

Talsma

die termijn van zes maanden. Zij zal er waarschijnlijk verbaasd over zijn.

Dit alles leidt mij tot de conclusie dat dit soort zaken bij een executierechter terecht moeten komen. Nogmaals, dit zeg ik niet omdat ik twijfel aan de goede trouw van de huidige betrokken beslissers. De rechter heeft nu eenmaal meer afstand en kan beter de andere kant van de zaak meewegen. Naar mijn mening zou dat de oorspronkelijke rechter moeten zijn, die ook het vonnis gewezen heeft, zoals ook bij gratieverlening gebeurt. Er zou ook een aparte rechter kunnen worden ingeschakeld.

Wat is nu de achtergrond van dit alles? De rechtsstaat die wij in Nederland allemaal willen is er niet alleen aan de bovenzijde, ter bescherming van de burger tegen een te ver ingrijpende overheid. De rechtsstaat kent ook een afgrenzing aan de onderzijde: de overheid mag niet op zichzelf duidelijke wetten dan weer wel en dan weer niet toepassen of daar eigen regelingen voor creëren.

Voorzitter! Ik sluit af met nog een paar korte opmerkingen. Twee punten heb ik al eens eerder aangekaart, maar ik heb hiermee tot nu toe geen succes kunnen behalen.

Het eerste is de hoogst noodzakelijke wijziging in het BW in het huurrecht van woningen. Ik heb dit reeds enige malen bepleit. De noodzaak ervan is door bewindspersonen van vorige kabinetten wel erkend, maar "men was ermee bezig", en "het zou worden gekoppeld aan de liberalisatie van de huren". Deze is er ondertussen gekomen, maar er is niets aan gekoppeld. Ik hoor nu dat het in het nieuwe BW zal worden geregeld. Ik zou graag zien dat dit op korte termijn werd aangepakt.

Ik baseer mij mede op het boek van de vroegere kantonrechter A. Bockwinkel uit Rotterdam, die maar liefst dertig praktische punten van kritiek heeft genoemd op het toenmalige nieuwe huurrecht. Deze zakelijke opsomming van punten die in de praktijk tot bijzonder veel verwarring, extra procederen en onduidelijkheden leiden, is nog steeds onweersproken overleefd. Ik zou graag zien dat de minister op korte termijn een wijzigingsvoorstel ter tafel brengt.

Ik heb indertijd de suggestie gedaan om hiertoe een opdracht te geven aan de heer Bockwinkel. Het

antwoord hierop was toen: "Nee, dit hoeft niet, wij hebben juristen genoeg op het departement". Hier stagneert het dus kennelijk niet door. Laat het daarom dan eens een keer gebeuren.

Het tweede punt is van minder grote betekenis, maar ik zou graag zien dat de minister een bepaalde "stroperigheid" enigszins weet weg te werken. Het gaat om een in de praktijk belangrijk punt, namelijk dat ons BW nog steeds op een andere manier genummerd is dan de praktijk doet. We hebben een aantal boeken. De nieuwe artikelen worden in de praktijk steeds aangeduid als (bijvoorbeeld): "art. 7:123 BW". In de wettelijke regeling die minister Hirsch Ballin heeft gemaakt, is dit niet opgenomen. Het gevolg is dat alle wetboeken van consciëntieuze uitgevers deze artikelnummering niet kennen. Als je dus in zo'n wetboek bladert, moet je steeds naar de nummeringen en tegelijkertijd ook naar de bovenzijde van de bladzijde kijken. De minister heeft erkend dat Hoge Raad, kantongerecht, rechtbank en hof de nummering in de praktijk toepassen, maar hij vond veranderen niet nodig.

Hier is een druk op de knop voldoende. Het gaat om een uitvoeringsbesluit, waarbij de minister gemachtigd is om de nummering aan te brengen. Volgens mij impliceert dit ook de bevoegdheid om dit alsnog te veranderen. Het is een klein punt, maar het lijkt mij een ideaal terrein om de daadkracht eens te laten zien.

