



**RAAD VAN
DE EUROPESE UNIE**

**Brussel, 20 mei 2008 (27.08)
(OR. en)**

9604/08

**ASIM 41
RELEX 329
DEVGEN 77**

NOTA I/A PUNT

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
aan:	het Comité van permanente vertegenwoordigers/de Raad
Betreft:	Aanneming van conclusies van de Raad over de versterking van de totaalaanpak van migratie

De Groep op hoog niveau asiel- en migratievraagstukken heeft op 19 mei 2008 een akkoord bereikt over de in hoofde vermelde conclusies, waarvan de tekst in de bijlage staat.

Het Comité van permanente vertegenwoordigers wordt verzocht de Raad JBZ in overweging te geven de conclusies van de Raad goed te keuren, waarna de tekst ter aanneming aan de RAZEB zal worden voorgelegd.

Conclusies van de Raad over de versterking van de totaalaanpak van migratie

De Raad benadrukt hoe belangrijk het is om de dialoog, het partnerschap en de samenwerking met derde landen met betrekking tot migratieaangelegenheden op een alomvattende en regionaal evenwichtige wijze voort te zetten. De Raad herhaalt dat de eerbiediging van de mensenrechten en de fundamentele vrijheden van migranten, het Verdrag van Genève en een goede toegang tot asielprocedures ten grondslag liggen aan het migratiebeleid van de Europese Unie.

De Raad is ingenomen met de vooruitgang die met de toepassing van de totaalaanpak van migratie is geboekt, middels de ontwikkeling van instrumenten zoals migratiemissies en het bijbehorende follow-upproces, samenwerkingsplatforms, mobiliteitspartnerschappen en migratieprofielen, en door gebruik te maken van de bestaande structuren voor dialoog en samenwerking. De Raad is van oordeel dat deze instrumenten nog verder moeten worden getest, geëvalueerd, toegepast en versterkt.

De Raad herhaalt zijn toezegging om de migratiemissies van de EU uit te breiden tot de voornaamste prioritaire landen, zoals het Comité van permanente vertegenwoordigers in april 2007 en april 2008 had bevestigd. Het follow-upproces moet daadwerkelijk worden afgewerkt volgens de "Richtsnoeren voor de follow-up van de missies van de EU in Afrika inzake migratieaangelegenheden"¹. De Raad is van oordeel dat migratiemissies van de EU in beginsel ook moeten worden uitgevoerd in de aangrenzende regio's ten oosten en zuidoosten van de EU, indien deze een toegevoegde waarde kunnen hebben en een nieuwe impuls kunnen geven aan de bestaande kanalen voor dialoog over migratie.

De Raad wijst op het belang van een op migratieroutes berustende aanpak en op de noodzaak om adequaat feitenmateriaal voor het bestaan van deze routes te verkrijgen. Daarnaast is de Raad van oordeel dat landenspecifieke benaderingen moeten worden ontwikkeld, die voor de EU in termen van migratie van belang zijn. In voorkomend geval moet rekening worden gehouden met de ervaring die met de uitvoering van de totaalaanpak van migratie in Afrika en het Middellandse-Zeegebied is opgedaan.

¹ Doc. 6054/08 ASIM 10 RELEX 70 DEVGEN 16.

De Raad is van oordeel dat transparantie, uitwisseling van informatie en strategische coördinatie moeten worden verbeterd en roept de lidstaten en de Commissie op de uitwisseling van informatie over nationale, multilaterale en communautaire initiatieven op het gebied van migratie, met name in derde landen, te intensiveren, teneinde de samenhang te versterken en te kunnen profiteren van synergieën.

De Raad onderstreept hoe belangrijk het is ervoor te zorgen dat in het kader van het thematische programma en andere financiële instrumenten ter zake, met name de externe financiële instrumenten, een passende prioriteit wordt gegeven aan acties ter uitvoering van de totaalaanpak. De uitvoering van bestaande financiële mechanismen van de EG moet flexibel genoeg zijn om snel te kunnen reageren, en onder meer in voorkomend geval rekening te kunnen houden met de behoeften en prioriteiten van de EU en de partnerlanden.

