

De Graaf

openbaarheid van bestuur in het gewone verkeer tussen Kamers en regering. Als ik zijn opmerking goed heb begrepen, meende de heer Platvoet dat ambtelijke informatie ± wat dat ook precies moge zijn ± publiek zou moeten worden gemaakt. Wat openbaar kan worden gemaakt, wordt bepaald door de grenzen in de Wet openbaarheid van bestuur. Bij ambtelijke advisering van een strikt intern karakter is dat anders. Ik vind het niet voor de hand liggen dat alle ambtelijke adviezen die elke minister elke dag krijgt, per definitie moeten worden verstrekt. Dat zou de mogelijkheid om informatie überhaupt nog te kunnen selecteren enorm belasten.

De heer **Platvoet** (GroenLinks): Het ging mij om de "paradox" die je kunt waarnemen bij het verstrekken van die informatie. De Algemene Rekenkamer constateert in haar rapport dat voor een goede evaluatie vaak informatie ontbreekt. Uit de verhoren van de commissie-Duivesteijn heb ik begrepen dat het ook wel voorkomt dat er wel relevantie informatie is in een ambtelijk apparaat, maar dat de politieke top, de minister, ervoor zorgt dat het parlement niet de beschikking krijgt over die informatie. Daardoor kan de controlerende taak niet worden uitgeoefend. Mijn stelling is dat dit niet zou mogen. Dat kun je alleen maar voorkomen door ten principale te stellen dat dit type ambtelijke informatie voor parlementsleden, voor de concrete invulling van de controlerende taak van het parlement, noodzakelijk is. Ik heb het dus helemaal niet over de Wet openbaarheid van bestuur. Het is niet aan de minister om die informatie achterwege te laten. Ik verwachtte dat zeker deze minister op dit punt een positieve grondhouding zou innemen.

Minister **De Graaf**: Dan vrees ik dat ik de heer Platvoet moet teleurstellen. Ik vind ten principale dat de informatieverstrekking onder de vlag van de politieke verantwoordelijkheid dient te geschieden. Dat betekent dat een Kamerlid de minister, mij, minister Remkes of welke minister dan ook, moet aanspreken met de vraag of alle relevante informatie die een Kamerlid nodig heeft voor een goede afweging en besluitvorming, daadwerkelijk is verstrekt. Als ik dan wat achterhoud, ben ik daar ten volle

verantwoordelijk voor. Dan hang ik, om het zo maar eens te zeggen. Als wij een andere lijn zouden moeten volgen en moesten zeggen dat de minister niet verantwoordelijk is voor de informatie die aan de Kamer wordt verstrekt, wie is dan wel verantwoordelijk? Zijn dat individuele ambtenaren of de secretaris-generaal? Wij zouden op die manier ons hele verantwoordelijkheidsstelsel in de parlementaire democratie naar mijn smaak ingrijpend veranderen. Dat is iets anders dan de vraag of ambtenaren niet gehouden zijn, hun ministers te adviseren alle beschikbare informatie die relevant kan zijn voor de besluitvorming, ook naar de Kamer te sturen. Die mening ben ik toegegaan.

Toen de heer Platvoet het grotestedenbeleid als voorbeeld nam waarin veel te veel verantwoordingsbureaucratie is ontstaan, voelde ik mij aangesproken. Om die reden probeert dit kabinet die bureaucratie terug te dringen. Ik word daarin zeer gesteund door de grote steden. Het bijzondere is dat wij steeds oplopen tegen diezelfde Algemene Rekenkamer die zo'n prachtig rapport schrijft waarover wij vandaag debatteren. De Rekenkamer eist namelijk dat als wij de steden meer vrijheid geven, wij niet kunnen volstaan met te zeggen dat zij meer vrijheid krijgen plus de beschikbare middelen, waarna zij zelf verantwoordelijk zijn om het goed te doen. Wij moeten echter tot in detail verantwoording afleggen over de wijze waarop wij die gelden hebben gegeven, voor welke doeleinden en hoe er precies wordt gemeten. Ik heb de grootste mogelijke moeite op grond van de comptabiliteitswetgeving en de eisen van de Rekenkamer een systeem te bedenken zodat gemeenten gemakkelijk enkelvoudig kunnen rapporteren en niet voor alle verschillende geldstromen. Er bestaat dus een zekere spanning tussen hetgeen de Algemene Rekenkamer in algemene zin ondersteunt en wat in concrete gevallen wordt gevraagd.

