



**RAAD VAN
DE EUROPESE UNIE**

**Brussel, 19 mei 2008 (29.05)
(OR. en)**

9417/08

LIMITE

**JAI 243
ECOFIN 179
TRANS 149
RELEX 311
ECO 58
PESC 565
COTER 30
COSDP 385
PROCIV 65
ENER 144
ATO 41
DATAPROTECT 25
TELECOM 71**

NOTA

van:	de Coördinator terrorismebestrijding
aan:	het Coreper/de Raad/de Europese Raad
Betreft:	Uitvoering van de terrorismebestrijdingsstrategie van de Europese Unie - Prioriteiten voor verdere actie

Inleiding

Op 14 december 2007 heeft de Europese Raad zijn waardering uitgesproken voor de suggesties die in het verslag van de coördinator voor terrorismebestrijding (hierna: de CTC) voor een krachtiger uitvoering van de terrorismebestrijdingsstrategie zijn gedaan ¹, en erop aangedrongen hiermee spoedig vooruitgang te boeken.

In het onderhavige verslag wordt stand opgemaakt van de tijdens de afgelopen maanden geboekte vooruitgang.

¹ doc. 15448/07

1. Uitwisseling van informatie

1.1. Structuur voor de werkzaamheden bij de Raad

De CTC is ingenomen met het feit dat het Coreper onlangs verzocht is de ad hoc-Groep informatie-uitwisseling opnieuw bijeen te roepen ¹, zulks vooral in verband met de praktische uitvoering van het kaderbesluit van de Raad betreffende de vereenvoudiging van de uitwisseling van informatie en inlichtingen tussen de rechtshandhavingsautoriteiten van de lidstaten ("Zweeds kaderbesluit") ² en van het besluit van de Raad inzake de intensivering van de grensoverschrijdende samenwerking, in het bijzonder ter bestrijding van terrorisme en grensoverschrijdende criminaliteit ("Prümbesluit") ³.

Dit zou de eerste stap moeten zijn naar een goed functionerende en volwaardige werkgroep inzake informatie-uitwisseling, die volstrekt noodzakelijk is om de coördinatie van de verschillende aspecten van informatie-uitwisseling en de ontwikkeling van een informatie-uitwisselingsbeleid van de EU voor de lange termijn mogelijk te maken en te verzekeren. Er bestaat kennelijke overeenstemming over het feit dat het van belang is dat één enkele groep deze zaken regelt, en dat daarmee rekening zal worden gehouden bij de voorbereiding van de inwerkingtreding van het Verdrag van Lissabon.

1.2. Systematisch verstrekken van gegevens aan Europol en Eurojust

Krachtens Besluit 2005/671/JBZ van 20 december 2005 worden gegevens systematisch aan Europol en Eurojust verstrekt. Beide agentschappen hebben in mei 2008 aan de CTC verslag uitgebracht over de uitvoering van dit instrument.

¹ doc. 9208/08

² PB L 386 van 29.12.2006, blz. 89.

³ doc. 11896/07

Europol heeft een methode ontwikkeld om het verstrekken van gegevens in verband met terrorisme te evalueren en te verbeteren; deze berust op het vergelijken van de van de nationale eenheden ontvangen bijdragen met de door het personeel van Europol uit open bronnen verzamelde gegevens¹. Tijdens de eerste drie maanden van 2008 bijvoorbeeld heeft Europol van de nationale eenheden 50 met terrorisme verband houdende bijdragen ontvangen (voor het Europol-informatiesysteem (EIS) en voor de analysebestanden (AWF)). Bij Europol is hierover, enkel aan de hand van open bronnen, geconcludeerd dat er over de betrokken periode nog tenminste zes andere gevallen aan Europol hadden moeten worden doorgegeven. Naar aanleiding van de contacten die daarop tussen Europol en de nationale eenheden hebben plaatsgevonden is er betreffende drie van deze zes zaken alsnog informatie verstrekt. In een van deze gevallen heeft de betrokken nationale eenheid geweigerd informatie door te geven (met als motivering dat het in het betrokken geval om een zuivere inlichtingenoperatie ging). Betreffende de twee andere gevallen werd van de nationale autoriteiten geen antwoord ontvangen. In sommige lidstaten zijn bijgevolg verdere inspanningen nodig om de adequate toezending van gegevens aan Europol te verzekeren.

