

Donner

sen ernstig is, maar in de systematiek tellen het oogmerk en de ernst van de daden. Als we menen dat vernieling ook onder dit soort situaties valt, dan moet dit worden opgenomen in artikel 83. Vanuit de systematiek meen ik van niet, ook omdat wij moeten oppassen voor het oprekken van het begrip terrorisme. Natuurlijk kan bij vernieling vrees ontstaan, maar het blijft vernieling. Systematische brandstichting om angst aan te jagen brengt mij zonder meer bij terrorisme; het gaat dan alleen om de vraag of het valt onder artikel 157 of niet; vanwege artikel 83 zou het dan onder terrorisme kunnen vallen. Er zijn dus zaken waarvan ik meen dat de wetgever ze vanuit de systematiek van het kaderbesluit van de EU niet onder terrorisme moet brengen, hoe ernstig ze ook kunnen zijn.

Mevrouw Albayrak wijs ik erop dat onschuld niet aan de orde is. Als zij vindt dat voorbereidingshandelingen er niet onder moeten vallen, dan wijs ik haar op artikel 96, tweede lid, het eerste subonderdeel: daarin wordt het bewegen tot het misdrijf op zichzelf strafbaar gesteld. Derhalve scheidt de bepaling die zij voorstelt verwarring in de systematiek van samenspanning. Ik denk dat het vraagstuk van terugtreden overgelaten moet worden aan de rechter evenals de strafmaat, want nogmaals: het samenspannen is op zichzelf verwerpelijk en strafwaardig. De andere middelen uit het Wetboek van Strafrecht bieden ons zeker niet voldoende middelen om ertegen op te treden, want daarvoor zal altijd moeten worden gewacht op uitvoering; het enkele plan is onvoldoende.

De heer Van der Staaij ging in op het wederrechtelijk onwetende deelnemen en de onduidelijkheid van het goede en kwade in artikel 205, maar ik heb reeds aangegeven dat dit zal moeten worden opgelost via de toestemming van de Kroon. Als antwoord op zijn vraag over de mogelijke lacune: sommige dingen kun je misschien gemakkelijker bestrijden met behulp van "samenspanning"; de wetgever moet dit afwegen tegen een al te grote oprekking. Zoiets gold als het tegenargument in de jaren zeventig. Dat kan in bepaalde gevallen ongetwijfeld tot een lacune hebben geleid, bijvoorbeeld inzake het plannen van een moord. Naar mijn mening doet de wetgever er op dit

moment wijs aan om het te beperken tot deze misdrijven. Dan kunnen wij altijd in een ander kader nog bezien of een en ander moet worden uitgebreid. Ik denk echter niet dat er van regeringszijde een voorstel zal komen om het begrip "samenspanning" drastisch uit te breiden tot andere delicten. Wat dat betreft, deel ik de zorg over deze bepalingen. Voor dit soort gevallen acht ik de bepaling evenwel gerechtvaardigd.

Mevrouw Vos heeft gezegd dat het begrip "terrorisme" voor haar te vaag is. Ik denk dat zij twee zaken door elkaar haalt. Het kaderbesluit verwijst inderdaad naar de misdrijven genoemd onder a tot en met i. Dat ligt besloten in de misdrijven waarnaar in artikel 83 wordt verwezen. Daar zit het gevaar voor lijf en goed. Derhalve wijkt mevrouw Vos in haar amendement op stuk nr. 15 in het oogmerk af van het kaderbesluit. Het is in feite dubbelop: enerzijds het oogmerk in artikel 83a, anderzijds de misdrijven in artikel 83. Als mevrouw Vos meent dat de toelichting fout is omdat er ook een jihad mogelijk is zonder gewapende strijd, is dat een misstelling in de memorie van toelichting. Dat soort jihad valt in ieder geval niet onder artikel 205, want dat beperkt zich tot de gewapende strijd. Wat de samenspanning betreft, mag je vraagtekens zetten bij de wenselijkheid van het geheel. Het is echter niet juist om te zeggen dat hiermee het denken strafbaar wordt gesteld. Het gaat niet om het denken, maar om het samen met anderen plannen en afspraken maken om iets te doen.

Ik hoop dat ik de heer Dittrich heb gerustgesteld over mijn onconventionele uitleg van artikel 205. Het probleem van de poging zal voor een deel moeten worden opgelost bij de rechter. In het tweede lid van artikel 96 is een bepaalde poging al opgenomen. De heer Dittrich heeft zijn zorgen geuit over infiltratie als opsporingsmethode. De infiltrant mag dat echter niet doen. De heer Dittrich doelt op de "agent provocateur". Als er sprake is van een provocatie, dan is dat uitlokking. Als het OM al tot vervolging overgaat, zal de rechter dat vermoedelijk niet accepteren. Ik meen dat er in die situaties geen sprake is van een echte wilsovereenstemming. Dat laat onverlet dat degene die zich bereid heeft verklaard, in zekere zin strafwaardig is.

In antwoord op het betoog van mevrouw Vos wijs ik erop dat de onderhavige wetgeving mede strekt tot uitvoering van het internationale verdrag ter bestrijding van financiering.

