

Bijlage I

GEACTUALISEERD OVERZICHT MDW-I PROJECTEN

Projecten:

1. Benzinemarkt
2. Concurrentiebeding
3. Concurrentie en prijsvorming in de gezondheidszorg
4. Geluidhinder
5. Incasso auteursrechten AFGEROND
6. Kinderopvang
7. Loodsen
8. Markt en overheid
9. Vergunningsprocedures bedrijfsvestiging

Toelichting: per project zijn weergegeven:

A: een korte typering van het project;

B: een schema met de planning voor de resterende activiteiten:

- De projecten worden zoveel mogelijk uitgesplitst in nog te ondernemen deelacties. Daarnaast is steeds aangegeven wanneer het project als gereed kan worden beschouwd (“eindproducten”);
- Per deelactie is de planning weergegeven (uitgaande van de planning in de brief aan de Tweede Kamer van december 2001) en daarnaast, in de gearceerde kolom, eventuele mutaties die zich nadien hebben voorgedaan in de planning, zoals aangegeven door het eerstverantwoordelijke departement. De redenen van vertraging zoals aangegeven door het eerstverantwoordelijke departement zijn opgenomen in de kolom “toelichting mutaties”.
- Deelacties die na de vorige rapportage aan de Kamer zijn uitgevoerd, zijn in de navolgende plannings niet meer opgenomen als deze acties conform het voorgenomen tijdpad zijn uitgevoerd. Deelacties die wel zijn uitgevoerd, maar op een later tijdstip, zijn wel in het schema opgenomen. Het latere tijdstip is dan opgenomen in de kolom ‘mutaties’. Dit om opgetreden vertragingen zichtbaar te maken.

1. Benzinemarkt

Vakdepartementen: Financiën (nieuwe uitgifteregeling, vergoedingen gebruik rijksgrond), VenW (voorzieningenbeleid), EZ (oude uitgifteregeling)

A) Korte typering project

Op de benzinemarkt wordt geconcurrereerd op basis van merknaam, loyaliteitssystemen en de tankshop, maar nauwelijks op de prijs. De maatschappelijke kosten van dit gebrek aan prijsconcurrentie bedragen enkele honderden miljoenen guldens per jaar.

Tegen de oorspronkelijke aanbevelingen voor de eerste fase van dit MDW-project (situatie op het hoofdwegennet) hebben de zittende partijen (en de weggebonden horeca) zich sterk verzet. Op instigatie van de Tweede Kamer hebben vervolgens gesprekken plaatsgevonden over een alternatief traject. Over dit alternatieve traject is met de oliemaatschappijen een akkoord bereikt in april 2000. Dit akkoord omvat het volgende:

- alle benzineconcessies worden vrijwillig ingeleverd en door de Staat geveild;
- alle vergunningen worden in een veilingsschema tot 2022 geplaatst (particulieren achteraan);
- nieuwe concessies krijgen een looptijd van 15 jaar;
- er komen geen extra locaties behoudens reeds geplande bij, en
- de dominante merken zullen in 2004 50 locaties minder opereren.

Helderheid over de positie van de exploitanten bij de veiling van concessies is een belangrijke voorwaarde voor het succes van de veiling. Daarom is een regeling opgesteld, die de positie van de exploitanten bij de veiling helder vastlegt. Op 8 november 2001 zijn alle noodzakelijke convenanten door overheid, oliemaatschappijen en vertegenwoordigers van de exploitanten ondertekend. Op 6 december 2001 is het veilingsschema in de Staatscourant bekend gemaakt en op 19 februari 2002 is het veilingreglement aan de TK aangeboden (TK 24036 nr. 249). Op 11 december 2002 zijn in de eerste veiling 9 benzinestations onder de hamer gebracht.

Met de motie van Hofstra en Crone van 1 mei 2002 (TK 24036 nr. 252) heeft de TK opgeroepen tot het opheffen van functiescheiding tussen benzinestations en wegrestaurants. Met de brieven van 25 juli en 11 december 2003 (TK 24036 nr. 264 en 270) is aan de TK aangegeven op welke wijze de functiescheiding zal worden opgeheven.

Stand van zaken

De eerste veiling heeft plaatsgevonden als eerste van een jaarlijkse veiling; in september 2003 is de volgende veiling voorzien. Het uitgiftebeleid is daarmee definitief gewijzigd. De komende maanden wordt gewerkt aan de wettelijke verankering van de uitgifte via veilingen in een wet en aan de aanpassing van de wetgeving in verband met het opheffen van de functiescheiding.