Eurojust heeft aan de hand van door de nationale leden verstrekte informatie een minutieuze evaluatie uitgevoerd². De CTC meent dat uit deze evaluatie blijkt dat de uitvoering op nationaal niveau nogal beperkt blijft.³ In het verslag wordt ook aangegeven welke maatregelen intern moeten worden genomen om alle door de nationale autoriteiten doorgegeven informatie te verwerken. Het is nodig dat de nationale autoriteiten gebruik maken van beveiligde verbindingen en beschikbare modellen (templates) om de informatieverwerkingscapaciteit van Eurojust op te voeren. Indien de in het verslag genoemde maatregelen snel worden uitgevoerd, zal Eurojust de toegevoegde waarde die ontstaat door het verwerken van de door de nationale autoriteiten doorgegeven informatie, nog verhogen. Deze door Eurojust verstrekte toegevoegde waarde en bijstand zullen het op hun beurt voor de nationale autoriteiten interessanter maken om informatie door te geven⁴. De CTC verwelkomt de praktische stappen die het anti-terreurteam van Eurojust de laatste maanden heeft gezet op het stuk van het uitwisselen van informatie; dit betrof onder andere de bijdrage van Eurojust aan het TE-SAT-verslag en het organiseren van een vergadering over tactieken met de nationale autoriteiten, waar hierover ervaringen konden worden uitgewisseld.

¹ doc. 9612/08 RESTREINT UE

² doc. 9553/08 RESTREINT UE

³ Hoewel 18 nationale leden menen dat Besluit 2005/671/JBZ in hun lidstaat is uitgevoerd, hebben slechts elf nationale leden te kennen gegeven dat er op nationaal niveau procedures in voege zijn om informatie in verband met terrorisme te selecteren en aan Eurojust toe te zenden. Het is onduidelijk hoe Besluit 2005/671/JBZ kan worden uitgevoerd zonder dat passende procedures zijn ingevoerd.

⁴ Het doorgeven van informatie aan Eurojust en het verwerken van informatie door Eurojust behoren momenteel tot de voornaamste punten die besproken worden tijdens de onderhandelingen over een besluit ter versterking van Eurojust. Uit deze besprekingen blijkt dat het systematisch doorgeven van informatie, waartoe op nationaal niveau passende procedures moeten zijn ingevoerd, noodzakelijk is en dat er technische maatregelen genomen moeten worden om ervoor te zorgen dat het verstrekken van deze informatie op gestructureerde wijze gebeurt (zie doc. 9114/08 COPEN 88 EUROJUST 43 EJM 36).

De CTC is eveneens ingenomen met het feit dat Eurojust en Europol op 18 april 2008 een operationele vergadering gehouden hebben met de Amerikaanse autoriteiten om informatie uit te wisselen over terugkerende Jihad-strijders.

Eurojust en Europol zal verzocht worden in november 2008 opnieuw verslag uit te brengen over dit punt. In de nieuwe evaluatie dient tevens te worden nagegaan in hoeverre de werkingssfeer als omschreven in Besluit 2005/671 JBZ adequaat is.

1.3. Samenwerking tussen Europol en Eurojust

Zoals opgemerkt in het discussiestuk van de CTC van december, 2007 roept het punt van de systematische verstrekking van informatie aan Europol en Eurojust de vraag op hoe beide agentschappen zich tot elkaar moeten verhouden. Er moeten dringend structurele verbanden tot stand worden gebracht tussen beide agentschappen, die immers bij de coördinatie van strafrechtelijk onderzoek deel uitmaken van hetzelfde continuüm¹. De Raad heeft besloten het huidige rechtskader voor de samenwerking tussen Europol en Eurojust niet te veranderen, teneinde eventuele vertraging bij de afwerking van het Europol-besluit te voorkomen. De besprekingen hebben echter bevestigd dat het noodzakelijk is de situatie te verbeteren. De CTC verwelkomt het voorstel Europol en Eurojust te verzoeken hun samenwerkingsovereenkomst aan te passen. Bij deze herziening van de samenwerkingsovereenkomst dient er in het bijzonder naar te worden gestreefd dat Eurojust nauwer bij de analytische werkbestanden van Europol wordt betrokken. De samenwerkingsovereenkomst kan echter niet verder gaan dan krachtens het rechtskader van beide agentschappen mogelijk is. Deze rechtskaders dienen op middellange termijn te worden aangepast.

