

Schmitz

doen toekomen. De Eerste Kamer kan evenwel besluiten om die te zamen met de tweede tranche te bespreken. Ik weet heel wel dat ik het risico loop dat de Eerste Kamer de eerste tranche niet aanvaardt. Maar het lijkt mij toch goed om de kans te hebben om argumenten uit te wisselen over het belang van de eerste tranche.

Het Tweede Protocol vormt de kern van deze discussie. Dat betreft een beperkte categorie. Het lijkt erop dat de meerderheid in de Kamer daar begrip voor heeft. Ik geef de heer Heijne Makkreel toe dat men volstrekt consistent is in de opvattingen, ook met de overkant, zoals dat hier zo fraai genoemd wordt, vanaf het eerste uur: beperk die dubbele nationaliteit zoveel mogelijk. Hetzelfde geldt voor de heer Holdijk.

Het Tweede Protocol leidt in Europees verband ook tot verdergaande besprekingen. Het is bekend dat Nederland daarin een heel actieve rol vervult. Ik verwijs daartoe weer even naar de geschiedenis. In 1990 was in de Tweede Kamer de notitie aan de orde inzake meervoudige nationaliteit. Dat was de zeer duidelijke wens van het toenmalige kabinet en de Kamer. Die ging zelfs zo ver dat dit al uitvoering kreeg in de praktijk via een circulaire. Ik neem aan dat de deze Kamer daar in een later stadium op terugkomt. Destijds werd aan de toenmalige minister van Justitie gevraagd om snel met nieuwe wetgeving te komen.

In 1993 komt het Tweede Protocol, omdat een aantal landen het geratificeerd hebben. Ik noem Frankrijk en Italië. Ik zou het zeer op prijs stellen als Nederland zich daarbij kon aansluiten. Het gaat in het Tweede Protocol dus om een versoepeling van de verliesregeling. Nogmaals, in de eerste tranche breiden wij dat uit in de geest van het Tweede Protocol. Het is aan deze Kamer om aan te geven of zij daarin al dan niet wil meegaan.

Ik ben mij ervan bewust dat de discussie nog even verder gaat. Ik voeg eraan toe dat dit ook in Europees verband gebeurt. Europese commissies van deskundigen zijn bezig om het Verdrag van Straatsburg van 1963 in een moderner licht te plaatsen. Het zou een goede aanwijzing zijn als wij van deze Kamer zouden weten hoe zij over het Tweede Protocol dacht, alsook straks over de eerste tranche. Dat zou van

belang zijn voor onze mogelijkheden op Europees niveau. Wij kunnen dan zeggen: wij kunnen tot hier gaan en niet verder, want in Nederland is men voor een heel beperkte uitbreiding van de mogelijkheden voor een meervoudige nationaliteit.

De beraadslaging wordt gesloten.

Het wetsvoorstel wordt zonder stemming aangenomen.

De **voorzitter**: De aanwezige leden van de fracties van de VVD, de SGP, het GPV en de RPF wordt conform artikel 121 van het Reglement van orde aantekening verleend, dat zij geacht willen worden zich niet met het wetsvoorstel te hebben kunnen verenigen.

De vergadering wordt enkele minuten geschorst.

Aan de orde is de behandeling van:

- **het wetsvoorstel Goedkeuring van het op 31 oktober 1994 te Luxemburg tot stand gekomen Besluit betreffende het stelsel van eigen middelen van de Europese Gemeenschappen (Trb. 1994, 278) (24127).**

De beraadslaging wordt geopend.

□

De heer **Glasz** (CDA): Voorzitter! Dat Europa van tijd tot tijd met tegenwind te kampen heeft, behoort tot een natuurlijk proces. Dat dit sommigen aanleiding tot scepsis geeft, ja zelfs enkelen doet pleiten voor terugkeer naar nationalistische richting, moeten wij incalculeren. Natuurlijk moeten wij bekomen van teleurstellingen inzake Bosnië en van een frustrerend gebrek aan eensgezindheid. Natuurlijk hebben wij nog steeds te kampen met Europol en zien wij dat Schengen keer op keer wordt uitgesteld, dat wij nog steeds geen Hof hebben en dat de EMU dreigt tot meer snelheden, maar dit moet ons niet afhouden van de koers naar een eensgezind Europa.

Van deze richting zijn het CDA en mijn fractie overtuigd of, zoals mijn collega Van Gennip tijdens de behandeling van de begroting van Buitenlandse Zaken eerder dit jaar zei: het draait om het slagvaardig en pluriform houden van de Europese Unie, met daarbij voor ons land de

makelaarsrol voor de bevestiging van onze overzeese relaties. Zo heeft ook mijn partijgenoot Van der Linden, een onbetwist overtuigd Europeaan, zich tijdens de behandeling van dit wetsvoorstel in de Tweede Kamer een onverminderd warm voorstander van Europese integratie betoond.

Goed, wij kiezen dus voor de koers naar een eensgezind Europa. Dit betekent niet dat wij niet onze uiterste best moeten doen om scheefgroei tegen te gaan. Deze scheefgroei is besmettelijk en bij voortbestaan bevordert hij het nationalisme en wakkert hij de euroscepsis aan. Over de vraag hoe deze scheefgroei optimaal dient te worden tegengegaan, verschilt mijn fractie van mening met de regering. Dit betreft niet de richting en het einddoel, maar wel de tactiek of, als men wil, de strategie om dit einddoel te bereiken.

Ik sprak van scheefgroei en sta hierin niet alleen. Het debat in de Tweede Kamer overziende meen ik dat het opvalt hoe treffend de woordvoerder van een van de grootste regeringspartijen deze scheefgroei aangaf, zonder hieraan de onzes inziens enig juiste consequentie te verbinden. Zo heeft de woordvoerder van de VVD zijn goedkeuring aan dit besluit geconditioneerd en gekoppeld aan dringend noodzakelijk geachte financiële hervormingen. Hiervoor verlangde hij en rekende hij op resultaten in Madrid. Wij constateren thans dat deze daar niet zijn bereikt. In de memorie van antwoord staat duidelijk dat er slechts is verzocht om een "grondige analyse", kortom om nadere studie.

Het CDA is consequent geweest. Wordvoerder Van der Linden heeft de lijn doorgetrokken die hij al voor Edinburgh had gezet. Hierbij ging het hem en gaat het ook ons nu niet om het feit dat Nederland nettobetalers is. Ik zeg dit met nadruk. Het juste retour-principe huldigen wij niet. De Europese Unie kan niet zonder nettobetalers; daar zijn wij zeer van overtuigd. Nee, het gaat ons om de onverteerbaarheid van de compensatie voor het Verenigd Koninkrijk, om die 400 mln., in vijf jaar in totaal 2 mld., die Nederland moet betalen. Waarom? Om de Britten binnen de Unie te houden.

Dit is scheefgroei. Dit is een uitwas van de ergste soort. Het is een afkoopsom voor de dreiging van

Glasz

een partner om het Unie-schip te verlaten. Deze partner onttrekt zich overigens reeds op tal van manieren aan de Europese Unie. Ik noem Europol, het Hof en de asielzoekers. Buigen voor deze dreiging vergiftigt de Europese sfeer.

Dat vinden wij; vindt het kabinet dit dan niet ook? Ja wel, dit vindt het kabinet ook, want het zegt dat dit alles niet acceptabel is. Ik haal dit aan uit de nota naar aanleiding van het verslag in de Tweede Kamer. Het spreekt derhalve een onaanvaardbaar uit, maar zonder hieraan de consequentie te verbinden die de fractie van het CDA in de Tweede Kamer en ook mijn fractie geboden achten.

Een onaanvaardbaar wordt niet serieus genomen als men dit eigen-middelenbesluit toch maar weer accepteert en zich opnieuw aan steeds weer toekomstige momenten, nieuwe studies en nadere conferenties vastklampt en vooral de IGC onder Nederlands voorzitterschap niet wil belasten. Dit is naar mijn mening en die van mijn fractie niet de juiste strategie of, als men wil, tactiek.

Ik durf dit te zeggen omdat ik een beetje ervaring heb met het Europese onderhandelingsklimaat. Negen jaar lang heb ik vanuit mijn eigen beroepsgroep met advocaten uit de andere Europese landen gediscussieerd en onderhandeld over vrij verkeer van diensten en vrije vestiging binnen de Unie en over de richtlijnen die hieruit zijn voortgevloeid. Hierbij heb ik geleerd dat de landen die het standvastigst waren, uiteindelijk de grootste winst boekten. Ik weet het: Nederland is afhankelijk van wisselende meerderheden. Daarom moeten wij steeds weer, soms wisselende, partners zoeken. Nogmaals, mij is het heel duidelijk geworden dat een consequente, principieële houding uiteindelijk meer wordt gerespecteerd dan wel bezwaren uiten, wel "onaanvaardbaar" roepen, maar ten slotte toch akkoord gaan. Vooral de Britten, als weinig anderen bedreven in de diplomatieke techniek, hebben dit haarfijn door.

Nederland hoeft er absoluut niet bevreesd voor te zijn dat er een misverstand over zijn Europese gezindheid ontstaat. Wij staan overbekend als een loyale en Europees gezinde partner.

Ik rond af met het onderdeel van de fractie van het CDA dat wij niet

moeten zwichten voor de onjuiste en ten onrechte in stand blijvende compensatie voor het Verenigd Koninkrijk. Het is een premie op voortgaande deloyaliteit. Dit moment mag niet voorbijgaan zonder dat het tegelijkertijd komt vast te staan dat aan deze scheefgroei een einde komt. Deze scheefgroei vormt samen met het gebrek aan doelmatigheid, de fraude en de verspilling van EU-gelden een gevaar voor het draagvlak voor Europa.

□

De heer **Schuyter** (D66): Voorzitter! Mijn fractie heeft zich bij de schriftelijke voorbereiding onthouden van het stellen van vragen, omdat de behandeling aan de overzijde uitputtend en van de zijde van de Kamer bovendien voortreffelijk is geweest. Daarbij komt de vraag aan de orde wat bij dit type goedkeuringen de plaats van de Eerste Kamer behoort te zijn, niet in formele zin ± dat is wel duidelijk ± maar in materiele zin. U hebt, voorzitter, in het Seniorenoverleg aangegeven ook zelf dat punt eens in bespreking te willen brengen. Ik wacht dat af.

Het gaat bij de beoordeling en bespreking van dit om vier criteria.

1. Hoe is het onderhandelingsresultaat te wegen, dat in Edinburgh uit de bus is gekomen?

2. Valt de besteding van middelen te verdedigen?

3. Heeft het nationale parlement voldoende informatie gekregen om een goede afweging te maken?

4. Welke verbeteringen moeten er in de nabije toekomst ± 1999 ± worden nagestreefd?

Voorzitter! Er is aan de overzijde al uitvoerig betoogd, dat het onderhandelingsresultaat voor Nederland onbevredigend is. Op zichzelf wordt dat door de regering niet ontkend. Maar in de memorie van antwoord aan deze Kamer wordt het compromiskarakter onderstreept. De punten die wel zijn binnengehaald, worden aangegeven, en niet in de laatste plaats wordt het politieke klimaat geschetst waaronder moest worden onderhandeld, te weten de toetreding van de Scandinavische landen en Oostenrijk. D66 heeft er nooit enige twijfel over laten bestaan dat Europese eenwording een hoofddoel van beleid dient te zijn om de absolute kerntaak van de overheid om vrede en veiligheid over het beheerde

grondgebied na te streven, dichterbij te brengen. Hoe meer politieke en economische eenheid in ons werelddeel te realiseren is, hoe duidelijker dat hoofddoel bereikt wordt. De weg erheen is er een met meevallers en hindernissen. Het besluit dat nu voorligt en dat een looptijd heeft tot 1999, kan in vergelijking met wat het voor de andere landen betekent, voor ons land als een hindernis worden gezien, ook al moet de zaak niet worden overdreven. Een niet helemaal zuivere vergelijking kan dat bewijzen. In 1965 was de besteding van Nederland 7,9% op basis van de kosten van de EG. Nu is dat 5,8 en de verwachting is, dat wij in 1999 weer op die 7,9% zitten. Dat is te veel, omdat er inmiddels veel meer deelnemers zijn en er ook andere criteria gelden, maar dramatisch moeten we er niet over doen.

Voorzitter! Het tweede criterium is een goede besteding van de middelen. In ieder geval is die nog steeds onevenwichtig: te veel aan landbouw en te weinig aan Europees werkgelegenheidsbeleid. Maar de ontwikkeling gaat, zij het heel traag, wel de goede kant op. Ziet de regering voor zichzelf mogelijkheden om die ontwikkeling in een versneling te krijgen? Niet goed besteed zijn de gelden waarbij fraude en onregelmatigheid een rol spelen en waar de Europese Rekenkamer nadrukkelijk jaar op jaar attendeert. Niet goed besteed zijn de gelden die de bureaucratie te veel opslokt. Maar al die punten zijn aan de overzijde uitvoerig ter sprake gekomen een tweetal moties roept de regering op actie te ondernemen. Mijn vraag aan de regering is, nu er toch al weer vijf maanden verstreken zijn, op welke wijze aan die moties uitvoering wordt gegeven. Is er bijvoorbeeld over deze materie contact met de Europees Commissaris van Nederlandse nationaliteit, met het Nederlandse lid van de Europese Rekenkamer en met de Nederlandse Europarlementariërs om bepaalde activiteiten op deze terreinen op elkaar af te stemmen?

Voorzitter! Het derde punt is vooral door collega Jurgens in deze Kamer indringend aan de orde gesteld, met de vraag over de informatievoorziening naar het parlement en de vraag of op grond van die informatie het parlementair begrotingsrecht wel volledig tot zijn recht kan komen. Hij stelt daarover

Schuyer

een aantal vragen om "vanuit een praktijkgeval lering te trekken uit de wijze van besluitvorming binnen de EG/EU bij beslissingen die financiële gevolgen voor de lidstaten met zich meebrengen". Het is jammer, dat de regering bij deze opstelling aanleiding ziet zich nog eens uitvoerig te verantwoorden voor het feit dat Nederland nettobetaler is geworden vanaf 1992 en aantoonde, dat het parlement d  t kon weten, want daar gaat het hier natuurlijk niet om. Wat mij betreft, heeft de regering best duidelijk gemaakt, dat zij gegeven de omstandigheden tot een maximale informatie aan het parlement is gekomen. Mijn fractie is er ook geen voorstander van om met de regering een constructie overeen te komen waarbij de regering gebonden is aan een voorafgaand instemmingsrecht van het nationale parlement, alvorens zij deelneemt aan de besluitvorming in EG-kader. Dat werkt natuurlijk contraproductief. Maar de regering geeft ook aan, dat zij de gehele gang van zaken nu ook niet gelukkig acht. Behalve een voortgaande inspanning van de regering tot brede informatieverstrekking en een bespreking van de herziening van de financiële perspectieven voorafgaande aan de besluitvorming, lijkt het mijn fractie, dat de regering zich vooral moet inspannen voor een verbreding van de bevoegdheid van het Europees Parlement op dit terrein en moet trachten om daar ook andere landen voor de interesseren. Medewerking aan de wijziging van het eigenmiddelenbesluit in 1999 kan daarbij een optie zijn om dat te realiseren.

Voorzitter! Het vierde criterium is de vraag, met welke inzet Nederland moet werken aan de herziening van het besluit in 1999. Ook hierover is aan de overzijde uitvoerig aandacht besteed, uitmondend in een tweetal moties. Een motie verzoekt de regering, alles in het werk te stellen om de Nederlandse afdracht meer in verhouding te brengen met de afdracht door andere staten met eenzelfde of grotere welvaartspositie en de andere motie pakt het verschijnsel aan van de eenzijdige kortingen, die sommige landen genieten. Kortingen waardoor andere landen    Nederland    een hogere afdracht hebben. Heel misschien is de gekke-koeienziekte ons hier behulpzaam. Dat zou die walgelijke en voor een belangrijk deel ook

overbodige vertoning nog ergens goed voor maken.

In de conferenties van Madrid en Turijn zijn stappen gezet, die verdere integratie naderbij brengen. De Nederlandse deelnemers kwamen er soms enthousiast, soms gematigd optimistisch vandaan. De komende jaren zal veel energie gestoken moeten worden in voorlichting om de acceptatie van de EMU en de versterking van de Europese integratie bij de bevolking te realiseren. Een goed omgaan met de financiële middelen en een heldere verantwoording daarover, de bestrijding van fraude met Europese geldmiddelen en het tegengaan van onnodige bureaucratische ontwikkelingen, zijn alle kwesties die daarbij een belangrijke rol spelen. Wil men dat doel bereiken    en dat staat voor mijn fractie buiten discussie    dan kan de aandacht voor die zaken niet gauw te veel zijn.

Voorzitter! De regering is met de PvdA-fractie in deze Kamer in discussie geraakt over het neologisme "triloog", gevormd naar analogie van dialoog. Bij de beoordeling van dit soort strijdpunten grijpt mijn fractie veelal naar het Woordenboek van de Nederlandse Taal, waarbij de grote Van Dale nog maar een pocketboekje is. Bij het WNT is het behelpen, omdat ze ternauwernood de 20ste eeuw halen, maar "dialoog" komt erin voor. Hoewel de Grieks-Latijnse herkomst natuurlijk niet wordt ontkend, wordt aangegeven dat het Nederlandse begrip een ontleening is aan het Frans. En als bron wordt een geschrift uit 1667 genoemd "de Hollandse Mercure", waarin geschreven staat: "Elders sagh men te Parijs een Dialogue voort komen, van een geringe kant, tusschen 3 Advocaten ..."