De heer **Van Thijn** (PvdA): Doet de Algemene Rekenkamer dat niet op basis van bestaande wetgeving: de Comptabiliteitswet? Dan ligt de schuld toch niet bij de Rekenkamer, maar bij de wetgever?

Minister **De Graaf**: Ik praat niet zozeer in termen van schuld. Ik had

het over de Comptabiliteitswet en de eisen die de Algemene Rekenkamer stelt. Ik kan op zijn minst zeggen dat er verschil van opvatting mogelijk is over hetgeen op grond van de comptabiliteitswetgeving precies aan informatie verschuldigd is.

Ik ben niet zo naïef om te denken dat beleidsrust ons gegeven is of dat het een soort autonoom proces is. Natuurlijk niet, ik heb juist het tegenovergestelde beweerd. Ik heb wel de ambitie niet alleen beleid op beleid te stapelen, maar alleen als dat nodig is. Het is ook een kwestie van energie en menskracht. Ik wil onze energie meer richten op de uitvoering en niet langer beleid belonen en uitvoering veronachtzamen. Dat is ook een kwestie van cultuur, waarover wij gesproken hebben.

Mevrouw de voorzitter. Ik hoop dat ik met iets meer bewegingheid en meer tot ieders tevredenheid de vragen in tweede termijn van de Kamer heb beantwoord.

De beraadslaging wordt gesloten.

De **voorzitter**: Over beide moties zal, zoals het Reglement van orde voorschrijft, bij de aanvang van de eerstvolgende plenaire vergadering worden gestemd. Het ziet er naar uit dat dit op 28 september zal zijn, aangezien het volgende week prinsjesdag is.

Ik stel voor, het rapport van de Algemene Rekenkamer voor kennisgeving aan te nemen.

Daartoe wordt besloten.

Sluiting 22.55 uur

Besluiten en ingekomen stukken

Lijst van besluiten

De voorzitter heeft na overleg met het College van senioren besloten om:

a. de plenaire behandeling van de volgende wetsvoorstellen te doen plaatsvinden op:
14 september 2004

Wijziging van de Wet om de omzetbelasting 1968 met betrekking tot de plaats van levering van gas en elektriciteit (implementatie richtlijn gas en elektriciteit) (29522);

Wijziging van de begrotingsstaten van de Hoge Colleges van Staat, het kabinet van de Gouverneur van de

Besluiten en ingekomen stukken

Nederlandse Antillen en het kabinet van de Gouverneur van Aruba (II) voor het jaar 2004 (wijziging samenhangende met de Voorjaarsnota) (29552);

Wijziging van de begrotingsstaat van het Ministerie van Algemene Zaken, vaststelling en wijziging van de begrotingsstaat van het kabinet der Koningin en vaststelling van de begrotingsstaat van de Commissie van toezicht betreffende de inlichtingen- en veiligheidsdiensten (III) voor het jaar 2004 (wijziging samenhangende met de Voorjaarsnota) (29553);

Wijziging van de begrotingsstaat van Koninkrijksrelaties (IV) voor het jaar 2004 (wijziging samenhangende met de Voorjaarsnota) (29554);

Wijziging van de begrotingsstaat van het Ministerie van Buitenlandse Zaken (V) voor het jaar 2004 (wijziging samenhangende met de Voorjaarsnota) (29555);

Wijziging van de begrotingsstaten van het Ministerie van Justitie (VI) voor het jaar 2004 (wijziging samenhangende met de Voorjaarsnota) (29556);

