



**RAAD VAN
DE EUROPESE UNIE**

**Brussel, 1 september 2008
(OR. fr)**

12594/08

CONCL 3

BEGELEIDENDE NOTA

van: het voorzitterschap

aan: de delegaties

Betreft: **BUITENGEWONE EUROPESE RAAD TE BRUSSEL
1 SEPTEMBER 2008**

CONCLUSIES VAN HET VOORZITTERSCHAP

Hierbij gaan voor de delegaties de conclusies van het voorzitterschap van de buitengewone Europese Raad te Brussel (1 september 2008).

De bijeenkomst van de Europese Raad werd voorafgegaan door een uiteenzetting van de heer Hans-Gert Pöttering, voorzitter van het Europees Parlement, gevolgd door een gedachtewisseling.

o

o o

1. De Europese Raad is ernstig bezorgd over het openlijke conflict dat in Georgië is uitgebroken, de gewelddaden die in de nasleep ervan zijn begaan, en over de onevenredige reactie van Rusland. Dit conflict heeft bij alle betrokken partijen groot leed veroorzaakt. Dergelijke militaire acties leiden niet tot een oplossing en zijn niet aanvaardbaar. De Europese Raad betreurt het verlies aan mensenlevens, het leed dat aan de bevolking is toegebracht, de talrijke ontheemden en vluchtelingen en de aanzienlijke materiële schade.
2. De Europese Raad veroordeelt met klem het eenzijdige besluit van Rusland om de onafhankelijkheid van Abchazië en Zuid-Ossetië te erkennen. Dit besluit is onaanvaardbaar en de Europese Raad roept de andere staten op om niet tot erkenning van Abchazië en Zuid-Ossetië als onafhankelijke staten over te gaan, en verzoekt de Commissie om na te gaan welke concrete gevolgen daaraan moeten worden verbonden. De Europese Raad herinnert eraan dat een vreedzame en duurzame oplossing voor de conflicten in Georgië moet berusten op volledige eerbiediging van de beginselen van onafhankelijkheid, soevereiniteit en territoriale onschendbaarheid, die door het volkenrecht, de Slotakte van de Conferentie van Helsinki over Veiligheid en Samenwerking in Europa en de resoluties van de Veiligheidsraad van de Verenigde Naties worden erkend.
3. De Europese Raad beklemtoont dat iedere staat in Europa het recht heeft om vrijelijk te beslissen over zijn buitenlands beleid en zijn bondgenootschappen, met eerbiediging van het internationaal recht en de beginselen van goed nabuurschap en vreedzame samenwerking. Het is voorts legitiem dat rekening wordt gehouden met eenieders veiligheidsbelangen, mits de fundamentele beginselen van soevereiniteit, territoriale integriteit en onafhankelijkheid van staten worden geëerbiedigd.

4. Tot voldoening van de Europese Raad heeft het zespuntenakkoord dat op 12 augustus is bereikt na de bemiddelingsinspanningen van de Europese Unie, ertoe geleid dat een staakt-het-vuren is afgekondigd, dat de humanitaire hulp de slachtoffers beter bereikt en dat de Russische strijdkrachten zich in aanzienlijke mate hebben teruggetrokken. Het plan moet volledig worden uitgevoerd. De Europese Raad roept de partijen ertoe op, de uitvoering van het akkoord dat zij hebben onderschreven metterdaad en te goeder trouw voort te zetten. De strijdkrachten die zich nog niet hebben teruggetrokken op de stellingen die zij vóór de vijandelijkheden betrokken, moeten dat onverwijld doen. Naast de hulp aan de slachtoffers moet thans dringend werk worden gemaakt van de internationale regeling voor het toezicht waaraan de Unie wil deelnemen en waarin is voorzien in punt 5 van het akkoord, ter vervanging van de extra veiligheidsmaatregelen van Russische zijde in het grensgebied van Zuid-Ossetië. Voorts moet dringend worden aangevangen met de internationale besprekingen, genoemd in punt 6 van het akkoord, over de wijze waarop vorm moet worden gegeven aan de veiligheid en de stabiliteit in Abchazië en Zuid-Ossetië.

5. De Europese Unie staat paraat om zich in te zetten, ook via aanwezigheid ter plaatse, ter ondersteuning van alle inspanningen die gericht zijn op een vreedzame en duurzame oplossing voor de conflicten in Georgië. Daartoe leveren de lidstaten van de Europese Unie een significante bijdrage aan het versterken van de OVSE-waarnemingsmissie in Zuid-Ossetië met het sturen van waarnemers en met aanzienlijke materiële en financiële bijdragen. De Europese Unie heeft tevens besloten om onmiddellijk een verkenningsmissie te sturen die is belast met de verzameling van informatie en het uitwerken van nadere regelingen voor een versterkt engagement van de Europese Unie op het terrein, uit hoofde van het Europees veiligheids- en defensiebeleid. De Europese Raad verzoekt de bevoegde instanties van de Raad reeds alle voorbereidende werkzaamheden te verrichten die nodig zijn opdat de Raad per 15 september een eventueel besluit voor het inzetten van een dergelijke waarnemingsmissie zou kunnen nemen, afhankelijk van de verdere ontwikkelingen, en in nauwe samenwerking met de OVSE en de Verenigde Naties. De Europese Raad verzoekt de voorzitter van de Raad en de SG/HV om daartoe alle nodige contacten te leggen en de nodige werkzaamheden te verrichten.

