

# 5de vergadering

Dinsdag 30 oktober 2007

Aanvang 13.30 uur

## Voorzitter: Timmerman-Buck

Tegenwoordig zijn 66 leden, te weten:

Asscher, Van de Beeten, Bemelmans-Videc, Van den Berg, Biermans, Van Bijsterveld, De Boer, Böhler, Broekers-Knol, Doek, Dölle, Van Driel, Dupuis, Duthler, Eigeman, Elzinga, Engels, Essers, Goyert, De Graaf, Hendrikkx, Hermans, Hillen, Ten Hoeve, Hofstra, Holdijk, Ten Horn, Janse de Jonge, Van Kappen, Klein Breteler, Koffeman, Kox, Kuiper, Laurier, Leijnse, Leunissen, Van der Linden, Linthorst, Meindertsmā, Meulenbelt, Meurs, Noten, Peters, Puffers, Quik-Schuijt, Reuten, Rosenthal, Russell, Schaap, Schouw, Schuurman, Slager, Slagter-Roukema, Smaling, Strik, Swenker, Sylvester, Terpstra, Thissen, Timmerman-Buck, Vedder-Wubben, Vliegthart, De Vries, De Vries-Leggedoor, Westerveld en Willems,

en de heer Rouvoet, minister voor Jeugd en Gezin, en de heer De Jager, staatssecretaris van Financiën.

□

De **voorzitter**: Ik deel aan de Kamer mede dat zijn ingekomen berichten van verhindering van de leden:

Kneppers-Heynert en Franken, in verband met het bijwonen van de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties in New York;

Tan, in verband met het bijwonen van de Algemene Vergadering van de UNESCO;

Haubrich-Gooskens, wegens deelname aan een verkiezingswaarneming in Guatemala;

Huijbregts-Schiedon, wegens verblijf buitenslands;

Yildirim, wegens ziekte;

Lagerwerf-Vergunst en Rehwinkel en Werner wegens bezigheden elders.

Deze berichten worden voor kennisgeving aangenomen.

De **voorzitter**: Ik verzoek de leden, te gaan staan voor de herdenking van de heer Boukema.

Op 15 oktober jongstleden is op 74-jarige leeftijd oud-ARP-senator Boukema overleden. Hij was lid van de Eerste Kamer van 1970 tot en met 1976.

Piet Boukema had een lange juridische carrière, die hij in zijn jonge jaren combineerde met een aantal politieke functies, te weten het lidmaatschap van provinciale staten van Noord-Holland en dat van de Eerste Kamer. Hij studeerde rechtswetenschappen aan de Vrije Universiteit in Amsterdam, waar hij in 1966 promoveerde op de thematiek "Enkele aspecten van de vrijheid van meningsuiting in de Duitse Bondsrepubliek en in Nederland". Boukema werd aan diezelfde universiteit achtereenvolgens lector rechtswetenschappen en op 37-jarige leeftijd hoogleraar staatsrecht. Dit laatste geschiedde tijdens zijn lidmaatschap van de Eerste Kamer. Lange tijd behoorde hij ook tot de jongste senatoren. Na zijn Kamerlidmaatschap, in 1976, werd hij lid van de Raad van State. Dat bleef hij tot aan zijn pensioen, bijna een kwart eeuw lang. Ongeveer tien jaar, tot 2000, was hij voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak. De laatste jaren was hij staatsraad in buitengewone dienst.

Hij had gedurende zijn loopbaan vele nevenfuncties, waarvan ik er hier slechts enkele zal noemen. Zo was hij, naast het lidmaatschap van de raad van commissarissen in het bankwezen en bij de pers, 24 jaar lang lid van de Raad voor de Journalistiek, waarvan acht jaar als voorzitter. Hij was voorzitter van de Omroepraad, voorzitter van het College van Geschillen van de Vrije Universiteit in Amsterdam en voorzitter van de redactie van het Nederlands Tijdschrift voor Bestuursrecht.

Zijn vele nevenfuncties impliceerden niet dat hij zich bij de Raad van State niet thuis voelde. Bij zijn pensionering zei hij daarover: "Gegeven mijn karakter en mijn vooropleiding was de benoeming bij de Raad van State, op het snijvlak van de trias politica – wetgeving, bestuur en rechtspraak – het beste wat mij kon overkomen."

Wij hebben grote waardering voor de wijze waarop hij zijn lidmaatschap van de Eerste Kamer vervulde. Hij stond bekend als een gezaghebbend staatsrechtsgeleerde, die kort, helder en bondig formuleerde en die in de Eerste Kamer net zo opereerde als bij de Raad van State: met geduld, een luisterend oor en ruimte voor andere inzichten en opvattingen.

Piet Boukema is voor zijn bijdrage aan onze samenleving onderscheiden: hij was Commandeur in de Orde van Oranje-Nassau. Tevens was hij drager van het Groot Erekrus in de Huisorde van Oranje. De Eerste Kamer herdenkt hem met respect en in dankbaarheid. Moge dit

## Voorzitter

een steun zijn voor zijn familie bij het verwerken van hun verdriet.

(De aanwezigen nemen staande enkele ogenblikken stilte in acht.)

De **voorzitter**: De ingekomen stukken staan op een lijst, die in de zaal ter inzage ligt. Op die lijst heb ik voorstellen gedaan over de wijze van behandeling. Als aan het einde van de vergadering daartegen geen bezwaren zijn ingekomen, neem ik aan dat de Kamer zich met de voorstellen heeft verenigd.

(Deze lijst is, met de lijst van besluiten, opgenomen aan het einde van deze editie.)