1.4. Uitwisseling van internetgerelateerde informatie

Het "Check the web"-project van Europol is een natuurlijk uitvloeisel van de noodzaak om middelen samen te brengen en dubbel werk te voorkomen bij het toezicht op websites die pleitbezorgers zijn van door islamitische extremisten bedreven terrorisme. Het project verloopt als gepland, hoewel zes lidstaten hun account nog niet geactiveerd hebben.

¹ Deze behoefte komt ook tot uiting in het in januari 2008 door veertien lidstaten ingediende ontwerp-besluit inzake het versterken van Eurojust (5037/08 COPEN 1 EUROJUST 1 EJN 1, zie artikel 9 bis, lid 1, onder c), artikel 12, lid 5, onder d), en artikel 26, lid 1, onder a), die krachtens dit voorstel zouden worden ingevoegd).

De lidstaten dienen zich te buigen over de vraag waar hun accounts voor het project het best gelokaliseerd kunnen worden; indien zij daarvoor een centraal punt bij de nationale eenheid van Europol kiezen, zou dit verhinderen dat de echte deskundigen zich rechtstreeks bij het project betrokken voelen, wat hen ervan kan weerhouden het te gebruiken en te helpen bij de verdere ontwikkeling ervan.

Het project gaat een beslissende fase in. Het is van essentieel belang voldoende informatie beschikbaar te stellen om de samenwerking voor de nationale autoriteiten van de lidstaten en van derde landen die met Europol samenwerken voldoende aantrekkelijk te maken om hen ertoe te brengen meer informatie door te geven. Fase 2 wordt bij Europol ontwikkeld en dient zo snel mogelijk van start te gaan.

1.5. Uitwisseling van informatie op nationaal niveau

Op uitnodiging van de Spaanse regering hebben functionarissen uit de lidstaten die beschikken over een centrale instantie die verantwoordelijk is voor de coördinatie van de uitwisseling en voor de analyse van informatie inzake terrorisme, op 9 april te Madrid een vergadering gehouden om de mogelijkheden tot het ontwikkelen van wederzijdse samenwerking te onderzoeken. Tijdens deze vergadering is gebleken dat het nuttig zou zijn dergelijke bijeenkomsten van deskundigen uit deze centrale instanties op een meer regelmatige en systematische basis te organiseren teneinde strategische analyses van onderwerpen als radicalisering en de rol van internet uit te wisselen, alsmede beste praktijken inzake het compileren van informatie uit verschillende bronnen (gegevens op basis van inlichtingenwerk, en van de politie, de douane, justitie, open bronnen enz.) en om gezamenlijk opleidingen te organiseren.

1.6. Uitwisseling van informatie met de Verenigde Staten

De contactgroep op hoog niveau inzake gegevensbescherming en -uitwisseling (HLCG) heeft 12 gezamenlijke beginselen aangewezen op het gebied van de gegevensbescherming (met een bijzonder belangrijk punt inzake het instellen van beroep) en zal deze in juni 2008 in een verslag voorleggen aan de topbijeenkomst van de EU en de VS. In dit verslag zullen ook de mogelijke vormen (overeenkomst of minder verbindende instrumenten zoals politieke verklaringen) aan de orde komen door middel waarvan deze beginselen kunnen worden toegepast. Het zal dan aan de beleidsmakers ter weerszijden van de Atlantische Oceaan zijn om te besluiten welke oplossing de voorkeur krijgt. Er zij nog op gewezen dat de exercitie is uitgevoerd met het oogmerk de uitwisseling van informatie op wetshandhavingsgebied tussen de EU en de VS te versterken, hetgeen inderdaad een solide regeling voor de bescherming van persoonsgegevens nodig maakt. Het lijkt erop dat een juridisch bindende overeenkomst tussen de EU en de VS (waarover onderhandeld moet worden op basis van het Verdrag van Lissabon) zowel qua gegevensbescherming als uit het oogpunt van een voortdurend intensiever wordende uitwisseling van wethandhavingsgegevens de beste garanties biedt.