MDW onderliggend wegennet

Hoewel minder rigide, heeft ook buiten de snelweg de overheidsbemoeienis geleid tot een verstarring van de marktstructuur, verdergaande concentratie, geringe toetredingskansen voor nieuwe partijen en gebrek aan (prijs)concurrentie. Het kabinet heeft derhalve besloten bij gemeenten en provincies een vergelijkbare herordening van de benzinemarkt te bevorderen. Het gaat met name om introductie van vraaggestuurde marktbenadering door gemeenten en provincies, aanpassing van verplaatsingsregelingen, ruimte bieden voor branchevreemde verkoop en andere alternatieve bedrijfsconcepten, en beperking looptijd vergunningen. Thans wordt in samenwerking met enkele provincies en gemeenten gewerkt aan het inhoud geven aan een zogenaamde toolkit, waarin provincies en gemeenten instrumenten vinden die behulpzaam kunnen zijn bij het inhoud geven aan een nieuw beleid.

B) Planning

Vervolgactiviteiten Benzine ß	Planning mei 2002	Mutaties mei 2003	Toelichting mutaties
<i>Implementatie eerste fase</i>			
Studie functiescheiding	medio 2002	gereed	Zie ook brieven aan TK.
<i>Stand van zaken tweede fase:</i>			
Bestuurlijk overleg met VNG en IPO	medio 2002	-	Uit ambtelijk overleg bleek de toegevoegde waarde van bestuurlijk overleg onvoldoende.
Toolkit	eind 2002	gereed	
Belangrijkste eindproducten (wanneer het project als gereed kan worden beschouwd):			
Fase 1: gewijzigde uitgifteregeling in werking	September 2002	gereed	
Fase 1: functiescheiding opgeheven	1 januari 2004	1 januari 2004	Besluitvorming in 2002 zal de functiescheiding worden opgeheven.
Fase 2: Toolkit aan overheden aangeboden	eind 2002	gereed	

2. Concurrentiebeding

Vakdepartementen: SZW, Justitie

A) Korte typering project

De huidige, wettelijke regeling is nauwelijks normerend en leidt tot een toepassingspraktijk die onevenredig beperkend is voor de werknemer die van baan wil veranderen. Op basis van de voorstellen van de MDW-werkgroep Concurrentiebeding en het advies daarop van de Stichting van de Arbeid (STAR), de Vereniging voor Rechtspraak en de Orde van Advocaten, is een wetsvoorstel aan het kabinet aangeboden. Doelstelling van het voorstel is de rechtszekerheid te bevorderen, een beter evenwicht tot stand te brengen tussen de belangen van werkgever en werknemer en onnodig beroep op het concurrentiebeding tegen te gaan. Daartoe zal de duur van het beding worden beperkt tot maximaal 1 jaar, wordt een omschrijving van het geografische en functionele bereik van het beding geëist, en wordt de werkgever verplicht de werknemer na het einde van de arbeidsovereenkomst een billijke vergoeding gedurende de looptijd van het beding aan te bieden.

Na instemming van de ministerraad is het wetsvoorstel voor advies aan de Raad van State (RvS) gezonden. Het wetsvoorstel is december 2001 naar de Tweede Kamer gestuurd, waar het wacht op behandeling.

B) Planning

Vervolgactiviteiten Concurrentiebeding §	Planning april 2001	Mutaties mei 2003	Toelichting mutaties
Wetsvoorstel naar TK	Eind 2001	Gerealiseerd december 2001	
TK en EK behandeling gereed	Begin 2002	PM	Afhankelijk van planning Kamer.
Belangrijkste eindproducten (wanneer het project als gereed kan worden beschouwd):			
Publicatie Staatsblad	Begin 2002	PM	Afhankelijk van planning Kamer.

