

## 1e herziening Nota Sturing fysieke leefomgeving

De raad van de gemeente Pijnacker-Nootdorp;

Gelet op artikel 108 van de Gemeentewet;

gezien het voorstel van het college van 14 oktober 2025;

gelet op de evaluatie van de Nota sturing fysieke leefomgeving zoals deze is aangeboden door het college in oktober 2025;

### besluit:

- In te stemmen met het Evaluatiedocument Nota sturing fysieke leefomgeving, met dien verstande dat:
  - op pagina 10, de tekst onder het kopje "Ontwikkelingen op basis van een ontwikkelingsvisie" vervalt;
  - op pagina 10, de eerste zin achter het tweede streepje onder "Overige aanpassingen Lijst adviesplichtige ontwikkelingen" wordt vervangen door "het toevoegen van één of meer burgerwoning(en), bedrijfswoningen, zorg-gerelateerde woning(en) en/of onzelfstandige wooneenheid/heden";
- de 1<sup>e</sup> herziening Nota Sturing fysieke leefomgeving vast te stellen en te bepalen dat deze vigeert vanaf de dag na publicatie, met dien verstande dat:
  - op pagina 3 de tekst "11 december 2025" wordt vervangen door "29 januari 2026";
  - op pagina 20, de tekst onder het kopje "Uitzondering voor ontwikkelingen passend binnen een vastgestelde gebiedsvisie" vervalt en dat artikel 6 lid 4 op pagina 22 vervalt;
  - op pagina 21, de eerste zin achter het tweede streepje onder "Overige aanpassingen Lijst adviesplichtige ontwikkelingen" wordt vervangen door "het toevoegen van één of meer burgerwoning(en), bedrijfswoningen, zorg-gerelateerde woning(en) en/of onzelfstandige wooneenheid/heden";
  - en dat de artikelen 4a en 5a op pagina 22 worden vervangen door "het toevoegen van één of meer burgerwoning(en), bedrijfswoningen, zorg-gerelateerde woning(en) en/of onzelfstandige wooneenheid/heden";
  - op pagina 26 de tekst '2030' wordt vervangen door '2029';
- gelijktijdig met publicatie van de bovengenoemde 1<sup>e</sup> herziening de Nota sturing fysieke leefomgeving, vastgesteld d.d. 22 december 2022, in te trekken.

### 1. Inleiding

Op 22 december 2022 heeft de gemeenteraad de Nota sturing fysieke leefomgeving (hierna: de Nota) vastgesteld. De Nota beschrijft op welke wijze in Pijnacker-Nootdorp de bestuurlijke sturing in de fysieke leefomgeving is vormgegeven. De Nota is opgebouwd op basis van de kerninstrumenten van de Omgevingswet. Voor elk van de kerninstrumenten wordt beschreven wat het instrument omvat, welke wettelijke procedure aan de orde is en hoe we hierbij in Pijnacker-Nootdorp de rolverdeling tussen gemeenteraad en college hebben vormgegeven.

Medio 2025, anderhalf jaar na invoering van de Omgevingswet, is de Nota geëvalueerd. Deze evaluatie is opgenomen in bijlage 2. De resultaten van de evaluatie hebben op onderdelen geleid tot aanpassing van de afspraken zoals gemaakt in de Nota. In deze 1<sup>e</sup> herziening zijn de resultaten van de evaluatie verwerkt.

#### **Inhoud van de Nota**

De Nota is opgebouwd op basis van de kerninstrumenten van de Omgevingswet; de omgevingsvisie, het omgevingsprogramma, het omgevingsplan, en de omgevingsvergunning<sup>1</sup>. We geven voor elk van de kerninstrumenten een beschrijving wat het instrument omvat en welke wettelijke procedure aan de

1) De Omgevingswet introduceert nog een zesde instrument: het projectbesluit. Dit instrument is echter niet beschikbaar voor gemeenten. Daarom wordt er in deze Nota geen verdere aandacht aan besteed.

orde is. Vervolgens wordt bij elk instrument beschreven hoe we in Pijnacker-Nootdorp de rolverdeling tussen gemeenteraad en college vormgeven.

In 2022 zijn een aantal raadsbesluiten genomen om deze rolverdeling tot stand te brengen. Wanneer een aanpassing of een aanvulling van deze besluiten aan de orde is wordt dit expliciet vermeld in de tekst.

### ***Relatie met participatiebeleid***

De gemeente Pijnacker-Nootdorp hecht veel belang aan communicatie en participatie bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen. Ook in de Omgevingswet speelt participatie een belangrijke rol.

De voorliggende Nota sturing fysieke leefomgeving gaat slechts op hoofdlijnen in op het thema participatie. Het beschrijft de plaats van participatie in het proces van elk instrument en het geeft het de rolverdeling weer die we bij een participatietraject hanteren.

### ***Inwerkingtreding voorliggende 1<sup>e</sup> herziening***

De voorliggende 1<sup>e</sup> herziening is vastgesteld door de gemeenteraad op 29 januari 2026. Deze wordt gepubliceerd en treedt de dag hierna in werking.

### ***Intrekken oude nota***

De voorliggende 1<sup>e</sup> herziening komt in de plaats van de Nota sturing fysieke leefomgeving die in december 2022 is vastgesteld door de gemeenteraad. De Nota uit 2022 wordt ingetrokken op de dag van inwerkingtreding van de voorliggende 1<sup>e</sup> herziening.