Er is misschien niets tegen de vorming van het neologisme "triloog", maar op grond van deze vindplaats is er ook niets voor.

□

De heer **Veling** (GPV): Mijnheer de voorzitter! Ik spreek ook nu mede namens de fracties van de SGP en de RPF.

Vorige week woonde ik in Zwolle een bijeenkomst bij over vernieuwing van het voortgezet onderwijs. Het ging over de relatie met het speciaal onderwijs, over de ontwikkeling die in het basisonder-

wijs bekend staat onder de naam Weer samen naar school. Wij hadden een medewerker van het ministerie van OCW uitgenodigd om het Zoetermeerse perspectief toe te lichten. Hij vertelde dat er voor de ontwikkeling van een onderwijsroute voor moeilijk lerende leerlingen een aantal pilotprojecten zal worden uitgevoerd. Het veld kan voorstellen daartoe indienen en een onafhankelijke commissie zal uitmaken welke van die voorstellen gehonoreerd zullen worden. Tot zover niets bijzonders en nauwelijks reden om het hier te vertellen, maar toen kwam in de vergadering de Europese dimensie aan de orde. O ja, zei de OCW-vertegenwoordiger, het ministerie loopt op een punt even vooruit op de procedure voor de pilotprojecten. Voor de grote steden worden in ieder geval projecten toegewezen, omdat daarvoor subsidie is verkregen van de Europese Unie. Zo'n subsidie laat je natuurlijk niet lopen.

Ik had mij net verdiept in de discussie over de eigen middelen van Europa, dus schoot meteen de gedachte door mij heen dat de Nederlandse overheid toch wel alles doet om de nettobijdrage van Nederland aan Europa zoveel mogelijk te beperken. Maar bij nader inzien illustreert dit voorbeeld natuurlijk hoe merkwaardig Europa, ook financieel gezien, in elkaar steekt. Om Europa meer politiek gewicht te geven, zijn en worden de eigen middelen steeds uitgebreid. Er zijn enorme fondsen gecreëerd voor structuurversterking en voor cohesie. De Nederlandse regering heeft die ontwikkeling de jaren door gesteund met instemming van het parlement. Nu wordt gepoogd een beetje van het geld dat Nederland aan de Europese fondsen bijdraagt terug te halen, bijvoorbeeld voor ontwikkelingswerk in Flevoland en dus ook voor de vernieuwing van ons voortgezet onderwijs. Rondpompen van geld heet dat en dan uiteraard onder de voorwaarden van Brussel, ook al moeten daarvoor in ons land afgesproken procedures wijken.

Dat Nederland profiteert van Europese structuurfondsen is niet alleen merkwaardig, maar het strijdt ook met de enig mogelijke legitimatie voor die fondsen, namelijk solidariteit met lidstaten die economisch en financieel minder mogelijkheden hebben. De anekdote die ik vertelde, illustreert een reden

Veling

om kritisch te kijken naar de omvang en de wijze van besteding van de eigen middelen van Europa. Maar er zijn meer en natuurlijk belangrijker redenen.

Laat ik onze bedenkingen nu eens formuleren in de woorden van een ander. De VVD'er Hoogervorst vat de kritiek tijdens het debat in de Tweede Kamer bondig samen. De Europese uitgaven groeien te snel, de doelmatigheid van de uitgaven schiet te kort en Nederland wordt als nettobetaler niet billijk behandeld in vergelijking met de andere. Niemand sprak Hoogervorst tegen. Inderdaad moeten stabiliseren en beheersen de sleutelwoorden zijn. De weeffout in de verdeling van de lasten, om met minister Van Mierlo te spreken, moet worden hersteld. Het debat in de Tweede Kamer was interessant. Opvallend was de bijzonder kritische opstelling van alle fracties, ook die van het CDA en de VVD. De CDA-fractie, traditioneel toch op voorhand bereid elke opoffering ten gunste van Europa te verdedigen, stemde zelfs tegen het eigen-middelenbesluit. Dat de VVD-fractie uiteindelijk wel instemde, had als enige motief dat je dualisme nu ook weer niet moet overdrijven.

Kritiek alom dus, maar wel goedkeuring van het besluit. Wij zitten in het schuitje en wij moeten wel verder varen. Dus bleef het bij vier unaniem aanvaarde moties: regering, pak de fraude en de onregelmatigheden binnen de Europese financiën aan, zorg ervoor dat Nederland niet zo onevenredig veel moet betalen, laat de Europese instellingen alsjeblieft een goede begrotingsdiscipline opbrengen en maak een eind aan de eenzijdige Brits-Duitse compensatie. De Nederlandse Tweede Kamer hief een waarschuwend vinger op, maar geen van de moties betrof de ontwikkeling van de Europese budgetten als zodanig. Ondanks inspanningen van de VVD wilde de Tweede Kamer niet vastleggen dat de regering haar de volgende keer bij herziening van de financiële vooruitzichten vooraf de rekensommetjes ter goedkeuring zou moeten voorleggen.

De reden daarvoor is niet moeilijk te raden. Het eigen-middelenbesluit moet, om het in de woorden van D66'er Ybema te zeggen, in een brede context worden geplaatst. Er zijn Europees-politieke gronden om uiteindelijk niet al te moeilijk te doen

over het geld. De standaardvisie op Europa, die ik eerder dit voorjaar in dit huis heb geschetst, bepaalt de koers. Die komt neer op het adagium: Europa is goed, meer Europa is beter. Het lijkt erop dat de Nederlandse regering en uiteindelijk toch ook een meerderheid in het Nederlandse parlement vinden dat financiële argumenten bijkomstig zijn als het gaat om de goede zaak van de Europese integratie. Zijn de bewindslieden het met deze diagnose eens?

Mijnheer de voorzitter! Onze fracties hebben grote bedenkingen tegen deze houding. De Nederlandse verwachtingen van de Europese samenwerking zouden minder ideologisch geladen moeten zijn, onder andere omdat daardoor meer ruimte ontstaat voor een daadwerkelijke begrenzing van de financiële ontwikkeling van Europa. Dat zou de samenwerking wel eens ten goede kunnen komen. Ik denk nu specifiek aan de toekomstige uitbreiding van de Europese Unie. De minder draagkrachtige lidstaten in de huidige Unie zijn gewend aan forse netto-inkomsten uit Europa. De evenmin draagkrachtige aspirant-leden hebben daarom reden om verwachtingen te koesteren. De vrees lijkt daarom gerechtvaardigd dat de kwestie van de verdunning van de spoeling een grote druk zal leggen op de noodzakelijke verbreding van de Europese Unie. Delen de bewindslieden deze vrees? Met belangstelling wachten wij de reactie van de regering af.

□

De heer **Jurgens** (PvdA): Voorzitter! De vraag of de Eerste Kamer zich zou moeten bezighouden met het eigen-middelenbesluit, terecht opgeworpen door collega Schuyer, is voor mij wat het antwoord betreft geen vraag. Juist deze buitengewoon ingewikkelde besluitvorming kan vergaande gevolgen hebben en heeft die meestal ook voor de financiële verplichtingen voor het Koninkrijk en heeft dus te maken met het begrotingsrecht van de Kamer. Dat zijn typisch zaken waarop de Eerste Kamer specifiek moet letten. Dan heb ik het niet over heroverweging van een politiek resultaat van onderhandelingen zoals die in 1992 in Edinburgh plaatsvonden. Ik kan mij voorstellen dat die politieke heroverweging vooral een taak is

van de Tweede Kamer. Het is evenwel bij uitstek een taak van de Eerste Kamer om te bezien of er een procedure ligt waarin de Staten-Generaal als geheel voldoende greep heeft op wezenlijke besluitvorming van de regering die Nederland bindt. Ik heb mij dan ook zonder enige terughoudendheid op dit onderwerp gestort en voer er nu het woord over.

Wij spreken nu over het vierde eigen-middelenbesluit. Het eerste van 1970 werd pas in 1985 door het tweede, al in 1988 door het derde en in 1994 het vierde besluit gevolgd, dus snel op elkaar in de laatste rondes. De regering zegt dat zij tevreden is dat een zevenjarige periode het resultaat is van het laatste besluit. Ik kan mij voorstellen dat dit als een winstpunt wordt opgevoerd in de stukken van de regering.

Ik ben wel enigszins verbaasd over de tijdsperiode waarin het een en ander gebeurt. Ook de Eerste Kamer is min of meer onder druk gezet door de regering om snel te handelen. Het lijstje zal u, voorzitter, ook zeer aanspreken. In oktober 1994 is het uiteindelijke eigen-middelenbesluit genomen, voorbereid in Edinburgh. Dan duurt het vijf maanden voordat het stuk de Tweede Kamer bereikt ter goedkeuring. De Tweede Kamer doet twee maanden over het voorlopig verslag. Vervolgens doet de regering vierenhalve maand over een antwoord daarop, terwijl de deskundigheid bij de regering toch minstens zo groot moet zijn als de vraagkracht van de Tweede Kamer en niet tweemaal het mindere daarvan. Dan duurt het twee maanden voordat de Tweede Kamer er plenair over vergadert, verhoudingsgewijs snel voor een ingewikkelde problematiek. Eind december vorig jaar is het aangenomen. De Eerste Kamer spant zich in om het verslag tijdig klaar te krijgen en levert althans de gedrukte versie daarvan eind februari af. Vervolgens doet de regering er twee maanden over om dat te beantwoorden, terwijl voortdurend in de stukken staat: waarom gaat het niet sneller? Ik vraag mij wel eens af hoe dat nou gaat bij de regering, als er een aantal niet al te moeilijke vragen wordt gesteld. Is de coördinatie tussen Buitenlandse Zaken en Financiën van dien aard dat de collega's met elkaar uren in conclaaf moeten om te overleggen wat men aan de Kamer

Jurgens

zal antwoorden? Waarom moet een antwoord aan de Tweede Kamer bijna vijf maanden duren? Waarom moet een schriftelijk antwoord aan de Eerste Kamer bijna twee maanden duren, terwijl de vragen van de Eerste Kamer verhoudingsgewijs qua omvang niet zo lastig waren te beantwoorden? Ik wil dus specifiek antwoord over de procedure die wordt gevolgd als een verslag van de Kamer bij de regering terechtkomt. De Tweede Kamer is twee jaar geleden overgegaan tot een nieuwe opzet, waarbij meestal geen voorlopig verslag maar meteen het verslag wordt uitgebracht. Zij heeft in dit geval twee maanden gedaan over dat ene verslag en de regering had vijf maanden nodig om daarop te antwoorden. Stel nu dat anderen met de geestverwanten van de heer Glasz in de Tweede Kamer tegen het wetsvoorstel hadden gestemd en het eigen-middelenbesluit was verworpen, dan waren wij intussen per 1 januari 1995 toch al bezig geweest dat eigen-middelenbesluit uit te voeren.

Ik wil inhoudelijk een tweetal punten behandelen. Het eerste punt, waarbij de heer Schuyer zo vriendelijk was mijn naam te noemen, is een stokpaardje van mij: hoe is de Tweede Kamer destijds over deze zaak geïnformeerd? Het tweede punt betreft het verworpen amendement-Hoogervorst. Ik ga dan in op het antwoord van de regering in het debat met de heer Hoogervorst daarover dat aan de overzijde is gevoerd.

Wat het eerste en ook het zwaarste punt betreft, ben ik het niet geheel eens met collega Schuyer, die zegt achteraf tevreden te zijn met de mate van informatie die gegeven is. Ik vraag de minister zo vriendelijk te zijn, nog eens te kijken naar beide antwoorden die aan deze Kamer zijn gegeven. Mijn fractie vraagt tot twee keer toe: wilt u eens heel specifiek zeggen waaruit politiek was op te maken en te bevroeden, dat mogelijk deze uitkomst uit de onderhandelingen zou resulteren? Ik kan mij voorstellen dat je bij onderhandelingen binnen marges opereert: de gunstigste en de minst gunstige uitkomst. Ik kan mij voorstellen dat daarvan iets doorklinkt in de informatie die de Kamer bereikt. Dan moet ook duidelijk de nettopositie aan de orde komen. Dan gaat het dus niet alleen om de vraag wat wij afdragen aan

eigen middelen, waarover het nu aan de orde zijnde besluit gaat. Het gaat er ook om, zoals nu eenmaal de gewoonte is binnen de EG, om netto te bekijken wat er weer terugkomt. De vraag is: hoe kon de Tweede Kamer op dat moment weten waar het over ging?

In beide antwoorden aan deze Kamer wordt naar een aantal stukken verwezen die samenhangen met het Delors-II-pakket. Deze stukken zijn aan de Kamer aangeboden een halfjaar voordat de top in Edinburgh in 1992 plaatsvond. Na afloop van deze top heeft met de regering een debat plaatsgevonden. Pas op 14 februari 1995 komt de brief van de minister van Financiën waarin wordt verteld wat nu eigenlijk de uitkomst is geweest. Intussen is het inter-institutioneel akkoord over de begrotingsdiscipline aanvaard, zijn de MacSharry-onderhandelingen afgerond en is de discussie over de structuur- en cohesiefondsen gevoerd. In de brief van 14 februari 1995 wordt deze buitengewoon ingewikkelde problematiek op 10 bladzijden ± in der Beschränkung zeigt sich erst der Meister ± samengevat. Minister Zalm is dus deze meester. Maar dat is geheel in de geest van de informatie die de Kamer van tevoren kreeg. Er wordt verwezen naar het conclaaf van de ministers van financiën. Zij hebben eind november 1992, dus twee weken voordat de top in Edinburgh plaatsvond, een conclaaf gehouden. Daarvan is een verslag naar de Kamer gestuurd, bestaande uit één vel. Daarop stond niets over de nettopositie. In het voorlopig verslag van deze Kamer heeft mijn fractie naar die stukken verwezen. Zij vroeg de regering uit te leggen hoe die stukken de Tweede Kamer hadden kunnen inlichten. Het gaat immers om stukken die vlak van tevoren worden aangeboden, op een moment dat de onderhandelingspositie duidelijk kan zijn. Die kon veel duidelijker zijn dan toen een halfjaar van tevoren stukken werden aangeboden. Ik heb in het voorlopig verslag duidelijk de stukken aangegeven en gevraagd welke functie zij hadden bij het informeren van de Kamer. De hier zittende bewindslieden hebben het niet aan den lijve meegemaakt, maar ik heb dat aan de overzijde toen wel aan den lijve meegemaakt. Vandaar dat ik zo precies weet wat die informatie, het bericht over het conclaaf en de

geannoteerde agenda ten behoeve van de Europese Raad van december 1992, inhield. Ik kan zelfs voorlezen wat er stond in de geannoteerde agenda over het Delors-II-pakket:

"De Europese Raad zal een besluit dienen te nemen over het pakket Delors II. Daartoe heeft het Britse voorzitterschap inmiddels een nieuw compromisvoorstel voorgelegd. In dit nieuwe voorstel hebben de financiële perspectieven een looptijd van 7 jaar en loopt het Eigen Middelen Plafond op tot 1,25% van het EG-BNP in 1998 en 1999. Het blijft gedurende de eerste drie jaar van het pakket gehandhaafd op 1,25% van het EG-BNP."

Dat was het geheel van de informatie die de Kamer toen bereikte. Op 10 december is daarover nog mondeling overleg gevoerd. In het verslag daarvan worden twee alinea's aan dit onderwerp besteed. Daar blijkt intussen het maximum tot 1,27% te zijn geklommen, wat uiteindelijk ook het resultaat van de onderhandelingen is geweest.

Met enige irritatie, zoals ook te merken is in het verslag van deze Kamer, waarin de PvdA-fractie een bijdrage heeft geleverd, hebben wij nog eens gevraagd: specificeer nu precies hoe de Tweede Kamer de uitkomst had kunnen voorzien? In alle eerlijkheid moet ik vaststellen dat het niet is op te maken uit de stukken waar de regering naar verwijst. Wij wensen geen nieuw debat over de vraag of in Edinburgh al dan niet goed is onderhandeld; op dat punt ben ik het wel met de heer Schuyer eens. De VVD-fractie heeft in ons verslag op dit punt overigens forse opmerkingen gemaakt, namelijk dat er slecht is onderhandeld. Ik wil niet opnieuw in die discussie treden. Bovendien spreken wij nu met twee ministers die daarbij niet aanwezig waren, dus dat zou ook niet zo zinvol zijn. Zij zijn voor een fait accompli gesteld. Ik wil alleen voorkomen dat een volgende keer eenzelfde gang van zaken plaatsvindt, waarbij het Europees Parlement en het nationale parlement onvoldoende greep hebben op dit soort zaken. Ik sta hier nu uiteraard met name voor dat nationale parlement. Als het over de nabestaandenwet of andere zaken gaat, waarbij tientallen miljoenen op de rijksbegroting aan de orde zijn, kunnen er hier kabinetscrisisachtige toestanden optreden: spanning in deze Kamer, zinderende discussies

Jurgens

op de late avond! Maar nu gaat het niet over tientallen miljoenen, maar om miljarden. Dat is natuurlijk de normale consequentie van het feit dat wij onze bijdrage aan Europa behoren te leveren. Met de fracties van de heren Schuyer en Glasz is mijn fractie nog immer een ferm voorstandster van de Europese integratie, maar dat houdt niet in dat wij geen kritiek mogen uitoefenen op besluitvormingsprocessen als dat noodzakelijk is. Daar ben ik op dit moment mee bezig.