A. Uitvoering van de totaalaanpak in Afrika en het Middellandse-Zeegebied

1. De Raad herinnert aan de maatregelen die in de totaalaanpak van migratie worden overwogen: prioritaire acties gericht op Afrika en het Middellandse-Zeegebied, die de Europese Raad in december 2005 en december 2006 heeft vastgesteld. De Raad wijst op het belang van de uitvoering van het partnerschap op het gebied van migratie, mobiliteit en werkgelegenheid - in het kader van het eerste actieplan van de gemeenschappelijke strategie EU/Afrika die is aangenomen tijdens de tweede Top EU-Afrika van december 2007 - dat onder meer voortbouwt op de politieke Verklaring van Tripoli, alsmede van de uitvoering van de toezeggingen die tijdens de eerste Europees-mediterrane ministeriële bijeenkomst over migratie in november 2007 in Albufeira zijn gedaan. De Raad roept de vergaderingen van deskundigen op door te gaan met de uitvoering van het actieplan van Rabat en de tweede Europees-Afrikaanse ministeriële conferentie over migratie en ontwikkeling, die in oktober 2008 te Parijs zal plaatsvinden, voor te bereiden.
2. De Raad is ingenomen met de vooruitgang die is geboekt met de vormgeving van de samenwerkingsplatforms en met de instelling van het eerste plaatselijk geleide platform voor samenwerking met Ethiopië. De Raad moedigt de lidstaten aan deel te nemen aan toekomstige samenwerkingsplatforms.

B. Versterking van de toepassing van de totaalaanpak van migratie op de aangrenzende regio's ten oosten en zuidoosten van de Europese Unie

1. De Raad herinnert aan de conclusies van de Europese Raad van 21/22 juni en van 14 december 2007, waarin de nadruk werd gelegd op de noodzaak om de uitvoering van de totaalaanpak van migratie en de toepassing ervan op de aangrenzende regio's ten oosten en zuidoosten van de EU te versterken.
2. De Raad is van oordeel dat de toepassing van de totaalaanpak van migratie op de aangrenzende regio's ten oosten en zuidoosten van de EU verder moet worden versterkt, in overeenstemming met de externe beleidskaders van de EU, zoals het Europees nabuurschapsbeleid (ENB) en het pretoetredingsbeleid, en rekening houdend met de nieuwe uitdagingen op het gebied van migratie waarmee de EU onder meer na uitbreiding van het Schengengebied te maken zal krijgen. De dialoog over migratie zou voorts op een meer alomvattende wijze moeten worden geïntegreerd in de bestaande structuren, met name op regionaal niveau.

In aansluiting daarop zou ernaar moeten worden gestreefd het politieke proces en de politieke dialoog te versterken en voorts partnerschappen met de landen in de regio te ontwikkelen met het oog op een beter beheer van de migratie. Dit kan worden gerealiseerd door de politieke dialoog op ministerieel niveau - ten einde de politieke toezeggingen en de eigen verantwoordelijkheden van het derde land te versterken - te combineren met concrete beleidsontwikkeling op het niveau van de deskundigen en met samenwerkingsinitiatieven.

3. De Raad is van oordeel dat de informatie- en kennisbasis verder moet worden verbeterd door informatie over migratietendensen langs de migratieroutes in de aangrenzende regio's ten oosten en zuidoosten van de EU te verzamelen en analyseren. De gegevens moeten informatie verschaffen over de drie dimensies van de totaalaanpak van migratie, d.w.z. legale migratie, illegale migratie en migratie en ontwikkeling, teneinde het beleid en de actieprioriteiten te kunnen bepalen. Dit kan worden gerealiseerd door het gebruik van andere bestaande instrumenten voor het verzamelen van informatie op te voeren en uit te breiden, en door duurzame uitgebreide migratieprofielen te creëren, met inbegrip van informatie over migratiestromen en -aantallen, alsmede over de economische dimensie van migratie. De migratieprofielen voor de Westelijke Balkan en Turkije, die in oktober 2007 tijdens de bijeenkomst in het kader van het proces van Bdro zijn gepresenteerd, zijn een belangrijke stap in de goede richting.

4. De Raad herinnert aan de conclusies van de Europese Raad van 21/22 juni 2007 en de conclusies van de Raad van 18 juni 2007, met inbegrip van de lijst van prioritaire maatregelen, en roept ertoe op verder en intensiever werk te maken van deze prioritaire acties.

Prioritaire acties moeten dientengevolge gericht zijn op verbetering van het beheer van de grenzen, de opsporing van valse of vervalste documenten, onderhandelen over en uitvoeren van overnameovereenkomsten, met inbegrip van workshops over vrijwillige terugkeer, capaciteitsopbouw en technische bijstand in verband met uitgaande en binnenkomende migratiestromen; de preventie en bestrijding van illegale migratie en mensensmokkel, in voorkomend geval in samenwerking met het Europees Buitengrenzenagentschap, en versterking van de bescherming van asielzoekers en vluchtelingen, met inbegrip van de toepassing van internationale instrumenten ter zake, door middel van capaciteitsopbouw en het uitwisselen van ervaringen.