## **2. De Omgevingswet**

Tot 1 januari 2024 bestonden er talloze wetten en regels met betrekking tot de fysieke leefomgeving. Deze wetten en regels zijn niet als een integraal stelsel ontworpen, maar het resultaat van een eerdere behoefte aan sturing over de diverse onderwerpen. Deze regels kenden verschillen in opbouw en terminologie waardoor een ingewikkeld geheel is ontstaan. Ook werden de regels niet meer geschikt geacht voor de maatschappelijke opgaven van nu. Dit vormde voor de Rijksoverheid de belangrijkste aanleiding om te komen met de Omgevingswet.

### **2.1 Verbeterdoelen Omgevingswet**

Met de vernieuwing van het omgevingsrecht worden vier verbeterdoelen beoogd die vorm moeten krijgen in en door de implementatie van de wet:

1. Het omgevingsrecht is inzichtelijk, voorspelbaar en gemakkelijk in het gebruik. Beter inzicht in wat wel en niet kan op landelijk, provinciaal en regionaal niveau.
2. De leefomgeving staat op een samenhangende manier centraal in beleid, besluitvorming en regelgeving.
3. Een actieve en flexibele aanpak biedt overheden meer afwegingsruimte om doelen voor de leefomgeving te bereiken.
4. Besluitvorming over projecten in de leefomgeving gaat sneller en beter.

Deze verbeterdoelen moeten leiden tot meer ruimte voor het lokale bestuur om de kwaliteit van de fysieke leefomgeving te beschermen én tevens het bieden van ruimte voor ontwikkelingen.

### **2.2 Kerninstrumenten in samenhang**

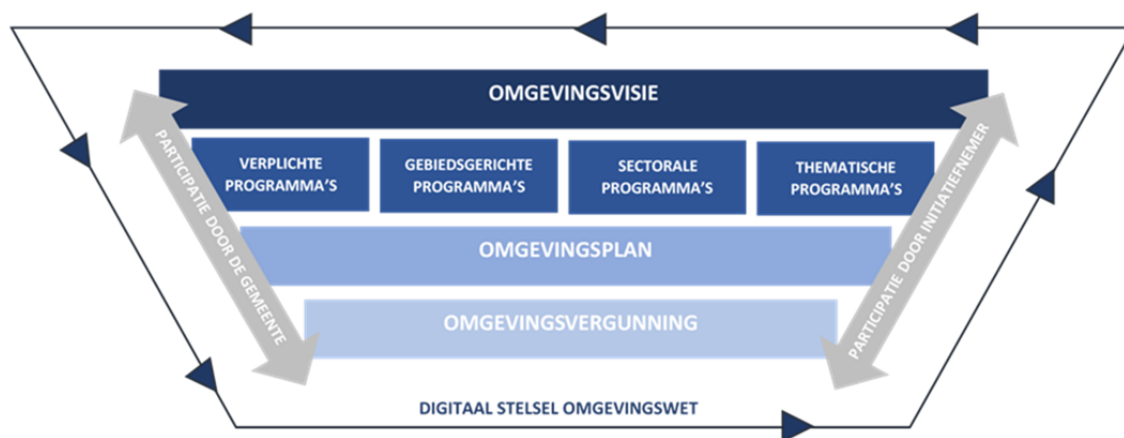
Met de Omgevingswet zijn nieuwe kerninstrumenten geïntroduceerd. Voor de gemeente zijn dit de omgevingsvisie, het omgevingsprogramma, het omgevingsplan, en de omgevingsvergunning. Deze kerninstrumenten bieden een samenhangend stelsel om sturing te geven aan de fysieke leefomgeving. Hieronder beschrijven we deze samenhang.

In de [omgevingsvisie](#) beschrijft de gemeente de hoofdlijnen van haar beleid op lange termijn. Het is een strategische visie met daarin de ambities en beleidsdoelen voor de fysieke leefomgeving.

De [omgevingsprogramma's](#) dienen om het beleid van de omgevingsvisie nader vorm te geven en te komen tot concrete uitvoering. Programma's kunnen een scala aan maatregelen bevatten van beleidsregels en financiële instrumenten tot communicatieplannen.

Het [omgevingsplan](#) vormt een juridisch bindend document waarmee de doelstellingen en ambities uit de omgevingsvisie mede worden bereikt. De onderbouwing van de keuzes in het omgevingsplan vloeit voort uit de omgevingsvisie en de omgevingsprogramma's.

Met de omgevingsvergunning heeft de gemeente een instrument in handen om te beoordelen of initiatieven van derden passen binnen het omgevingsplan en/of binnen het gemeentelijk beleid zoals vormgegeven in omgevingsvisie en omgevingsprogramma.



### 3. Omgevingsvisie

De Omgevingswet verplicht gemeenten om een omgevingsvisie op te stellen. Dit is een integrale visie voor de lange termijn die betrekking heeft op de hele fysieke leefomgeving. Aangezien het een vormvrij document is, heeft de gemeente veel mogelijkheden om het document en het participatieproces in te richten op een manier die aansluit bij bestuurlijke ambities en past bij de inwoners en ondernemers.

#### 3.1 Wettelijke procedure omgevingsvisie

De bevoegdheid voor het vaststellen van een omgevingsvisie ligt bij de gemeenteraad. De wet verplicht de raad om hierbij rekening te houden met de taken en bevoegdheden van andere overheden (artikel 2.2 Omgevingswet).

##### **Participatie**

Participatie in het traject om te komen tot een omgevingsvisie geldt als een verplichting. In de visie moet worden beschreven hoe burgers, bedrijven, maatschappelijke organisaties en overheden bij de voorbereiding van de visie zijn betrokken, en welke resultaten dit heeft opgeleverd (artikel 10.7 Omgevingsbesluit). Aan de wijze waarop de gemeente participatie organiseert worden geen eisen gesteld.