Nadat ik het namens mijn fractie twee keer schriftelijk heb mogen vragen, vraag ik de regering nu wederom om echt aan te tonen dat uit de kamerstukken waar zij naar verwijst, die kennis is te halen die nodig is om echt met de regering te kunnen meedenken. Ik sluit niet uit dat dan vooraf was geconcludeerd: regering, ga uw gang op dat punt. Dat sluit ik niet uit. Ik heb echter het gevoel dat niet alleen de Kamer niet wist welke consequenties er zaten aan het eigen-middelenbesluit en het Delors-II-pakket, zoals dat werd voorgelegd, maar dat ook de regering zelf dat niet wist. Dan valt het verwijt weg dat de Kamer niet goed is geïnformeerd, terwijl de regering het wel wist. Dat is immers, zoals bekend, altijd schandelijk. Het niet vertellen aan de Kamer wat zij behoort te weten, is een ten hemel schreiende zonde. Maar als de regering het zelf niet weet en de onderhandelingen zonder die kennis ingaat, wat ik op grond van de stukken vermoed, dan is er iets ernstigs aan de hand. Dan is er iets mis met de besluitvormingsprocedure die wordt gevolgd. Ik erken wel dat tijdens de onderhandelingen op zo'n top andere zaken spelen, zoals in dit geval het al of niet aanvaarden van Maastricht, de "opt-out" voor Denemarken en het totaal van het Delors-II-pakket. Ik begrijp dat die zaken spelen, maar toch moet het mogelijk zijn een betere procedure te bedenken. In de nota naar aanleiding van het verslag zegt de regering tot mijn genoegen dat ook zij dat wenst. Ik vraag om een concrete toezegging van de regering, dat zij aan de kamers bijvoorbeeld in de loop van het komend jaar, maar in ieder geval ruim voordat zij opnieuw over de eigen middelen moeten gaan spreken ± dat zal waarschijnlijk in 1998 moeten zijn, zodat we in 1999 verder kunnen ± een stuk zal sturen.

In dat stuk zou aandacht moeten worden besteed aan de buitengewoon ingewikkelde besluitvorming op dit punt, en zou precies moeten worden aangegeven, hoe de parlementaire controle van Europa en de nationale parlementen kan worden verzekerd. Ik acht daarbij een discussie achter gesloten deuren zeker mogelijk, en wel als het over onderhandelingsposities gaat.

Ik vind dat de regering zich, als het gaat om het amendement-Hoogervorst, in het schriftelijke antwoord heeft weten te revancheren op onze kritiek. Onze kritiek was dat de in de Tweede Kamer gegeven reden waarom het amendement-Hoogervorst niet kon worden aangenomen, nogal lacuneus, zo niet inconsistent was. De regering geeft nu als antwoord dat het instemmingsrecht in de goedkeuringswet is voorbehouden aan stukken die intergouvernementeel worden vastgesteld omdat er geen normale communautaire procedures zijn ± zoals "Dublin", "Schengen" en de JBZ-raad ± terwijl in het onderhavige geval wel een communautaire procedure bestaat, zodat het instemmingsrecht hier niet van toepassing is. Dat argument overtuigt mij.

De heer Schuyer was zo vriendelijk in te gaan op de Hollandse Mercure. Ik was natuurlijk geheel op de hoogte; ik las regelmatig de Hollandse Mercure van 1667, waarop ik mij heb kunnen baseren. Het verbaast mij dat de regering zo hardnekkig is. Ik heb niets tegen termen als tweespraak of driespraak. Integendeel, maar zeg dan gewoon "driespraak". Het ene dat ik volhoud, is dat "triloog" toen geen Grieks was, en nog steeds geen Grieks is. Het is niet aan de minister van Buitenlandse Zaken om nieuw-Grieks te scheppen, laat staan oud-Grieks!

Minister **Van Mierlo**: U onderschat de mogelijkheid dat het nieuw-Nederlands is!

□

De heer **Van Eekelen** (VVD): Mijnheer de voorzitter! Ik beperk mijn opmerkingen tot een drietal: over de geschiedenis, de toekomst en het karakter van eigen middelen.

Ik begin, zoals gezegd, met de geschiedenis. De minister van Buitenlandse Zaken is beter

geverseerd in vergelijkingen met toneelschrijvers dan ik. Maar op mij komt dit hele debat, zoals dit zich de afgelopen jaren met name aan de overzijde heeft afgespeeld, een beetje over als een werk van Pirandello: iedereen weet dat er wat fout is gegaan, degenen die erbij waren, zagen het niet aankomen, althans dat zeggen zij, maar iedereen die er niet bij was, zag heel duidelijk dat hier wat mis was gegaan, en dat de fouten waarschijnlijk veel groter zouden zijn in hun gevolgen dan op dat moment werd toegegeven. Het beste bewijs daarvan vind ik de uitspraken ± misschien waren het loslippigheden ± van de toenmalige staatssecretaris Dankert, die zei dat op een gegeven moment in Edinburgh de miljarden bij de minuut het raam uitgingen. Daar is deze regering nog niet helemaal uitgekomen. Om mijn Pirandello-analogie te voltooien: de partij die het meest verantwoordelijk was, het CDA, stemde aan de overzijde tegen. Het is mij nog steeds onduidelijk, wat het gedrag van de CDA-fractie in deze Kamer zal zijn.

Volgens mij lijden de huidige ministers aan een gevoel van overdreven loyaliteit met het vorige kabinet. Ik noemde de uitspraken van staatssecretaris Dankert al. Dit soort problemen leidt natuurlijk tot de vragen van de heer Jurgens, die er naar mijn smaak terecht op wees, dat in de stukken op dit punt toch nog wel enige onduidelijkheid bestaat. Maar ik heb het gevoel dat de regering zich deze onduidelijkheid heel bewust op de hals heeft gehaald, omdat zij gewoon niet wil zeggen, dat de vorige bewindslieden een steek hebben laten vallen. Waarom zeggen zij niet gewoon dat het fout is gegaan en dat, om met de vorige minister-president te spreken, die dat zijn collega's regelmatig voorhield, het beter had gekund en ontmoeten? Beide zijn voor Edinburgh heel duidelijk van toepassing. Pas in de aanvullende memorie, die wij hebben gekregen dankzij de vragen van collega Jurgens, tref ik een formulering aan die enigszins in de richting gaat van "het had inderdaad beter gekund en beter ontmoeten". Ik zou er daarom prijs op stellen als beide ministers dat nog eens heel uitdrukkelijk verklaren.

Een klein puntje over de geschiedenis, in reactie op collega Schuyer. Ik geloof dat hij wat te veel de nadruk legt op de uitbreiding met

Van Eekelen

Zweden, Finland en Oostenrijk, want dat was geen financieel probleem. Die landen zouden geen nettolast opleggen aan de financiering van de Europese Unie. Het zat hem toch veel meer in het probleem van het nettobetalerschap van het Verenigd Koninkrijk, in de compensatieregeling die daarvoor werd geëist, en die op zijn beurt weer leidde tot een compensatie-eis van de Duitse Bondsrepubliek. Wij zijn het allemaal in deze Kamer met elkaar eens dat het ons vooral steekt dat, nu wij nettobetalers zijn, op dat punt voor de andere nettobetalers geen specifieke regelingen zijn getroffen. Integendeel, wij zitten met een compensatiesysteem dat, als ik de minister van Buitenlandse Zaken goed begrijp, ten eeuwigen dage zal gelden, tenzij wij erin slagen, met vereende krachten daar wat aan te doen.

Daarmee kom ik op de vraag, wat wij er in de toekomst aan doen. Op dat punt vind ik de formulering van de regering te zwak. Wat is de inzet van de regering ten aanzien, eerstens van de groei van de uitgaven en de besteding, maar tweedens van het cruciale probleem van de aftopping van de positie van nettobetalers? Daar gaat het toch om bij dit besluit. Wat de memories daarover zeggen, is de fractie van de VVD veel te voorwaardelijk: er worden maatregelen genoemd die genomen zouden kunnen worden, maar niet duidelijk is, of er enige kans is dat dit zal gebeuren, en met name of de regering daarop zal insisteren. Die vraag klemmt volgens ons te meer, omdat de enige kans die wij hebben om in zo'n systeem verandering te brengen, is wanneer de Europese Commissie een duidelijk voorstel doet dat dan verder onderwerp van de beraadslaging zal uitmaken. Maar de Commissie voelt er, althans op dit moment, heel weinig voor om zo'n voorstel te doen. Er zal dus veel werk moeten worden verricht om de Commissie er inderdaad toe te brengen. Dat kan alleen \pm daarom heeft de fractie van de VVD ook gedoeld op verschillende mogelijkheden, waarvan ik op zichzelf ook wel de bezwaren inzie \pm als nog eens heel duidelijk tegen de Commissie wordt gezegd: het is echt de laatste keer dat Nederland met zoiets heeft ingestemd; wij verwachten van u, Europese Commissie, dat u een voorstel zult doen dat niet meer uitmondt in selectieve compensatieregelingen. Nogmaals, het kernpunt

lijkt mij: geen selectieve compensatieregelingen meer. Als men een systeem wil ontwerpen \pm dat is bij 27 leden ook wel nodig \pm is een zekere aftopping van de nettobetalerspositie nodig. Dat zal niet makkelijk zijn, maar dat zal dan moeten. Het lijkt mij onaanvaardbaar voor de Nederlandse belastingbetaler dat er systemen blijven bestaan, waarin een land dat in een min of meer vergelijkbare positie verkeert als Nederland, wel een aftopping krijgt, en Nederland niet.

De gekke-koeienziekte is natuurlijk een koekje van eigen deeg voor het Verenigd Koninkrijk. Ik hoop dat er geen afval van schapen in verwerkt is! Maar dit lost op zichzelf het probleem niet op. Het toont hoogstens aan, hoe paradoxaal situaties kunnen zijn. De compensatie voor de koeien die in Engeland geslacht moeten worden, kost Nederland in ieder geval geen geld. Die betaling brengt Engeland zelf op. Dat kan misschien heilzaam werken, alhoewel ik de indruk heb dat de Britse ministers wat demagogisch bezig zijn. Zij proberen namelijk nog eens te zeggen dat Europa zo'n onredelijk beleid voert in deze kwestie.

De heer **Schuyer** (D66): Voorzitter! Dat ben ik met de heer Van Eekelen eens. Het gaat mij erom dat nu duidelijk kan worden gemaakt dat er niet selectief kan worden gewinkeld in dezen.

De heer **Van Eekelen** (VVD): Dat begrijp ik. Wat dat betreft bestaat er tussen ons geen verschil van mening.

Bij een toekomstig Europa-debat willen wij over deze cruciale problematiek voor Nederland graag nader met de regering van gedachten wisselen. De regering moet van te voren wel een duidelijke onderhandelingspositie opbouwen en ons daarvan mededeling doen.

Ten slotte iets over het karakter van de eigen middelen. Ik ben het wat dat betreft niet eens met het antwoord van de regering ter zake. De regering zegt dat het het meest billijk zou zijn als sprake zou zijn van een begroting in de Europese Unie waarin iedereen, via een bepaalde sleutel, zijn deel zou opbrengen. Ik heb gevraagd of dan nog wel sprake is van eigen middelen. De regering antwoordt dat dit het geval is, omdat het deel dat wordt bijgedragen, kan

worden beschouwd als eigen middelen van de Gemeenschap. Dan vervallen de douanerechten en het BTW-percentage, die nu de grondslag vormen van de eigen middelen. Ik ben dat niet met de bewindslieden eens. Ik zie dan geen enkel verschil meer met de financiering van andere intergouvernementele internationale organisaties. Daar wordt ook een begroting opgesteld. Vervolgens wordt via een bepaalde sleutel bepaald hoeveel iedereen bijdraagt. Er is dus geen sprake meer van de constructie die wij allemaal hebben ondersteund in het begin, namelijk een bepaald financieel gebied, behorende aan de Europese Unie, met eigen middelen van de Europese Unie. Via de begroting kon daar een beroep op worden gedaan. Daarmee wordt ook de mogelijkheid van groei, die een zekere mate van eigen beleid voor de Europese Unie met zich brengt, afgesneden. Ik vraag de minister van Financiën of hij zijn schriftelijk antwoord op dit punt wat kan nuanceren.

□

Minister **Van Mierlo**: Voorzitter! Ik dank alle fracties voor hun pittige en soms nogal kritische inbreng. De regering heeft daar begrip voor, maar zij beoordeelt het eigenmiddelenbesluit zelf relatief positief. Nu de heer Glasz namens het CDA zijn bijdrage heeft beperkt tot het definitief in de grond stampen van het beleid van de vorige regering op dit punt voel ik mij geroepen om, althans enigszins en voor een aantal kwesties, de verdediging daarvan op mij te nemen. De heer Van Eekelen noemt dat overdreven loyaliteit, maar iemand moet het toch doen. Daar komt bij dat er positieve dingen over te zeggen zijn. Ik geef echter toe dat dit niet hoeft te verhinderen dat er ook kritische geluiden naar voren worden gebracht.

Waarom is de regering redelijk positief? Omdat met dit besluit de financiering van de Unie voor een hele periode is vastgelegd. Het was een solide meerjarig financieel kader. Dat was toen \pm dat is het nog steeds \pm van groot belang. Alleen op die manier kan Europa zijn taken uitvoeren. Daarom moet het besluit, in die context, in zijn geheel worden gezien. Zonder een dergelijk kader zouden wij terugkeren naar de situatie van de jaren tachtig. Hoe die

Van Mierlo

was, dat is de Kamer bekend. Er was sprake van een voortdurend conflict over de Britse compensatie. Er was sprake van voortdurende overschrijdingen van de EG-begroting als gevolg van uit de hand lopende landbouwuitgaven. De daaruit voortvloeiende permanente financiële crisis hield de EG jaren in haar greep en had een verlamdende uitwerking. Dankzij de overeenstemming over het pakket Delors I in 1998 kon daaraan een eind worden gemaakt. De Gemeenschap kon zich toen wijden aan haar belangrijkste uitdaging, namelijk de voltooiing van de Interne Markt.

De fout die nu repeterend in het proces zit, is al eerder gemaakt. Die fout is niet in 1992 gemaakt. Die fout is in 1992 alleen gecontinueerd. De essentie van die fout is dat de compensatie voor het VK in het besluit zelf is opgenomen, onder de gelijktijdige opmerking dat, zo lang er geen nieuw besluit is, het oude blijft gelden. Daar zit een perpetuum in dat bijna niet meer is te doorbreken. In zichzelf is het in ieder geval niet te doorbreken. Men zal geweld van buiten moeten gebruiken ± daar kom ik nog op ± om het te doorbreken. Daar is de essentiële fout gemaakt. Die hebben wij in 1992 niet kunnen herstellen. Men kan zeggen dat dit toch had gemoeten, maar dat was moeilijk, vanwege een aantal andere kwesties, zoals de crisisachtige sfeer rond het Verdrag van Maastricht en de verwachting omtrent de toetreding van de EVA-landen. Die twee elementen waren door de Europese Raad gekoppeld aan het eigen-middelenbesluit. Dat zorgde ervoor dat in het kader van het eigen-middelenbesluit veel minder vrijheid van handelen mogelijk was dan wij wilden. Dat is de reden waarom je, als je naar de toekomst kijkt, kunt zeggen: Het is ons niet gelukt om dat perpetuum te doorbreken. Toch is toen een aantal belangrijke zaken binnengehaald, ook door de vorige regering. In die tijd had ik de eer om in de oppositie te verkeren.

De kernelementen van de Nederlandse inzet waren: een veel beperktere stijging van de financiële middelen dan door de Commissie was voorgesteld, een bijdrage van de lidstaten, meer in overeenstemming met hun draagkracht, een versterking van de begrotingsdiscipline en de afschaffing van de VK-compensatie. De afschaffing van de

VK-compensatie is niet gelukt. Dat kan alleen met unanimiteit gebeuren. Daar heb je de medewerking voor nodig van degene die ervan profiteert. Die weet dat, als hij zich blijft verzetten, het oude besluit blijft gelden, waarin hij dat voordeel had. Het perspectief voor de toekomst is dat je wellicht een package kunt maken met een aantal andere dossiers, waardoor het perpetuum wel kan worden doorbroken. Dat is mogelijk, maar dat kunnen wij nog niet overzien. In die context, waarbij dit besluit al was gekoppeld aan de toetreding, was de vrijheid om met een nieuwe koppeling te komen, waardoor het perpetuum werd doorbroken, veel geringer.

