

Vergaderjaar 1998–1999

19 326

Akkoord tussen de Regeringen van de Benelux, de Bondsrepubliek Duitsland en Frankrijk betreffende geleidelijke afschaffing van grenscontroles, Schengen 14 juni 1985

Nr. 207

BRIEF VAN DE STAATSSECRETARIS VAN BUITENLANDSE ZAKEN

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

's-Gravenhage, 24 september 1998

Ten vervolge op mijn brief van 9 september jl. inzake de geannoteerde agenda van het Uitvoerend Comité Schengen van 16 september 1998 doe ik, mede namens de Staatssecretaris van Justitie, als volgt verslag van de bijeenkomst van het Uitvoerend Comité Schengen d.d. 16 september 1998 te Königswinter.

Aangezien de Regering geen gelegenheid heeft gehad met de Kamer over de agenda van het UC te overleggen werd op alle ontwerp-besluiten een parlementair voorbehoud aangetekend. Naast de meer technische onderwerpen, waar snel overeenstemming over werd bereikt, ging de aandacht vooral uit naar de instelling van de Permanente Commissie voor de toepassing van de Uitvoeringsovereenkomst (UO), de volledige inwerkingstelling van de UO in Griekenland, de betrekkingen tussen Schengen en Zwitserland en een nieuw mandaat voor de Schengen Task Force ter indamming van de illegale immigratie uit Kosovo en de Maghreb-landen.

Permanente Commissie voor de Toepassing van de Uitvoeringsovereenkomst (PC) en de inwerkingstelling van de UO in Griekenland

Het Duitse voorzitterschap is er in geslaagd een compromis te concipiëren dat de instemming kreeg van alle delegaties, behalve Nederland op grond van hogergenoemd parlementair voorbehoud.

Het compromis luidt dat een *Ad Hoc Commissie* op korte termijn een bezoek zal brengen aan Griekenland met het oog op de volledige inwerkingstelling van de UO in Griekenland. De Commissie zal een soortgelijk mandaat hebben als de Permanente Commissie met dien verstande dat het rapport de situatie op de luchthavens en de controle aan de buitengrenzen zal evalueren en *opmerkingen* zal maken t.a.v. de overige aspecten van de Uitvoeringsovereenkomst waaronder het SIS. Het Duitse voorzitterschap zal het programma, de samenstelling en het tijdstip van het bezoek van de Ad Hoc Commissie aan Griekenland

uitwerken. Naar verwachting zal dit voorstel aan de Centrale Groep van 27 oktober a.s. worden voorgelegd. Indien de Schengen-landen over dit voorstel overeenstemming bereiken, bestaat er een kans dat het rapport tijdig beschikbaar zal komen, zodat besluitvorming betreffende de volledige inwerkingstelling van de UO in Griekenland in het UC van 16 december a.s. kan plaats vinden.

Aangezien Griekenland kon instemmen met een bezoek van de Ad Hoc Commissie, werd het Griekse voorbehoud t.a.v. het voorstel tot de instelling van een Permanente Commissie opgeheven. Daarmee kan het ontwerp-besluit met kenmerk SCH/Com-ex (98) 26, 4e herz., waarmee Uw Kamer reeds instemde ter voorbereiding van het UC van 23 juni 1998 te Oostende, thans definitief worden vastgesteld.

Te uwer informatie doe ik u bijgaand het ontwerp-besluit inzake de Ad Hoc Commissie toekomen zoals dit tijdens het UC tot stand is gekomen.¹ De Regering kan zich in dit compromis vinden aangezien het mandaat van de ad hoc Commissie de belangrijkste aandachtspunten omvat die naar de mening van o.m. Nederland t.a.v. Griekenland aan de orde moeten komen.

Betrekkingen tussen Schengen en Zwitserland

Er werd geen akkoord bereikt over de samenwerking tussen Schengen en Zwitserland. Alhoewel het Duitse voorzitterschap het voorstel tot samenwerking met Zwitserland had teruggebracht tot drie punten t.w.: systematische informatie-uitwisseling, aansluiting bij het Schengen-visumbeleid en bewaking van de buitengrenzen, bleek er nog steeds sprake te zijn van formele samenwerking tussen de Schengen-landen en Zwitserland waarmee een aantal landen, waaronder Nederland, niet kon instemmen, gelet op het feit dat de relaties met Zwitserland zich niet lenen voor een afzonderlijke Schengen-aanpak doch veeleer in EU-kader aandacht verdienen.

Het Duitse voorzitterschap heeft verklaard dat het punt op de agenda van het UC zal blijven staan, aangezien met name de buurlanden van Zwitserland grote waarde hechten aan praktische samenwerking met de Zwitserse autoriteiten in de grensgebieden.