Voorzitter! Ik maak nog twee korte opmerkingen over de politie. Ik begrijp dat wij vandaag alleen zaken behandelen die met justitie te maken hebben. Welke bevoegdheden heeft het openbaar ministerie tegenover de politie op justitiegebied? Doordat de politie nu organisatorisch is ingedeeld in regio's met een korpsbeheerder per regio ± ressorterend onder het departement van Binnenlandse Zaken ± hebben ambtenaren van Justitie wat moeite met het inschakelen van de politie voor justitiële taken. Ik hoor dat van verschillende kanten uit de praktijk. Ik heb echter ook een uitstekende officiële bron, namelijk de heer Docters van Leeuwen. Hij is door de minister pas benoemd tot voorzitter van de vergadering van de procureurs-generaal. In een interview met de NRC van 13 december 1994 zegt hij dat justitie meer de baas

moet kunnen spelen over de politie. Dit staat zowel in de kop als in de tekst van het artikel. Ik ga er nu niet verder op in, maar ik stel het op prijs als de minister enigszins schetst hoe deze kant van het politiebeheer er naar haar mening op korte termijn kan uitzien.

Mijn slotopmerking handelt over Europol, het Europese instituut voor internationale samenwerking in de politiesfeer. Dit instituut is in Nederland gevestigd, maar het komt nog niet goed van de grond. Ik heb begrepen dat Frankrijk en Engeland het aanvankelijk alleen maar wilden zien als een soort informatiecentrum voor de verschillende nationale politiekorpsen. Nederland wilde, naar ik meen terecht, verder gaan en daar een eigen Europees politieapparaat in zien. Vooral in Duitsland was men daar ook voor. Als ik het goed heb begrepen, heeft minister-president Kohl onlangs in Essen bij het Europees overleg bereikt dat de eigen taak van Europol nu door de Europese partners is vastgesteld. Nederland had dat graag nog in een verdrag vastgelegd gezien. De heer Kohl voelde daar niet voor en in de krant lees ik dat Nederland zich daarbij heeft neergelegd. Naar mijn mening is het uiterst belangrijk dat dit goede instituut zo gauw mogelijk goed gaat werken. Het moet nog veel ervaring opdoen. In dat verband wil ik nog eens als voorbeeld wijzen op het meer dan uitstekende Bundeskriminalamt, dat in Wiesbaden voor Duitsland werkt en over de verschillende landen een eigen coördinerende taak had. Kan de minister nader aangeven, hoe de regeling voor Europol er nu precies uitziet? Wanneer kan zij volledig in werking treden?

De beraadslaging wordt geschorst.

De **voorzitter**: De regering zal volgende week antwoorden. Dan zullen ook de re- en duplieken plaatsvinden.

Sluiting 16.07 uur

Besluiten en ingekomen stukken

Lijst van besluiten:

De voorzitter heeft na overleg met het College van senioren besloten om het voorbereidend onderzoek van het volgende wetsvoorstel door de vaste commissie voor Onderwijs te

Besluiten en ingekomen stukken

doen plaatsvinden op 17 januari 1995 (eerder geagendeerd voor 20 december 1994):

Wijziging van enkele onderwijs-wetten in verband met de budgettering van ten laste van het Rijk komende werkloosheidsuitkeringen of herplaatsingswachtgelden in het onderwijs, alsmede de instelling van een participatiefonds ten behoeve van de beheersing van de werkloosheidsuitkeringen of herplaatsingswachtgelden (budgettering wachtgelden en instelling participatiefonds) (23693).

Lijst van ingekomen stukken, met de door de voorzitter ter zake gedane voorstellen:

1. de volgende door de Tweede Kamer der Staten-Generaal aangenomen wetsvoorstellen:

Wijziging van de Wet uitkeringen burgeroorlogsslachtoffers 1940-1945 (geweld tegen derden) (23654);

Gemeentelijke herindeling in het samenwerkingsgebied 's-Hertogenbosch (23712);

Wijziging van de Algemene burgerlijke pensioenwet en de Wet uitkering wegens vrijwillig vervroegd uitreden (Vut-wet) in verband met de verhoging van de pensioen-opbouw bij afzien van het recht op vut en wijziging van het begrip bezoldiging (23763);

Wijziging van de Vreemdelingenwet (veilig derde land) (23807);

Vaststelling en invoering van titel 15 (Het luchtvaartuig) van Boek 8 van het Burgerlijk Wetboek (23814);

Wijziging van hoofdstuk XV (Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid) van de begroting van de uitgaven en de ontvangsten voor het jaar 1993 (Slotwet; rekening) (23838);

Wijziging van hoofdstuk XVI (Ministerie van Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur) van de begroting van de uitgaven en de ontvangsten voor het jaar 1993 (Slotwet; rekening) (23846);

Vaststelling van de begroting van de uitgaven en de ontvangsten van het ministerie van Justitie (VI) voor het jaar 1995 (23900 VI);

Vaststelling van de begroting van de uitgaven en de ontvangsten van het ministerie van Binnenlandse Zaken (VII) voor het jaar 1995 (23900 VII);