##### **Openbare voorbereidingsprocedure**

Op de voorbereiding van de omgevingsvisie is de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) van toepassing. Dat betekent dat het ontwerp gedurende een periode van zes weken ter inzage moet liggen met de mogelijkheid voor eenieder om zienswijzen in te dienen.

##### **Aanvullende regels**

Wanneer de omgevingsvisie het kader vormt voor projecten waarvoor een milieueffectrapportage moet worden opgesteld, dan gelden daarvoor aanvullende regels.

##### **Geen beroepsmogelijkheid**

Tegen de vaststelling van een omgevingsvisie staat geen beroep open (artikel 1, bijlage 2 Awb). Dit heeft te maken met het zelfbindende karakter van een omgevingsvisie. Inwoners en bedrijven zijn niet gebonden aan de inhoud van de omgevingsvisie, alleen het gemeentebestuur zelf dient zich te houden aan het beleid dat in de omgevingsvisie is geformuleerd.

#### 3.2 Werkwijze in Pijnacker-Nootdorp

Op 25 november 2021 heeft de gemeenteraad de Omgevingsvisie Pijnacker-Nootdorp 2050: “Verbonden met elkaar” vastgesteld. Overeenkomstig de door de raad vastgestelde kaders voor proces en participatie (startnotitie, januari 2019) heeft de visie stapsgewijs vorm gekregen. Daarbij heeft de samenleving voorafgaand aan het opstellen van het ontwerp van de Omgevingsvisie input geleverd en uitgebreid gereageerd op het ontwerp van de Omgevingsvisie.

Met de Omgevingsvisie Pijnacker-Nootdorp 2050 is gebruik gemaakt van alle kansen die de nieuwe wet biedt. Het is een strategische visie waarin alle ambities en beleidsdoelen voor de fysieke leefomge-

ving van de hele gemeente op de lange termijn staan. Alle betrokken belangen zijn met elkaar in samenhang bekeken en er is steeds een afweging gemaakt tussen het beschermen en benutten van alle onderdelen van de fysieke leefomgeving. Daarmee is ingespeeld op lokale behoeften.

### **Monitoring en evaluatie**

De omgevingsvisie is het belangrijkste strategische document waarmee de gemeente(raad) stuurt op de lange termijn ontwikkeling van de fysieke leefomgeving. Het is dan ook belangrijk dat we de hoofdlijnen van de omgevingsvisie vasthouden en samen aan de slag gaan met het realiseren van de doelstellingen en ambities. Inwoners, ondernemers en (maatschappelijke) partners rekenen erop dat we hiervoor staan, aan werken en mee werken. Daar staat tegenover dat de wereld snel verandert. Mede daarom biedt de omgevingsvisie ruimte flexibel om te gaan met nieuwe ontwikkelingen en deze steeds te bezien vanuit het kompas. Desondanks kunnen er ook redenen zijn de omgevingsvisie aan te passen.

Eind 2025 is de eerste monitor van de omgevingsvisie afgerond en ter informatie aangeboden aan de gemeenteraad. Daarin kijken we of we op de goede weg zijn. De monitor gaat niet alleen over de Omgevingsvisie, maar ook over de planMER en de omgevingsprogramma's. Door in samenhang te kijken naar wat we willen bereiken (omgevingsvisie en planMER) en naar hoe we dat gaan bereiken (omgevingsprogramma) beslaat de monitor dan ook het gehele spectrum van beleidsontwikkeling. Dit doen we in toenemende mate en waar mogelijk gebaseerd op data.

### **Herziening omgevingsvisie**

De hierboven beschreven monitor kan worden gebruikt om te overwegen of en op welke punten de omgevingsvisie aangepast zou moeten worden.

## **4. Omgevingsprogramma**

Om de gewenste kwaliteit van de fysieke leefomgeving te bereiken kunnen overheden omgevingsprogramma's opstellen. In omgevingsprogramma's formuleert de gemeente haar tactische beleid alsmede de maatregelen die leiden tot de gewenste kwaliteit van de fysieke leefomgeving. Die maatregelen kunnen van alles zijn. Denk aan beleidsregels en financiële instrumenten. Maar ook communicatie, convenanten, de uitvoering van projecten en het stellen van regels zijn onderdelen die in de omgevingsprogramma's een plek kunnen krijgen.

### **Verplichte omgevingsprogramma's**

Voor gemeenten zijn er twee omgevingsprogramma's verplicht gesteld: het programma geluid en het programma energie. Het programma geluid is verplicht wanneer je als gemeente deel uitmaakt van een agglomeratie van meer dan 100.000 inwoners. Pijnacker-Nootdorp is onderdeel van zo een agglomeratie.

Er kunnen nog andere verplichte omgevingsprogramma's bij komen. Dit is het geval als er sprake is van een dreigende overschrijding van één of meer omgevingswaarden. Een omgevingswaarde is een kwaliteitsnorm die een overheid wil bereiken of die volgt uit Europese of andere internationale verplichtingen. De overheid moet haar taken en bevoegdheden zo inzetten dat de omgevingswaarden worden behaald. Dit kan bijvoorbeeld aan de orde zijn bij luchtkwaliteit. Rijk en provincie hebben de mogelijkheid om in respectievelijk het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) en de provinciale omgevingsverordening gemeenten te verplichten om een omgevingsprogramma op te stellen.

### **Onverplichte omgevingsprogramma's**

Gemeenten hebben de bevoegdheid om op eigen initiatief omgevingsprogramma's op te stellen. De Omgevingswet noemt dit 'onverplichte programma's'. Deze omgevingsprogramma's kunnen op verschillende wijze worden ingestoken: gebiedsgericht (bijvoorbeeld voor een transitiegebied), sectoraal (bijvoorbeeld woonbeleid), of thematisch (bijvoorbeeld gericht op duurzaamheid of energietransitie).