3. Concurrentie en prijsvorming in de gezondheidszorg

Vakdepartement: VWS

A) Korte typering project

In dit MDW project zijn factoren in kaart gebracht die de concurrentie bij fysiotherapeuten en tandartsen belemmeren en zijn voorstellen gedaan om deze belemmeringen op te heffen. Een belangrijk voorstel is dat wordt gekomen tot een herziening van het overeenkomstenstelsel, waarbij ook wordt gezien de mogelijkheid van een systeem van openbare inschrijving voor overeenkomsten tussen verzekeraars en zorgaanbieders over de te leveren zorg. Verder wordt invoering van een basistarief naast het huidige maximumtarief aanbevolen. Deze aanbevelingen zijn in een breder verband opgenomen. Zodra de Ministerraad de voorstellen heeft vastgesteld, zal dit project als afgerond worden beschouwd.

B) Planning

Vervolgactiviteiten prijsvorming en concurrentie gezondheidszorg §	Planning mei 2002	Mutaties mei 2003	Toelichting mutaties
Revitalisering overeenkomstenstelsel	Wetsvoorstel september 2002 in MR.	Aangepast voor zomerreces 2003 in MR	Wetsvoorstel is naar aanleiding van advies Raad van State aangepast.
Opheffen verbod eigen instellingen	Wetsvoorstel 3 ^e kwartaal 2002 naar MR.	Traject is stilgelegd	Wordt opgenomen in nieuwe zorgverzekeringswet Invoering: 1/1/2006. Voor farmaceutische zorg en huisartsenzorg is reeds onthefing verleend.
Belangrijkste eindproducten (wanneer het project als gereed kan worden beschouwd):			
Revitalisering overeenkomstenstelsel	Wetsvoorstel september 2002 in MR.	Aangepast wetsvoorstel voor zomerreces 2003 in MR	Wetsvoorstel is naar aanleiding van advies Raad van State aangepast.
Opheffen verbod eigen instellingen	Wetsvoorstel 3 ^e kwartaal 2002 naar MR.	Traject is stilgelegd	Wordt opgenomen in nieuwe zorgverzekeringswet Invoering: 1/1/2006. Voor farmaceutische zorg en huisartsenzorg is reeds onthefing verleend.

4. Geluidhinder

Vakdepartement: VROM

A) Korte typering project

Belangrijkste uitkomst van het MDW-project is de decentralisatie van het geluidhinderbeleid naar gemeenten. Tevens wordt de ruimtelijke ordening in de besluitvorming versterkt. Voor rijksobjecten/projecten (zoals rijkswegen, spoorwegen, luchthavens, defensie terreinen en landaanwinningsprojecten) behoudt het Rijk de bevoegdheid om geluidsnormen te stellen. Voor regionale projecten (stiltegebieden, recreatiegebieden, provinciale wegen, regionale bedrijventerreinen) blijft dit de provincie.

De voorstellen zijn verder uitgewerkt in het kader van het project “Modernisering Instrumentarium Geluidbeleid” (MIG). Tijdens de kamerbehandeling (sept. 1998) van de betreffende kabinetsnota zijn twee moties aangenomen (o.a. ten aanzien van het garanderen van de rechtszekerheid van de burger en het opnemen van landelijke grenswaarden). Deze moties hebben geleid tot een landelijke grenswaarde. Het wetsvoorstel is op 6 juli 2001 aan de Raad van State voorgelegd. Het advies is eind maart 2002 teruggekomen. Vanwege aanzienlijke financiële gevolgen van het wetsontwerp voor het terugdringen van geluidsoverlast rond infrastructuur is het wetsvoorstel in juni 2002 door het kabinet aangehouden en eind 2002 ingetrokken. Onderwijl heeft het kabinet begin 2003 een ander wetsontwerp aangenomen ter implementatie van een nieuwe EU-richtlijn inzake omgevingslawaai. Vervolgens is inmiddels een start gemaakt met een gefaseerde invoering van de MIG-systematiek, waarbij een eerste – beperkt – wetsvoorstel nog dit jaar bij de Tweede Kamer wordt ingediend en een tweede in 2004. Daarbij wordt gestreefd naar het vinden van een adequate oplossing voor de problematiek van de kosten ter bestrijding van geluidshinder rond infrastructuur.