Voor de elf lidstaten was de keuze: of geen akkoord, met alle gevolgen van dien, of dit akkoord. De Nederlandse regering kan op haar conto schrijven dat zij de looptijd van de financiële perspectieven op zeven in plaats van op vijf jaar heeft bepaald en dat er een lager maximumniveau van de eigen middelen is afgesproken. Deze zouden oorspronkelijk stijgen met 1,7%, terwijl zij uiteindelijk gestegen zijn met 0,7%. De structuur van de eigen middelen is aangepast in de richting van het draagkrachtbeginsel en de begrotingsdiscipline is duidelijk versterkt. Ik vind daarom dat sommige partijen zeker onrecht doen als zij zich alleen maar richten op dat nadeel ± dat structureel was en veel eerder ingebouwd ± als zij het besluit beoordelen.

Voorzitter! Laat ik met de Kamer nu de blik richten op de toekomst. Ook de regering is bezorgd over de ontwikkeling van de Nederlandse nettobijdrage aan de begroting. Het is duidelijk dat Nederland er nogal bekaaid afkomt. Ik wil echter ook hier benadrukken dat we een debat over de lusten en lasten van Europa niet mogen verengen tot alleen een optelsom van afdrachten aan en inkomsten uit de EG-begroting. Dat zou het Europese integratieproces fors kunnen belemmeren. Dat is niet in het belang van Europa en zeker niet in het belang van Nederland, dat Europa nu eenmaal ziet als de hoeksteen van zijn vrede en welvaart. Natuurlijk is een evenwichtige verdeling van de financiële lasten absoluut wenselijk. Op korte termijn blijft de regering zich daarom inspannen voor een strikte begrotingsdiscipline en een krachtige aanpak van de fraudebestrijding. Een

gezonde financiële huishouding is immers van groot belang voor het economische en politieke draagvlak in Europa en niet in de laatste plaats voor de burgers om in dat Europa te blijven geloven. Er zal op langere termijn een discussie over een herziening van het GLB-structuurfondsen en het financieringsstelsel noodzakelijk zijn. Een nieuwe toetredingsronde vormt daarbij ook een belangrijke bijkomende factor. Mede op instigatie van Nederland heeft de Europese Raad de Commissie de opdracht gegeven om een analyse te maken van het financieringsstelsel, opdat onmiddellijk na de IGC een begin gemaakt kan worden met een debat over financiële en beleidshervormingen. De eerste stap is gezet. Ik ben het niet eens met het CDA aan de overkant en ook niet met het CDA hier dat dat "niks" is. Volgens het CDA hadden we dat meteen moeten doen, maar in dat geval hadden we de IGC als proces voor de vernieuwing van Europa wel kunnen schudden. We kunnen de noodzakelijke hervormingen van de financiële dossiers niet laten interfereren met het IGC-proces. Iedereen vindt langzamerhand dat dat te veel hooi op de vork nemen is. Het is dus van tweeën een. Of je frustreert het ene met het andere, waardoor er van beide niets terecht komt. Of je haalt het uit elkaar en maakt daar goede afspraken over. Er is dan een kans dat er van beide wel iets terecht komt. Het is in ieder geval niet minder serieus bedoeld. Het is een ernstig beleidsvoornemen van deze regering en andere regeringen om direct nadat de IGC is afgerond met de herziening van de GLB-structuurfondsen en het financieringsstelsel te beginnen. Om dit duidelijk te maken, is de opdracht gegeven om parallel aan het IGC-debat in de Raad aan de Commissie te vragen, alle voorbereidingen te laten verrichten die nodig zijn om hiermee na de IGC te kunnen beginnen.

De heer **Glasz** (CDA): Voorzitter! Kan de minister het ongeduld begrijpen van diegenen die zo graag willen dat er eens iets verandert? In de Tweede Kamer is gevraagd of de minister dit punt niet bij de besprekingen in Madrid aan de orde zou kunnen stellen. Ik denk hierbij aan de VVD. De minister heeft het alleen over het CDA, dat erop aandringt dat er op dit

Van Mierlo

moment al iets gebeurt. Ik weet echter nog heel goed \pm en heb dat ook kunnen lezen \pm hoe de heer Hoogervorst zijn "ja"-woord in de Tweede Kamer heeft gekoppeld aan wat hij noemde "een overtuigende en strakke agendering ter zake van financiële hervormingen". Men kan zich afvragen wat er in Madrid is gebeurd. De minister van Buitenlandse Zaken heeft toen betoogd dat dit niet op de agenda stond. Goed, in Madrid kon het dus niet, maar bij de IGC kan het ook niet. De minister zegt dat er dan andere dingen verloren gaan. Wanneer komt er een moment dat het dan wel gebeurt? Het ongeduld wordt gevoed door steeds maar weer het dringend aan de orde stellen te koppelen aan toekomstige gebeurtenissen. Kunt de minister zich dat ongeduld voorstellen?

Minister **Van Mierlo**: Ja, hoewel ongeduld van redelijke mensen ook naar redelijke antwoorden luistert. Je moet een voetbalwedstrijd niet proberen te winnen in een zwembad. Als ik aantoon dat het ene proces het andere frustreert, is het in het belang van u en mij om deze processen niet gelijktijdig te laten plaatsvinden. U vraagt mij wanneer het dan wel kan. Ik geef u dan het meest nabije schema waarop resultaten geboekt kunnen worden. We kunnen direct na de IGC beginnen. En om te voorkomen dat we dan nog moeten wachten, omdat een dergelijke discussie voorbereiding nodig heeft, laten we de Commissie daar nu al mee beginnen. Dat is het meest adequate antwoord op de problematiek, zowel praktisch als principieel.

De heer **Glasz** (CDA): Mij komt een citaat voor de geest in een van de stukken waarin nog eens werd teruggeblikt op Edinburgh. De regering gaf daarbij als een van de redenen voor het feit dat het resultaat van Edinburgh zo bedroevend was, dat "daarbij kwam dat het Engelse voorzitterschap daarbij een belangrijke rol had gespeeld". Het gaat nu om ons voorzitterschap. Ik draai het nu om. Als dit gezegd wordt over de Engelsen, zou het een voordeel kunnen zijn dat wij nu wij de leiding hebben van deze besprekingen. Wij zouden dan de ernst van deze situatie toch nog eens goed onder de aandacht kunnen brengen. Heb ik dat verkeerd?

Minister **Van Mierlo**: Voorzitter! Wij laten niet na om dit in alle gremia waarin wij opereren aan de orde te stellen. Ik bedoel dan in de eerste plaats de minister van Financiën die u in de ziel raakt met uw opmerkingen, mijnheer Glasz, maar ook mezelf. Men weet het nu langzamerhand wel van Nederland. Ze zullen dat ook blijven weten. Nederland staat ook niet alleen. Maar het is tegenover de anderen nodig, met een redelijk voorstel te komen om het probleem te kunnen behandelen. De heer Glasz heeft het erover om het aan de orde te stellen als Nederland het voorzitterschap heeft van de IGC. Ik zal blij zijn als het mogelijk blijkt, zonder vermenging van de dossiers met de IGC, om in deze omstandigheden deze IGC tot een goed einde te brengen. Laten we onszelf niet het idee geven dat Nederland, nu het voorzitter is en de hamer in handen heeft, kan zeggen: nu gaan we de financiële dossiers doen. Zo ligt het niet. De heer Glasz met zijn ervaring waar ik van onder de indruk ben gekomen, kan toch weten dat Europa zo niet werkt. Op die manier boek je geen resultaten. Je slaakt een kreet.

De heer **Glasz** (CDA): Mijn ervaring gaf nu juist aan dat diegenen die het niet bij kreten lieten maar uiteindelijk hun poot stijf hielden, het wonnen. Ik mis "die poot stijf houden" juist zo. Je kunt wel beweren: we blijven het zeggen, maar de anderen weten dat het bij zeggen blijft. Dat was mijn bezwaar.

Minister **Van Mierlo**: Laat ik dan een laatste argument aanvoeren. Toen Engeland voorzitter was in de tijd dat het eigen-middelenbesluit moest worden behandeld, ging het niet om het voorzitterschap van de IGC. Dat alleen al is een totaal verschil. Als voorzitter van een IGC moet je zorgen dat je de zaak bij elkaar houdt. De heer Glasz noemt uitgerekend het meest splitsende argument op dat je in discussie kunt brengen, en dat op een moment dat je juist iedereen bij elkaar moet krijgen. Ik heb niet zoveel ervaring met voorzitterschappen, maar ik voel op mijn klompen aan dat dat met elkaar strijdt.

Voorzitter! De opmerkingen van de Kamer in de stukken maar ook vandaag, nopen mij om op twee specifieke punten nog in te gaan, namelijk de informatievoorziening

aan de Kamer ten tijde van Edinburgh en meer in het algemeen de daarmee samenhangende betrokkenheid van het parlement bij de besluitvorming te Brussel.

Meerdere fracties hebben gesproken over de informatievoorziening. De Kamer heeft twijfels over de omvang en de kwaliteit van de informatievoorziening voorafgaand aan en ten tijde van Edinburgh. De vraag is gesteld of regering en parlement wel voldoende op de hoogte waren van de besluiten en de financiële gevolgen daarvan voor Nederland en of de regering haar inzichten met de Kamer heeft gedeeld. De geachte afgevaardigde de heer Jurgens is zo genereus om ons te laten kiezen tussen twee verwijten: wij wisten wel iets, maar hielden dat achter, of wij wisten te weinig.

Als er in dit dilemma van die twee mogelijkheden iets waar is, zou het moeten zijn dat wij te weinig wisten. Het antwoord op de vraag, op welke wijze de Kamer had kunnen weten dat dit de gevolgen zouden zijn, is dat de Kamer dat niet had kunnen weten. De regering hield geen stukken achter. Uit de door de regering opgestelde stukken kon de Kamer niet opmaken wat de gevolgen waren. De Kamer kon, evenals de regering, wel een vermoeden hebben van de behoorlijk negatieve ontwikkelingen van de nettopositie. In 1991 hadden wij al een nadelige nettopositie van 1 mld. en uit de MacSharry-onderhandelingen kon ongeveer worden opgemaakt wat de invloed op de nettopositie zou zijn. Die onderhandelingen waren echter nog niet afgerond. Het Nederlandse aandeel in het Structuurfonds was nog niet bekend. Dat is uiteindelijk 2,7 mld. geworden.

Ik wijs erop dat de Kamer toen veel minder belangstellend, inquisitief en leergierig was op dit punt dan nu. De Kamer is ook een auctor in het proces van bewustwording. Ik stel voorop dat er veel te verbetering was, maar ik vraag toch meer begrip voor de situatie. De nettopositie speelde toen als omineus begrip niet zo'n grote rol. Het gaat de Nederlanders volgens mij in de eerste plaats ook niet om het feit dat er op een gegeven moment meer betaald moet worden dan je terugkrijgt. Met zoveel woorden is zelfs door de afgevaardigde van de Partij van de Arbeid, de

Van Mierlo

heer Melkert, in de Tweede Kamer gezegd: natuurlijk moeten wij meer gaan betalen, dat spreekt voor zichzelf.

Wanneer ga je je echt zorgen maken? De Kamer maakte zich terecht zorgen. Waarom maakte de Nederlandse regering zich zorgen? Als er ruimte is en je wordt er bovendien alleen maar beter van, kijk je niet zo alert naar de structuur. Zo gauw er krapte komt en de portemonnee pijn gaat doen, word je je daarvan bewust, niet alleen van het feit dat je meer gaat betalen ± dat kun je nog wel vergeven ± maar ook dat er in de ontwikkeling van de uitgaven mechanismen zijn die wij niet in de hand hebben. Daar draait alles om. Het gaat niet alleen over de nettopositie, maar ook en vooral om de wijze waarop wij dat in de hand kunnen krijgen. Die bewustwording is sinds Edinburgh ontstaan. Er valt nog veel te doen, maar wij zijn er mee bezig. De minister van Financiën zal daarop nog ingaan.

De heer **Jurgens** (PvdA): Ik kan wel een heel eind met u meedenken. Het ging om het vaststellen van een concreet percentage, uiteindelijk 1,27 en het betreft middelen die rechtstreeks uit de kas komen. Daartegenover staan mogelijke middelen die terugvloeien naar andere kassen. Dat bepaalt uiteindelijk de nettopositie. Dit maakt het sommetje niet eenvoudiger, met name als de later terugkomende bedragen ook in latere onderhandelingen pas worden vastgesteld. Daarvoor dus alle begrip. In het korte verslag van het conclaaf ± het is een prachtige gedachte dat de ministers van Financiën een Conclaaf kunnen houden, en dat dit tot witte rook kan leiden; wat zij dan besloten hebben, mag Joost weten ± van 27 november 1992 wordt over de nettopositie ~~er~~ überhaupt niets vermeld. De minister zegt terecht dat de Kamer daar ook niet op heeft gewezen. De heer Weisglas en de heer Van der Linden ± deze laatste op financieel terrein van de EG een van de actiefsten onder ons ± hebben daar niets over gezegd. Het is dus een gemeenschappelijke onkunde. Men wist niet dat er mogelijk sprake was van dit soort zaken. De enige die er iets van heeft gezegd, was mijn geestverwant Lonink. Hij heeft gezegd dat hij op zichzelf accepteerde dat onze nettopositie een gevolg was van ons actief lidmaat-

schap van de EG. Niemand van de kamerleden had in de gaten dat het om veel grotere bedragen ging dan waarover toen werd gesproken. De minister zegt nu dat de regering dat eigenlijk ook niet kon bevroeden.

Minister **Van Mierlo**: Bevroeden wel, maar weten niet.

De heer **Jurgens** (PvdA): Blijft het probleem dat wezenlijke besluitvorming wordt gepleegd en dat besluiten worden genomen waarvan de actoren ± om het woord "auctoren" niet te gebruiken ± de gevolgen niet kennen. In Nederland hebben wij ook wetten gekend met open eind, zoals in de sociale verzekering. Er was ook een wet op basis waarvan, als je in de buitengewesten van Nederland investeerde, je van de overheid geld toe kreeg. Dat heeft ons miljarden gekost, omdat wij dat niet in de hand wisten te houden. Het komt dus ook nationaal voor. Ik constateer dat de minister toegeeft dat men het niet exact kon weten. Wij werden in feite achteraf met dat soort besluiten geconfronteerd. Kan je dan nog spreken van slechte onderhandelingen?

De **voorzitter**: Ik heb de heer Glasz een aantal keren toegestaan, te interrumperen, terwijl het nauwelijks een interruptie was, maar een tweede, derde en een vierde termijn. Ik wijs ook de heer Jurgens erop dat een interruptie een korte vraag is. Ik neem aan dat dit in de plaats komt van de tweede termijn en daarom heb ik het toegelaten.

Minister **Van Mierlo**: Voorzitter! Ik ervaar de interruptie als een gelegenheid om te verduidelijken dat het begrip "nettopositie" enigszins verwarrend is, als het om concrete afdrachten gaat vanuit de rijkskas, waarbij de inkomsten voor het overgrote deel in andere kassen terecht komen. Een vergelijking met de normale nationale begroting is dan ook wat moeilijk. Uiteindelijk zijn onze uitgaven de inkomsten van de Europese Gemeenschap, terwijl de uitgaven de Europese Gemeenschap als het ware onze inkomsten zijn. Vandaar dat de uitgaven van de lidstaat en van de Gemeenschap aan de desbetreffende parlementen worden voorgelegd: de financiële perspectieven worden aan het Europees Parlement voorgelegd,

omdat dit zijn uitgaven zijn en onze afdrachten zijn onze uitgaven en worden aan het nationale parlement voorgelegd. De duidelijkheid over de consequenties ontstaat pas bij de invulling van de toegewezen delen. De effecten van de MacSharry-onderhandelingen waren nog niet zichtbaar. Het was echter wel duidelijk dat deze in de richting van een verslechtering van de Nederlandse nettopositie op zouden gaan vanwege het aandeel in het Structuurfonds. Dat heeft geleid tot een negatief proces.

De heer Jurgens vraagt nu of wij altijd moeten onderhandelen terwijl wij het effect van de eventuele uitkomsten niet kennen. Het antwoord is dat wij daaraan waarschijnlijk veel kunnen verbeteren. Wij hebben op dit moment meer kennis en awareness om het te doen, maar helemaal zeker kun je nooit weten. Het aparte en daarom onvergelykbare met het nationale budgetteringsproces is, dat het een beetje ~~inn~~ is aan op zo'n rare manier bij elkaar zitten in een Gemeenschap waarop op deze manier inkomsten en uitgaven worden geregeld. Ik denk dat het wel beter kan, maar om het helemaal rond te krijgen, lijkt mij niet eenvoudig.

Wij wisten toen niet in welke mate wij nettobetaler zouden worden. Wij kregen daarover pas duidelijkheid na de MacSharry-onderhandelingen over de structuurfondsen. Daarover heeft de regering de Kamer inderdaad per brief van de minister van Financiën ingelicht in februari 1995. Ik wijs erop dat er ook voor Edinburgh een brief van de staatssecretaris naar de Kamer is gegaan, evenals na Edinburgh. Het enige wat ik kan zeggen, is dat in die brieven geen wezenlijke informatie is achtergehouden. Wij moeten dus proberen de situatie van toen een beetje te beoordelen aan de hand van de inzichten van toen.