### **4.1 Wettelijke procedure omgevingsprogramma**

De bevoegdheid tot het vaststellen van gemeentelijke omgevingsprogramma's ligt bij het college van burgemeester en wethouders (art. 3.4 Omgevingswet).

### **Participatie**

In het omgevingsprogramma moet worden beschreven hoe burgers, bedrijven, maatschappelijke organisaties en overheden bij de voorbereiding van het programma zijn betrokken, en welke resultaten dit heeft opgeleverd. Ook moet worden aangegeven op welke wijze invulling is gegeven aan het lokale participatiebeleid (artikel 10.8 Omgevingsbesluit).

Participatie is op zicht niet verplicht, maar wanneer geen participatie wordt toegepast moet wel worden toegelicht waarom niet. Het is aan de gemeente om zelf te beslissen of, en zo ja, op welke wijze zij de participatie organiseert. Ook worden geen eisen gesteld aan de wijze waarop de gemeente participatie organiseert.

#### ***Openbare voorbereidingsprocedure***

Op de voorbereiding van een verplicht omgevingsprogramma is afdeling 3.4 van de Awb van toepassing. Dat betekent dat het ontwerp gedurende een periode van zes weken ter inzage moet liggen met de mogelijkheid voor eenieder om zienswijzen in te dienen.

Wanneer het college een wijziging aanbrengt in een omgevingsprogramma kan het er voor kiezen om afdeling 3.4 Awb buiten toepassing te verklaren. Hierbij gelden wel enkele voorwaarden. Zo mogen de wijzigingen niet leiden tot grotere nadelige gevolgen voor het milieu.

#### ***Aanvullende regels***

Wanneer een omgevingsprogramma het kader vormt voor projecten waarvoor een milieueffectrapportage moet worden opgesteld, dan gelden daarvoor aanvullende regels.

#### ***Beroepsmogelijkheden***

Tegen de vaststelling van een omgevingsprogramma staat geen beroep open. (art 1, bijlage 2 Awb). Dit heeft te maken met het zelfbindende karakter van een omgevingsprogramma. Een omgevingsprogramma kan burgers en bedrijven stimuleren om die dingen te doen die helpen om de doelstellingen te halen. Er is echter geen sprake van direct toezicht of handhaving op een omgevingsprogramma. Alleen het bestuur zelf is gebonden aan het omgevingsprogramma.

Tegen die delen van een omgevingsprogramma die specifieke rechtsgevolgen hebben is wel beroep mogelijk. Dit geldt voor omgevingsprogramma's die rechtstreeks toestemming geven voor activiteiten. Er wordt dan geen apart toestemmingsbesluit meer genomen voor die activiteit omdat het omgevingsprogramma zelf al die mogelijkheid geeft.

## **4.2 Werkwijze in Pijnacker-Nootdorp**

### ***Naar een structuur van omgevingsprogramma's***

Zoals ook beschreven in de Omgevingsvisie 2050 "Verbonden met elkaar" werken we de komende jaren aan een structuur van omgevingsprogramma's waarmee we de Omgevingsvisie verder uitwerken. Met deze programmastructuur borgen we dat de ambities en doelstellingen uit de Omgevingsvisie worden uitgewerkt in tactisch beleid en maatregelen gericht op ontwikkeling, gebruik, beheer, bescherming en behoud van de fysieke leefomgeving. Hiermee streven wij naar eenheid en samenhang van ons beleid. Ook moet deze structuur bijdragen aan de vindbaarheid van dit beleid voor inwoners en andere belanghebbenden.

### ***Implementatieperiode van vijf jaar***

In de omgevingsvisie staat dat wij het bestaande beleidskader in vijf jaar willen omzetten naar een samenhangend geheel van omgevingsprogramma's. Dat gaat stap voor stap. Hierbij wordt waar mogelijk aangesloten bij 'natuurlijke momenten', bijvoorbeeld wanneer een beleidsplan of beheerplan moet worden herzien. De programmastructuur is daarbij flexibel en kan door het college aangepast worden als daar aanleiding voor is. De raad wordt hierover geïnformeerd. Na deze implementatieperiode is al het beleid voor de fysieke leefomgeving ondergebracht in de omgevingsvisie en in omgevingsprogramma's.

### ***Rolverdeling in de procedure van het omgevingsprogramma***

De vaststelling van een omgevingsprogramma is een bevoegdheid van het college. Het college betreft de gemeenteraad bij de totstandkoming en besluitvorming omtrent een omgevingsprogramma. Het college houdt hierbij rekening met de taken en bevoegdheden van de raad, en stemt waar nodig met de raad af. De raad geeft het college vooraf inhoudelijke en procesmatige kaders mee voor het opstellen van het omgevingsprogramma.

Hoewel niet wettelijk verplicht werken wij bij het opstellen van alle omgevingsprogramma's conform afdeling 3.4 Awb. Daarbij gaan we uit van de onderstaande rolverdeling.

#### **Kaderstellende notitie**

Het initiatief voor het opstellen van een omgevingsprogramma komt van het college. Het college besluit tot het opstellen van een omgevingsprogramma, en vraagt de gemeenteraad om kaders hiervoor vast te stellen. Hiervoor stelt het college een concept kader stellende notitie op. Hierin staan inhoudelijke en procesmatige randvoorwaarden voor het opstellen van een omgevingsprogramma. Het gaat onder meer om de aanleiding, het doel en de ambities van het omgevingsprogramma, de scope en de planning, en de aanpak van de participatie. De raad stelt de kaderstellende notitie vast.