2. Radicalisering

Bescherming van de burgers en de kritieke infrastructuur, het uitvoeren van onderzoeken naar en de vervolging van terroristen, alsmede maatregelen die de gevolgen van terreuraanslagen moeten verzachten, zijn onmisbare aspecten van de terreurbestrijdingsstrategie van de EU. Beleid en maatregelen van de EU op dit terrein zijn gericht tegen de korte-termijngevolgen van de terreurplaag. Uiteindelijk moet echter bij alle inspanningen om de terreurdreiging op de lange termijn terug te dringen of uit de wereld te helpen, aandacht geschonken worden aan de omstandigheden die mensen ertoe brengen om bij het verwezenlijken van hun politieke doeleinden hun toevlucht te nemen tot terrorisme. Met de aanneming, in december 2005, van de strategie ter bestrijding van radicalisering en rekrutering heeft de EU een uitstekend begin gemaakt, maar thans moet zij de inspanningen om op dit terrein tot samenwerking te komen, opvoeren. De CTC zal hiertoe eveneens met het aantredende Franse voorzitterschap samenwerken.

Hoewel zij erkend hebben dat Europa met verschillende typen van terrorisme geconfronteerd wordt, hebben de lidstaten uitdrukkelijk vastgesteld dat het terrorisme zoals dat wordt bedreven door Al Qaida en de door deze organisatie geïnspireerde extremisten, thans de voornaamste bedreiging voor de Europese Unie vormt. Het is derhalve onvermijdelijk dat de preventiemaatregelen van de Europese Unie in de eerste plaats ten doel hebben de ideologie van Al Qaida te bestrijden en de omstandigheden die deze ideologie voor sommigen aantrekkelijk maken, aan te pakken. Tegelijkertijd moeten de EU en haar lidstaten elke vorm van stigmatisering van de islam blijven verwerpen en erkennen dat zij hun doel alleen kunnen bereiken indien zij de moslims bij de bestrijding van het terrorisme kunnen betrekken.

Op 5 maart 2008 heeft de CTC een informele ontmoeting gehad met een aantal hoge ambtenaren uit de lidstaten die belast zijn met de coördinatie van het nationale anti-terreurbeleid. Zij waren het er over eens dat de Unie meer moet doen op het gebied van preventie. Vijf lidstaten gaven zich op om extra ideeën te opperen voor de verdere uitvoering van de strategie ter bestrijding van radicalisering en rekrutering. Spanje zal voorstellen indienen om de radicalisering tegen te gaan door middel van een betere dialoog met de geloofsgemeenschappen, in het bijzonder in het kader van de opleiding van religieuze leiders. Zweden zal nieuwe ideeën aandragen inzake de samenwerking op het gebied van buurtgebonden politiezorg. Het Verenigd Koninkrijk zal zijn opvattingen toelichten over de wijze waarop terroristische propaganda kan worden afgeblokt. Voortbouwend op zijn "Check the Web" initiatief zal Duitsland nagaan hoe radicalisering op het internet kan worden voorkomen, terwijl Nederland beste praktijken zal verzamelen inzake de rol van de plaatselijke autoriteiten bij de preventie van terrorisme. Waar dit relevant is, zullen de voorstellen vergezeld gaan van suggesties voor het gebruik van EU-middelen (met name communautaire middelen op het gebied van recht, vrijheid en veiligheid). De CTC ziet ernaar uit hun voorstellen te ontvangen, en zal deze met het voorzitterschap en de Europese Commissie bespreken.

