

## Donner

uniformiteit van de rechtspraak kan ik niet afstappen van een tweede instantie.

De heer **Luchtenveld** (VVD): Mijn betoog was nu juist dat die uniformiteit een afweging zou moeten zijn tegen de effectiviteit. Hoe erg is het nu als een kleine overtreding waar betrekkelijk geringe boetes op staan in Nederland niet overal uniform wordt afgedaan? Binnen het Koninkrijk hebben wij ook wel verschillende situaties. Op de Antillen gaat het weer heel anders!

Minister **Donner**: Dat klopt. Gemeentelijke verordeningen en de uitleg daarvan kunnen inderdaad verschillen, maar hier gaat het in wezen om regels op basis waarvan bepaald kan worden in welke omstandigheden een boete mag worden opgelegd. Uiteindelijk gaat het om straffen. Wij kunnen het dan niet hebben dat in gemeente X die regels gelden omdat de rechter die ontwikkeld heeft en in gemeente Y andere regels gelden, bijvoorbeeld als je de boete niet betaalt of te laat betaalt of als het gaat om de soepelheid waarmee eventueel van die boete wordt afgezien. De rechtseenheid in Nederland zou mijns inziens in het geding worden gebracht als een voorziening wordt overwogen die de eenheid uiteindelijk niet kan garanderen. De keuze van de delicten zal afhangen van de APV en zo nodig kan bij onderlinge overeenstemming worden afgezien van de bezwaarschriftenfase.

In relatie tot de Mulderdelicten is nagegaan of je zou moeten overgaan tot het zekerstellen voordat je in beroep kunt gaan bij de rechter. Nogmaals, bij de Mulderdelicten geldt dit als je in beroep gaat bij de kantonrechter. Bij een vergelijkbaar systeem zou dit dan betekenen dat je in beroep gaat bij de bestuursrechter. Binnen het systeem van de Wet-Mulder wordt dit gecompenseerd door een boete. Omdat de opbrengst van de boeten in het systeem van de kleine ergernissen naar de gemeenten gaat en de zekerheid gesteld moet worden bij de rechtbank, zou dit tot eindeloze verrekeningen tussen de gemeenten en het rechterlijk systeem kunnen leiden. Om toch enige rem te zetten op het al te enthousiast in beroep gaan, is daarom gekozen voor het systeem van griffiegelden voor een beperkt bedrag. Dit is een pragmatische afweging, maar de invoering zou tot zeer bureaucratische systemen van verrekening leiden en dit is allemaal niet nodig bij het Muldersysteem.

De heer Slob heeft gevraagd naar het "doe-normaalcontract". Ik heb hier gisteren over gesproken met vertegenwoordigers van de gemeente Rotterdam. De gemeente zal begin maart beginnen met een pilot. Ik heb erop gestaan dat de heer Rouvoet hier als initiatiefnemer bij wordt uitgenodigd.

Op de vraag of het mogelijk is om ambtenaren handboeien mee te geven, wijs ik erop dat wij dit ook niet doen bij andere bestuursrechtelijke handhaving. Er kan reden zijn om handboeien mee te geven voor de handhaving in het openbaar vervoer, omdat daar onvoldoende ruimte is. Bovendien wordt dan in wezen gebruik gemaakt van de daar geldende privaatrechtelijke rechtsverhouding, maar wij spreken nu over de openbare ruimte. Er is binnen de bestuursrechtelijke handhaving niet gekozen voor geweldsmiddelen maar voor financiële middelen zoals de dwangsom of het eventueel op kosten van de dader herstellen van schade. Het gaat in beginsel niet om gevaarzettende situaties. Ik ben me er volledig van bewust dat iemand die papier laat slingeren en daarop wordt aangesproken, ook agressief kan worden,

maar die figuur kennen wij ook al bij de agressiviteit die sommigen vertonen als zij een bekeuring op hun auto aantreffen. Daar geldt het normale strafrecht, namelijk verzet tegen een ambtenaar in de uitoefening van zijn functie. Dit valt onder het strafrecht en er zal om politieassistentie gevraagd worden.

De gemeenten hebben op dit terrein een eigen inningapparaat voor de gemeentelijke belastingen. Er is geen reden om het CJIB in te schakelen. Dit sluit aan op de bestaande strafrechtelijke systemen.