Voorzitter! Ik wil nog iets zeggen over de betrokkenheid van het nationale parlement. De heer Jurgens is wat minder teruggekomen op het amendement-Hoogervorst, omdat hij de argumentatie van de regering waarom zij daar tegen was, in de stukken helderder vond dan in de discussie in het parlement. Ikzelf ben nog steeds van mening dat een verplichting van de regering om eerst de toestemming van het parlement te verkrijgen alvorens naar

Van Mierlo

de onderhandelingstafel te gaan, ongewenst is. Dat geldt ook in het kader van het evenwicht dat ik zoëven heb genoemd. Het Europees Parlement krijgt wel degelijk de uitgaven voor zich van de Gemeenschap. Het nationaal parlement krijgt de uitgaven voor zich van de lidstaat. Daartussen bestaat een zeker evenwicht. Ik geef toe, dat je het Deense voorbeeld kunt volgen en kunt vastleggen dat voor alle posities die ingenomen moeten worden, vooraf parlementaire goedkeuring verkregen moet worden. Ik moet iets dergelijks echter in hoge mate ontraden.

Ik heb de Tweede Kamer toegezegd dat als een voorstel ter sprake zou komen om de financiële perspectieven op te hogen, wij met het parlement daarover in gesprek gaan. Ook dat gesprek heeft onderhandelingsaspecten. Als een parlement namelijk zegt tot welke bedrag de Nederlandse regering mee mag gaan, dan wordt daarmee de bodem van het mandaat getoond. Je krijgt dan te maken met een geweldige verstarring van je onderhandelingspositie. Je zou echter kunnen zeggen dat je die positie geheim houdt. Ik heb in ieder geval toegezegd dat wij bereid zijn, dat gesprek met het parlement te hebben. Ik zou het onjuist vinden, die toezegging in de wet vast te leggen.

Als wij namelijk het gesprek met het parlement hebben en er is verschil van mening, dan kan het parlement als het dat per se wil, daarover een motie aannemen. De regering kan die motie uitvoeren dan wel zeggen dat zij die niet in overeenstemming acht met haar opdracht, te doen wat in 's lands belang is. Zij kan zeggen, om die reden de motie niet te zullen uitvoeren. Dan kan het parlement besluiten, de regering weg te sturen. Die mogelijkheden zijn er. De regering kan in ieder geval de optie open houden, te doen waaraan zij gehouden is, namelijk te doen wat in 's lands belang is. Die verantwoordelijkheid heeft de regering volgens de Grondwet. Als je in de wet zou vastleggen dat de regering het standpunt aangereikt moet krijgen vanuit de Kamer voor de onderhandelingen en de regering had een andere opvatting hebben, zou de regering als het ware ertoe gedwongen worden, illegaal te handelen. Dat kun je niet van een regering vragen. Dus lijkt het mij zowel

onderhandelingsaspecten als volgens ons constitutioneel denken buitengewoon ongewenst, jezelf een wettelijke verplichting voor een onderhandelingspositie op te leggen.

Als je deze lijn zou doortrekken en zeggen dat dit valt onder het budgettaire toezicht van de Kamer, moet je die lijn zover doortrekken dat je alle factoren die van invloed zijn op het terugvloeien van gelden naar Nederland ± het is dat terugvloeien dat bepaalt hoe de nettopositie is ± zou moeten onderwerpen aan het consent van de Kamer. Het mandaat voor de MacSharry-onderhandelingen zou je dan ook aan de Kamer moeten voorleggen. Vandaar dat ik vraag, de vergelijking met de normale budgettaire controle van de Kamer in dit geval niet door te trekken.

De heer Schuyer heeft een vraag gesteld over de verbreding van de bevoegdheid van het Europees Parlement. Het is de inzet van de Nederlandse regering, het Europees Parlement waar mogelijk een grotere invloed te geven, ook op de budgettaire controle.

De heer Jurgens heeft gevraagd waarom het zo lang geduurd heeft voordat het antwoord er was. Ik kan dicht komen in de buurt van een bevredigend antwoord, maar niet helemaal. Het antwoord aan de Tweede Kamer heeft vrij lang geduurd: vijf maanden. Ik heb uitgelegd aan de Tweede Kamer dat dit te maken had met de onvoorstelbare hoeveelheid vragen die beantwoord moest worden door een nieuwe regering die zichzelf nog moest vinden in al die vragen om posities, het oplossen van verschillen in inzicht, bijvoorbeeld op het ministerie van Financiën, het ministerie van Buitenlandse Zaken of het ministerie van Economische Zaken. Het antwoord heeft dus relatief meer tijd gekost dan normaal. Daarbij kwam ook nog het reces. Daardoor heeft het antwoord langer op zich laten wachten dan nodig is.

In zekere zin geldt dat ook voor het proces in de Eerste Kamer, hoewel de Eerste Kamer het moment van behandeling heeft verschoven. Wij kunnen in ieder geval zien of wij tot meer effectieve procedures kunnen komen en dit soort zaken sneller kunnen afhandelen.

De **voorzitter**: Mag ik even het woord nu de Eerste Kamer wordt

aangesproken? Ik meen mij te herinneren dat de behandeling is verschoven, omdat de memorie van antwoord van het ministerie van Buitenlandse Zaken niet afkwam, hoewel het ministerie tegelijkertijd bij de Kamer aandrong op de grootst mogelijke spoed. Dat was een paradox die mij enigszins heeft verbaasd.

Minister **Van Mierlo**: Voorzitter! Ik wijk voor de feiten. Als dit zo is, ben ik bang dat ik deze paradox zelf onder ogen moet zien. Ik vrees dat ik daar niet goed uitkom.

Voorzitter! De heer Jurgens heeft om concrete toezeggingen gevraagd voor betere informatie. Ik heb dat ook al aan de overzijde gezegd. Ons systeem van tweespraak tussen de Kamer en de regering moet inderdaad verbeteren, al was het alleen maar omdat op dit moment toch nog te veel via de mond van de bewindslieden moet gaan. Het is zeer wel denkbaar dat wij in de komende periode een meer permanente ambtelijke informatie mogelijk maken van de pure, als het ware niet-politieke feitelijkheden van het proces naar in eerste instantie de Tweede Kamer toe.

Toen ik nog kamerlid was, heb ik ervoor gepleit om een geheel eigen griffie en een geheel eigen organisatie voor het verwerken van Europese informatie op te richten. Ik geloof dat daar wel iets aan gedaan is en dat er wel iets verbeterd is, maar ik moet heel eerlijk zeggen dat menig parlementslid in de problemen zou komen als het werkelijk de beschikking krijgt over alle informatie die het zou kunnen krijgen en er vervolgens een verantwoordelijkheid voor krijgt. Als je informatie hebt, maar je doet er niets mee, wordt dat meteen een te kort schieten. Als je die informatie niet hebt, leidt dat tot een aantrekkelijk verwijt aan degene die je die informatie niet verschaft heeft. Maar du moment het omgekeerd wordt, ligt het probleem bij de Kamer. Dat is niet zo eenvoudig. De Europese problematiek is zo ongelooflijk complex en er is zoveel moeilijk verwerkbaar informatie-materiaal, dat wij er goed aan zouden doen om samen een middel te vinden om die informatie zo gestroomlijnd te kanaliseren dat degene die de informatie ontvangt, er ook iets mee kan doen.

De heer **Jurgens** (PvdA): Voorzitter!

Van Mierlo

Om de minister even in zijn, overigens welsprekende, woordenvloed te stuiten, het ging mij niet zozeer om de algemene informatievoorziening maar om de vraag, hoe wij tussen Kamer en regering een afspraak zouden kunnen maken over de voorbereiding van een volgend eigen-middelenbesluit, teneinde de Kamer de mogelijkheid te geven om inspraak te hebben vanwege haar financiële recht of haar begrotingsrecht op alle daartoe geëigende momenten. Het moet procedureel beter gebeuren dan de vorige keer. Het gaat mij dus niet om de hele informatievoorziening.

Minister **Van Mierlo**: Dat is daar voor mij een onderdeel van. Het antwoord daarop past dus ook binnen het algemene antwoord. De volgende keer dat wij een eigen-middelenbesluit aan de orde hebben, zullen wij voortdurend met de Kamer in overleg zijn over de ontwikkelingen en de voorstellen die er liggen. Daar ben ik van overtuigd. Het zal alleen een probleem zijn om op een zodanige wijze met elkaar te praten dat de regering volledig haar onderhandelingsvrijheid behoudt. Die toezegging doe ik de heer Jurgens echter met volle overtuiging.

Voorzitter! De heer Van Eekelen heeft gevraagd hoe wij van die "rebate" af kunnen komen. Dat is eigenlijk de hamvraag en ik heb daar geen sluitend antwoord op. Ik kan wel aangeven aan welke methoden wij denken. In de eerste plaats zullen wij proberen tot beleids-hervormingen te komen die sowieso het effect van de "rebate" geringer maken. In de tweede plaats noem ik de mogelijkheid van een package deal. Wij moeten nog zien op welke wijze dat kan. Het moet immers wel echt hout snijden. Te denken valt aan een combinatie met andere dossiers, waarbij het Verenigd Koninkrijk dusdanig demandeur is, dat het er belang bij heeft om zijn portie zelf in te slikken en mee te werken aan de afschaffing. Dat is een mogelijke lijn. Het is overigens niet zo gemakkelijk om dat demandeurschap te vinden. In de derde plaats noem ik de mogelijkheid om op een effectieve manier te dreigen met het invoeren van het principe van de nettobegrenzer. Daarover kan de minister van Financiën echter meer vertellen dan ik.

Dat zijn de drie lijnen die je zou kunnen gebruiken in een poging om

hetzij af te komen van de compensatie, hetzij als het ware een dusdanige equivalent voor alle nettobetalers te gaan maken dat er in ieder geval op dat punt een zekere gelijkheid ontstaat. Dat is echter een weg die niet zonder haken en ogen is.

De heer **Van Eekelen** (VVD): Voorzitter! De minister gaat een heel eind in de richting waar ik om gevraagd heb. Zou hij het nog iets kunnen verduidelijken? In de memorie van antwoord staat dat continuering van de VK-compensatie tijdens een volgende periode van de financiële perspectieven onaanvaardbaar is. Dat is het enige echt duidelijke standpunt van de regering ten aanzien van de toekomst. Financiële compensatie voor het VK is onaanvaardbaar. Het gaat dus niet over de positie van andere nettobetalers. Ik vind dat wij in de komende periode, hopelijk in het komende jaar, daarover toch wat Nederlandse verduidelijking zouden mogen vragen. Het gaat mij er dan met name om dat Nederland in overleg treedt met de andere nettobetalers om op dit punt een besluitvorming voor te bereiden. Ik spreek dan met name over Duitsland.

Minister **Van Mierlo**: De minister van Financiën zal daarover waarschijnlijk wat meer praktische informatie kunnen geven. Ik vraag u, het woord "onaanvaardbaar" niet meteen in de typisch Nederlandse context te bezien. "Onaanvaardbaar" betekent in het Nederlands: als het niet gebeurt, dan stamp ik op de grond en treed ik af. Het woord laat de lading zien die de Nederlandse regering wil geven aan het streven naar de afschaffing daarvan. Het is dus niet tolereerbaar, er moet een oplossing komen. Daar slaat het woord "onaanvaardbaar" op. Ik heb gezegd dat er een paar wegen zijn. Welke weg wij nu precies zullen bewandelen, hangt ook een beetje af van de mogelijkheden die zich gaandeweg aftekenen. Ik denk dat de minister van Financiën de Kamer daarover nader kan informeren.

Voorzitter! De heer Veling heeft gevraagd of de Nederlandse regering het eens is met het neerleggen bij het niet beheersen van onze uitgavenmechanismen. Ik zal niet specifiek ingaan op deze vraag, maar mijn hele betoog stond ten dienste van het beantwoorden van de, ook door de heer Veling, gestelde vragen.

□

Minister **Zalm**: Voorzitter! De minister van Buitenlandse Zaken heeft al vrij breed geantwoord, ook op allerlei financiële terreinen. Mijn rol kan dus wat beperkter zijn. Ik zal er met de stofzuiger nog even langs gaan om te kijken of er nog kruimels zijn blijven liggen. Alle fracties hebben tamelijk gelijklopende signalen gegeven over de toekomst. Dat maakt het ook wat gemakkelijker. Eigenlijk staat vooral de mate waarin het vorige kabinet het maken van fouten kan worden verweten, ter discussie. Dan is het opmerkelijk dat het CDA daarin het meest kritisch is. Het CDA vindt zelfs dat het vorige kabinet een onaanvaardbare afspraak heeft gemaakt in Edinburgh. Er wordt verschillend gedacht over de tactische en strategische merites. Aan de overzijde was het CDA zelfs van mening dat het resultaat van de onderhandelingen van het vorige kabinet zodanig slecht was, dat het moest worden afgewezen. Ik weet niet hoe het in deze Kamer ligt.

Wat de financiële hervormingen betreft, is het inderdaad niet goed doenlijk om die officieel gelijktijdig met de IGC te starten. Wat natuurlijk wel gestart kan worden en al gestart is, is informeel overleg met allerlei lidstaten, in de eerste plaats met de gelijkgezinde lidstaten. Wij hebben vanuit Financiën al heel wat overleg met gelijkgestemden gevoerd ± de Engelsen, de Duitsers, de Zweden, de Oostenrijkers, de Finnen en de Belgen staan nog op de rol ± om te kijken of wij een draagvlak kunnen krijgen dat voldoende groot is om die hervormingen kans van slagen te geven. De onderhandelingen zullen natuurlijk wel moeilijk worden. Dat is duidelijk. De heer Veling wees daar ook op. Ik denk ook dat wij de onderhandelingen moeten afronden voordat het toetredingsvraagstuk aan de orde komt. Alleen een financieel gesaneerde Unie kan immers de toetreding op een redelijke wijze aanpakken.

Voorzitter! De heer Schuyer vraagt of wij niet het proces kunnen versnellen ter verbetering van het feit, dat wij te veel aan landbouw uitgeven en te weinig aan Europees werkgelegenheidsbeleid. Die verhouding kan vooral worden verbeterd door minder aan landbouw uit te geven en niet zozeer door meer aan allerlei Europees werkgelegenheidsbeleid uit te geven!

Zalm

Dat gaan wij ook proberen. Op grond van een motie van de Tweede Kamer gaan wij strikte financiële perspectieven hanteren en wel voor iedere categorie. Categorie twee, waarbinnen veel werkgelegenheidsachtige uitgaven zitten, zoals de R&D, is een sterk groeiende uitgavencategorie. Die neemt in vier, vijf jaar tijd met 25% toe. Dat zijn groeicijfers waar nationale ministers zeer jaloers op zijn. Die zijn overigens nog niet zo hoog als het groeicijfer voor het externe beleid. Dat is zelfs 40%. Ook dat zou de minister van Buitenlandse Zaken op zijn eigen begroting graag wel eens willen zien, zo denk ik.

Ik kom bij fraudebestrijding en de bureaucratiekosten. Alle uitgaven die aan frauduleuze zaken kwijt zijn, zijn natuurlijk verspilde uitgaven. Ik moet zeggen dat de Commissie hierbij op het goede pad is. Er is veel aandacht voor, met name van commissaris Liikenen, die de begroting heeft en ook van mevrouw Gradin. Er ligt een concreet plan. Wij maken daar regelmatig stappen voor uit. Ik heb de Tweede Kamer daar met regelmaat over geïnformeerd. Er is bij deze Commissie een duidelijk verschil te merken in vergelijking met de vorige wat betreft de aandacht die men heeft voor financieel beheer en fraudebestrijding. Dat is overigens bittere noodzaak, want financieel beheer werd in het verleden meer gekenmerkt door de noodzaak om het geld proberen op te maken dan erg veel te letten op doelmatigheid en rechtmatigheid.

Er is al op gewezen dat bij de gekke-koeienziekte de paradox van de Engelse compensatie zich voordoet en dat de Engelsen het goeddeels uit eigen zak moeten betalen. Het is een tweederde-regeling, dus er komt nog wel iets netto binnen voor de gekke koeien in Engeland. De regeling die er nu voor Duitsland is, is ook een nadeeltje. Nederland is echter weinig geld kwijt aan de gekke-koeienziekte, voor zover die zich in Engeland afspeelt.

De heer Veling heeft gewezen op het rondpompen van geld. Het is inderdaad zo dat wij ons niet te zeer moeten fixeren op de nettopositie. Als wij 100 mln. afdragen aan Brussel vanuit Nederland en als wij voor allerlei projectjes in Flevoland 100 mln. terugkrijgen, is dat netto nul en kan men zeggen dat het geen kwaad kan. In mijn ogen kan dat echter wel kwaad. Daarom is er ook

in de nota van het kabinet over het toekomstige financiële beleid in de Europese Unie voor gepleit, voor welvarende landen te behaupten geen structuurfondsen meer te hebben en zo het rondpompen af te snijden. Dat zou overigens voor Nederland ook weer een nettoverbetering betekenen. Belangrijker is natuurlijk het hele beginsel van de subsidiariteit. Wat denk ik met de toedeling van allerlei projectjes in welvarende landen te bereiken? Is daar geen ratio voor? De begroting van de Europese Unie zou dus veel beperkter kunnen zijn en zou toch ongeveer hetzelfde kunnen bereiken in termen van herverdeling van welvaart over de Europese lidstaten. Dat zou in ieder geval tot doelmatigheidswinst kunnen leiden en ook tot minder fraude. Naarmate je minder uitgeeft aan subsidies kan er ook minder gefraudeerd worden.

