Eerste Kamer der Staten-Generaal

1

Vergaderjaar 2008–2009

31 736 Wijziging van de Zorgverzekeringswet, de Wet op de zorgtoeslag en enige andere wetten, houdende maatregelen om ook wanbetalers voor hun zorgverzekering te laten betalen (structurele maatregelen wanbetalers zorgverzekering)

D

NADER VOORLOPIG VERSLAG VAN DE VASTE COMMISSIE VOOR VOLKSGEZONDHEID, WELZIJN EN SPORT/JEUGD EN GEZIN[1]

Vastgesteld 11 mei 2009

De memorie van antwoord en enkele andere stukken hebben de commissie aanleiding gegeven tot het maken van de volgende opmerkingen en het stellen van de volgende vragen.

Uitvoerbaarheid en inwerkingtreding

Naar aanleiding van de memorie van antwoord, de brief van Zorgverzekeraars Nederland (ZN) van 17 april 2009 aan de minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (in afschrift gezonden aan de commissie), het op 24 maart 2009 verschenen rapport van de Nationale ombudsman (2009/050) over te trage terugbetaling van teveel ingehouden bijdragen voor de Zorgverzekeringswet en de op 28 april 2009 gepubliceerde gegevens inzake wanbetalers[2] van het Centraal Bureau voor de Statistiek (CBS), heeft de commissie besloten tot de volgende opmerkingen en vragen over de uitvoerbaarheid van het wetsvoorstel.

De memorie van antwoord schenkt aandacht aan de vraag of de zorgverzekeraars en het College voor zorgverzekeringen (CVZ) klaar zijn om de wetswijziging uit te voeren en aan de vraag of zorgverzekeraars wel voldoende tijd krijgen voor de invoering.
Vooralsnog streeft de regering blijkens de memorie van antwoord naar inwerkingtreding per 1 juli 2009. De precieze datum zal worden bepaald bij koninklijk besluit.

Gelet op zowel de brief van ZN als op het rapport van de Nationale ombudsman rijst bij de commissie de vraag of het terecht is dat de regering er vanuit gaat dat zowel het CVZ als de zorgverzekeraars de wetswijziging per 1 juli 2009 kunnen uitvoeren. De commissie wijst in dat verband op de volgende vier aspecten, waarvan voor de commissie niet duidelijk is of die bij de afweging van de regering ten aanzien van de besluitvorming inzake de inwerkingtreding een rol hebben gespeeld dan wel zullen spelen.

– De zorgverzekeraars merken op dat zij worden geacht de automatiseringssystemen reeds vóór de beoogde inwerkingtredings-

[1] Samenstelling:
Werner (CDA), Van den Berg (SGP), Dupuis (VVD) (vice-voorzitter), Rosenthal (VVD), Swenker (VVD), Tan (PvdA), Van de Beeten (CDA), Slagter-Roukema (SP) (voorzitter), Linthorst (PvdA), Biermans (VVD), Putters (PvdA), Leijnse (PvdA), Engels (D66), Thissen (GL), Goyert (CDA), Peters (SP), Quik-Schuijt (SP), Klein Breteler (CDA), Huijbregts-Schiedon (VVD), Laurier (GL), Ten Horn (SP), Meurs (PvdA), Leunissen (CDA), De Vries-Leggedoor (CDA), Koffeman (PvdD), Kuiper (CU), Lagerwerf-Vergunst (CU), De Boer (CU) en Yildirim (Fractie-Yildirim).

[2] Stijging wanbetalers Zorgverzekeringswet: www.cbs.nl

KST130706
ISSN 0921 - 7363
Sdu Uitgevers
's-Gravenhage 2009

datum van 1 juli a.s. zodanig te hebben aangepast dat de eerste aanmeldingen aan het CVZ op die datum kunnen plaatsvinden. Van de zorgverzekeraars wordt aldus verlangd dat zij al vóór de inwerkingtreding feitelijk handelen overeenkomstig de komende wetswijziging. Volgens de memorie van antwoord is het CVZ vanaf 1 juli 2009 klaar voor het verwerken van de eerste aanmeldingen voor het bestuursrechtelijke premieregiem. In de memorie van antwoord wordt echter geen aandacht geschonken aan de van de zorgverzekeraars verlangde werkwijze in de periode voorafgaande aan 1 juli 2009. De commissie vraagt een en ander toe te lichten.