### Participatie

Het college draagt de verantwoordelijkheid voor de participatie rondom een omgevingsprogramma. De aanpak hierbij kan verschillen per omgevingsprogramma. Dit is afhankelijk van de relevante onderwerpen, stakeholders, doelstellingen, etc. De nog vast te stellen Nota Participatiebeleid is hiervoor de toekomstige leidraad. De participatieaanpak voor het opstellen van een omgevingsprogramma wordt vastgesteld in de kaderstellende notitie.

### Ontwerp omgevingsprogramma

Het college stelt het ontwerp omgevingsprogramma op. In de kaderstellende notitie staat op welke wijze de raad hierbij wordt betrokken. Dit kan per omgevingsprogramma verschillen. Ook tijdens het proces van opstellen kan er een aanleiding zijn om de raad te betrekken. De besluitvorming over het ontwerp van een omgevingsprogramma ligt bij het college. De publicatie en terinzagelegging van het ontwerp omgevingsprogramma worden verzorgd door het college. Belangstellenden/belanghebbenden die hebben deelgenomen aan het participatieproces worden geïnformeerd. Via een informatienota informeert het college de raad. Het college informeert de gemeenteraad hierbij ook op welke wijze burgers, bedrijven, maatschappelijke organisaties en overheden bij de voorbereiding van het ontwerp zijn betrokken, en welke resultaten dit heeft opgeleverd. De raad heeft de mogelijkheid het ontwerp omgevingsprogramma te agenderen, en het college een reactie te geven.

### Vaststelling wijziging omgevingsprogramma

De besluitvorming over het vaststellen van het omgevingsprogramma ligt bij het college. Het college geeft aan welke aanpassingen zijn aangebracht ten opzichte van het ontwerp omgevingsprogramma. Wanneer er zienswijzen zijn ingebracht op een ontwerpbesluit levert het college een nota op waarin de zienswijzen zijn samengevat en voorzien van een beantwoording. De indieners van de zienswijzen worden geïnformeerd over het voorstel van het college. Via een informatienota informeert het college de raad over deze besluitvorming.

De financiële gevolgen van de besluitvorming worden meegewogen in de kadernota of programmabegroting. Na de besluitvorming verzorgt het college de publicatie en terinzagelegging van de wijziging van het omgevingsprogramma. Ook worden de indieners van zienswijzen persoonlijk geïnformeerd over het collegebesluit.

### ***Afwijkende werkwijze bij ondergeschikte wijzigingen***

De wet biedt de mogelijkheid om bij wijzigingen van ondergeschikte aard te kiezen voor een andere voorbereidingsprocedure dan 3.4 Awb. Mocht een dergelijke ondergeschikte wijziging aan de orde zijn dan zal het college de raad hierover tijdig informeren, alsmede over de procedure die hierbij wordt gevolgd.

### ***Monitoring omgevingsprogramma's***

De op te stellen omgevingsprogramma's zijn gericht op maatregelen. De mate waarin deze maatregelen bijdragen aan de beleidsdoelen uit de omgevingsvisie gaan we structureel monitoren. Zoals hiervoor genoemd willen we komen tot een terugkerend systeem van monitoring van de omgevingsprogramma's, in samenhang met monitoring van de omgevingsvisie.

## **5. Omgevingsplan**

Met het omgevingsplan hebben we één instrument met juridisch bindende regels voor de fysieke leefomgeving. Dit instrument is nog het meest te vergelijken met een bestemmingsplan, al is de reikwijdte van een omgevingsplan veel ruimer. Het omgevingsplan omvat ook regels op het gebied van geluid, trillingen, stof, stank waterkwaliteit en het kappen van bomen; om maar een paar voorbeelden te noemen. Deze regels kunnen worden gespecificeerd voor de verschillende delen van de gemeente.

### ***Tijdelijk omgevingsplan***

Elke gemeente heeft bij de inwerkingtreding van de Omgevingswet per 1-1-2024 een 'tijdelijk omgevingsplan' gekregen. Dit is ontstaan van rechtswege door samenvoeging van alle ruimtelijke regels uit bestaande instrumenten (zoals bestemmingsplannen) en de zogenoemde bruidsschat. De bruidsschat omvat een pakket aan rijksregels dat is gedecentraliseerd naar gemeentelijk niveau.

De regels uit het tijdelijke omgevingsplan en de regels over de fysieke leefomgeving die nu nog in de gemeentelijke verordeningen zijn opgenomen moeten worden omgezet naar het nieuwe omgevingsplan. Hiervoor hebben gemeenten tot eind 2031 de tijd. Ook alle nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen worden in het nieuwe deel van het omgevingsplan opgenomen. Het tijdelijk deel van het omgevingsplan kan zo stapsgewijs worden gewijzigd in het nieuwe omgevingsplan.

## 5.1 Wettelijke procedure omgevingsplan<sup>2</sup>

De basis voor de procedure voor vaststelling wordt gevormd door de Omgevingswet en de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht. In de procedure van het omgevingsplan zijn verschillende stappen te onderscheiden. Deze worden hieronder beschreven.

De bevoegdheid tot het vaststellen van een omgevingsplan ligt bij de gemeenteraad. De gemeenteraad kan deze bevoegdheid indien gewenst delegeren aan het college.

### Kennisgeving opstellen omgevingsplan

Wanneer de gemeenteraad voornemens is om een omgevingsplan vast te stellen moet zij hiervan een kennisgeving publiceren (artikel 16.29 Omgevingswet). De kennisgeving moet onder andere gepubliceerd worden in het gemeenteblad (artikel 3:12 Awb). In de kennisgeving moet de gemeente in ieder geval aangeven hoe burgers, bedrijven, maatschappelijke organisaties en bestuursorganen bij de voorbereiding worden betrokken.