B) Planning

Vervolgactiviteiten Geluidhinder §	Planning mei 2003	Toelichting mutaties
Nieuw wetsvoorstel naar het kabinet MIG; 1 ^e tranche)	Najaar 2003	Nieuwe planning i.v.m. nieuwe voorstellen. Nieuwe kabinet beslist.
Adviesaanvraag RvS	Eind 2003	
Aanbieding wetsvoorstel aan TK	Voorjaar 2004	
Vorbereiding nieuw wetsvoorstel MIG; 2 ^e tranche	Najaar 2003	
Bespreking wetsvoorstel 2 in de MR en aanbieding aan de RvS	Begin 2004	
Aanbieding wetsvoorstel aan TK	Najaar 2004	

Belangrijkste eindproducten (wanneer het project als gereed kan worden beschouwd):		
Gewijzigde wet milieubeheer gepubliceerd in Staatsblad	Eind 2003 en eind 2004 , medio 2005	3 tijdstippen voor aanpassing van wet Geluidshinder, dan wel transfer daarvan naar de Wet Milieubeheer
Intrekken wet geluidhinder	Medio 2005	Met onzekerheid omgeven.
Wijziging BRO en bouwbesluit	Eind 2005	Aan de orde na parlementaire behandeling wetsvoorstellen MIG

5. Incasso auteursrechten

Vakdepartement: Justitie

A) Korte typering project

Krachtens de Auteurswet en de Wet naburige rechten zijn vergoedingen verschuldigd voor onder andere het gebruik van muziek. In het verleden deden zich in de praktijk problemen voor bij de onderhandelingen over en incasso van de vergoedingen. Onderhandelingen vinden plaats met verschillende organisaties (BUMA voor componisten en SENA voor musici en fonogrammenproducenten).

Op aandrang van de overheid zijn partijen gaan praten over mogelijkheden voor meer samenwerking. Als uitkomst hiervan gebruiken beide organisaties thans dezelfde parameters, bieden (onder meer via Internet) transparantie over de tarieven, voeren een gezamenlijk voorlichtingsbeleid en bieden mogelijkheid om collectieve afspraken te maken over incasso, waaronder de mogelijkheid van gezamenlijke facturering.

Het toezicht op de bestaande wettelijke collectief beheerorganisaties is niet overzichtelijk geregeld, er zijn in totaal vijf verschillende toezichthouders. Bij de Wet toezicht collectieve beheersorganisaties (Stb. 2003, 111) is een centraal college van toezicht in het leven geroepen. In deze wet is ook neergelegd het vervangen van de goedkeuring van de Ministers van Justitie en van Onderwijs, Cultuur en Wetenschappen van de reglementen aan de hand waarvan de beheerorganisaties de geïncasseerde vergoedingen uitkeren aan rechthebbenden, door een goedkeuring door het nieuwe centraal college van toezicht. De wet zal naar verwachting in de zomer van 2003 in werking treden

B Planning

Vervolgactiviteiten Incasso auteursrechten §	Planning mei 2002	Mutaties mei 2003	Toelichting mutaties
Toezicht			
TK behandeling	Tweede helft 2002	gereed	
EK behandeling gereed	November/ december 2002	4 maart 2003 aanvaard door EK	
Belangrijkste eindproducten (wanneer het project als gereed kan worden beschouwd)			
Wet toezicht collectieve beheersorganisaties + AmvB toezicht	Januari 2003	Wet vastgesteld op 6 maart 2003. Inwerkingtreding na gereedkomen AmvB toezicht (zomer 2003).	

6. Kinderopvang

Vakdepartementen: SZW (gezamenlijk verantwoordelijk voor Wet basisvoorziening kinderopvang), Financiën (fiscale aspecten)

A) Korte typering project

De MDW-werkgroep heeft basiskennmerken voor een nieuw stelsel van kinderopvang geformuleerd en aan het kabinet een aantal keuzes voorgelegd rond inrichting, financiering en faciliteiten ervan. Deze keuzes vroegen om een nadere politieke besluitvorming. In juni 1999 is daartoe een beleidsbrief naar de Tweede Kamer gestuurd over de verdere uitwerking van het Regeerakkoord op dit onderdeel. In deze beleidsbrief wordt voor de korte termijn een forse capaciteitsuitbreiding aangekondigd. Voor de langere termijn wordt een Wet basisvoorziening kinderopvang en verkenning van de mogelijkheden voor een uniform financieringsmodel aangekondigd. Een notitie over de hoofdlijnen van de Wet basisvoorziening kinderopvang is in juni 2000 aan de TK aangeboden. Deze notitie is eind 2000 in de Tweede Kamer besproken.