– De zorgverzekeraars stellen pas komend najaar de systemen aangepast te hebben aan de nieuwe wet en verzoeken in verband daarmee over te gaan tot een gefaseerde invoering. Volgens de memorie van antwoord gaat de regering uit van één bepaald tijdstip van inwerkingtreding – bij voorkeur medio 2009 – en is het CVZ gevraagd daaromtrent te adviseren na overleg met de zorgverzekeraars. De commissie verneemt graag van de regering hoe zij aankijkt tegen gefaseerde inwerkingtreding.
– In het rapport van de Nationale ombudsman wordt melding gemaakt van falende dienstverlening door het CVZ ten gevolge van computerproblemen. Volgens het rapport wordt het nieuwe computersysteem van CVZ vanaf medio 2009 – dus ten tijde van de beoogde inwerkingtredingsdatum van het voorliggende wetsvoorstel – geïmplementeerd voor vier taken, waaronder de in het rapport besproken uitvoering van de Zorgverzekeringswet. Niet duidelijk is of het nieuwe computersysteem van het CVZ ook zal worden gebruikt voor taken die voortvloeien uit de voorliggende wetswijziging en zo ja, of dat systeem zodanig is uitgerust dat een onverwijlde en probleemloze uitvoering van die taken kan worden gegarandeerd. Aan de hand van de memorie van antwoord kan niet worden vastgesteld of het CVZ in technisch en financieel opzicht voldoende is toegerust voor uitvoering van de taken voortvloeiend uit de voorliggende wetswijziging. De commissie vraagt op dit punt een verduidelijking van de regering.
– Uit op 28 april 2009 gepubliceerde gegevens van het CBS inzake wanbetalers blijkt dat zorgverzekeraars in de afgelopen periode de burgerservicenummers van hun verzekerden die minimaal zes maanden geen premie voor hun basisverzekering hebben betaald naar het CBS hebben gestuurd. In verband daarmee bevreemdt het de commissie dat zowel in de memorie van antwoord als in de brief van 17 april 2009 van ZN melding wordt gemaakt van het feit dat aan de zijde van de zorgverzekeraars medio 2009 nog niet aan de nieuwe wettelijke verplichtingen kan worden voldaan in verband met de noodzakelijke aanpassing van administraties en werkprocessen. Volgens de brief van ZN zullen de systemen van de zorgverzekeraars eerst in het begin van komend najaar zijn aangepast op de nieuwe wet. De commissie ontvangt van de regering graag een toelichting op deze ogenschijnlijk tegenstrijdige berichten.

Preferente schuldeisers

De commissie plaatst vraagtekens bij de kans dat schuldhulpverleningsregelingen succesvol tot stand komen, indien na de fiscus weer een preferente schuldeiser voorgaat. De commissie verwacht dat hierdoor andere private schuldeisers die eveneens elementaire diensten leveren – te denken valt daarbij aan woningcorporaties en energiebedrijven – niet zullen meewerken aan deze schuldhulpverleningsregelingen indien zij achteraan in de rij staan. Graag verneemt de commissie van de regering hoe zij een en ander inschat. De commissie vraagt de regering in haar reactie in het bijzonder in te gaan op de positie van Sociale Diensten.

Voorts vraagt de commissie aan de regering om toe te lichten wat de stand van zaken is met betrekking tot het toegezegde convenant tussen uitvoerende- en schuldeisende instanties en de consequenties van de preferente positie daarin voor de schuldeisers vanuit de Zorgverzekeringswet.

Administratieve- en financiële lasten

Graag zou de commissie van de regering vernemen of is overwogen het incassorecht direct aan de zorgverzekeraar te geven; bijvoorbeeld als sluitstuk van het incassoprotocol van ZN. Naar het oordeel van de commissie zou een en ander kunnen bijdragen aan vermindering van de administratieve- en financiële lastendruk voor de samenleving.

In een brief van 23 april 2009 gericht aan de commissie[1] hebben VNO-NCW en MKB Nederland aangegeven dat de kosten c.q. administratieve lasten van het wetsvoorstel voor de werkgevers aanzienlijk hoger zijn dan door de regering aangegeven.
Graag zou de commissie de reactie van de regering op deze brief vernemen.

Juridische systematiek

Naar aanleiding van de uiteenzetting in de memorie van antwoord inzake de premiebetalingsverplichting en meer in het bijzonder de overgang – in geval van wanbetaling – van het privaatrechtelijke premieplicht naar het bestuursrechtelijk premieregiem zou de commissie graag van de regering vernemen of er voorbeelden zijn van situaties waarin met een dergelijke constructie reeds ervaring is opgedaan.

De commissie voor Volksgezondheid, Welzijn en Sport/Jeugd en Gezin ziet de spoedige beantwoording van deze vragen met belangstelling tegemoet, zodat zij op korte termijn een besluit kan nemen over de verdere procedure van het onderhavige wetsvoorstel.

De voorzitter van de vaste commissie voor Volksgezondheid, Welzijn en Sport/Jeugd en Gezin,
Slagter-Roukema

De griffier van de vaste commissie voor Volksgezondheid, Welzijn en Sport/Jeugd en Gezin,
Warmolt de Boer

[1] Tevens in afschrift verzonden aan minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport; de minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid en aan de staatssecretaris van Financiën.