### Participatie

Bij de vaststelling van een omgevingsplan moet worden beschreven hoe burgers, bedrijven, maatschappelijke organisaties en andere bestuursorganen bij de voorbereiding zijn betrokken, en ook wat met de resultaten is gebeurd. Daarnaast moet worden aangegeven op welke wijze invulling is gegeven aan het lokale participatiebeleid.

### Ontwerp-omgevingsplan

Na de participatiefase brengt de gemeente een ontwerp-omgevingsplan in procedure. Van dit ontwerp wordt een kennisgeving geplaatst in het gemeenteblad (art. 16.29 Omgevingswet, artikel 3:12 Awb). Eenieder kan vervolgens binnen zes weken na publicatie van de kennisgeving een zienswijze indienen op dit ontwerp.

### Vaststelling omgevingsplan

De gemeenteraad stelt het omgevingsplan vast. Bij het vaststellen van het plan moet in de motivering worden ingegaan op de ingediende zienswijzen. Wanneer er geen zienswijzen zijn ingediend op een ontwerp-omgevingsplan moet het plan binnen vier weken na de terinzagelegging worden vastgesteld (artikel 3:18 lid 4 Awb). In alle andere gevallen geldt er geen deadline voor de behandeling.

De gemeente maakt de vaststelling van het omgevingsplan bekend in het gemeenteblad. Een wijziging van het omgevingsplan treedt vier weken na publicatie van de vaststelling in werking, tenzij de gemeenteraad in het vaststellingsbesluit een later tijdstip heeft opgenomen.

De gemeenteraad kan de bevoegdheid tot het vaststellen van het omgevingsplan delegeren aan het college. Aan deze delegatie kunnen voorwaarden worden verbonden. De delegatie en de eventuele voorwaarden moeten in een delegatiebesluit worden vastgelegd.

### Beroepsmogelijkheid

Tegen het vaststellingsbesluit kan door indieners van zienswijzen beroep worden ingesteld bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Deze beroepsmogelijkheid bestaat gedurende vier weken na publicatie van het vastgestelde omgevingsplan.

Degene die in beroep gaat kan bij de rechter een verzoek om voorlopige voorziening doen. Wanneer deze voorlopige voorziening wordt toegewezen leidt dit er toe dat de inwerkingtreding van een vastgesteld omgevingsplan geheel of gedeeltelijk wordt opgeschort.

### ***Voorbeschermingsregels (het voorbereidingsbesluit)***

De gemeenteraad kan met een voorbereidingsbesluit regels opnemen in het omgevingsplan om een locatie of een gebied te beschermen tijdens de procedure die wordt doorlopen om te komen tot het wijzigen van een omgevingsplan. Dit zijn voorbeschermingsregels. Met deze regels voorkomt de gemeente dat in die periode ontwikkelingen of activiteiten plaatsvinden die komende vaststelling van het omgevingsplan in de weg staan. De gemeenteraad kan de bevoegdheid tot het stellen van voorbeschermingsregels delegeren aan het college.

De voorbeschermingsregels in het omgevingsplan vervallen na 1,5 jaar, of, als binnen die termijn het besluit tot vaststelling van het omgevingsplan is bekendgemaakt, op het tijdstip waarop dat laatste ge-

---

2 ) Zoals genoemd beschikken we vanaf 1 januari 2024 over een omgevingsplan van rechtswege. Een omgevingsplan dat na deze datum wordt vastgesteld is strikt formeel gezien een wijziging van het omgevingsplan. In deze nota spreken we gemakshalve over (de vaststelling van) een omgevingsplan, en niet over (de vaststelling van) een wijziging van het omgevingsplan.

noemde vaststellingsbesluit in werking treedt. Anders dan bij het vaststellen van een omgevingsplan geldt bij het vaststellen van voorbeschermingsregels géén voorbereidingsprocedure.

### ***Integratie vergunde buitenplanse omgevingsplanactiviteiten***

De Omgevingswet verplicht gemeenten om binnen vijf jaar na het onherroepelijk worden van een vergunde buitenplanse omgevingsplanactiviteit (lees: een ontheffing van het omgevingsplan), het omgevingsplan hiermee in overeenstemming te brengen (artikel 4.17 Omgevingswet). De wetgever heeft bepaald dat deze verplichting gaat gelden vanaf eind 2031. Gemeenten zijn evenwel vrij om eerder al over te gaan tot integratie van verleende vergunningen.

Wanneer een omgevingsplan voorziet in de inpassing van een vergunde buitenplanse omgevingsplanactiviteit is tegen dit deel van het omgevingsplan geen zienswijze meer mogelijk. De reden hiervoor is dat dubbele besluitvorming, met beroepsmogelijkheid, over een reeds vergunde activiteit niet wenselijk is. Mocht iemand een zienswijze indienen op een dergelijk onderdeel van een omgevingsplan dan dient deze niet-ontvankelijk te worden verklaard.

## **5.2 Werkwijze in Pijnacker-Nootdorp**

Hieronder wordt eerst ingegaan op het omzetten van het tijdelijke omgevingsplan in een nieuw omgevingsplan, zoals genoemd in de inleiding van dit hoofdstuk. Vervolgens wordt de wijze van werken beschreven voor het proces tot vaststelling van een omgevingsplan. Hierbij staat de rolverdeling tussen de gemeenteraad en het college centraal.

### ***Van tijdelijk naar nieuw omgevingsplan***

Zoals genoemd heeft de gemeente bij de inwerkingtreding van de Omgevingswet per 1-7-2022 een 'tijdelijk omgevingsplan' gekregen. Dit moet voor eind 2031 worden omgezet in een nieuw omgevingsplan. De omgevingsvisie (vastgesteld november 2021) en de omgevingsprogramma's zijn sterk bepalend voor de inhoud en prioritering van het nieuwe omgevingsplan. De omzetting van het omgevingsplan wordt daarom op deze ontwikkelingen afgestemd.