De Europese Commissie heeft aangekondigd dat zij een nieuwe mededeling zal indienen over radicalisering en rekrutering voor het terrorisme. De CTC verzoekt de Commissie deze mededeling zo snel mogelijk te doen uitgaan teneinde de gezamenlijke inspanningen van de Unie ter preventie van het terrorisme een nieuwe impuls te geven. De mededeling van de Commissie kan een goede basis vormen voor de verdere werkzaamheden inzake radicalisering en rekrutering onder het Franse voorzitterschap.

Als onderdeel van haar preventie-inspanningen heeft de Europese Unie een strategie ontwikkeld om radicalisering en rekrutering te voorkomen door haar waarden en haar beleid in de media op een doeltreffende en samenhangende wijze onder de aandacht te brengen ("mediacommunicatiestrategie"). In november 2007 heeft de CTC verslag uitgebracht over de uitvoering van de mediacommunicatiestrategie in de Unie en haar lidstaten. In de eerste helft van 2008 is er opnieuw naar gestreefd deskundigen te betrekken bij de inspanningen van de EU om zo samenhangend en doeltreffend mogelijk te communiceren over beleidsaspecten die van invloed zijn op radicaliseringsprocessen. De hieraan gewijde werkgroep van de EU, de Groep voorlichting (IWP), wordt verzocht zich in de tweede helft van 2008 en daarna over deze zaken te buigen. De lidstaten en de Europese Commissie dienen in hun externe communicatie op de betrokken gebieden zo veel mogelijk van deze strategie gebruik te maken. De CTC zal in het najaar van 2008 een nieuw uitvoeringsverslag bij de Raad indienen, en ziet ernaar uit met het Franse en het Tsjechische voorzitterschap samen te werken om de verdere uitvoering van de mediacommunicatiestrategie te verzekeren.

Twee praktische ideeën worden geopperd om, in het kader van de uitvoering van de mediacommunicatiestrategie, de communicatie op de desbetreffende terreinen te verbeteren. Het eerste betreft het voornemen van het Raadssecretariaat om volgend jaar voor de Persdienst van de Raad een Arabisch sprekende functionaris aan te werven. Het tweede heeft betrekking op het opzetten van een gemeenschappelijke webpagina over terrorismebestrijding, die de desbetreffende pagina's van de Commissie, het Europees Parlement en de Raad verbindt.

Het **eerste jaarforum** van de "Alliantie van beschavingen" (AoCs) dat in januari 2008 te Madrid heeft plaatsgevonden, en waaraan het voorzitterschap van de EU, SG/HV Solana, Commissielid Ferrero-Waldner en de CTC hebben deelgenomen, heeft voldaan aan zijn dubbele doelstelling, namelijk om een daadwerkelijk engagement te handhaven (en niet alleen verklaringen af te leggen) en om resultaatgerichte projecten op gang te brengen, met in het begin een sterke nadruk op de media.

De AoC heeft internationale en regionale organisaties uitgenodigd om een “Handvest voor partnerschap met de alliantie” te ontwikkelen. Vijf multilaterale agentschappen en organisaties hebben, als blijk van hun politieke betrokkenheid, een *partnerschapsovereenkomst* met de Alliantie gesloten of staan op het punt dit te doen (de UNESCO, de Arabische Liga, de ISESCO ¹, de ALESCO ², de UCLG ³ en de Raad van Europa).

De heer Sampaio, de hoge vertegenwoordiger voor de AoC, heeft Brussel twee maal bezocht. Namelijk in november jongstleden, toen hij een ontmoeting had met de Groep Verenigde Naties (CONUN), en op 8 en 9 april, toen hij het PVC heeft ingelicht en een ontmoeting heeft gehad met vertegenwoordigers van de EU-instellingen (de SG/HV, de CTC, voorzitter Barroso, het Commissielid Ferrero-Waldner en de voorzitter van het Europees Parlement).

Naar aanleiding van de ontmoeting van hoge vertegenwoordiger Sampaio met het PVC op 8 april en een gesprek in de CONUN op 16 april is bevestigd dat er op het niveau van de Raad een actieplan van de EU en de AoC zal worden besproken op basis van de werkzaamheden van de Europese Commissie en het Raadssecretariaat. Middels een briefwisseling zal een informeel partnerschap worden ingesteld; hierin zal een actieplan worden opgenomen ter bevestiging van de steun van de EU voor de AoC.