Voorzitter! Ik wil tegen de heer Veling zeggen dat de financiële kant van Europa, in ieder geval wat mij betreft, niet bijkomstig is. Dat geldt ook voor het kabinet. Wij hebben er niet voor niets als kabinet een vrij uitvoerige nota over uitgebracht. Iedere keer als wij in het kabinet spreken over collega's die naar vergaderingen gaan, krijgen zij een mandaat mee en is het financiële aspect daarbij een belangrijk onderdeel van discussie. Wordt het wel krap genoeg gehouden voor de opstelling van de Nederlandse regering in allerlei gremia?

Tegen de heer Jurgens en de heer Schuyer zou ik het volgende willen zeggen. De "triloog" werd als bedenkensel toegedacht aan de minister van Buitenlandse Zaken, hoewel wij de stukken gezamenlijk hebben getekend. Wellicht weet men dat de minister van Financiën slechts HBS-A heeft. Het is dan een voor de hand liggende conclusie dat hij niet in Nieuw-Grieks zou kunnen denken. Als ik het goed begrijp, is het echter Oud-Frans.

De heer Van Eekelen heeft mij gevraagd hoe het zit met de vraag wat wel en wat geen eigen middelen zijn. Ik denk dat gelijk heeft. Het is niet zo dat wij een soort OZB, zoals gemeenten dat kennen, voor Europa hebben. De invoerrechten vallen rechtstreeks aan Brussel toe. Voor het overige gaat het om bepaalde manieren om te berekenen wat je aan Brussel moet afdragen als nationale lidstaat. Of dat erg is, weet ik niet. Persoonlijk vind ik het niet zo

gek dat wij toch nog enig toezicht kunnen houden op wat er in Brussel uitgaat en gebeurt. Mijn inzet voor de komende jaren is om een en ander in de komende jaren zo beperkt mogelijk te houden. Als het heffen van belastingen een vrije kwestie was van de Commissie en het Europees Parlement, zouden wij hier een heel andere discussie hebben gevoerd. Ik vermoed dat het dan wel eens aanzienlijk volumineuzer zou kunnen toegaan bij de Europese uitgaven en bij de lasten die de Europese burger worden opgelegd. Ik ben geneigd om de heer Van Eekelen gelijk te geven en mijn antwoord over wat een eigen middel is, te nuanceren. Daarvan afgezien kan ik er niet om treuren dat wij het zo hebben geregeld dat wij er zelf nog enige grip op houden.

De **voorzitter**: Ik zie dat er behoefte is aan een tweede termijn. Ik stel voor, die tweede termijn in ieder geval te beperken en niet te herhalen wat in de lange interrupties aan de orde is geweest. Anders zou ik mij enigszins bekocht voelen.

□

De heer **Glasz** (CDA): Mijnheer de voorzitter! Mijn indruk van de woordvoerders hier is dat ik, de Handelingen van de Tweede Kamer gelezen hebbende, niet alleen sta in mijn idee, dat in de Tweede Kamer eigenlijk een aaneensluiting van feiten en argumenten naar voren is gebracht die zou moeten leiden tot een nieuw eigen-middelenbesluit.

Merkwaardig is dat dit niet gebeurd is. Waarom is dat niet gebeurd? Daar proef ik iets bij dat je niet op het allerlaatst tegen dit verdrag, tegen dit besluit zou mogen stemmen. Daar krijg je alleen maar gedonder mee. Dat geeft internationaal slechte manieren. Dat verprutst de goede vrede en dat is niet goed. Het moet voor iets vaags, iets beters, toch maar gebeuren. Ik zou willen zeggen dat het niet getuigt van slechte manieren om een misstand aan te pakken. Iedere keer weer stevig stelling nemen en het naar de toekomst verschuiven, vergroot alleen het legioen van de Euro-sceptici. Dat brengt Europa alleen maar verder weg.

Het tweede punt is, dat het weinig zin heeft om te kijken waar de schuld ligt.

Glasz

De heer **Schuyer** (D66): Ik vind toch dat de heer Glasz gehouden is om eens te denken aan het feit dat hij een meerderheid zou krijgen wanneer er hier tegen gestemd zou worden. Wat is dan de consequentie van dat beleid? Wat zou een tegenstem in meerderheid tot gevolg hebben voor de ontwikkelingen waar wij over praten? Dat is toch iets wat hij erbij moet betrekken.

De heer **Glasz** (CDA): Ik denk dat het, waar wij die vraag zo gesteld hebben vanuit onze optiek, juist goed is om er nu wat aan te doen. Ik heb gezegd en gesuggereerd dat men zich kan afvragen waarom het tot deze IGC moet wachten. De minister heeft gezegd dat hij niet zoveel ervaring heeft als voorzitter. Ik denk echter dat hij mans genoeg is om dit heel goed voor te zitten. Hij heeft gezegd dat hij dan andere dingen niet voor elkaar krijgt. Je moet dat heel subtiel spelen. Meer dan dat vage antwoord heb ook ik niet gekregen. Dat zo zijnde, blijf ik vinden dat je er nu wat aan moet doen. Ik was net aan het zeggen dat wij dus bij een debat als dit niet moeten volstaan met terugkijken naar waar de schuld zou liggen en alleen maar naar Edinburgh te kijken en te analyseren aan wie het precies lag. Ik moet zeggen dat het de minister van Buitenlandse Zaken siert dat hij in dat opzicht niet met zijn vinger heeft gewezen. Dat vind ik ook goed. Hij heeft voluit gezegd, gewoon het regeringsbeleid te verdedigen. Ik herinner hier nog aan de mededeling van de heer Van Middelkoop in de Tweede Kamer. Die heeft gezegd dat "Black Monday", Edinburgh, een zaak is die gezien moet worden als een voluit Nederlandse zaak. Het is onvermogen geweest om precies in te zien wat er in Europa gebeurt en wat het ons eventueel zou kosten. Het heeft geen enkele zin om het hier partijpolitiek uit te vechten. Het gaat ons allemaal aan. Voorzitter! Dat vond ik een heel behartigenswaardige opmerking. Nogmaals, ik waardeer het zeer dat het niet in die sfeer wordt getrokken. Het heeft geen zin om terug te kijken naar waar de schuld ligt.

Ik heb met aandacht geluisterd naar wat de heer Van Eekelen heeft gezegd. Hij heeft drie punten genoemd. Het derde punt betrof het karakter van de eigen middelen. Bij het eerste punt zei hij dat hij wilde kijken naar de historie en in het

tweede punt richtte hij zijn blik op de toekomst. Dat is nou juist voortdurend aan de orde bij dit debat. Men kijkt naar de toekomst of naar het verleden, maar het heden benut men nooit. Dat was ook het geval in de Tweede Kamer. Misschien hoort dat gewoon wel bij dit soort conferenties. Dat is ook het ongeduld waar ik bij interruptie op heb gedoeld, maar daar zal ik nu verder niet op ingaan. De CDA-fractie is van mening dat er nu iets aan moet worden gedaan. Het gaat om de vraag of wij nu "ja" zeggen tegen dat besluit. Wij moeten nu niet zeggen dat dit de laatste keer is, zoals de heer Van Eekelen deed, want dat hebben wij al zo verschrikkelijk vaak gehoord.

Dat heb ik in mijn eerste termijn ook aangegeven. Het wordt steeds weer uitgesteld naar toekomstige conferenties, nieuwe studies en toekomstige feiten. Ik denk dat het goed is voor Europa om nu eens "nee" te zeggen. Ik heb vanmorgen gesproken van een vergiftiging en de eurosceptis wordt alleen maar aangewakkerd door dit uitstellen. Het heeft geen zin om alle argumenten die er tegen zijn te vermelden en uiteindelijk te zeggen dat je er toch voor stemt. Daarom geeft de CDA-fractie nu een signaal af door "nee" te zeggen tegen dit eigen-middelenbesluit. Wij vinden namelijk dat het zo niet langer kan.

□

De heer **Schuyer** (D66): Voorzitter! Ik heb vrijwel niet geïnterrupteerd. Ik zal proberen heel kort te zijn om aan uw wens te voldoen, maar ik heb er toch behoefte aan om iets tegen de collega's te zeggen.

Er is op 20 december in de Kamer aan de overzijde een motie van de heer Van der Ploeg aangenomen, waarin heel expliciet wordt uitgesproken dat de eenzijdige kortingen voor het Verenigd Koninkrijk onacceptabel zijn en dus bestreden moeten worden. De regering zou alle nodige middelen moeten inzetten om daar een eind aan te maken. De heer Glasz zei zoëven dat wij dit al vaker hebben gezegd en dat nu een duidelijk signaal moet worden afgegeven. Hij zei dat hij op grond van ervaring weet dat het voor de diplomatieke ontwikkelingen, en zeker bij de geslepen Engelsen, belangrijk is om dat een keer te doen. Voorzitter! Hierbij speelt toch heel nadrukkelijk ook het moment

een rol. Naar ons oordeel is het nu echt niet het moment om "nee" te zeggen.

De argumentatie was ± de heer Van Eekelen heeft er even op gewezen ± dat de Scandinavische landen en Oostenrijk van minder gewicht waren dan de kortingen van het Verenigd Koninkrijk. Dat is op zichzelf waar, alleen was er in die noordelijke landen wel een referendum aan de gang en de keer daarvoor had in Noorwegen het "nee" geklonken. Het was dus van belang dat er in de rest van Europa met één mond gesproken zou worden en dat men niet rollebollend over straat zou gaan, met het risico dat er uit dat referendum een "nee" zou volgen. Nu wij toch over het Verenigd Koninkrijk spreken, wijs ik erop dat de regering daar, naar het zich laat aanzien, in haar nadagen verkeert. Het is ook een signaal voor de nieuwe regering in Engeland. Die regering kan het absoluut niet gebruiken dat er nu een "nee" van een van de andere partners zou komen. Ik denk dat het daarom verstandig zou zijn om met een zo groot mogelijke meerderheid voor dit besluit te stemmen.

□

De heer **Jurgens** (PvdA): Voorzitter! Ik zal twee zaken bespreken. Ik zal eerst ingaan op de toezegging van de minister van Buitenlandse Zaken inhoudende dat hij zal proberen, een vorm te vinden voor de discussie over de financiering van de EU door de nationale parlementen. Ik heb begrepen dat de regering stukken heeft ingebracht bij de Europese Unie met voorstellen tot verbetering van het systeem. Ik kan mij voorstellen dat die voorstellen tevens hier voorwerp van discussie worden, zodat wij daar het onze aan kunnen toevoegen. Wij kunnen de regering dan enkele suggesties doen die zij kan meenemen. Dan is het niet alleen een "dialogue des sourds", omdat de regering het ons niet heeft meegedeeld. Ik doe dus een dringend verzoek aan de regering om een vorm te vinden om het concreet aan de Kamers voor te leggen en niet te wachten tot het laatste moment als wij weer voor een nieuw eigen-middelenbesluit staan.

Ten tweede ga ik in op wat is aangevoerd door de heer Glasz. Ik begrijp dat hij, nadat de Tweede-

Jurgens

Kamerfractie van het CDA te hoop is gelopen tegen het eigen-middelenbesluit, zich verplicht voelt om dat hier ook te doen. Ik zou dezelfde problematische situatie hebben gehad, als mijn fractie dat had gedaan. Ik beveel hem toch aan om de woorden van de heer Schuyer ter harte te nemen. Als dit besluit niet wordt aangenomen, zitten wij nog vast aan het oude eigen-middelenbesluit. Dan is het maximum 1,2. Wij zitten nu in 1996 en zijn nu al over dat plafond heen. Ik denk dat wij de EU daarmee in grote problemen brengen.

Ik ben het met de heer Glasz eens dat het goed is om de poot zo nu en dan stijf te houden, niet alleen om op te komen voor ons eigen belang maar ook als men bijvoorbeeld een misstand ziet in de financiering. Wij liggen dan niet dwars uit eigen belang, maar omdat er iets niet goed zit in het systeem van de EU. Ik betwijfel echter of het goed is om het eigen-middelenbesluit op zo'n laat moment af te stemmen. Maar als zich zo'n situatie zou voordoen, zou ik de heer Glasz steunen. Dan zouden wij de regering moeten aanbevelen om er iets aan te doen.

Ten slotte merk ik op dat het creëren van nieuwe Nederlandse woorden van Griekse afkomst in het geheel niet past in het nieuwe woordenlijstje van de Nederlandse taal.

□

De heer **Van Eekelen** (VVD): Voorzitter! Ik dank de bewindslieden voor hun antwoord. Ik ben er iets wijzer van geworden. Het Pirandello-achtige effect blijft desondanks nog wel een beetje bij mij leven, vooral nu hier de zaak is samengevat als "gemeenschappelijke onkunde". Ik hoop dat dit ons verder bespaard zal blijven. Ik vind dat ook een beetje overdreven. Volgens mij hebben de bewindslieden, en met name de toenmalige minister-president, in Edinburgh bewust ingestemd met een politiek compromis. Daar kan ik op zichzelf begrip voor hebben. Het gaat mij echter wel een beetje te ver om dat nu helemaal te verdoezelen door te zeggen dat er sprake was van onkunde, dat men wel wist dat wij nettobetaler zouden worden, maar dat de omvang onduidelijk was. Als de Nederlandse prioriteiten zouden worden gerealiseerd, namelijk de MacSharry-ronde,

zouden wij toch al extra nettobetaler zijn.

Nogmaals, ik prijs de loyaliteit van de minister van Buitenlandse Zaken tegenover het vorige kabinet, waar hij toen oppositie tegen voerde, maar dit gaat mij toch echt een beetje te ver. Het was gewoon een onjuist besluit en er is onjuist onderhandeld. Nederland had daar sterker kunnen optreden. Laten wij dat nu maar eens gewoon zeggen. In Nederland probeert men altijd iedereen de schuld te geven maar in dit debat gaat het ineens om "gemeenschappelijke onkunde". Ik kan mij niet voorstellen dat de adviseurs van de minister van Financiën op dat moment niet hebben gewaarschuwd voor deze ontwikkeling. Daarom zei de heer Dankert ook dat de miljarden per minuut de deur uit vlogen. Men was zich daar heel wel van bewust. De minister hoeft zich dus niet te verschuilen achter de term "gemeenschappelijke onkunde".

Dan kom ik toe aan het betoog van de heer Glasz. Er was hier sprake van een politiek compromis dat nota bene door de minister-president van het CDA is doorgevoerd. Alleen het feit dat de toenmalige minister van Financiën nu minister-president is, brengt een zekere aarzeling en terughoudendheid in de discussie. Het gaat mij toch wel heel erg ver dat nu bij uitstek de fractie van het CDA zegt dat zij tegen stemt. De heer Glasz kan rustig nog even gaan zitten, want ik heb twee punten in te brengen tegen zijn betoog. Ik vind dat een uitermate Janus-achtige opstelling of, misschien in de sfeer van toneelstukken, meer een Julius Caesar en Brutus.

Het is volslagen onzin dat de heer Glasz zich achter het argument verschuilt dat wij er vandaag wat aan kunnen doen. Er is in de Europese Unie namelijk een volgorde in de besluitvorming. Ik ben het dan ook volkomen eens met de minister van Buitenlandse Zaken, wanneer hij zegt dat in Madrid echt niet meer mogelijk was dan de commissie de opdracht te geven om een studie te verrichten naar mogelijke systemen. De hele problematiek van de financiële perspectieven is pas in 1999 aan de orde, wanneer het huidige systeem afloopt. Het gaat er niet om, dat te compliceren. De volgorde is toch al heel moeilijk. Zo is er eerst de intergouvernementele

conferentie. Daarbij gaat het erom, zoals de commissie zegt, de politieke unie enige inhoud te geven en ons voor te bereiden op de uitbreiding. Daarna beginnen de uitbreidingsonderhandelingen. Tegelijkertijd komt de Monetaire Unie aan de orde, alsmede aanpassing landbouwbeleid, structuurfondsen en financiële perspectieven.

Tegen de heer Glasz zeg ik dat er wat dat betreft geen heden is. Er is alleen een geschiedenis. Ik denk dat wij het er allemaal over eens zijn dat het niet gedaan is zoals het had gemoeten. Er is bovendien een toekomst. De toekomst van de eigen middelen speelt pas over enkele jaren. Daarom heb ik er zo bij de regering op aangedrongen om er nu wat aan te doen. Ik ben blij met het antwoord van de minister van Financiën dat hij daarmee bezig is.

De heer **Glasz** (CDA): Wat Janus betreft, merk ik op dat ik die karakteristiek voor onze fractie niet accepteer. Hoewel collega Van Eekelen het moet weten, herhaal ik dat de heer Van der Linden van Edinburgh heeft gezegd dat het zo niet langer kon. Hij heeft bovendien tijdens en na Edinburgh gezegd dat het zo niet moest. Ik zet die lijn helemaal door. Dat heeft niets met Janus te maken.

