

1ste vergadering

Dinsdag 28 september 2004

Aanvang 13.30 uur

Voorzitter: Timmerman-Buck

Tegenwoordig zijn 67 leden, te weten:

Van de Beeten, Bemelmans-Videc, Van den Berg, Bierman-Beukema toe Water, Biermans, Broekers-Knol, Van den Broek-Laman Trip, Doek, Doesburg, Dölle, Van Driel, Dupuis, Eigeman, Engels, Essers, Van Gennip, De Graaf, Hamel, Hessing, Van Heukelum, Hoekzema, Ten Hoeve, Holdijk, Kalsbeek-Schimmelpenninck van der Oije, Ketting, Klink, Kox, Van der Lans, Van Leeuwen, Leijnse, Lemstra, Van der Linden, Linthorst, Luijten, Maas-de Brouwer, Meindertsmas, Meulenbelt, Middel, Van Middelkoop, Nap-Borger, Noten, Van den Oosten, Pastoor, Platvoet, Pormes, Putters, Van Raak, Rabbinge, Rosenthal, Schouw, Schuurman, Schuyer, Slagter-Roukema, Swenker, Sylvester, Terpstra, Van Thijn, Timmerman-Buck, Vedder-Wubben, Wagemakers, Walsma, Werner, Westerveld, Witteveen, Woldring en De Wolff,

en de heer Van Geel, staatssecretaris van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer.

□

De **voorzitter**: Ik deel aan de Kamer mede dat zijn ingekomen berichten van verhindering van de leden:

Van Dalen-Schiphorst en Van Heukelum, wegens verblijf buitenslands;

Witteman, wegens ziekte.

Deze berichten worden voor kennisgeving aangenomen.

De **voorzitter**: Ingekomen is een brief van mevrouw Marian Soutendijk-van Appeldoorn van 8 september 2004 met de mededeling dat zij het lidmaatschap van de Eerste Kamer met ingang van vandaag wenst te beëindigen.

Van deze brief is mededeling gedaan aan de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties en aan de voorzitter van het Centraal Stembureau voor de verkiezing van de leden van de Eerste Kamer der Staten-Generaal. Ik stel voor, de brief voor kennisgeving aan te nemen.

Daartoe wordt besloten.

De **voorzitter**: Mevrouw Soutendijk is twaalf jaar lang lid geweest van de Tweede Kamer. Haar lidmaatschap van deze Kamer heeft slechts ongeveer één jaar geduurd. Dat ligt blijkens haar brief in het geheel niet aan haar ervaringen in dit huis met ons als collega's, met het ondersteunend personeel of met de Kamerwerkzaamheden als zodanig. Die hebben, zo begrijp ik haar brief, het nemen van haar beslissing eerder bemoeilijkt.

In haar brief stelt zij dat zij de combinatie van haar werk als rechter en het Eerste-Kamerlidmaatschap als een ernstige belemmering ervaart bij de uitoefening van deze functies waardoor het haar niet mogelijk is gebleken in beide functies gelijktijdig volwaardig en onbevangen te functioneren.

Zoals wij allen weten, zijn er geen formele belemmeringen voor deze combinatie. Gebleken is ook dat in het verleden, en dat geldt nu nog, leden van deze Kamer in bepaalde situaties onder bepaalde voorwaar-

den op een zuivere wijzen konden, en kunnen, omgaan met beide typen functies. Echter, als dat bij iemand gaat wringen, siert het de betrokkene dat deze zo snel mogelijk een heldere keuze maakt. Wij kunnen niets anders doen dan de beslissing van mevrouw Soutendijk respecteren. Wij kunnen niets anders doen dan haar vertrek betreuren en wij wensen haar in haar werk alle succes en wijsheid toe.

Vanmiddag is er gelegenheid om persoonlijk afscheid te nemen van mevrouw Soutendijk, die nu op de tribune is gezeten.

Ik deel aan de Kamer mede dat door mij zijn benoemd tot leden van de commissie tot onderzoek van de geloofsbrief van het benoemde lid der Kamer, de heer H. Franken, de leden Luijten (voorzitter), Leijnse en Kox.

Ik deel voorts aan de Kamer mede dat de ingekomen missives van de voorzitter van het Centraal Stembureau en de geloofsbrief van de heer Franken inmiddels in handen zijn gesteld van de commissie tot onderzoek van de geloofsbrief.

Het is mij gebleken dat de commissie haar taak reeds heeft verricht. Ik geef derhalve het woord aan de heer Luijten, voorzitter van de commissie tot onderzoek van de geloofsbrief van de heer Franken, tot het uitbrengen van het rapport.

De heer **Luijten**, voorzitter der commissie: Mevrouw de voorzitter. De commissie welke de geloofsbrief van het benoemde lid van de Kamer, de heer H. Franken, heeft onderzocht, heeft de eer te rapporteren dat de geloofsbrief en de daarbij ingevolge de Kieswet overlegde bescheiden in orde zijn bevonden.

Voorzitter

Het rapport van de commissie is neergelegd ter griffie ter inzage voor de leden. De commissie adviseert de Kamer, de heer Franken als lid van de Kamer toe te laten.

De **voorzitter**: Ik dank de heer Luijten voor het uitbrengen van het rapport en de commissie voor het verrichten van haar taak. Ik stel aan de Kamer voor, het advies van de commissie te volgen en het rapport in de Handelingen te doen opnemen.

Daartoe wordt besloten.

