37020 X Vaststelling van de begrotingsstaten van het Ministerie van Defensie (X) voor het jaar 2027

29521 Nederlandse deelname aan vredesmissies

Nr. 116 Brief van de minister van Defensie

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 28 oktober 2026

In januari 2026 heeft de NGO *Local Staff International* de *Guidelines for the Rights and Protection of Local Staff in International Missions* gepubliceerd. Deze richtlijnen gaan over de bescherming van lokaal personeel bij internationale missies. Uw Kamer verzocht, door middel van de brief van 9 oktober jl., om een reactie op de richtlijnen uit het rapport.

Zoals door bovenstaand rapport ook wordt benoemd is de inzet van lokaal personeel in internationale missies enorm waardevol. Lokaal personeel beschikt immers over kennis en ervaring met de lokale context, taal, procedures en gebruiken. Hierdoor kan Nederlands personeel in het buitenland beter communiceren met lokale autoriteiten, burgers, bedrijven, overheden en andere krijgsmachten. Daarnaast kan de inzet van lokaal personeel bijdragen aan een doelmatige uitvoering van missies, doordat praktische zaken ter plaatse efficiënter kunnen worden geregeld.

Het rapport bevat aanbevelingen over onder meer de voorbereiding op een missie, arbeidsvoorwaarden, veiligheid en ondersteuning tijdens de werkzaamheden, nazorg en bescherming van lokaal personeel in crisissituaties. Uw Kamer is op 15 mei 2023 geïnformeerd over de kaders van inzet van lokaal personeel bij toekomstige missies en op Nederlandse ambassades en consulaten.[1] De Nederlandse Staat draagt verantwoordelijkheid voor de lokale medewerker die, in dienst van de Nederlandse Staat, werkzaamheden verricht voor een militaire of civiele missie, ambassade of consulaat en als gevolg daarvan aantoonbaar persoonlijk gevaar loopt en personen die tot het kerngezin behoren van de lokale medewerker die in dienst is van de Nederlandse Staat.[2] Op basis van een risico-inschatting per land of per missie wordt, vanuit preventief oogpunt, bezien welke taken door een lokale medewerker kunnen worden gedaan. Dit is maatwerk. In geval van hoog-profiel-werkzaamheden die noodzakelijkerwijs door een lokale medewerker verricht moeten worden (bijvoorbeeld voor het publiek zichtbare tolkwerkzaamheden ten behoeve van een militaire missie), zal daartoe een passende contractvorm worden geboden.[3]

---

[1] Kamerbrief Uitwerking motie Belhaj c.s. inzake kaders inzet lokaal personeel bij toekomstige missies en op Nederlandse ambassades en consulaten (Kamerstuk 36200-X, nr. 85).

[2] *De Nederlandse Staat draagt een juridische werkgeversverantwoordelijkheid voor de lokale medewerker, zodra de Nederlandse Staat een arbeidsovereenkomst (tijdelijk of permanent) heeft met de lokale medewerker. Hierbij is van belang dat werkzaamheden worden verricht onder leiding en toezicht van de Nederlandse Staat en de lokale medewerker wordt betaald door de Nederlandse Staat. De juridische werkgeversverantwoordelijkheid vervalt bij beëindiging van de arbeidsovereenkomst.*

[3] Addendum op de brief over ‘Uitvoering van de motie van het lid Belhaj c.s.

In de brief van 15 mei 2023 wordt tevens ingegaan op de wijze waarop Nederland invulling geeft aan deze werkgeversverantwoordelijkheid en gaat daarbij in op preventie en het in veiligheid brengen van de lokale medewerker. Het voorkomen van situaties waarin de lokale medewerker gevaar loopt, vormt een belangrijk uitgangspunt bij de inzet van een lokale medewerker. Als de lokale medewerker, ondanks de genomen voorzorgsmaatregelen, toch gevaar loopt (vanwege het werken voor Nederland), dan zijn er verschillende maatregelen die overwogen kunnen worden. De keuze voor de te nemen maatregelen hangt af van de aard van het gevaar. De maatregelen worden, zo mogelijk, genomen in overleg met de lokale medewerker. Het rapport van *Local Staff International* benadrukt eveneens het belang van preventie. De richtlijnen van het rapport verschillen nadrukkelijk met de Nederlandse kaders inzet lokaal personeel als het gaat om de groepen waarvoor werkgeversverantwoordelijkheid bestaat.

De Nederlandse Staat draagt, in beginsel, geen verantwoordelijkheid voor:

1. De lokale medewerker die niet (meer) in dienst is van de Nederlandse Staat.
2. De lokale medewerker die via een externe partij wordt ingehuurd en werkzaamheden verricht voor Nederland, bij een militaire of civiele missie, ambassade of consulaat, ook als die als gevolg daarvan aantoonbaar persoonlijk gevaar loopt.
3. De lokale medewerker die via een internationale organisatie of andere mogendheid wordt ingehuurd en werkzaamheden verricht voor een militaire of civiele missie, waarbij Nederland actief betrokken is, of bij een ambassade of consulaat, ook als die als gevolg daarvan aantoonbaar persoonlijk gevaar loopt.

De kaders van inzet lokaal personeel gelden nog steeds als het staand beleid van de betrokken departementen. Het rapport van *Local Staff International* is relevant voor het bredere debat over de omgang met lokaal personeel, maar leidt niet tot wijzigingen in de Nederlandse beleidskaders.

De minister van Defensie,
D. Yeşilgöz-Zegerius

---

over kaders voor de inzet van lokale medewerkers bij toekomstige militaire missies en op ambassades en consulaten' (Kamerstuk 36410-X, nr. 22).