Mevrouw Vos (GroenLinks): U hebt beloofd dat u nog iets zou zeggen over de inkeerbepaling, maar dat hebt u nog niet gedaan. Ik had u een vraag gesteld over het voltooide delict en de inkeerbepaling, met betrekking tot samenspanning.

Minister Donner: Een inkeerbepaling past niet in het systeem van samenspanning. Samenspanning is niet iets nieuws dat nu wordt verzonnen; wij hebben het al geaccepteerd. Het bestaande concept van samenspanning wordt nu toegepast. Ik denk niet dat het serieus is om bij terroristische misdrijven te zeggen: als je er binnen zoveel tijd op terug komt, is het straffeloos en als je er na die tijd op terugkomt, is het strafbaar. Met de inkeer waar u op doelt, heb je te maken bij het specifieke delict van doorrijden na een ongeval. Dat past bij die omschrijving, maar niet bij het element van samenspannen.

De algemene beraadslaging wordt gesloten.

Sluiting 0.12 uur



Lijst van ingekomen stukken, met de door de voorzitter ter zake gedane voorstellen:

1. een koninklijke boodschap, ten geleide van het voorstel van wet Wijziging van de Wet toezicht effectenverkeer 1995, de Wet toezicht kredietwezen 1992, de Wet toezicht natura-uitvaartverzekeringsbedrijf en de Wet toezicht verzekeringsbedrijf 1993 in verband met de vereenvoudiging van het stelsel van de verklaring van geen bezwaar en enkele andere noodzakelijke aanpassingen (29348).

Deze koninklijke boodschap, met de erbij behorende stukken, is al gedrukt en rondgedeeld;

2. de volgende voorstellen van wet: Wijziging van de begrotingsstaat van het Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit (XIV) voor

Lijst van ingekomen stukken

het jaar 2003 (wijziging samenhangende met de najaarsnota) (29329);

Wijziging van de begrotingsstaat van het gemeentefonds voor het jaar 2003 (wijziging samenhangende met de najaarsnota) (29341);

Wijziging van de begrotingsstaat van het provinciefonds voor het jaar 2003 (wijziging samenhangende met de najaarsnota) (29342).

Deze voorstellen van wet zijn al gedrukt en rondgedeeld;

3. een brief van de Directeur van het Kabinet der Koningin, met de mededeling dat Hare Majesteit de haar door de Staten-Generaal toegezonden voorstellen van (rijks)wet, gedrukt onder de nummers 28174, 28035, 28870, 28960, 28887, 28722, 28949, 28952, 28903, 28908, 28503, 28896, 28948, 28893, 28932, 28891, 28905, 28913, 28937, 28941, 28748, 28899, 28900, 28942, 28943, 28936, 28898, 28902, 28935, 28906, 28912, 28956, 28957, 28838, 28904, 28911, 28940, 28650, 28892, 28894, 28897, 28953, 28954, 28955, 28933, 28654, 28907, 28944, 28068, 28744, 28267, 28901, 28934, 28910 en 28939 heeft goedgekeurd.

De voorzitter stelt voor, deze brief voor kennisgeving aan te nemen;

4. vijf brieven van de voorzitter van de Eerste Kamer der Staten-Generaal, met de mededeling dat zij in haar vergadering van 2 december 2003 de haar door de Tweede Kamer toegezonden voorstellen van wet, gedrukt onder de nummers 27553, 27731, 28236, 28462 en 28740 heeft aangenomen.

De voorzitter stelt voor, deze brieven voor kennisgeving aan te nemen;

5. de volgende brieven:

een, van de minister-president, minister van Algemene Zaken, inzake prioriteit handhaving van het unanieme tijdsvereiste bij de besluitvorming over de financiële perspectieven (29213, nr. 4);

een, van de staatssecretaris van Buitenlandse Zaken, ten geleide van zes fiches die werden opgesteld door de Werkgroep Beoordeling Nieuwe Commissievoorstellen (BNC) (22112, nr. 295);

een, van de minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie, over het openbareordebeleid inzake

voortgezet verblijf (29200-VI, 19637, nr. 114);

een, van de staatssecretaris van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap, over de afrondingsovereenkomst met nl.tree (25733, nr. 98);

een, van de minister van Financiën, ten geleide van antwoorden op vragen die gesteld zijn door de vaste commissie voor Sociale Zaken en Werkgelegenheid op 30 oktober over Kliq (26448, nr. 96);

een, van de minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid, ten geleide van de geannoteerde agenda ten behoeve van de Raad voor de Werkgelegenheid en Sociaal Beleid, Volksgezondheid en Consumentenzaken van 1 en 2 december 2003 te Brussel (21501-31, nr. 29);

twee, van de staatssecretaris van Volksgezondheid, Welzijn en Sport, te weten:

een, ten geleide van afschrift van brief aan de KNMG over de SCEN-activiteiten (29200-XVI, nr. 63);

een, inzake zelfregulering audiovisuele media (bescherming van jeugdigen) (29326);

een, van de Algemene Rekenkamer, ten geleide van het rapport "ICT bij de politie" (29350).