Wijziging van de begrotingsstaten van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (VII) voor het jaar 2004 (wijziging samenhangende met de Voorjaarsnota) (29557);

Wijziging van de begrotingsstaten van het Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap (VIII) voor het jaar 2004 (wijziging samenhangende met de Voorjaarsnota) (29558);

Wijziging van de begrotingsstaat van het Ministerie van Defensie (X) voor het jaar 2004 (wijziging samenhangende met de Voorjaarsnota) (29559);

Wijziging van de begrotingsstaat van het Ministerie van Verkeer en Waterstaat (XII) voor het jaar 2004 (wijziging samenhangende met de Voorjaarsnota) (29560);

Wijziging van de begrotingsstaten van het Ministerie van Economische Zaken (XIII) voor het jaar 2004 (wijziging samenhangende met de Voorjaarsnota) (29561);

Wijziging van de begrotingsstaat van het Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit (XIV) voor het jaar 2004 (wijziging samenhangende met de Voorjaarsnota) (29562);

Wijziging van de begrotingsstaten van het Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid (XV) voor het jaar 2004 (wijziging samenhangende met de Voorjaarsnota) (29563);

Wijziging van de begrotingsstaten van het Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (XVI) voor het jaar 2004 (wijziging samenhangende met de Voorjaarsnota) (29564);

Wijziging van de begrotingsstaat van het provinciefonds voor het jaar 2004 (wijziging samenhangende met de Voorjaarsnota) (29567);

Wijziging van de begrotingsstaat van het Infrastructuurfonds voor het jaar 2004 (wijziging samenhangende met de Voorjaarsnota) (29568);

Wijziging van de begrotingsstaat van het Spaarfonds AOW voor het jaar 2004 (wijziging samenhangende met de Voorjaarsnota) (29569);

Wijziging van de begrotingsstaat van het Diergezondheidsfonds voor het jaar 2004 (wijziging samenhangende met de Voorjaarsnota) (29570);

Wijziging van de begrotingsstaat van het Fonds economische structuurversterking voor het jaar 2004 (wijziging samenhangende met de Voorjaarsnota) (29571);

Wijziging van de begrotingsstaat van het Huis der Koningin (I) voor het jaar 2003 (slotwet) (29581);

Wijziging van de begrotingsstaat van de hoge colleges van staat, kabinet der Koningin, kabinet van de Gouverneur van de Nederlandse Antillen en het kabinet van de Gouverneur van Aruba (II) voor het jaar 2003 (slotwet) (29582);

Wijziging van de begrotingsstaat van het Ministerie van Algemene Zaken (III) voor het jaar 2003 (slotwet) (29583);

Wijziging van de begrotingsstaat van Koninkrijksrelaties (IV) voor het jaar 2003 (slotwet) (29584);

Wijziging van de begrotingsstaat van het Ministerie van Buitenlandse Zaken (V) voor het jaar 2003 (slotwet) (29585);

Wijziging van de begrotingsstaat van het Ministerie van Justitie (VI) voor het jaar 2003 (slotwet) (29586);

Wijziging van de begrotingsstaat van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (VII) voor het jaar 2003 (slotwet) (29587);

Wijziging van de begrotingsstaat van het Ministerie Onderwijs, Cultuur en Wetenschap (VIII) voor het jaar 2003 (slotwet) (29588);

Wijziging van de begrotingsstaat van Nationale Schuld (IXA) voor het jaar 2003 (slotwet) (29589);

Wijziging van de begrotingsstaat van het Ministerie van Financiën (IXB) voor het jaar 2003 (slotwet) (29590);

Wijziging van de begrotingsstaat van het Ministerie van Defensie (X) voor het jaar 2003 (slotwet) (29591);

Wijziging van de begrotingsstaat van het Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer (XI) voor het jaar 2003 (slotwet) (29592);

Wijziging van de begrotingsstaat van het Ministerie van Verkeer en Waterstaat (XII) voor het jaar 2003 (slotwet) (29593);

Wijziging van de begrotingsstaat van het Ministerie van Economische Zaken (XIII) voor het jaar 2003 (slotwet) (29594);