Vaststelling van de begroting van de uitgaven en de ontvangsten van het ministerie van Verkeer en

Waterstaat (XII) voor het jaar 1995 (23900 XII);

Vaststelling van de begroting van de uitgaven en de ontvangsten van het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid (XV) voor het jaar 1995 (23900 XV);

Vaststelling van de begroting van de uitgaven en de ontvangsten van het ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (XVI) voor het jaar 1995 (23900 XVI);

Vaststelling van de begroting van de uitgaven en de ontvangsten van het Gemeentefonds voor het jaar 1995 (23900 C);

Vaststelling van de begroting van de uitgaven en de ontvangsten van het Provinciefonds voor het jaar 1995 (23900 D);

Wijziging van hoofdstuk II (Hoge Colleges van Staat en Kabinet der Koningin) van de begroting van de uitgaven en de ontvangsten voor het jaar 1994 (wijziging samenhangende met de Najaarsnota) (24001);

Wijziging van hoofdstuk III (Ministerie van Algemene Zaken) van de begroting van de uitgaven en de ontvangsten voor het jaar 1994 (wijziging samenhangende met de Najaarsnota) (24002);

Wijziging van hoofdstuk IV (Kabinet voor Nederlands-Antilliaanse en Arubaanse Zaken) van de begroting van de uitgaven en de ontvangsten voor het jaar 1994 (wijziging samenhangende met de Najaarsnota) (24003);

Wijziging van hoofdstuk V (Ministerie van Buitenlandse Zaken) van de begroting van de uitgaven en de ontvangsten voor het jaar 1994 (wijziging samenhangende met de Najaarsnota) (24004);

Wijziging van hoofdstuk VI (Ministerie van Justitie) van de begroting van de uitgaven en de ontvangsten voor het jaar 1994 (wijziging samenhangende met de Najaarsnota) (24005);

Wijziging van hoofdstuk VII (Ministerie van Binnenlandse Zaken) van de begroting van de uitgaven en de ontvangsten voor het jaar 1994 (wijziging samenhangende met de Najaarsnota) (24006);

Wijziging van hoofdstuk IXA (Nationale Schuld) van de begroting van de uitgaven en de ontvangsten voor het jaar 1994 (wijziging samenhangende met de Najaarsnota) (24007);

Wijziging van hoofdstuk IXB (Ministerie van Financiën) van de begroting van de uitgaven en de

ontvangsten voor het jaar 1994 (wijziging samenhangende met de Najaarsnota) (24008);

Wijziging van hoofdstuk X (Ministerie van Defensie) van de begroting van de uitgaven en de ontvangsten voor het jaar 1994 (wijziging samenhangende met de Najaarsnota) (24009);

Wijziging van hoofdstuk XI (Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer) van de begroting van de uitgaven en de ontvangsten voor het jaar 1994 (wijziging samenhangende met de Najaarsnota) (24010);

Wijziging van hoofdstuk XII (Ministerie van Verkeer en Waterstaat) van de begroting van de uitgaven en de ontvangsten voor het jaar 1994 (wijziging samenhangende met de Najaarsnota) (24011);

Wijziging van hoofdstuk XIV (Ministerie van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij) van de begroting van de uitgaven en de ontvangsten voor het jaar 1994 (wijziging samenhangende met de Najaarsnota) (24012);

Wijziging van hoofdstuk XV (Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid) van de begroting van de uitgaven en de ontvangsten voor het jaar 1994 (wijziging samenhangende met de Najaarsnota) (24013);

Wijziging van hoofdstuk XVI (Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport) van de begroting van de uitgaven en de ontvangsten voor het jaar 1994 (wijziging samenhangende met de Najaarsnota) (24014);

Wijziging van de begroting van de uitgaven en de ontvangsten van het Infrastructuurfonds voor het jaar 1994 (wijziging samenhangende met de Najaarsnota) (24015);

Wijziging van de begroting van de uitgaven en de ontvangsten van het Landbouw-Egalisatiefonds, Afdeling A, voor het jaar 1994 (wijziging samenhangende met de Najaarsnota) (24016);

Wijziging van hoofdstuk XIII (Ministerie van Economische Zaken) van de begroting van de uitgaven en de ontvangsten voor het jaar 1994 (wijziging samenhangende met de Najaarsnota) (24017);

Wijziging van de begroting van de uitgaven en de ontvangsten van het Fonds economische structuurversterking voor het jaar 1994 (wijziging samenhangende met de Najaarsnota) (24018);