De agenda van de EU en die van de AoC ontwikkelen zich reeds in dezelfde richting. Door het creëren van verbindingen met de veelzijdige activiteiten van de EU op de terreinen waarop de alliantie zich beweegt, kan het streven van beide partners wederzijds versterkt worden. Bij haar samenwerking met de alliantie zal de EU steeds blijven vasthouden aan haar centrale beginselen van democratie, respect voor de mensenrechten en de rechtsstaat.

3. Technische bijstand.

De Groep terrorisme (COTER) heeft de samenwerking met Marokko en Algerije op het gebied van de technische bijstand geëvalueerd. Haar conclusie was dat, om de uitvoering en follow-up te kunnen verbeteren, de aanpak gecentraliseerd moet worden rond een beperkt aantal gezamenlijk vast te stellen prioriteiten. Tijdens twee afzonderlijk vergaderingen is deze nieuwe aanpak aan de Marokkaanse en Algerijnse partners voorgelegd, waarna een nieuwe fase in de samenwerking overeengekomen kon worden.

¹ de Internationale Islamitische Organisatie voor onderwijs, wetenschap en cultuur

² de organisatie van de Arabische Liga op het gebied van onderwijs, cultuur en wetenschap

³ Vereniging van steden en plaatselijke besturen

Uit beoordeling van de mate waarin terrorisme de veiligheid van de Unie bedreigt, blijkt dat de middelen van de Unie en de lidstaten sterker op twee gebieden dienen te worden geconcentreerd: Pakistan en Noord-Afrika en Sub-Sahara Afrika/de Sahel)

Pakistan

De situatie in Pakistan blijft van groot belang voor de wereldwijde inspanningen om het terrorisme te bestrijden. Onderdelen van Al Qaida zijn nog steeds actief in de westelijke grensgebieden van Pakistan en Europese en Pakistaanse extremisten blijven met hen in contact. Daarom draagt de bijstand inzake terrorismebestrijding die de EU de nieuw verkozen regering van Pakistan biedt, niet alleen bij tot de stabiliteit in een instabiel deel van de wereld, maar wordt ook de interne veiligheid van Europa hierdoor verhoogd. Pakistan ontvangt reeds uitgebreide steun voor terrorismebestrijding van de Verenigde Staten en andere donoren. De Commissie verleent Pakistan geen steun voor de bestrijding van het terrorisme, maar de programma's van de Commissie op andere gebieden zijn nuttig om bepaalde situaties die bevorderlijk zijn voor de verbreiding van het terrorisme, aan te pakken.

De EU zou de inspanningen van de Commissie en de andere donoren met vrucht kunnen aanvullen. Bij voorrang dient aandacht geschonken te worden aan de financieringsmogelijkheden die het nieuwe stabiliteitsinstrument biedt voor terrorismepreventieprojecten in Pakistan en de ruimere Zuid-Aziatische regio. De Europese Unie dient eveneens de gedachten te laten gaan over manieren om meer synergieën te creëren tussen haar bijstandsprogramma's en de verbetering van Pakistans binnenlandse veiligheid.

Sahel

De regio Noord-Afrika blijft een prioriteit van de Europese Unie, waarbij het erom gaat de samenwerking met onze partners bij de bestrijding van het terrorisme te versterken en te verbeteren. Thans dient hieraan het Sahelgebied te worden toegevoegd, vanwege het bestaan van een toenemende dreiging, van duidelijke banden met terroristische groepen in Noord-Afrika en van diverse vormen van sluikhandel, onder meer in drugs en wapens. Een initiatief van de Europese Unie in het Sahelgebied wordt dringend noodzakelijk om een ontwikkeling die zich snel dreigt te gaan verspreiden, een halt toe te roepen. Een dergelijk optreden zou er in het bijzonder op gericht kunnen zijn de betrokken landen bij te staan bij het uitvoeren van de verdragen en resoluties van de Verenigde Naties. Hiertoe is de CTC voornemens om zich, in nauwe samenwerking met het aantredende Franse voorzitterschap en de Commissie, te buigen over alle mogelijkheden voor een dergelijk optreden, waarbij gebruik wordt gemaakt van de diverse beschikbare financiële instrumenten, zoals het Stabiliteitsinstrument, de GBVB-begroting en de middelen voor ontwikkelingshulp. Om deze mogelijkheden te verkennen zijn er door de CTC eerste contacten