De notitie schetst de hoofdlijnen van de Wet basisvoorziening kinderopvang. Deze wet regelt in lijn met het MDW-rapport de structuur van de kinderopvang, de verantwoordelijkheidsverdeling, de kwaliteit en het toezicht daarop en de financiering. Belangrijk element is een overstap van aanbod- naar vraagfinanciering. Andere elementen zijn het vergroten van de transparantie van het kinderopvangbeleid, gelijke condities en gelijke toegang voor alle aanbieders. In navolging van het MDW rapport stelt het Regeerakkoord dat de financiering van kinderopvang door de overheid concurrentie op commerciële basis niet in de weg mag staan. Ook wordt een grote uitbreiding van het aantal opvangplaatsen (+70.000) aangekondigd.

In december 2001 is besloten de inwerkingtreding van de wet met één jaar uit te stellen. VWS wil de wet zorgvuldig en in goede afstemming en overleg met alle betrokkenen in het veld invoeren en implementeren. De WBK betreft namelijk een omvangrijke stelselwijziging: van aanbodfinanciering tot vraagfinanciering. Het veld moet voorbereid zijn om deze omslag vorm te kunnen geven. Bovendien vergt de WBK een nieuw toezichts- en handhavingsarrangement.

In maart 2003 is de inwerkingtreding van de wet nogmaals met één jaar uitgesteld, tot 1 januari 2005. De reden hiervoor is, dat prijsstijgingen en groei van de kinderopvang, alsmede achterblijvende werkgeversbijdragen, een tekort in de financiering van de wet veroorzaken. Dit tekort zou oplopen van ca. €400 mln. in 2004, tot ca. €500 mln. in 2007. Wegens de demissionaire status van het kabinet, wordt de beslissing over de wijze waarop het tekort gefinancierd zal worden overgelaten aan het volgende kabinet. Het jaar 2004 zal een beleidsarm jaar worden, waarbij alleen de extra kosten van de lopende regelingen en voorzieningen gedekt zullen worden.

B) Planning

Vervolgactiviteiten Kinderopvang §	Planning mei 2002	Mutaties mei 2003	Toelichting mutaties
wetstraject Wet basisvoor- ziening kinderopvang:			
Wetsontwerp naar RvS	Gerealiseerd.		
Advies RvS gereed	Mei 2002		
Wetsontwerp naar TK	Juni 2002		
TK behandeling gereed	Najaar 2002		
EK behandeling gereed	Zomer 2003		
Publicatie staatsblad	Najaar 2003		In december 2001 is besloten de inwerkingtreding van de wet een jaar uit te stellen. In maart 2003 is besloten de inwerkingtreding van de wet nogmaals een jaar uit te stellen. De geplande datum van inwerkingtreding is nu 1 januari 2005.
Belangrijkste eindproducten (wanneer het project als gereed kan worden beschouwd):			
Publicatie in staatsblad	1-1-2004	1-1-2005	Reden voor uitstel is dat prijsstijgingen, groei kinderopvang en achterblijvende werkgeversbijdragen een tekort in de financiering van de wet veroorzaken. Dit tekort zou oplopen van ca. €400 mln. in 2004, tot ca. €500 mln. in 2007. Wegens de demissionaire kabinetsstatus, wordt de beslissing over de wijze waarop het tekort gefinancierd zal worden overgelaten aan het volgende kabinet.

7. Loodsen

Vakdepartement: VenW

A) Korte typering project

Het kabinet heeft zich naar aanleiding van het MDW rapport voorgenomen het stelsel van generieke loodsplicht en aanbod van loodsdiensten door één private partij, ingrijpend te wijzigen waardoor de kosten van beloodsing voor schepen zullen afnemen. Centraal hierbij staan het introduceren van loodsdiensten-op-maat (afhankelijk van onder meer het veiligheidsrisico en de lokale situatie) en het introduceren van concurrentie tussen aanbieders van navigatie ondersteunende diensten.