(Het rapport is opgenomen aan het eind van deze editie.)¹

De **voorzitter**: Ik verzoek de griffier de heer Franken binnen te leiden.

Nadat de heer Franken door de griffier is binnengeleid, legt hij in handen van de voorzitter de voorgeschreven eden af.

De **voorzitter**: Ik wens u geluk met uw benoeming en verzoek u in ons midden plaats te nemen, maar niet dan nadat ik de collega's in de gelegenheid heb gesteld u met uw benoeming te feliciteren.

De vergadering wordt enkele ogenblikken geschorst.

De **voorzitter**: Ingekomen zijn twee beschikkingen van de voorzitters van de Eerste en van de Tweede Kamer der Staten-Generaal:

een, houdende aanwijzing van de heren Rosenthal en Dijsselbloem en mevrouw Ferrier tot vertegenwoordiger in de Euro-Mediterrane Parlementaire Assemblee;

een, houdende aanwijzing van de heer Van Winsum tot lid van de NATO Parlementaire Assemblee.

Deze beschikkingen liggen op de griffie ter inzage. Ik stel voor, deze beschikkingen voor kennisgeving aan te nemen.

Daartoe wordt besloten.

De **voorzitter**: De overige ingekomen stukken staan op een lijst die in de zaal ter inzage ligt. Op die lijst heb ik voorstellen gedaan over de wijze van behandeling. Als aan het einde van de vergadering daartegen geen bezwaren zijn ingekomen, neem ik aan dat de Kamer zich met de voorstellen heeft verenigd.

Aan de orde zijn de **stemmingen** over moties, ingediend bij het debat over het **rapport van de Algemene Rekenkamer "Tussen beleid en uitvoering: lessen uit recent onderzoek van de Algemene Rekenkamer" (28831)**, te weten:

- de motie-Van Thijn c.s. over rapporteren aan de Eerste Kamer van bevindingen van direct betrokkenen bij de uitvoering van beleid en de reactie van de regering (28831, A);
- de motie-Bemelmans-Videc c.s. over de maatschappelijke effectiviteit in kwalitatieve zin tot speerpunt maken van onderzoek- en handhavingsactiviteiten van inspecties (28831, B).

(Zie vergadering van 14 september 2004.)

In stemming komt de motie-Van Thijn c.s.

De **voorzitter**: Ik constateer dat deze motie met algemene stemmen is aangenomen.

In stemming komt de motie-Bemelmans-Videc c.s.

De **voorzitter**: Ik constateer dat deze motie met algemene stemmen is aangenomen.

Aan de orde is de behandeling van de wetsvoorstellen:

- **Goedkeuring van het op 25 juni 1998 te Aarhus totstandgekomen Verdrag betreffende toegang tot informatie, inspraak bij besluitvorming en toegang tot de rechter inzake milieu-aangelegenheden (28834);**
- **Wijziging van de Wet milieubeheer, de Wet openbaarheid van bestuur en enige andere wetten (Wet uitvoering Verdrag van Aarhus) (28835).**

Deze wetsvoorstellen worden zonder beraadslaging en zonder stemming aangenomen.

Aan de orde is de behandeling van:

- **het wetsvoorstel Wijziging van de Wet milieubeheer en enige andere wetten ten behoeve van de implementatie van richtlijn nr. 2003/87/EG van het Europees Parlement en de Raad van de Europese Unie van**

13 oktober 2003 tot vaststelling van een regeling voor de handel in broeikasgasemissierechten binnen de Gemeenschap en tot wijziging van Richtlijn 96/61/EG van de Raad (PbEU L 275) en de instelling van een emissie-autoriteit (Implementatiewet EG-richtlijn handel in broeikasgasemissierechten) (29565).

De beraadslaging wordt geopend.

□

De heer **Ketting** (VVD): Voorzitter. De behandeling van dit wetsontwerp is zeer experimenteel. Allereerst heeft de commissie milieu aanleiding gezien om de implementatie van deze richtlijn aan te grijpen om ervaring op te doen met de behandeling van wetgeving op Europees gebied. Dit heeft geleid tot een schriftelijke gedachtewisseling met de staatssecretaris in het voortraject en ter voorbereiding daarvan een gedachtewisseling van de commissie met deskundigen uit de kring van industrie, milieu en wetenschap. De evaluatie van de commissie over dit voortraject is positief. Het heeft het inzicht van de commissie verdiept en naar haar mening heeft ook de gedachte-wisseling met de staatssecretaris voor beide partijen haar nut gehad. Of het aan dit voortraject ligt of niet, geconstateerd kan worden dat er een duidelijke convergentie heeft plaatsgevonden tussen de leden van de commissie ± en dus ook van de achterliggende fracties ± met betrekking tot de opvattingen over deze richtlijn. Deze convergentie is zelfs zover gegaan dat volstaan kan worden met één woordvoerder. Het noodlot heeft mij daartoe aangewezen. Overigens heb ik mij blijmoedig in mijn lot geschikt. Er zullen niet veel proefkonijnen zijn die met plezier aan een experiment deelnemen en dit ook nog als een eer beschouwen.

Resumerend kan worden gesteld dat de wijze waarop de commissie milieu dit wetsvoorstel heeft behandeld, zowel procedureel als inhoudelijk, model kan staan voor komende vergelijkbare wetgeving.

Het betreft hier een complex wetsvoorstel dat in zijn aard in het geheel niet in lijn is met de door regering en parlement beoogde vereenvoudiging van regelgeving. De oorzaak hiervoor moet worden