6. De Europese Unie heeft reeds noodhulp verstrekt. Zij is bereid bijstand te verlenen aan de wederopbouw in Georgië, met inbegrip van de gebieden in Zuid-Ossetië en Abchazië. Zij staat paraat om steun te verlenen aan vertrouwenwekkende maatregelen en het ontwikkelen van de regionale samenwerking. Zij besluit tevens om de betrekkingen met Georgië aan te halen, onder meer door een versoepeling van de visumverstrekking en de eventuele instelling van een volledige en uitgebreide vrijhandelszone zodra de omstandigheden zich daartoe lenen. Zij zal het initiatief nemen om op korte termijn een internationale conferentie voor bijstand bij de wederopbouw van Georgië bijeen te roepen en verzoekt de Raad en de Commissie om een aanvang te maken met de voorbereidingen van die conferentie.
7. De Europese Raad neemt met bezorgdheid nota van de gevolgen van de huidige crisis voor de gehele regio. De Europese Unie acht het meer dan ooit noodzakelijk om de regionale samenwerking te ondersteunen en de betrekkingen met de oostelijke buurlanden aan te halen, met name door middel van haar nabuurschapsbeleid, de ontwikkeling van de "Synergie voor het Zwarte Zeegebied", alsmede van een "oostelijk partnerschap" dat de Europese Raad in maart 2009 wil aannemen; hij verzoekt de Commissie om hem daartoe al in december 2008 voorstellen voor te leggen. De Europese Raad wijst in dit verband op het belang van de top tussen de Europese Unie en Oekraïne die op 9 september aanstaande zal plaatsvinden.
8. De Europese Raad besluit een speciaal vertegenwoordiger van de Europese Unie voor de crisis in Georgië te benoemen en verzoekt de Raad daartoe de nodige regelingen te treffen.
9. De recente gebeurtenissen tonen aan dat Europa zijn inspanningen inzake energievoorzieningszekerheid dient te intensiveren. De Europese Raad verzoekt de Raad om, in samenwerking met de Commissie, na te gaan welke initiatieven daartoe moeten worden genomen, in het bijzonder wat betreft de diversificatie van energiebronnen en aanvoerroutes.

10. Door de crisis in Georgië is voor de relatie tussen de EU en Rusland een cruciaal moment aangebroken. Volgens de Europese Raad is er, gelet op onderlinge afhankelijkheid tussen de Europese Unie en Rusland, alsmede op de mondiale problemen waaraan zij het hoofd moeten bieden, geen wenselijk alternatief voor een sterke relatie die berust op samenwerking, vertrouwen en dialoog, op de eerbiediging van de rechtsstaat en van de beginselen die door het Handvest van de Verenigde Naties en door de OVSE zijn erkend. Daarom zijn wij in juli jongstleden begonnen met de onderhandelingen voor een nieuwe kaderovereenkomst tussen de Unie en Rusland.

11. Wij roepen Rusland op om net als wij fundamenteel te kiezen voor het wederzijds belang, een goede verstandhouding en voor samenwerking. Wij zijn ervan overtuigd dat Rusland er alle belang bij heeft om zich niet van Europa te isoleren. De Europese Unie heeft zich bereid getoond tot het aangaan van partnerschappen en tot samenwerking, met eerbiediging van de beginselen en waarden die haar inspireren. Wij verwachten dat Rusland zich verantwoordelijk gedraagt en al zijn toezeggingen gestand doet. De Unie zal waakzaam blijven; de Europese Raad verzoekt de Raad om, samen met de Commissie, de toestand en de verschillende aspecten van de betrekkingen tussen de EU en Rusland aandachtig en grondig te bekijken; die evaluatie moet meteen worden aangevat en met name in het perspectief van de volgende top, die is gepland voor 14 november in Nice, worden voortgezet. De Europese Raad mandateert zijn voorzitter om de besprekingen voort te zetten met het oog op een integrale uitvoering van het zespuntenakkoord. Daartoe zal de voorzitter van de Europese Raad zich, vergezeld van de Commissievoorzitter en de hoge vertegenwoordiger, op 8 september naar Moskou begeven. Zolang de strijdkrachten zich niet hebben teruggetrokken op de stellingen die zij vóór 7 augustus innamen, worden de onderhandelingsbesprekingen over de partnerschaps-overeenkomst opgeschort.