De huidige regelgeving zal moeten worden aangepast om een zorgvuldige invoering van gedifferentieerde loodsplicht en concurrentie mogelijk te maken. Het derde kwartaal 1999 is het implementatieplan (in de vorm van een conceptbeleidsvoornemen) gereed gekomen en naar de Kamer gestuurd. De behandeling hiervan heeft echter vertraging opgelopen en vond plaats in juni 2000. Na behandeling van het beleidsvoornemen in de Tweede Kamer is door de minister van Verkeer en Waterstaat in verband met de financiële overgangsproblematiek de “Monitorcommissie overgangsregime loodswezen” ingesteld. Deze commissie heeft een verdeeld advies uitgebracht. Op 1 augustus 2002 is een algemene maatregel van bestuur in werking getreden waarmee de loodsplicht voor kleine(re) zeeschepen aanzienlijk wordt versoepeld. Deze algemene maatregel van bestuur is als zodanig te beschouwen als een voorloper van meer structurele wetswijzigingen in het kader van de invoering van een gedifferentieerde loodsplicht (loodsplicht op maat

De hiertoe benodigde wijziging van de Scheepvaartverkeerswet is in februari 2003 in openbare consultatie gebracht.

Op 1 januari 2001 is de overgangstermijn in werking getreden. Deze termijn zou in principe vier jaar gaan duren, waarna op 1 januari 2005 het nieuwe regime, waarbij sprake zal zijn van concurrentie tussen aanbieders, in werking zou treden. De in het kader van de hierboven genoemde “Monitorcommissie overgangsregime loodswezen” gevoerde onderhandelingen zijn echter zonder resultaat afgebroken. Door de onderhandelaars namens de Staat en het Loodswezen werd geconstateerd dat op basis van de wederzijds ingenomen standpunten, geen oplossing kan worden gevonden voor de financiële problematiek binnen de hierboven genoemde overgangstermijn.

Medio januari 2002 is onder leiding van een onafhankelijk bemiddelaar op basis van een daartoe door het kabinet verstrekt mandaat, een bemiddelingstraject tussen de staat en het Loodswezen gestart om uit de impasse rond de afgebroken onderhandelingen te komen. Het advies van de bemiddelaar heeft niet tot politieke besluitvorming geleid. De MR heeft op 11 april 2003 besloten tot een koerswending. De loodsen krijgen in NLc-verband tot 2015 de tijd en de gelegenheid om het prepensioenprobleem op te lossen.

Daartoe zal de NLC vanaf 1/1/2005 een 10 jr-concessie krijgen. Gedurende die periode zal de NMa toezicht gaan houden op de tarieven en levercondities. Na afloop van de concessieperiode zal alsnog overgegaan worden tot implementatie van het oorspronkelijk kabinetsvoornemen door de introductie van concurrentie tussen aanbieders van navigatie ondersteunende diensten. Om het bovenstaande mogelijk te maken zal de Loodsenwet tweemaal ingrijpend gewijzigd worden, éénmaal om de concessie te introduceren en éénmaal om de concurrentie tussen aanbieders in te voeren.

B) Planning

Vervolgactiviteiten Loodsen §	Planning Mei 2002	Mutaties Mei 2003	Toelichting vertraging
Wetsvoorstel naar RvS	3 ^e kwartaal 2002	3 ^e kwartaal 2003	Politiek besluitvorming vond plaats april 2003
Wetsvoorstel naar TK	4 ^e kwartaal 2002	1 ^e kwartaal 2004	
Behandeling TK gereed	1 ^e kwartaal 2003	2 ^e kwartaal 2004	
Behandeling EK gereed		3 ^e kwartaal 2004	
Publicatie staatsblad	3 ^e kwartaal 2003	4 ^e kwartaal 2004	
Wetsvoorstel tot invoer concessie in werking		1 januari 2005	
Belangrijkste eindproducten (wanneer het project als gereed kan worden beschouwd):			
Nieuwe wet tot introductie van concurrentie in werking	3 ^e kwartaal 2003	4 ^e kwartaal 2014	Politiek koerswending; eerst 10 jr concessie, daarna introductie van concurrentie

N.B. Planning in grote mate afhankelijk van de opstelling c.q. medewerking van belanghebbende partijen bij het uitwerkingsproces dat na politieke besluitvorming een aanvang neemt (april 2003 – december 2003).

8. Markt en overheid

Vakdepartementen: EZ, Justitie, Financiën

A) Korte typering project

Wanneer overheidsorganisaties en aan de overheid gelieerde ondernemingen marktactiviteiten verrichten, treden zij in concurrentie met andere private ondernemingen. Op bepaalde gebieden kan de overheid een voorsprong hebben ten opzichte van private aanbieders (fiscaliteit, publieke middelen, klantenbestanden, e.d.). Hierdoor kan oneerlijke concurrentie ontstaan.