Deze brieven zijn al gedrukt en rondgedeeld;

6. de volgende brieven:

twee, van de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, te weten:

een, inzake emancipatietaakstellingen BKZ;

een, ten geleide van aanbieding brieven koepels met betrekking tot gemeentelijke actieprogramma's brandveiligheid;

een, van de minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap, ten geleide van een beleidsreactie adviezen over onderwijsonderzoek;

een, van de minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap en de minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie, inzake toezending Kabinetsreactie en Kabinetsnotitie over integratie/segregatie;

een, van de staatssecretaris van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap, inzake interpretatie wettelijke bevoegdheden medezeggenschapsraden;

een, van de minister van Financiën, inzake transparantie exportkredietverzekering;

een, van de minister van Verkeer en Waterstaat, over drie grote

infrastructurele projecten Project Mainport Rotterdam (PMR), Zuiderzeelijn (ZZL), Verkenning Haarlemmermeer-Almere (Noordplank), Nieuwe Sleutel Project Zuidas (als onderdeel van de Noordflank), Noordoverloopgebieden en financiering van Beheer en Onderhoud;

een, van de minister van Defensie, over Irak;

een, van de staatssecretaris van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer, inzake wetsvoorstel Wijziging van de meststoffenwet;

een, van de staatssecretaris van Verkeer en Waterstaat, inzake de stand van zaken project Veiligheid van Nederland in Kaart;

drie, van de minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit, te weten:

een, ten geleide van een tussentijdse evaluatie Plattelandsontwikkelingsprogramma;

een, inzake knelpunten Flora- en faunawet;

een, inzake artikel in de Boerderij over mestoverschot;

drie, van de staatssecretaris van Sociale Zaken en Werkgelegenheid, te weten:

een, ten geleide van reactie Stichting VAM inzake vrouwenvakscholen;

een, inzake uitkomst overleg met de Nederlandse Vereniging voor Arbeids- en Bedrijfsgeneeskunde (NVAB);

een, ten geleide van afschrift van brief van de directeur Werk en Bijstand aan het Instituut Sociale Raadslieden van de gemeente Den Haag;

vier, van de minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport, te weten:

een, over het advies van het Coördinerend Orgaan Nascholing en Opleiding (CONO);

een, inzake wijziging Verstrekkingenbesluit ziekenfondsverzekering;

een, inzake ziekenhuissituatie Noord-Limburg;

een, inzake adviezen College tarieven gezondheidszorg (CTG) en het College voor zorgverzekeringen (CVZ) over Diagnose Behandeling Combinaties (DBC's);

een, van de staatssecretaris van Volksgezondheid, Welzijn en Sport, inzake reactie CVZ-rapport PGB;

een, van de staatssecretaris van Volksgezondheid, Welzijn en Sport en de minister van Economische Zaken, inzake Biowetenschappen en

Lijst van ingekomen stukken

biotechnologie: een strategie voor Europa;
een, van de Algemene Rekenkamer, ten geleide van het rapport "Personeelsvoorziening krijgsmacht".

De voorzitter stelt voor, deze brieven door te zenden aan de betrokken commissies en niet te drukken.



Presidiumbesluit

Het Presidium heeft met eenparigheid van stemmen besloten, te stellen in handen van:

a. de vaste commissie voor Justitie:
- Uitvoering van verordening (EG) Nr. 2157/2001 van de Raad van de Europese Unie van 8 oktober 2001 betreffende het statuut van de Europese vennootschap (SE) (Uitvoeringswet verordening Europese vennootschap) (29309);

b. de vaste commissie voor Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties:
- Aanpassing van de Gemeentewet, de Provinciewet en enkele andere wetten in verband met de dualisering van het gemeente- en het provinciebestuur (29310);
- Wijziging van de Algemene wet gelijke behandeling en enkele andere wetten naar aanleiding van onderdelen van de evaluatie van de Algemene wet gelijke behandeling, de Wet gelijke behandeling van mannen en vrouwen en artikel 646 van Boek 7 van het Burgerlijk Wetboek (Evaluatiewet Awgb) (29311);
- Aanpassing van bijzondere wetten aan de Wet dualisering provinciebestuur (Wet dualisering provinciale medebewindsbevoegdheden) (29316);

c. de vaste commissie voor Financiën:
- Wijziging van de Wet toezicht effectenverkeer 1995, de Wet toezicht kredietwezen 1992, de Wet toezicht natura-uitvaartverzekeringsbedrijf en de Wet toezicht verzekeringsbedrijf 1993 in verband met de vereenvoudiging van het stelsel van de verklaring van geen bezwaar en enkele andere noodzakelijke aanpassingen (29348);

d. de vaste commissie voor Volksgezondheid, Welzijn en Sport:
- Wijziging van de Warenwet, de

Bestrijdingsmiddelenwet 1962, de Diergeneesmiddelenwet en de Wet op de economische delicten, teneinde deze af te stemmen op verordening (EG) nr. 178/2002 (29317).