Janus vertegenwoordigt het beeld dat men kritiek heeft op allerlei dingen en vervolgens toch zegt: dan moet het maar. Janus vertegenwoordigt ook het beeld dat men zegt ermee akkoord en ermee voort te gaan en dat men tegelijkertijd in de eigen gelederen de Euro-scepsis laat groeien. Als er iemand over Janus spreekt, moet ik zeggen dat ook in de partij van de heer Van Eekelen zeer vooraanstaande mensen zijn die een heel ander Europa-geluid laten horen. Dat lijkt meer op Janus dan het beeld dat hij op mij van toepassing wil verklaren.

De heer **Van Eekelen** (VVD): Wij stemmen voor. Dat is het grote verschil.

De heer **Glasz** (CDA): Dat is juist het Janus-achtige.

Nu kom ik op de vraag: waarom niet nu? Dit is volgens mij typisch iets wat te maken heeft met mensen die in termen van buitenlandse zaken denken. De heer Van Eekelen heeft ook een lange en goede staat van dienst in dat opzicht. Die mensen

Van Eekelen

denken uitsluitend aan de toekomst, misschien aan het verleden, maar nooit aan het heden. Dat is het punt. Ik vind dat dit een momentum is waarop je een signaal kunt geven. Ik weet uit ervaring, waarmee ik deze tegenover die van de heer Van Eekelen stel, dat het respect oogst, wanneer dit principieel gebeurt.

Engeland heeft met al zijn gevoel voor goede manieren de poot stijf gehouden. Dat heeft tot dusver geloofd. Dit is een heel pittige vaststelling. Het is heel goed als wij de angst voor goede manieren even van ons af zetten en principieel stelling nemen. Daarom moet er nu iets gebeuren. Men moet het dus niet naar de toekomst verwijzen.

De heer **Van Eekelen** (VVD): Nog even iets over de geschiedenis. Ik ben het met de heer Glasz eens dat de heer Van der Linden zich in de Tweede Kamer negatief heeft uitgelaten over dit besluit. Daar gaat het mij overigens niet om. Het gaat er mij wel om dat in dat debat en de algemene beschouwingen die daarop volgden het CDA de lijn van het verdrag in algemene zin heeft gesteund en het compromis als zodanig heeft aanvaard. De eerste minister van de fractie van de heer Glasz is in die onderhandelingen opgetreden.

Het gaat mij te ver dat hij tegen dit deelaspect stemt. Ik ben het inhoudelijk over heel wat dingen met hem eens. Mijn fractie heeft ook een zeer kritisch voorlopig verslag ingediend. Zij heeft de regering gevraagd of er geen mogelijkheden zijn om de ratificatie wat aan te houden. Het gaat mij met name om de toezegging van de Europese Commissie om voorstellen in te dienen. Welnu, de regering heeft wat mij betreft daarop afdoende geantwoord: al in de lopende begrotingsbesprekingen gaan wij over het oude plafond heen. De heer Jurgens heeft dit ook genoemd. Een tegenstem van Nederland zou nu veel te laat zijn. Bovendien zou dat een paralyserende uitwerking hebben op de Europese Unie. Dat zou onze positie niet versterken ter verkrijging van een betere situatie in de toekomst.

Voorzitter! Het gaat mij niet zozeer over de Britse compensatie. Die noemt de regering ook onaanvaardbaar. Daar zijn wij het over eens. Het gaat mij om de vraag welk systeem in de toekomst billijk is, waarmee

voorkomen wordt dat bepaalde landen exorbitant veel moeten bijdragen in relatie tot andere landen. Ik ben blij met het antwoord van de minister van Financiën dat het daar inderdaad om gaat.

Het is een beetje de benadering van Jean Monnet: als je een oud probleem hebt, kun je dat alleen oplossen door het in een nieuw kader te plaatsen. Uiteindelijk zullen wij de Engelsen toch ook min of meer aan boord moeten zien te krijgen. Dat zal mijns inziens alleen lukken als wij een ander systeem presenteren. In dat systeem zullen er best wel nettobetalers zijn. De VVD-fractie heeft ook geen bezwaar tegen Nederland als nettobetalder. Het gaat de VVD-fractie alleen om de mate waarin dat gebeurt. Wij vinden dat dit exorbitant wordt. Daarover is geen enkel verschil van mening tussen mij en de woordvoerders aan de overzijde. Nogmaals, wij vinden dat dit exorbitant wordt.

Het CDA richtte zich op het heel specifieke probleem van Engeland. Maar dat is geschiedenis! Ik herhaal dat het nu gaat om de vraag of wij een nieuw systeem kunnen opstellen. Er wordt gezegd dat door nu tegen te stemmen, het nieuwe systeem dichterbij komt. Dat geloof ik niet. Wij moeten ons er wel op richten dat het systeem in de toekomst gerealiseerd wordt.

In het voorlopig verslag heb ik gevraagd om de rapporten van Joustra en Van den Berg. De regering heeft daar heel kort en nogal afhoudend op gereageerd. Ik hoop dat die buitengewoon interessante stukken toch een vervolg krijgen. Ik hoop ook dat de regering niet blijft zeggen dat dit elementen zijn voor de latere positie. De Kamer heeft behoefte aan dat soort informatie. Daarvan kunnen wij in een toekomstig Europa-debat heel veel voordeel hebben. Dan kunnen wij ook een beter debat voeren.

□

Minister **Van Mierlo**: Voorzitter! Ik dank de Kamer voor de gemaakte opmerkingen. De visie van de heer Van Eekelen op de politieke geloofwaardigheid in dit soort processen wil ik van harte ondersteunen. Dit geldt ook voor de heer Schuyer.

Ik vraag mij wel af, op welk punt precies de Nederlandse regering in 1992 anders had moeten opereren.

De heer Van Eekelen kan het niet doen met het antwoord over de MacSharry-onderhandelingen. Hij meent dat er fout onderhandeld is. Het gaat om de vraag waar de Nederlandse regering in 1992 een ander resultaat had moeten boeken, tenzij men meent dat zij op alle punten gelijk moet krijgen ingevolge haar inzet. De nettopositie die hiermee in verband wordt gebracht, werd pas duidelijk door het resultaat van de MacSharry-onderhandelingen en de aandelen van het Structuurfonds. Het is niet zo eenvoudig om aan te geven waar dat punt precies is.

Ik vraag dit, omdat ik er absoluut geen zin in heb om solidairder met het vorige kabinet te zijn dan strikt noodzakelijk is. Het lijkt achteraf zo makkelijk om te zeggen dat wij het anders hadden moeten doen. Maar wanneer dan? Bijvoorbeeld met de stijging van de afdracht heeft Nederland een behoorlijk resultaat geboekt. Deze is 0,7% in plaats van 1,7% geworden. Je kunt natuurlijk zeggen dat het 0,5% had moeten worden, of dat het niets had moeten zijn, zoals de minister van Financiën in een onbewaakt moment suggereert. Bedoelt de heer Van Eekelen dat?

De heer **Van Eekelen** (VVD): Ik dank u voor uw eerste woorden. U zei: er is gewoon fout onderhandeld. Laten wij dat nu toegeven: er is gewoon fout onderhandeld. Men heeft een politiek pakket afgesloten waarvan men op dat moment dacht dat het nog wel aanvaardbaar was. U eet een beetje van twee walletjes, maar uw antwoord is al voor 99% bevredigend.

Minister **Van Mierlo**: Ik heb niet gezegd dat er fout onderhandeld is.

De heer **Van Eekelen** (VVD): Ja wel. U zei: er is gewoon fout onderhandeld.

Minister **Van Mierlo**: Daarmee citeerde ik u en daarna vroeg ik: laat dat nu eens zien, los van de nettopositie, die pas later zichtbaar werd.

De heer **Van Eekelen** (VVD): Dit gaat mij gewoon te ver. Als de Nederlandse ambtelijke delegatie een knip voor de neus waard was ± en dat is zij ± wisten de bewindslieden dat met deze besluiten miljarden het

Van Mierlo

raam uit gingen. Laten wij dit nu gewoon erkennen. Op dat moment was het in dat politieke pakket misschien best te verdedigen, maar laten wij niet van twee walletjes eten.

Minister **Van Mierlo**: Als het te verdedigen is, is er niet slecht onderhandeld.

De heer **Van Eekelen** (VVD): U verdedigt het nu met gemeenschappelijke onkunde.

Minister **Van Mierlo**: Nee, dat was de heer Jurgens.

De heer **Van Eekelen** (VVD): Ik vond dat wel een goede samenvatting van uw betoog.

Minister **Van Mierlo**: Ik ben solidair met zoveel mogelijk, maar niet met alles. Als u zegt dat het misschien nog wel te verdedigen was, kunt u niet zeggen dat er slecht onderhandeld is. Ik kan aantonen dat wij van de Nederlandse inzet, die aan het parlement bekend was, een flink deel hebben binnengehaald. Wij hadden allemaal een vermoeden van het werkelijke beeld, ook het parlement. Wij zaten al op 1 mld. negatief in de nettopositie en allemaal konden wij bevroeden dat het niet beter zou worden. Om nog erger te voorkomen, hebben wij een inzet gekozen waarvan wij een deel gerealiseerd hebben. Nu zegt u dat wij slecht onderhandeld hebben omdat wij niet alles gerealiseerd hebben. Dan zeg ik: dat is niet waar.

De heer **Van Eekelen** (VVD): Nee, dat zeg ik niet. Ik zeg dat in ieder geval nu iedereen het erover eens is dat er slecht onderhandeld is.

Minister **Van Mierlo**: Nee.

De heer **Van Eekelen** (VVD): De plussen en minnen, die altijd in zo'n pakket zitten, vallen in ieder geval op financieel gebied negatief uit. Waarom zegt anders de minister van Financiën: dit mag niet meer gebeuren en dat is onaantvaardbaar? Met die uitspraken ben ik het eens. Ik denk dat wij eerlijker met elkaar omgaan en eerlijker tegenover het vorige kabinet zijn, als wij zeggen dat er op dit punt zeker achteraf gezien slecht is onderhandeld en hieruit de les trekken dat wij het in de toekomst

nooit meer zo doen. Dat zegt u toch ook?

Minister **Van Mierlo**: Dat is iets anders.

De heer **Van Eekelen** (VVD): Dan is het cirkeltje rond. U verschuilt zich erachter dat het wel een beetje voorzienbaar was, misschien voor 1 mld. of zo. Het zou mij zeer verbazen als adviseurs van Financiën op dat moment niet hebben gezegd: pas op, het gaat om veel meer. Waarom zegt Dankert anders dat de miljarden het raam uit gingen?

Minister **Van Mierlo**: Die metafoor was niet op haar plaats, want het Nederlandse beleid heeft voorkomen dat vele miljarden meer de deur uit vlogen. Het gaat er niet om of wij gelukkig kunnen zijn met het resultaat. Het gaat erom dat wij op dat moment erachter zijn gekomen dat er in de ontwikkeling van onze uitgaven mechanismen zitten die wij niet beheersen. Als wij straks aan de onderhandelingstafel zitten, zitten wij daar met meer kennis over het niet beheersen van die mechanismen. Het beleid is er ook op gericht om daar dan met meer kennis te zitten. In het licht van datgene wat wij toen wisten, en in de politieke context waarin de drie dossiers met elkaar verbonden waren en waarin de handelingsvrijheid beperkt was, kun je naar mijn mening niet zeggen dat er echt slecht is onderhandeld. Dit betekent helemaal niet dat ik tevreden ben met datgene wat er toen uit is gekomen, maar ik vind dat je niet kunt zeggen dat de Nederlandse regering toen fout is geweest. Wij hebben er met zijn allen gezeten. Misschien vindt u dat de Nederlandse regering alleen had moeten denken aan het nettoresultaat dat er misschien uit zou komen.

De **voorzitter**: Dit is de tweede termijn en wij lopen met dit debat verder uit dan was voorzien.

De heer **Jurgens** (PvdA): Voorzitter! Dit is de kern van de hele discussie.

De **voorzitter**: Die kern heb ik al een paar keer gehoord; dat is het probleem. Als ik die nog niet gehoord had, was er in de tweede termijn of misschien zelfs in de eerste termijn gelegenheid geweest om de nadruk erop te leggen. Ik vraag u, de interrupties in tweede

termijn tot het strikt noodzakelijke te beperken en er geen derde termijn van te maken. Als u een heel concrete vraag hebt, kunt u uw gang gaan.

De heer **Jurgens** (PvdA): Een heel concrete, mijnheer de voorzitter.

De minister van Buitenlandse Zaken kent de term gotspe. Hij speelt nu de vraag terug aan de heer Van Eekelen: toont u nu aan waar wij in de onderhandelingen een fout hebben gemaakt. Dit vind ik een gotspe. De regering moet met de wijsheid die zij achteraf heeft gekregen, terugblikkend zeggen welke fout zij destijds heeft gemaakt. Deze vraag kan de minister beantwoorden, wij niet.

Minister **Van Mierlo**: Ik vrees dat ik deze vraag beantwoord heb door te zeggen dat ik vind dat er niet zo slecht onderhandeld is. Wij zijn het gewoon niet met elkaar eens. Dan moeten wij niet doen alsof de dingen niet helder zijn. Wij zijn het in het oordeel niet eens.

De heer **Jurgens** (PvdA): Dat is niet waar. Het gaat om het antwoord op de vraag of u, als u evenals de heer Dankert, die wij tijdens een eventuele parlementaire enquête zullen ondervragen, destijds precies geweten had dat er inderdaad miljarden de deur uit gingen, anders had onderhandeld of niet.

Minister **Van Mierlo**: Ik vind het heel gemakkelijk om achteraf te zeggen dat ik het anders gedaan had.

De heer **Jurgens** (PvdA): Ik vraag het niet om een schuld vast te stellen, maar uitsluitend om vast te stellen wat wij dan beter hadden moeten doen. Dan ben je met het spelelement van onderhandelingen bezig. Je weet achteraf dingen die je van tevoren niet wist. Dan is het heel verstandig, in je denken terug te gaan en na te gaan wat je anders had gedaan als je het van tevoren had geweten. Dit brengt lering voor de toekomst en deze lering wil ik u ontlokken.

Minister **Van Mierlo**: Misschien hadden wij dan een iets lager resultaat voor de afdrachten nagejaagd. Het is zo gemakkelijk om te zeggen dat wij in plaats van 0,7% stijging misschien beter 0,5% hadden kunnen halen. Misschien had u 0,0%

Van Mierlo

gewild. Dat is het enige. De Kamer en de regering wisten heel goed hoeveel de opdrachten waren. Wat wij niet precies wisten, was hoeveel er zou terugkomen in de andere kassen wanneer de MacSharry-onderhandelingen afgelopen waren en het aandeel in het structuurfonds was vastgesteld. Hadden wij op dat moment moeten zeggen dat wij geen beslissing over de opdrachten konden nemen zolang wij de uitkomst van de MacSharry-onderhandelingen niet kenden? Of had u een ander onderhandelingsmandaat voor de MacSharry-onderhandelingen willen hebben?

De heer **Van Eekelen** (VVD): Op het moment zelf was het misschien verdedigbaar, maar achteraf lijkt het mij een slecht resultaat. Wij hadden op dat moment het compensatie-arrangement al ter discussie kunnen stellen, in die zin dat het niet alleen voor Duitsland zou gelden. Als wij toen de aanzet hadden gegeven die de minister van Financiën nu geeft om tot een ander systeem te komen, waren wij nu een stuk verder.

Minister **Van Mierlo**: Ik weet niet of er toen al een minister van Financiën was die het begrip "nettobegrenzer" kende. Het begrip is gaan spelen op het moment dat wij het gevoel kregen, dat wij de mechanismes niet beheersten. Dat is toen ontstaan. Als de heer Van Eekelen meent, dat het eerder had moeten ontstaan, is dat inderdaad een collectieve schuld, zoals de heer Jurgens het uitdrukte. Het zijn begrippen en bewustwordingen die niet alleen bij regeringen ontstaan, maar ook in een dialoog met de Kamer. Dan zou misschien het begrip "nettobegrenzer" hebben bestaan en in de onderhandelingen geïntroduceerd kunnen worden. Dat is misschien allemaal waar, maar de aanloop naar die bewustwording was er toen niet. De enige wetenschap die we hadden, was dat we 1 mld. rood zouden staan en dat het nog meer zou worden. Al die begrippen komen pas op als je ineens pijn aan je portemonnee krijgt en je het gevoel hebt, dat je die processen niet beheerst. Ik vind het daarom een beetje gemakkelijk om te zeggen, dat we die wetenschap toen al hadden moeten hebben. In het licht van de kennis over en de traditie van Europa is er dan redelijk onderhandeld en is er uiteindelijk een resultaat komt waarvan wij

zeggen: waren we ons misschien maar meer bewust geweest van de andere kant daarvan. Als dat het is, oké! Maar nu moet ik stoppen, want ik word echt te solidair!

Voorzitter! Ik herhaal absoluut niet te hechten aan het woord "triloog". Ik wil graag op het conto van de Eerste Kamer willen bijschrijven, dat een woord is afgeschafte zonder dat de Tweede Kamer daarin een rol heeft gespeeld! Ik houd staande, dat in de Van Dale als eerste "tweespraak" staat en dat het ook niet uitgesloten is, dat het woord "dia" in de eerste plaats toch refereert aan "over en weer", zoals tussen twee oevers bij een veer. Als er een derde bijkomt, wordt het een driehoek.