gelegd met DG DEV van de Commissie en met DG RELEX, dat thans samen met deskundigen van de lidstaten een mogelijk programma uit hoofde van het stabiliteitsinstrument bestudeert, dat gericht zou zijn op geheel Noord-Afrika en de Sahel. De Europese Unie zou kunnen overwegen haar steun te geven aan het initiatief van de President van Mali voor een regionale conferentie over veiligheid en ontwikkeling.

4. Uitvoering

Het stemt tot bezorgdheid dat er de laatste zes maanden slechts weinig vooruitgang is geboekt bij de implementatie van de rechtsinstrumenten waarnaar de CTC in zijn verslag van november 2007 heeft verwezen (zie de tabel in 9416 ADD 1).

Het is tevens van het hoogste belang dat de Raad, alvorens het Verdrag van Lissabon in werking treedt, een aantal instrumenten goedkeurt die voor de bestrijding van het terrorisme van waarde zijn maar die nog het voorwerp uitmaken van een voorbehoud voor parlementaire bestudering. Indien deze voorstellen namelijk via de nieuwe wetgevingsprocedures moeten worden goedgekeurd, zou dit een aanzienlijke vertraging veroorzaken.

Bij die instrumenten gaat het in het bijzonder om:

- het ontwerp-kaderbesluit betreffende het Europees bewijsverkrijgingsbevel (EBB) ter verkrijging van voorwerpen, documenten en gegevens voor gebruik in strafprocedures;
- het ontwerp-besluit inzake de intensivering van de grensoverschrijdende samenwerking, in het bijzonder ter bestrijding van terrorisme en grensoverschrijdende criminaliteit;
- het ontwerp-besluit over de toegang tot het visuminformatiesysteem (VIS) voor raadpleging door de nationale veiligheidsdiensten van de lidstaten en Europol, met het oog op het voorkomen, opsporen en onderzoeken van terroristische misdrijven en andere ernstige strafbare feiten;
- het ontwerp-besluit ter verbetering van de samenwerking in crisissituaties tussen de speciale interventie-eenheden van de lidstaten van de Europese Unie;
- het ontwerp-besluit tot oprichting van de Europese politiedienst (EUROPOL);
- het ontwerp-kaderbesluit betreffende de bestrijding van racisme en vreemdelingenhaat;
- het ontwerp-kaderbesluit over de bescherming van persoonsgegevens die worden verwerkt in het kader van de politieke en justitiële samenwerking in strafzaken;

5. Conclusies

Er is in de afgelopen maanden aanzienlijke vooruitgang geboekt bij de uitvoering van de terrorismebestrijdingsstrategie van de Unie, onder andere met de wijziging van het kaderbesluit uit 2002 op het stuk van de definitie van terrorisme, de ontwerp-richtlijn inzake de bescherming van de kritieke infrastructuur, de aanneming van het actieplan inzake explosieven en de oprichting van een task force inzake de dreiging op CBRN-gebied.

Aangezien, voorafgaand aan de inwerkingtreding van het Verdrag van Lissabon, de wetgevingsactiviteiten op strafrechtelijk gebied waarschijnlijk trager zullen verlopen, biedt de tweede helft van 2008 een gelegenheid om de uitvoering van de strategie van de Unie ter bestrijding van radicalisering en rekrutering van terroristen te versnellen en om de middelen van de lidstaten, de Gemeenschap en de Unie in te zetten voor projecten inzake technische bijstand die gericht zijn op de beide in het onderhavige verslag aangewezen geografische prioriteitsgebieden.