Wijziging van de begrotingsstaat van het Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit (XIV) voor het jaar 2003 (slotwet) (29595);

Wijziging van de begrotingsstaat van het Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid (XV) voor het jaar 2003 (slotwet) (29596);

Wijziging van de begrotingsstaat van het Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (XVI) voor het jaar 2003 (slotwet) (29597);

Wijziging van de begrotingsstaat van het provinciefonds voor het jaar 2003 (slotwet) (29598);

Wijziging van de begrotingsstaat van het gemeentefonds voor het jaar 2003 (slotwet) (29599);

Wijziging van de begrotingsstaat van het Infrastructuurfonds voor het jaar 2003 (slotwet) (29600);

Wijziging van de begrotingsstaat van het Diergezondheidsfonds voor het jaar 2003 (slotwet) (29601);

Wijziging van de begrotingsstaat van het BTW-compensatiefonds voor het jaar 2003 (slotwet) (29602);

Wijziging van de begrotingsstaat van het Fonds economische structuurversterking voor het jaar 2003 (slotwet) (29603);

Wijziging van de begrotingsstaten van het Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer (XI) voor het jaar 2004 (wijziging samenhangende met de Voorjaarsnota) (29604);

Wijziging van de begrotingsstaat van het Spaarfonds AOW voor het jaar 2003 (slotwet) (29605);

Wijziging van de begrotingsstaat van het gemeentefonds voor het jaar 2004 (wijziging samenhangende met de Voorjaarsnota) (29609);

Wijziging van de begrotingsstaat van Nationale Schuld (IXA) voor het jaar 2004 (wijziging samenhangende met de Voorjaarsnota) (29610);

Wijziging van de begrotingsstaat van het Ministerie van Financiën

Besluiten en ingekomen stukken

(IXB) voor het jaar 2004 (wijziging samenhangende met de Voorjaarsnota) (29611);

Wijziging van de wet tot wijziging van de Vleeskeuringswet en de Warenwet inzake de heffing van retributies, de Vleeskeuringswet en de Wet op de economische delicten (29640);

28 september 2004

Wijziging van de Wet milieubeheer en enige andere wetten ten behoeve van de implementatie van richtlijn nr. 2003/87/EG van het Europees Parlement en de Raad van de Europese Unie van 13 oktober 2003 tot vaststelling van een regeling voor de handel in broeikasgasemissierechten binnen de Gemeenschap en tot wijziging van Richtlijn 96/61/EG van de Raad (PbEU L 275) en de instelling van een emissieautoriteit (Implementatiewet EG-richtlijn handel in broeikasgasemissierechten) (29565);

23 november 2004

Financiële beschouwingen;
13/14 december 2004

Belastingplan;

b. het voorbereidend onderzoek van het volgende wetsvoorstel door de vaste commissies voor Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit, voor Verkeer en Waterstaat en voor Milieu te doen plaatsvinden op 5 oktober 2004:

Wijziging van de Wet op de waterhuishouding en de Wet milieubeheer ten behoeve van de implementatie van richtlijn nr. 2000/60/EG van het Europees Parlement en de Raad van de Europese Unie van 23 oktober 2000 tot vaststelling van een kader voor communautaire maatregelen betreffende het waterbeleid (PbEG L 327) (Implementatiewet EG-kaderrichtlijn water) (28808).

Lijst van ingekomen stukken, met de door de voorzitter ter zake gedane voorstellen:

1. het volgende door de Tweede Kamer der Staten-Generaal aangenomen wetsvoorstel:

Wijziging van de Wet op de Raad van State en de Comptabiliteitswet 2001 in verband met de rechtspositie van de leden van de Raad van State en de Algemene Rekenkamer (29722).