Het college zal in 2026 de gemeenteraad informeren over het proces van omzetting van het tijdelijke naar het nieuwe omgevingsplan.

### ***Rolverdeling in de procedure van het omgevingsplan***

De vaststelling van een omgevingsplan is in beginsel een bevoegdheid van de gemeenteraad. Bij het tot stand komen van een omgevingsplan is het wenselijk (voorbereidende) handelingen te laten verrichten door het college. Hieronder beschrijven we per procedurestap de rolverdeling die we in Pijnacker-Nootdorp voorstellen om te komen tot vaststelling van een omgevingsplan.

Er zijn enkele specifieke situaties waarvoor we een afwijkende rolverdeling voorstellen. Deze situaties en de voorgestelde rolverdeling hierbij worden in paragraaf 5.3 beschreven.

### ***Kennisgeving opstellen omgevingsplan***

Het initiatief om te komen tot wijzigingen van het omgevingsplan komt vrijwel altijd van het college. Het college draagt ook de verantwoordelijkheid voor het participatietraject dat samenhangt met een omgevingsplan (zie volgende stap). In lijn hiermee is het gewenst dat het college ook de kennisgeving omtrent het opstellen van het omgevingsplan verzorgt.

De bevoegdheid ligt wettelijk gezien bij de gemeenteraad maar voor een praktische uitvoering is deze in 2022 gemandateerd aan het college. Het college zal de gemeenteraad actief informeren wanneer er een voornemen is om een omgevingsplan voor te bereiden. Dit is als een voorwaarde aan het mandaatbesluit verbonden.

### ***Participatie***

Het college draagt verantwoordelijkheid voor de participatie rondom een omgevingsplan. De gemeenteraad wordt door het college geïnformeerd over de wijze waarop de participatie voor dit omgevingsplan wordt georganiseerd. Wanneer er sprake is van inloopavonden of andersoortige bijeenkomsten biedt het participatietraject raadsleden de mogelijkheid om actief informatie op te halen vanuit de samenleving om zo goed mogelijk invulling te kunnen geven aan hun rol.

Conform het participatiebeleid is de wijze waarom participatie wordt georganiseerd afhankelijk van omstandigheden zoals de aard en omvang van een beoogde ontwikkeling. Zo kan bij een eenvoudige technische omzetting van regels worden volstaan met informeren en is bij grootschaliger ontwikkelingen een intensievere wijze van participatie gewenst. Wij zullen daarom bij de wijziging van het omgevingsplan maatwerk toepassen, afgestemd op de inhoud van de wijziging.

De verantwoordelijkheid voor het participatieproces bij een omgevingsplan ligt zoals genoemd bij het college. Dit is ook het geval wanneer het omgevingsplan wordt opgesteld in verband met een private ontwikkeling. Het college kan dan de initiatiefnemer instrueren over het te volgen participatieproces, gezamenlijk een participatieproces doorlopen of het proces overnemen. Welke werkwijze wordt gevolgd zal afhangen van de specifieke omstandigheden rondom de betreffende ontwikkeling.

#### Ontwerp-omgevingsplan

De besluitvorming over het ontwerp van een omgevingsplan ligt bij de gemeenteraad. Het college is belast met de voorbereiding van dit besluit. In de praktijk betekent het dat wij de gemeenteraad een voorstel doen om in te stemmen met het ontwerp-omgevingsplan en dit plan in procedure te brengen. Het college informeert de gemeenteraad hierbij ook op welke wijze burgers, bedrijven, maatschappelijke organisaties en overheden bij de voorbereiding van het ontwerp zijn betrokken, en welke resultaten dit heeft opgeleverd.

De publicatie en ter inzage legging van het ontwerpbesluit worden verzorgd door het college. Belangstellenden/belanghebbenden die hebben deelgenomen aan het participatieproces worden geïnformeerd over het voorstel van het college aan de gemeenteraad, en over het besluit van de gemeenteraad om het ontwerp-omgevingsplan (al dan niet) in procedure te brengen.

#### Vaststelling omgevingsplan

Ook de besluitvorming over het vaststellen van een wijziging van het omgevingsplan ligt bij de gemeenteraad. Net als in de ontwerpfase is het college belast met de voorbereiding van dit besluit. Het college doet hiertoe een voorstel aan de gemeenteraad. Onderdeel van het voorstel is onder andere een overzicht van de aanpassingen die zijn aangebracht ten opzichte van het ontwerpbesluit.

Wanneer er zienswijzen zijn ingebracht op een ontwerpbesluit wordt door het college een nota opgeleverd waarin de zienswijzen zijn samengevat en voorzien van een beantwoording. De indieners van de zienswijzen worden geïnformeerd over het voorstel aan de gemeenteraad en de mogelijkheid om voorafgaand aan de beeldvormende raadsvergadering in te spreken.

Na besluitvorming door de gemeenteraad verzorgt het college de publicatie en terinzagelegging van het omgevingsplan. Ook worden de indieners van zienswijzen persoonlijk geïnformeerd over het raadsbesluit en de terinzagelegging.

#### Beroepsmogelijkheid

Mocht er beroep worden aangetekend tegen een omgevingsplan dan zal het college de afhandeling hiervan verzorgen.

### **5.3 Afwijkende rolverdeling bij specifieke situaties**

Er is een aantal situaties waarbij het logisch en gewenst is dat niet de gemeenteraad maar het college beslist over een omgevingsplan. Hieronder beschrijven we deze situaties en geven we een motivering waarom in deze specifieke situaties kan worden afgeweken van de bovengenoemde rolverdeling.