De **voorzitter**: Voor vandaag was een verslag geaandeerd van de commissie voor Verzoekschriften van 16 oktober 2007. Dit verslag gaat over het adres van de Stichting G. te L. betreffende een onderzoek naar de handelwijze van De Nederlandsche Bank (EK nr. LVIII, A). Ik stel voor, dit verslag van de agenda af te voeren.

Daartoe wordt besloten.

De **voorzitter**: Aan de orde is de behandeling van de brief van een plaatsvervangend griffier van 17 oktober 2007, houdende het verzoek, haar ontslag te verlenen (EK nr. LIX, A).

Ik stel voor, aan het verzoek van mevrouw Janssen te voldoen en haar op de meest eervolle wijze ontslag te verlenen.

Daartoe wordt besloten.

---

Aan de orde is de behandeling van:

- **het wetsvoorstel Wijziging van de Brandweerwet 1985 in verband met het verzekeren van de kwaliteit van brandweerpersoneel en de verbreding van de wettelijke taken van het Nederlands instituut fysieke veiligheid (30875);**

- **het wetsvoorstel Wijziging van de Wet op het financieel toezicht ter implementatie van richtlijn markten voor financiële instrumenten (Wet implementatie richtlijn markten voor financiële instrumenten) (31086).**

Deze wetsvoorstellen worden zonder beraadslaging en zonder stemming aangenomen.

---

Aan de orde is de behandeling van:

- **het wetsvoorstel Regels inzake de aanspraak op een inkomensafhankelijke financiële bijdrage in de kosten van kinderen (Wet op het kindgebonden budget) (30912);**

- **het wetsvoorstel Wijziging van de Wet op het kindgebonden budget in verband met de verhoging van de kindertoeslag voor het jaar 2008 (31210).**

De **voorzitter**: Ik heet de bewindspersonen van harte welkom in de Eerste Kamer, meer in het bijzonder de minister voor Jeugd en Gezin. Hoewel hij in deze Kamer al twee keer achter de regeringstafel heeft plaats-

genomen, is dit de eerste keer dat hij een "eigen" wetsvoorstel kan verdedigen.

De beraadslaging wordt geopend.

□

De heer **Biermans** (VVD): Mevrouw de voorzitter. Ik hoop dat ik na uw bemoedigende woorden aan de "nieuwe" minister, zijn plezier niet helemaal verpest.

Vandaag behandelen wij het voorstel van Wet op het kindgebonden budget. Tevens is een wijzigingsvoorstel op dat wetsvoorstel, dat dient tot verhoging van de kindertoeslag voor het jaar 2008, aan de orde. De vraag dient zich aan hoe dit wetsvoorstel is te duiden en wat het karakter daarvan is. Aan de overkant is dit wetsvoorstel, waar wij het in eerste instantie over hebben, aangenomen. Daarom praten wij er ook over. Aan de overkant is de novelle ook al aangenomen. De vraag aan de minister en de staatssecretaris van een fiscaal geschoold jurist, zo voeg ik er uitdrukkelijk aan toe, dus een eenvoudig senator, is om op die punten te reageren en om aan te geven hoe zij dit staatsrechtelijk duiden. Wellicht weten zij het antwoord ook niet. Ik zal dat beide bewindslieden niet kwalijk nemen. Ongetwijfeld zullen wij er op een ander moment nog een keer op terugkomen.

Het voorstel van Wet op het kindgebonden budget is het eerste voorstel in een reeks van wetsvoorstellen waarmee het kabinet de verzilveringsproblematiek bij fiscale heffingskortingen wil oplossen. De oplossing die het kabinet kiest, kan de goedkeuring van de leden van de VVD-fractie niet krijgen. Er kleeft namelijk een aantal zeer negatieve neveneffecten aan de oplossing die het kabinet ziet.

Ik noem als eerste dat de voorgestelde inkomensafhankelijke regeling nivellerend werkt. Deze linkse reflex spreekt liberalen niet aan vanwege de demotiverende werking. Mijn fractievoorzitter heeft hier bij de algemene politieke beschouwingen ook al uitvoerig bij stil gestaan. De armoedeval blijft door dit wetsvoorstel bestaan. De ene inkomensafhankelijke regeling wordt vervangen door een andere inkomensafhankelijke regeling. De herintredersval voor alleenverdieners met kinderen op WML-niveau verslechtert volgens de nota naar aanleiding van het verslag. De deeltijd- en de doorstroomval blijven even groot. Wéér, méér en gekwalificeerder werken straft dit kabinet af. Je verdient meer, maar je krijgt uiteindelijk minder. De leden van de VVD-fractie zijn tegen regelingen die mensen van werk afhouden. En dit is zo'n regeling.

Er is nog een reden waarom wij tegen zullen stemmen. Ik realiseer mij dat het uitzonderlijk is om dit reeds in de eerste termijn aan te kondigen, waarmee ik geen ruimte laat voor een wezenlijke beïnvloeding van het standpunt. Zo helder staat de VVD hier in. De tweede reden waarom wij tegen zullen stemmen is het feit dat door de oplossing die het kabinet kiest, de uitkeringen die samenhangen met dit wetsvoorstel voor export gereedstaan. Afgezien van de handhavingsperikelen brengt deze ongewenste export onevenredig veel kosten met zich mee, net als de uitvoering van de regeling op nationaal niveau. Ten minste de leden van de VVD-fractie achten 20,5 mln. uitvoeringskosten disproportioneel voor een oplossing van 72 mln. Voor de exportuitkeringen van