Dit wetsvoorstel zal in handen worden gesteld van de desbetreffende commissie(s);

2. de volgende regeringsmissives:

een, van de minister van Buitenlandse Zaken, inzake Informele Raad Algemene Zaken en Externe Betrekkingen ("Gymnich"), 3-4 september 2004 (griffiennr. 131987);

een, van de minister van Buitenlandse Zaken en de minister voor Ontwikkelingssamenwerking, ten geleide van het jaarverslag Inspectie Ontwikkelingssamenwerking en Beleidsevaluatie 2003 (griffiennr. 132010);

een, van de minister van Buitenlandse Zaken en de staatssecretaris voor Europese Zaken, ten geleide van de geannoteerde agenda van de Raad Algemene Zaken en Externe Betrekkingen van 13-14 september 2004 (griffiennr. 132011);

een, van de staatssecretaris voor Europese Zaken, ten geleide van vijftien fiches die werden opgesteld door de Werkgroep Beoordeling Nieuwe Commissievoorstellen inzake onder andere communautaire code betreffende de overschrijding van de grenzen door personen (griffiennr. 131027.28);

een, van alsvoren, ten geleide van een fiche die werd opgesteld door de Werkgroep Beoordeling Nieuwe Commissievoorstellen inzake gemeenschappelijk overnamebeleid (griffiennr. 131027.29);

een, van de minister van Justitie, inzake inzet ervaren rechters bij enkelvoudige afdoening van zwaardere zaken (griffiennr. 131388.2);

een, van alsvoren, inzake wijziging van het Besluit DNA-onderzoek in strafzaken, mede in verband met het voorstel van wet DNA-onderzoek bij veroordeelden (28685);

een, van de staatssecretaris van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap, inzake voorhang besluit tot wijziging van het Uitvoeringsbesluit WEB in verband met wijziging van de bekostiging van de kenniscentra beroepsonderwijs bedrijfsleven en agrarische opleidingscentra per 2005 (griffiennr. 132014);

een, van de minister van Financiën en de minister voor Ontwikkelingssamenwerking, ten geleide van het verslag van de onderhandelingen over de middelenaanvulling van het Aziatisch Ontwikkelingsfonds (griffiennr. 132002);

een, van de minister van Defensie, inzake kustwacht Nederlandse Antillen en Aruba (griffiennr. 131747.1);

een, van de minister van Verkeer en Waterstaat, ten geleide van het Actieplan Jonge Bromfietzers (griffiennr. 132003);

een, van de staatssecretaris van Verkeer en Waterstaat, inzake de motie-Baarda met betrekking tot Schiphol (griffiennr. 127752.128);

een, van de minister van Economische Zaken, ten geleide van de brief aan de Tweede Kamer inzake de reactie van de Europese Commissie met betrekking tot initiatiefwetsvoorstel over de vaste boekenprijs (griffiennr. 132001);

een, van de minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport, inzake wettelijke regeling klinisch chemicus (griffiennr. 132000).

De voorzitter stelt voor, deze missives voor kennisgeving aan te nemen. De bijlagen zijn neergelegd op het Centraal Informatiepunt ter inzage voor de leden;

3. de volgende missives:

een, van de directeur van het Ruimtelijk Planbureau, inzake RPB-studie "Unseen Europe" (griffiennr. 132004);

een, van de Nationale Ombudsman, ten geleide van het openbaar rapport dat is opgesteld op grond van het onderzoek naar aanleiding van een klacht over een gedraging van de Dienst Wegverkeer (RDW) (griffiennr. 132021).

De voorzitter stelt voor, deze missives voor kennisgeving aan te nemen. De bijlagen zijn neergelegd op het Centraal Informatiepunt ter inzage voor de leden;

4. de volgende geschriften:

een, van N.A.H.M. Perquin te Amersfoort, inzake het beleid van de regering (griffiennr. 132012). Dit geschrift wordt van belang geacht voor de leden en plv. leden van de vaste commissie voor Algemene Zaken en Huis der Koningin;

een, van Vrijdschrift.org. Foundation te Workum, inzake Nederlands voorzitterschap schaaft Europese democratie (griffiennr. 132006). Dit geschrift wordt van belang geacht voor de leden en plv. leden van de vaste commissie voor