De heer **Jurgens** (PvdA): De voorzitter, de regering en de Kamer!

Minister **Van Mierlo**: Regering en Kamer, niet de voorzitter. De voorzitter geeft daar leiding aan! Hij staat absoluut buiten de discussie! Nogmaals, ik hecht helemaal niet aan het woord. Het is trouwens best mogelijk, dat het van Financiën komt!

Minister **Zalm**: Voorzitter! Dat moet de minister van Buitenlandse Zaken terugnemen!

Minister **Van Mierlo**: Voorzitter! De heer Jurgens heeft gevraagd of er kennis kan worden genomen van hetgeen in de Europese Unie wordt bediscussieerd over de mogelijke kennisneming van stukken. De Nederlandse regering heeft op het punt van de transparantie een zeer uitvoerige inbreng in de IGC. Ik wijs hem er echter op, dat het twee gescheiden problemen zijn. De transparantie gaat over het probleem, wat de nationale regering kan doen met de stukken van Europa en welke mate van publiciteit dat mag hebben. In werkelijkheid gaat het erom hoe wij tussen regering en Kamer een kanalisering van informatie krijgen waar de Kamer ook echt wat mee kan doen.

De heer **Jurgens** (PvdA): Ik wil even een misverstand rechtzetten. Ik had begrepen, dat het ging om stukken die al door de regering intern binnen de EG zijn aangeboden voor een betere financiële systematiek. Ik had begrepen, dat die openbaar zouden worden gemaakt opdat daarover een

algemene discussie kan plaatsvinden.

Minister **Van Mierlo**: Daarover kan de minister van Financiën wat meer zeggen.

Voorzitter! Ik dank de heer Schuyer voor zijn buitengewoon positieve en heldere bijdrage en kom via hem tot de opmerkingen van de heer Glasz. De heer Glasz heeft van mij niet verder gehoord dan mijn vage antwoord omtrent de onmogelijkheid om de door hem genoemde problematiek bij de komende IGC aan de orde te stellen. Het spijt me; het antwoord mag hem niet bevallen maar dat geeft hem nog niet het recht om het vaag te noemen! Hij zegt, dat het punt bij de IGC aan de orde kan worden gesteld en ik zeg, dat dit niet kan. Ik heb geprobeerd duidelijk te maken, dat Nederland het zal verliezen ± niemand wil het ± en dat wij inderdaad onze eigen ruiten ingooien. Wij brengen een probleem naar binnen, dat een toch al bijna niet af te ronden IGC hopeloos zou ontredde. Dan is er toch een praktisch argument om dat niet te doen? Dat is toch geen vaag antwoord? Het is een antwoord, dat de heer Glasz misschien niet bevalt en dat onder leiding van het CDA waarschijnlijk anders zou luiden. Helaas gaat het niet onder leiding van het CDA.

De heer **Glasz** (CDA): Voorzitter! De vaagheid zit hem in het feit, dat zoiets altijd moet wijken voor een ander, groter goed dat voor het debat onmeetbaar is. Dat geeft per definitie een zekere vaagheid, ook voor de minister. Ik begrijp het heel goed als dingen moeilijk inpasbaar zijn. In het Tweede-Kamerdebat is er gevraagd of de minister in Madrid daarop wilde aandringen. Hij heeft geantwoord, dat het niet op de agenda stond en dat hij het er niet tussen kon krijgen. Toen kwamen er ook andere punten, die van "groter gewicht" waren. Hetzelfde doet zich nu bij de IGC weer voor en ik voorspel de Kamer, dat dit zich na de IGC zal blijven voordoen. We moeten een keer durven!

Minister **Van Mierlo**: Maar hoe klemmend u het ook zegt, het klopt niet met de feiten! Ik heb de route aangegeven. We zouden het na elkaar behandelen. We hebben het al gevraagd en dat gebeurt officieel op de top. In de Algemene Raad en de

Van Mierlo

EcoFin is het al aan de orde gekomen. We gaan het parkeren bij de Europese Commissie, die ervoor zorgt dat we het volledig ter discussie hebben, helder en bruikbaar, tegen de tijd dat de IGC is afgelopen. Wat wil de heer Glasz nog meer? Ik kan niets praktischer bedenken dat wellicht ook nog tot resultaten leidt. Het enige wat de heer Glasz weet te bedenken, is iets wat zeker niet tot resultaat leidt! Ik vind dat in de opstelling van het CDA, zowel die aan de overzijde als hier, een tegenvaller. De heer Glasz kan wel zeggen, dat Van der Linden altijd zijn kritiek heeft gespuid, maar Van der Linden heeft daar in de tijd dat hij acht invloed had op het beleid ± omdat hij van een regeringspartij was ± niets mee gedaan. Je kunt de regering bij de kladden pakken als je het als regeringspartij niet neemt. Dat is toch allemaal niet gebeurd!

De heer **Glasz** (CDA): Dat gebeurt hier nu ook. Ik hoor de PvdA en ik hoor de VVD! Kritiek, kritiek, kritiek! Maar er wordt wel vóór gestemd vandaag. Wat in de Tweede Kamer is gebeurd, gebeurt wel meer bij regeringspartijen.

Minister **Van Mierlo**: Ik wil dat alleen maar zeggen, omdat u zelf in vrijwaring roept dat het CDA zo lang geleden zijn kritische opstelling heeft gekozen. Dat vindt u een argument!

De heer **Glasz** (CDA): Dat vind ik een argument, zeker wanneer er "Janus" wordt geroepen, om aan te geven dat Van der Linden een heel consistente lijn ook voor Edinburgh heeft gevolgd. Blijkens de Handelingen is dat in het Tweede-Kamerdebat door alle partijen erkend. Er is veel lof voor die consistentie toegevoegd. Dat het hem in het dualisme niet is gelukt om zijn regering een andere kant op te krijgen, is vervelend, maar ik constateer, dat het nu bij de regeringspartij precies hetzelfde is.

Minister **Van Mierlo**: Voorzitter! Het punt waarop ik met de heer Glasz van mening verschil is niet dat het de heer Van der Linden niet is gelukt om de regering de andere kant op te krijgen. Mijn stelling is dat hij dat niet heeft geprobeerd. Hij heeft gezegd dat hij het er niet mee eens was, maar ik heb niets gemerkt van een actie waarin hij heeft geprobeerd

om het te doen. Dat oordeel heeft niemand afgestreden.

De heer **Jurgens** (PvdA): Het was de heer Van der Linden echt niet gelukt, ook al had hij het gedaan.

Minister **Van Mierlo**: Zeker, dat ben ik met u eens.

De heer **Schuyter** (D66): Voorzitter! Ik wil toch proberen om het te depolitiseren. Ik heb er best begrip voor dat de heer Glasz het zo zegt. Daar zal ik ook niets aan afdoen. Ik vind echter dat hij er absoluut niet in slaagt om de consequentie van zijn nee-stem, zo die een meerderheid zou halen, overtuigend voor het voetlicht te krijgen.

De heer **Glasz** (CDA): Ik begrijp dat u dit vanuit die invalshoek zegt. Ik zeg nogmaals uit mijn ervaring dat het meer indruk in Europa maakt wanneer je eens een stevig signaal afgeeft ± daar is nu een momentum voor, anders moeten wij weer jaren wachten; ik taxeer twee, drie, vier, vijf jaar of meer ± dan wanneer je maar weer meegaat. Dat is mijn ervaring, mijn taxatie. Daarom hoop ik dat ons signaal voor de regering een beetje een steun in de rug is dat het wat het CDA betreft echt menens is.

Minister **Van Mierlo**: Ja, maar het is wel makkelijk als u als partij alleen in een minderheidspositie dat signaal kunt afgeven. Veronderstel eens dat het een meerderheid zou worden. Dan is het niet eens een signaal meer, maar dan hebt u een Europese crisis afgeroepen.

De heer **Glasz** (CDA): Dat is een veronderstelling die op het ogenblik niet erg met de feiten overeenkomt. Zou u mij willen ontzeggen, ook nu het makkelijk is in uw ogen, dat ik dat signaal afgeef?

Minister **Van Mierlo**: Het recht? Absoluut niet! Maar het recht moet ook met enige wijsheid gehanteerd worden. Ik vind het makkelijk. Ik vind het ook geen signaal. Met mijn kennis van de buitenwereld in Europa kan ik u zeggen dat helemaal niemand het als een signaal zal opvatten dat een partij die zo'n dominante verantwoordelijkheid heeft gedragen voor het hele proces op het laatste moment zegt: ik stem lekker tegen. Niemand zal dat als een

signaal opvangen. U kunt misschien de illusie hebben dat u het afgeeft. Er zijn alleen geen oren voor.

De heer **Glasz** (CDA): Het hangt er maar van af wie het wil overbrengen. Als u hiermee aangeeft dat er grote onwil is aan uw kant om zo'n signaal op de juiste manier door te voeren, dan nemen wij in dit debat afscheid met een verdrietig gevoel. Ik denk dat het signaal, mits goed begeleid en goed Europa binnengebracht, wel degelijk zijn werking kan hebben. Het is een signaal tegen een misstand. Dat moeten wij niet vergeten. Die moeten wij niet jarenlang laten voortbestaan.

Minister **Van Mierlo**: Voorzitter! Dat signaal zit in de discussie. Het zit in alles wat naar voren wordt gebracht en ook in de oprechtheid van de Nederlandse regering om daaraan te werken. Dat signaal zit echter niet in een tegenstem na zoveel jaar ten aanzien van een overeenkomst die door de leiding van uw eigen partij is gesloten.

De heer **Glasz** (CDA): Maar dat is toch het enige wat altijd opvalt? Alleen een stem tegen valt toch nog op? Elke nuance van het debat vervluchtigt toch als men naderhand nog eens terugkijkt? Alleen het feit dat hier door, zoals u zegt, zo'n dominante groepering "neen" is gezegd, moet de aandacht trekken. Dat is het meeste, wat het langste beklijft.

Minister **Van Mierlo**: Ik zei "een groepering die zo dominant verantwoordelijk is voor deze ontwikkeling". Dat is iets anders.

De heer **Glasz** (CDA): Die maakt zich buitengewoon zorgen over het voortbestaan van de scheefgroei die ik heb gemeld.

De heer **Schuyter** (D66): Op 20 december jongstleden is door de Tweede Kamer een motie aangenomen die exact aangeeft dat het voor de komende periode heel anders moet. Die heeft ook de stem van het CDA gekregen. Dat signaal heeft in Europa mogelijk wel weerklank, maar een stem tegen in de Eerste Kamer echt niet.

De heer **Glasz** (CDA): Waarom zou het ene signaal sterker zijn dan het andere? Wij zijn ervan overtuigd dat

Van Mierlo

wij goed doen met dit signaal pro Europa. Daarmee sluit ik af.

□

Minister **Zalm**: Voorzitter! Wij sturen niet officieel allerlei stukken naar Brussel om te vertellen aan de Commissie of wie dan ook wat precies het Nederlandse standpunt is en hoe wij de financiële hervormingen zien. Dat doen wij wel bilateraal met landen. U kunt zich voorstellen dat die stukken zijn gebaseerd op het standpunt van het kabinet zoals neergelegd in de brief van februari aan de Tweede Kamer, waarbij wij aangeven hoe wij in hoofdlijnen aankijken tegen zowel de financiële discipline als de hervormingen in de toekomst. Bovendien wordt er gebruik gemaakt van de heroverwegingsrapporten. Inmiddels is er op een aantal punten een redelijk groepje van hervormingsgezinde landen bij elkaar. Het moeilijkste wordt natuurlijk om ook de zuidelijke landen te betrekken bij dit proces en er uiteindelijk overeenstemming mee te bereiken.

Laat ik afsluiten met te melden dat het in Europa niet alleen droefheid en leed is. Ik kan u mededelen dat per 1 juli volgend jaar de heer Duisenberg de voorzitter zal zijn van het Europees Monetair Instituut. Als het goed is, komt heel snel daarna de Europese Centrale Bank. Dat is weer eens een aardig nieuwtje in deze droefheid rond al die financiële zorgen.

De beraadslaging wordt gesloten.

Het wetsvoorstel wordt zonder stemming aangenomen.

De **voorzitter**: De aanwezige leden van de fracties van het CDA, de SGP, het GPV en de RPF wordt conform artikel 121 van het Reglement van orde aantekening verleend, dat zij geacht willen worden zich niet met het wetsvoorstel te hebben kunnen verenigen.

De vergadering wordt van 13.30 uur tot 14.30 uur geschorst.

Aan de orde is:

- **het beleidsdebat inzake Sociale Zaken en Werkgelegenheid.**

De beraadslaging wordt geopend.

□

De heer **Rongen** (CDA): Voorzitter! Wij weten niet hoe de minister het gezegd heeft: "Ich bin ein Rheinländer" of "Ich bin ein Rheinländer (met de nadruk op "Ich")". Dat sprak hij vrij snel na zijn toetreding tot het paarse kabinet-Kok uit. Daarmee markeerde hij zijn positie als minister naar de samenleving toe en, naar wij aannemen, ook als lid van het kabinet. Voelt de minister zich en handelt hij als actor in het Rijnlandse model, zoals Michel Albert dat beschrijft in zijn boek "Kapitalisme contra Kapitalisme: een strijd tegen de veramerikanisering van de maatschappij"? Deze "ver-amerikanisering" kent volgens Albert de volgende vier fundamentele veranderingen:

- geld is uit de taboesfeer geraakt;
- de triomf van het individualisme, het "ieder voor zich", met tegelijkertijd een achteruitgang van het maatschappelijk leven;
- sociale verharding, vooral op de arbeidsmarkt, angst voor werkloosheid;
- uniformering van het gedrag, vooral onder invloed van de hegemonie van de televisie.

Albert ziet het als een ideologische strijd, niet meer tussen kapitalisme en communisme, maar tussen neo-Amerikaans kapitalisme en Rijnlands kapitalisme. Albert zegt letterlijk:

"Het zal een ondergrondse oorlog worden, gewelddadig en meedogenloos, maar ook stiekem en zelfs hypocriet, zoals elke stammenoorlog binnen hetzelfde geloof. Een broederstrijd met als wapens twee modellen die voortkomen uit hetzelfde systeem, twee tegengestelde kapitalistische denkwijzen binnen hetzelfde liberalisme."

Ziet en voelt de minister dat ook zo, uiteraard onder aftrek van de Franse lyriek der overdrijving? Als de minister zich een "Rheinländer" noemt, spreekt hij dan ook namens de staatssecretaris en namens het gehele kabinet? Of woedt er binnen het kabinet, om in de stijl van Albert door te gaan, een paarse broederstrijd tussen de minister ± gesteund door premier Kok? ± enerzijds en minister Wijers anderzijds over het wettelijk minimumloon en alleen maar over het wettelijk minimumloon? De NRC van jongstleden donderdag gaat in de column onder de titel "Dossier minimumloon"

welhaast verder dan Albert door de column te openen met "Het kooigevecht over het minimumloon is in de Nederlandse politiek weer uitgebroken". De NRC meldt dat de discussie zich afspeelt binnen het kabinet met de ministers Wijers en Melkert als elkaars tegenpolen. Over het wettelijk minimumloon zeg ik straks meer, maar nu vraag ik de minister of het kabinet reeds een standpunt heeft over het al of niet afschaffen dan wel verlagen van het minimumloon, met name ook met het oog op de toekomst, mede in verband met een recent uitgebracht OESO-rapport dienaangaande.

Het moge duidelijk zijn dat de voorkeur van de minister voor het Rijnlandse model door de CDA-fractie wordt begroet. Ook het CDA maakt zich zorgen over de penetratie van de schaduwkanten van het neo-liberalisme in de samenleving, zoals Albert dat beschrijft. Hiervan getuigt ook ± het is daartoe zelfs aanleiding geweest ± het CDA-rapport "Nieuwe wegen, vaste waarden". Voor zover de veranderingen in de samenleving gezien kunnen worden als een kroon op een eeuw van groei naar mondigheid, emancipatie en zelfontplooiing, zijn deze ook als produkt van neo-liberalisme positief te waarderen. Het rapport zegt hierover:

"Mensen hebben ongekende nieuwe mogelijkheden om persoonlijk invulling te geven aan hun leven. Maar zij lijken daarbij ongewild een gevoel voor richting te verliezen waarvan zij zich niet bewust waren, zo gewoon leek het: een gevoel van 'zin' van het leven, zorg voor familie en omgeving, burgerzin, een besef van saamhorigheid en solidariteit in de samenleving, en een elementaire ethiek in de onderlinge relaties."

Het rapport is bedoeld als een handreiking voor bezinning. Het is geen programma.

Moge het beschrijven van het Rijnlandse model versus het Angelsaksische neo-liberale model in het kader van een algemene beschrijving van ontwikkelingen verhelderend werken, in de praktijk zal het toetsen van een concrete situatie of ontwikkeling aan de modellen of het toedelen aan één van beide modellen niet goed mogelijk dan wel zonder enig nut zijn. Beide modellen zijn naar elkaar toe gegroeid. Bovendien zou je, wat Nederland betreft, nog kunnen spreken van een submodel: het