De heer Van der Staaij vroeg mij nog naar de recidivebestrijding. De keuze die wij hebben gemaakt, betreft overtredingen en delicten van geringe aard die inderdaad in beginsel primair in de overlastsfeer zitten, maar niet in de sfeer van ethische verwijtbaarheid. Dat is de reden dat op dat terrein überhaupt geen verzwaaring bij recidive mogelijk is. Bij Mulderdelicten is dat ook niet het geval. Wij gaan niet registreren en dat kan gevolgen hebben voor de patronen, maar dat is nu ook al het geval bij de verkeershandhaving. Volgens mij heb ik nu alle vragen beantwoord.

De **voorzitter**: Ik stel voor, over vijf minuten te beginnen met de tweede termijn van de Kamer. De minister van BZK heeft om 16.30 uur een dringende verplichting. Als blijkt dat de tweede termijn van de Kamer langer duurt dan voorzien, dan stel ik voor de tweede termijn van de regering volgende week te houden.

Daartoe wordt besloten.

De vergadering wordt enkele ogenblikken geschorst.

De **voorzitter**: Het overleg met de woordvoerders en de bewindslieden heeft opgeleverd dat het bij nader inzien toch beter is om, gezien de korte tijd die nog rest, de tweede termijn niet nu te beginnen. Het gevaar is dat de tweede termijn te verbrokkeld dan wel te gehaast zal zijn.

Mijn nadere voorstel is om de tweede termijn te houden op een nader te bepalen moment. Wat mij en de woordvoerders betreft, althans zo heb ik het begrepen, gaat de voorkeur naar volgende week uit. Ik houd nog een slag om de arm met het oog op de onderwerpen die op de agenda van volgende week moeten komen.

Overeenkomstig het voorstel van de voorzitter wordt besloten.

De algemene beraadslaging wordt geschorst.

Sluiting 15.27 uur

### Lijst van ingekomen stukken, met de door de Voorzitter terzake gedane voorstellen:

1. vier brieven van de Voorzitter van de Eerste Kamer der Staten-Generaal, met de mededeling, dat zij in haar vergadering van dinsdag 17 januari 2006 de haar door de Tweede Kamer toegezonden voorstellen van Wet gedrukt onder de nummers 29658, 29871, 30031 en 30104 heeft aangenomen.

De Voorzitter stelt voor, deze brieven voor kennisgeving aan te nemen.

## Lijst van ingekomen stukken

### 2. de volgende brieven:

- een, van de minister van Buitenlandse Zaken, ten geleide van het Verdrag tussen het Koninkrijk der Nederlanden en de Republiek Gambia inzake de export en handhaving van socialezekerheidsuitkeringen; Banjul, 28 november 2005 (30428);
- een, van de staatssecretaris van Buitenlandse Zaken, ten geleide van het verslag van de HLWG-bijeenkomsten (21501-20, nr. 304);
- een, van de minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie, over een mogelijke alternatieve aanwending van de Kleinschalige Centrale Opvang (KCO) (19637 en 29344, nr. 1000);
- een, van de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, ten geleide van de rapportage op het terrein van veiligheid door de landelijke diensten (29876, nr. 9);
- een, van de minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap, ten geleide van het afschrift van de brief van de president van de Koninklijke Nederlandse Akademie van Wetenschappen over religie en wetenschap (30300-VIII. Nr. 172);
- een, van de minister van Financiën, ten geleide van ontwerp van het besluit toezicht accountantsorganisaties (29658, nr. 73);
- een, van de staatssecretaris van Financiën, inzake uitvoering ingediende motie van de leden Dezentjé Hamming en Crone (30306, nr. 68);
- een, van de staatssecretaris van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer, ten geleide van het verslag van de elfde Conferentie van Partijen bij het VN Klimaatverdrag (28240, nr. 39);
- twee, van de minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport, te weten:
  - een, inzake de ratificatie van het ILO-verdrag (21501-31, nr. 92);
  - een, ten geleide van het advies van de Commissie Onderbouwing Normatief Uurtarief Medisch Specialisten (30300-XVI, nr. 114);
  - een, van de leden Depla en Bibi de Vries, over het Voorstel van wet van de leden Depla en Bibi de Vries houdende wijziging van de Wet inkomstenbelasting 2001 en van enige andere wetten om te komen tot aftrekbare uitgaven voor ouderdagvoorzieningen via een lijfrente-spaarrekening of lijfrentebeleggingsrecht (30432);
  - een, van de Kiesraad, inzake advies van de Kiesraad over het voorstel van wet van de leden Dubbelboer, Duyvendak en Van der Ham, houdende regels inzake het raadgevend referendum (Wet raadgevend referendum) (30372, nr. 5);
  - een, van de Onderwijsraad, ten geleide van het advies voorstellen centralisatie van de kringrechtspraak bij medezeggenschapsgeschillen (30213, nr. 2).