Prioritaire acties moeten ook gericht zijn op het versterken van de relatie tussen migratie en ontwikkeling, door migranten te stimuleren deel te nemen aan de ontwikkeling van hun landen van oorsprong, alsmede op de samenhang tussen migratiebeleid en ontwikkelingsdoelstellingen. Dit kan ook worden bereikt door de kosten van geldovermakingen aan te pakken, bijvoorbeeld door versterkte samenwerking met de banksector, en door bewustwording te stimuleren van ontwikkelingsgerelateerd gebruik van geldovermakingen, onder meer door de mogelijkheden van microkredieten en microkredietsteun aan KMO's te onderzoeken, door met leden van de diasporagemeenschappen samen te werken ter aanvulling van hun bijdragen en investeringen voor ontwikkeling van hun landen van oorsprong, en de kwesties in verband met brain drain, brain gain en brain waste in samenhang met ontwikkelingsdoelstellingen aan te pakken.

Prioritaire acties op het gebied van legale migratie moeten gericht zijn op het versterken van de dialoog en de samenwerking met derde landen op het gebied van migratie - met name wanneer zo'n dialoog niet bestaat en er sprake is van migratiedruk -, toezicht op de uitvoering van de overeenkomsten inzake de versoepeling van de visumplicht, en verspreiding van informatie over de risico's van illegale migratie en de mogelijkheden voor het legale verkeer van personen tussen de lidstaten van de EU en derde landen. De mogelijkheden voor werkgelegenheid en circulaire migratie vanuit de aangrenzende regio's ten oosten en zuidoosten van de EU moeten ook worden onderzocht, waarbij terdege rekening moet worden gehouden met de bevoegdheden van de lidstaten op het gebied van de legale migratie en de specifieke behoeftes van de arbeidsmarkten.

De lidstaten en de Commissie wordt verzocht hun inspanningen ter uitvoering van de totaal-aanpak van migratie op het niveau van de lidstaten en van de Unie onder de voortdurende coördinatie van de Commissie op te voeren.

5. De Raad is ingenomen met het initiatief om een regionaal platform voor samenwerking rond de Zwarte Zee op te richten. De derde landen in de regio hebben van hun belangstelling daarvoor kennis gegeven. Wel moet rekening worden gehouden met de bestaande initiatieven en moeten de belanghebbende actoren en partners bij het initiatief worden betrokken, teneinde overlappings te vermijden en het effect te maximaliseren. Het platform zou een mechanisme vormen voor een gerichte en versterkte dialoog over migratie en ontwikkeling en voor een beter migratiebeheer en betere praktische samenwerking tussen de lidstaten en de landen in de regio, alsmede tussen die landen onderling.

C. Partnerschappen voor mobiliteit

1. De Raad is ingenomen met de start van de proefpartnerschappen voor mobiliteit met Kaapverdië en de Republiek Moldova. Een dergelijk partnerschap vormt een nieuw politiek kader voor een alomvattende dialoog en evenwichtige samenwerking op het gebied van migratie, en brengt de initiatieven van de lidstaten, de Gemeenschap en de derde landen in een gecoördineerd en gezamenlijk raamwerk samen. De Raad erkent het potentieel van de partnerschappen voor mobiliteit als een instrument om tot een grotere coördinatie en synergie tussen het nationale en communautaire optreden op het gebied van migratie, en tot een grotere horizontale samenhang te komen.

De Raad verzoekt de ondertekenaars van het partnerschap voor mobiliteit om concreet uitvoering te geven aan hun voorstellen om hun samenwerking op het gebied van migratie te versterken. De Commissie wordt verzocht de proefpartnerschappen te evalueren en uiterlijk in juni 2009 verslag uit te brengen over de resultaten daarvan, zodat de opgedane ervaring en de geleerde lessen kunnen worden gebruikt in eventuele toekomstige partnerschappen.

2. De Raad herinnert aan de conclusies van de Raad over mobiliteitspartnerschappen van juni en december 2007 en wijst erop dat de partijen bij een partnerschap voor mobiliteit van de zijde van de EU zowel de Europese Gemeenschap omvatten als de lidstaten die op vrijwillige basis daaraan willen deelnemen en bijdragen, en dat de partnerschappen open blijven staan voor elke andere lidstaat die in een later stadium daaraan wil deelnemen.
3. De Raad verzoekt de Commissie, in nauw overleg met de lidstaten en het voorzitterschap, de verkennende besprekingen met Georgië en Senegal voort te zetten en met deze landen een dialoog aan te knopen, teneinde ook met deze landen proefpartnerschappen voor mobiliteit op te zetten. Op basis van een evaluatie van de proefpartnerschappen voor mobiliteit zou de Raad te zijner tijd moeten nagaan of de partnerschappen voor mobiliteit een nieuwe aanpak inhouden die bij de uitvoering van de verschillende aspecten van de totaalaanpak van migratie iets extra's kan opleveren.
4. De Raad verzoekt de Commissie het nodige te doen om de financiële steun die vanuit de Gemeenschap en vanuit de lidstaten voor het bovengenoemde initiatief wordt gegeven, zo efficiënt mogelijk binnen het bestaande financiële kader te coördineren.
