verheldering en harmonisatie van de rechtsbeschermingprocedures;
- de privaatrechtelijke handhaving van een kwekersrecht te versterken;
- een nieuwe ZPW met bijbehorende uitvoeringsregels op te stellen die een heldere structuur heeft en waarin ook de huidige en toekomstige internationale verdragen en EG-regelingen systematisch en duidelijk worden verwerkt.

Het kabinet onderschrijft het rapport en kan zich vinden in de aanbevelingen.

C) *Planning verdere acties in implementatieplan*

Vervolgactiviteiten Plantaardig uitgangsmateriaal §	Planning mei 2002	Mutaties mei 2003	Toelichting
Indiening van integrale herziening ZPW bij Tweede Kamer	September 2002	September 2003	Indiening is vertraagd i.v.m. discussie omtrent keuringsinstellingen; wel ligt inmiddels een voorstel voor een nieuwe ZPW ter advisering bij de Raad van State.
Intrekking wetsvoorstellen tot wijziging van de ZPW en de Landbouwkwaliteitswet	September 2002	September 2003	Zie boven; hangt samen met indiening nieuwe wet
Belangrijkste eindproducten (wanneer het project als gereed kan worden beschouwd):			
Publicatie Gewijzigde ZPW in Staatsblad	Eind 2003	Eind 2004/ begin 2005	Gewijzigde ZPW in werking medio 2005