Deze brieven zijn al gedrukt en rondgedeeld;

### 3. de volgende brieven:

- een, van de minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer, over de stand van zaken voorstel voor de Waterwet en de Wet Algemene bepalingen.

De Voorzitter stelt voor, deze brieven door te zenden aan de betrokken commissies en niet te drukken.



## Presidiumbesluit

Het Presidium heeft met algemene stemmen besloten te stellen in handen van:

### a. de vaste commissie voor Justitie:

- Uitvoering van richtlijn nr. 2004/25/EG van het Europees Parlement en de Raad van de Europese Unie van 21 april 2004 betreffende het openbaar overnamebod (30419);

### b. de vaste commissie voor Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties:

- Wijziging van de Kieswet, houdende verlaging van de voorkeurdrempel voor de verkiezing van de leden van de Tweede Kamer (30418);
- Verklaring dat er grond bestaat een voorstel in overweging te nemen tot verandering in de Grondwet, strekkende tot het opnemen van de rechtstreekse verkiezing van de burgemeester (30422);
- Wijziging van de Algemene pensioenwet politieke ambtsdragers, de Wet privatisering ABP, de Werkloosheidswet en de Ziektewet in verband met de harmonisatie van de uitkeringsrechten en het onder de werking van de Algemene pensioenwet politieke ambtsdragers brengen van de commissarissen van de Koning en de burgemeesters (30424);
- Wijziging van de Wet schadeloosstelling leden Tweede Kamer, de Wet vergoedingen leden Eerste Kamer, de Wet schadeloosstelling, uitkering en pensioen leden Europees Parlement, de Provinciewet en de Gemeentewet in verband met de openbaarmaking van nevenfuncties en inkomsten uit nevenfuncties (30425);
- Wijziging van de Wet rechtspositie ministers en staatssecretarissen in verband met de wijziging van de hoogte van de bezoldiging van de ministers, de minister-president en de staatssecretarissen (30426);
- Instelling van een adviescollege op het terrein van de rechtspositie van politieke ambtsdragers, leden van de Hoge Colleges van Staat en topambtenaren (Wet adviescollege rechtspositie politieke ambtsdragers en topambtenaren) (30427);

### c. de vaste commissie voor Onderwijs, Cultuur en Wetenschap:

- Voorstel van wet van de leden Örgü en Bakker tot wijziging van de Mediawet (regeling verstrekking programmeergegevens) (29680);
- Nieuwe bepalingen met betrekking tot medezeggenschap op scholen als bedoeld in de Wet op het primair onderwijs, de Wet op de expertisecentra en de Wet op het voortgezet onderwijs (Wet medezeggenschap op scholen) (30414);

### d. de vaste commissie voor Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer:

- Regels met betrekking tot het heffen van een structurele bijdrage van verhuurders van woningen ten behoeve van de uitgaven van het Rijk in het kader van de betaalbaarheid van het wonen (Wet betaalbaarheidsheffing huurwoningen) (30410);
- Wijziging van de Kernenergiewet (beperking geldingsduur vergunningen, beïnvloeden keuze van opwerking, financiële zekerheidstelling en vereenvoudiging van het bevoegd gezag) (30429);

## **Presidiumbesluit**

e. de vaste commissie voor Economische Zaken:

- Wijziging van de Gaswet in verband met de maatregelen die nodig zijn ter uitvoering van de verordening (EG) nr. 1775/2005 van het Europees Parlement en de Raad van de Europese Unie van 28 september 2005 betreffende de voorwaarden voor de toegang tot aardgas-transmissienetten (PbEU L 289) (30430);
- Wijziging van de wet tot herstel van wetstechnische gebreken en leemten alsmede aanbrenging van enkele inhoudelijke wijzigingen in de Telecommunicatiewet, de Elektriciteitswet 1998, de Gaswet, de Mijnbouwwet en enkele andere daarmee verbandhoudende wetten, de Wet voorraadvorming aardolieproducten 2001, de Wet op de kamers van koophandel en fabrieken 1997, de Raamwet EEG-voorschriften aanbestedingen en diverse andere wetten (Veegwet EZ 2005) (30433);

f. de vaste commissie voor Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit:

- Het creëren van een wettelijke basis in de Gezondheids- en welzijnswet voor dieren voor de implementatie van Europese regelgeving inzake de bescherming van dieren tijdens vervoer en aanverwante activiteiten (30401);

g. de vaste commissie voor Sociale Zaken en Werkgelegenheid:

- Regels betreffende pensioenen (Pensioenwet) (30413).