Schengen Task Force

Het voorstel om de Task Force te belasten met de uitwerking van een pakket aan maatregelen m.h.o.o. de illegale immigratie uit Kosovo en de Maghreb-landen werd enigszins gewijzigd.

De Schengen-landen konden zich vinden in de algemene strekking van het voorstel, inclusief de daarin genoemde maatregelen, maar vonden dat het voorstel nog niet rijp was voor besluitvorming. Derhalve werd het voorstel als richtsnoer voor verdere besluitvorming geaccepteerd; het dient nader te worden uitgewerkt door de Centrale Groep die ook de bevoegdheid kreeg om nadere besluiten ter zake te nemen.

Prioriteit werd toegekend aan de illegale immigratie uit Kosovo. Aangezien de richtsnoer beschouwd mag worden als een besluit tot het verstrekken van een mandaat aan de CG, dat consequenties heeft voor Nederland, is de Regering van mening dat het hier een het Koninkrijk bindend besluit betreft.

In dit kader heeft Nederland aandacht gevraagd voor de illegale immigratie via Italië. Italië informeerde de overige Schengen-landen over de resultaten die in de afgelopen tijd waren geboekt m.b.t. de uitwijzing van illegalen op grond van de nieuwe Italiaanse vreemdelingenwet die, zoals bekend in maart 1998 van kracht is geworden, en de afsluiting van

¹ Ter inzage gelegd bij de afdeling Parlementaire Documentatie.

terug- en overname-overeenkomsten. Te Uwer informatie doe ik U bijgaand de Italiaanse nota ter zake toekomen.¹ Nederland heeft de wens te kennen gegeven op bilaterale basis met Italië tot nauwere samenwerking op dit gebied te willen komen. Italië heeft verklaard hiertoe bereid te zijn.

Met inachtneming van het Nederlandse parlementair voorbehoud werd voorts overeenstemming bereikt over de volgende ontwerp-besluiten en verklaringen:

- ontwerp-begroting 1999 voor de Management Unit (SCH/Com-ex (98) 31).
- ontwerp-begroting 1999 voor het SIRENE fase II netwerk (SCH/Com-ex (98) 30).
- rapport over de uitgaven voor het SIRENE fase II netwerk in 1997 (SCH/Com-ex (98) 32).
- rapport over de uitgaven voor de Management Unit in 1997 (SCH/Com-ex (98) 33).
- rapport over de uitgaven voor de Help Desk in 1996 en 1997 (SCH/Com-ex (98) 34).
- strategie inzake de wederzijdse detachering van contactambtenaren ten behoeve van overleg en in het bijzonder ter ondersteuning bij de uitvoering van beveiligings- en controletaken aan de buitengrenzen (SCH/Com-ex (98) decl. 2).
- gecoördineerde inzet van documentadviseurs in derde staten (SCH/Com-ex (98) decl. 3).
- verstrekking van informatie over het Schengen-acquis aan de kandidaat-lidstaten van de EU (SCH/Com-ex (98) decl. 4).
- doorgeleiding Gemeenschappelijk Handboek inzake controle aan de buitengrenzen en andere, als vertrouwelijk aangemerkte documenten aan de kandidaat-lidstaten van de EU met wie toetredings-onderhandelingen worden gevoerd (SCH/Com-ex (98) 35, 2e herz.).
- opneming bijlage 2 bij de Gemeenschappelijke Visuminstructie in de bijlagen bij het Gemeenschappelijk Handboek inzake controle aan de buitengrenzen (SCH/Com-ex (98) 36).
- controle van het veerverkeer; aanvulling van het Gemeenschappelijk Handboek inzake controle aan de buitengrenzen (SCH/Com-ex (98) 38).

Gaarne zou ik vernemen of de Kamer kan instemmen met de ontwerp-besluiten die u met de geannoteerde agenda op 9 september en de aanvullende brief van 14 september jl. toegingen alsmede het besluit inzake de Ad-Hoc Commissie voor Griekenland en het richtsnoer inzake de Task Force.

Tot slot zij vermeld dat in navolging van het UC van 23 juni jl. te Oostende een bijeenkomst heeft plaats gevonden met de kandidaat EU-landen. Het Duitse voorzitterschap deed verslag van de resultaten van het UC. Vervolgens werden door deze landen mededelingen gedaan over de maatregelen die zij hebben genomen t.a.v. illegale immigratie en de bewaking van de buitengrenzen.

Het slotcommuniqué van het Uitvoerend Comité is in het Engels als bijlage toegevoegd.¹

De Staatssecretaris van Buitenlandse Zaken,
D. A. Benschop

¹ Ter inzage gelegd bij de afdeling Parlementaire Documentatie.