De MDW-werkgroep Cohen heeft de problematiek in kaart gebracht in zijn rapportage "Markt & Overheid" (1997). In het Regeerakkoord 1998 is het voornemen vastgelegd om spelregels voor het marktoptreden van de overheid wettelijk te verankeren en deze regels afdwingbaar te maken voor belanghebbenden. Op basis van van het rapport van de werkgroep Cohen en het advies de SER (september 1999) is het wetsvoorstel MO uitgewerkt.

Het wetsvoorstel is op 15 oktober 2001 aan de Tweede Kamer ter beoordeling aangeboden. De Tweede Kamer heeft in februari 2002 verslag uitgebracht. Eind april hebben minister Jorritsma en minister Korthals een Nota naar aanleiding van dit verslag aan de Tweede Kamer gestuurd.

Op 30 augustus 2002 heeft het kabinet de Tweede Kamer verzocht het wetsvoorstel aan te houden in verband met de heroverweging daarvan (kenmerk 02M437766). Door het demissionair worden van het kabinet is nog geen standpunt ingenomen met betrekking tot het wetsvoorstel.

B) Planning

Vervolgactiviteiten markt en overheid ß	Planning mei 2002	Mutaties mei 2003	Toelichting mutaties
<i>Wetsvoorstel:</i>			
Behandeling TK	Eind 2002	Voorjaar 2004	Afhankelijk van heroverweging door kabinet.
<i>Fiscaliteit</i>	Fiscalisering faseren: 1. NV's/BV's wetsvoorstel in MR 2. Overige overheidsbedrijven: eerst nader onderzoek, daarna richtinggevende analyse.	pm pm	Voortouw Financiën: Financiën is voornemens de fiscaliteit in twee fasen aan te pakken.

Belangrijkste eindproducten (wanneer het project als gereed kan worden beschouwd):			
Wet M&O in werking	Begin 2004	Begin 2005	Afhankelijk van heroverweging door kabinet.

9. Vergunningsprocedures bedrijfsvestiging

Vakdepartementen: VROM (primair verantwoordelijk), VenW (medeverantwoordelijk vergunning op hoofdlijnen, coördinatie Wvo-Wm-vergunning), BZK (opzetten kwaliteitsnetwerk)

A) Korte typering project

In dit project zijn de mogelijkheden geïnventariseerd om de verlening van verschillende soorten vergunningen bij de vestiging van bedrijven beter op elkaar af te stemmen en te verbeteren wat betreft de administratieve lasten die daaruit voor het bedrijfsleven voortvloeien. Uitkomst is dat de verbeteringen in eerste instantie worden gezocht in het treffen van adequate organisatorische voorzieningen. Door een goede communicatie tussen overheid en bedrijf en tussen de overheden onderling, kan een beter verloop van het vergunningverleningproces worden bereikt. Daarnaast zijn procedurele verbeteringen mogelijk. Verder is afgesproken dat meer zal worden geïnvesteerd in de kwaliteit van de wetgeving, een duidelijke normstelling en de verdere harmonisatie van procedures via de Algemene wet bestuursrecht. Voorbeeld van dit laatste spoor is de Wet uniforme openbare voorbereidingsprocedure (Staatsblad 2002, nr. 54).

Deze MDW-actie is nu onderdeel van de VROM 'Herijking Regelgeving VROM' (28 600 XI, nr. 10). In het slot van de brief d.d. 23-10-2002 van de Minister en de Staatssecretaris van VROM over beperking van regelgeving (28 600 XI nr. 10) is in algemene zin opgemerkt dat zij op zo kort mogelijke termijn een begin zullen maken met de vereenvoudiging van de regels ten aanzien van de milieueffectrapportage.

B) Planning

Vervolgactiviteiten Vergunningsprocedures bedrijfsvestiging §	Planning mei 2002	Mutaties mei 2003	Toelichting mutaties
Belangrijkste eindproducten (wanneer het project als gereed kan worden beschouwd):			
Harmonisatie en stroomlijning procedures: - wetsvoorstel parallelschakeling m.e.r. en Wm-vergunning naar Kamer - implementatie verdergaande harmonisatie en stroomlijning procedures in m.e.r.	Wetsvoorstel tweede helft 2002 naar RvS	PM	Aanhouding i.v.m. brede herijking-VROM.