#### **Delegatiebesluit 2022**

In 2022 heeft de gemeenteraad besloten over delegatie van bevoegdheden rondom de besluitvorming over het (ontwerp van) een omgevingsplan.

#### Geen zienswijzen op ontwerp-omgevingsplan

Zoals genoemd beslist de gemeenteraad over het ontwerp van een omgevingsplan. Wanneer op dit ontwerp geen zienswijzen worden ingediend moet deze wijziging van het omgevingsplan binnen vier weken na de terinzage legging worden vastgesteld. Gezien de vergaderfrequentie van de gemeenteraad, de looptijd van een vergadercyclus en ook de aanlevertermijnen is het niet haalbaar binnen deze vier weken een raadsbesluit te (laten) nemen.

In de wetenschap dat de gemeenteraad al heeft besloten over het ontwerp van het omgevingsplan is in 2022 besloten de bevoegdheid voor het vaststellen van het omgevingsplan voor dergelijke situaties te delegeren aan het college.

#### Integratie onherroepelijke buitenplanse omgevingsplanactiviteiten

Wanneer een omgevingsplan enkel en alleen betrekking heeft op het integreren van een vergunde buitenplanse omgevingsplanactiviteit wordt hier geen nieuwe (beleidsmatige) keuze in gemaakt. Het omvat eerder een administratieve aanpassing.

Uit oogpunt van efficiëntie en verlagen van de werkdruk van de gemeenteraad is in 2022 besloten deze administratieve handeling te delegeren aan het college. Het college krijgt daarmee de bevoegdheid om te beslissen over het ontwerp van dit omgevingsplan alsmede over de vaststelling van het plan.

#### Activiteiten die niet “adviesplichtig” zijn

Wanneer een voorgenomen activiteit strijdig is met het omgevingsplan zijn er twee verschillende procedures mogelijk om medewerking te verlenen aan de activiteit. Er kan worden gekozen voor een ont-heffing in de vorm van een buitenplanse omgevingsplanactiviteit, of voor een wijziging van het omgevingsplan. De keuze van de procedure ligt in beginsel bij de initiatiefnemer. Het college kan hierbij adviseren en stimuleren, maar niet sturen.

Met het vaststellen van het besluit “Lijst adviesplichtige ontwikkelingen” (zie hoofdstuk 6) heeft de gemeenteraad aangeven bij welke buitenplanse omgevingsplanactiviteiten hij bindend advies wenst te geven. Het is vanzelfsprekend dat wanneer een activiteit, gelet op de aard, omvang en locatie, adviesplichtig is, de gemeenteraad ook het orgaan is dat oordeelt over deze activiteit wanneer hiervoor een wijziging van het omgevingsplan aan de orde is.

In lijn hiermee is het voor de hand liggend dat bij activiteiten welke niet adviesplichtig zijn, de bevoegdheden omtrent het wijzigen van het omgevingsplan aan het college worden toegekend. Hiermee wordt de beslissingsbevoegdheid over een nieuwe ontwikkeling altijd afhankelijk van de inhoud van de ontwikkeling, en niet van de procedure die wordt gevolgd.

In 2022 is al besloten om in dergelijke situaties de bevoegdheid om te beslissen over het ontwerp van dit omgevingsplan alsmede over de vaststelling van het plan te delegeren aan het college. Nu er een nieuw besluit lijst adviesplichtige ontwikkelingen 2025 is opgesteld (zie paragraaf 6.2) is actualisering van het genomen delegatiebesluit noodzakelijk.

#### Activiteiten die passen in een wijzigingsbevoegdheid

Onze bestemmingsplannen kennen verschillende wijzigingsbevoegdheden. Deze geven het college de ruimte om in specifieke situaties met een eenvoudige procedure het bestemmingsplan aan te passen. Met het opnemen van deze wijzigingsbevoegdheden heeft de gemeenteraad besloten welke activiteiten op elk van de betreffende locaties mogelijk zijn, en ook onder welke voorwaarden. De beoordeling of een activiteit voldoet aan deze voorwaarden ligt bij het college.

Op het moment van inwerkingtreding van de Omgevingswet zijn de vigerende bestemmingsplannen “bevroren”. Het is daarna niet meer mogelijk een dergelijke wijzigingsbevoegdheid toe te passen. Voor activiteiten waarvoor nu nog een wijzigingsprocedure volstaat is straks ofwel een buitenplanse omgevingsplanactiviteit, ofwel een wijziging van het omgevingsplan noodzakelijk<sup>3</sup>.

In 2021 is een inventarisatie uitgevoerd van de wijzigingsbevoegdheden die in de bestemmingsplannen zijn opgenomen. Met de betrokken eigenaren zijn gesprekken gevoerd over de planologische mogelijkheden en hun toekomstplannen. Op basis hiervan vermoeden wij dat er hooguit vier locaties zijn waar in de komende jaren medewerking wordt gevraagd aan een ontwikkeling die past binnen een nu nog vigerende wijzigingsbevoegdheid.

Om de proceduretijd voor deze initiatiefnemers te verkorten is in 2022 de bevoegdheid tot besluitvorming over een omgevingsplan in dergelijke situaties gedelegeerd aan het college. Dit betreft zowel besluitvorming over het ontwerp als over de vaststelling van het omgevingsplan.

#### *Relatie met buitenplanse omgevingsplanactiviteit*

In de lijst adviesplichtige ontwikkelingen (zie paragraaf 6.2) is opgenomen dat activiteiten waarvoor in een vastgesteld bestemmingsplan een wijzigingsbevoegdheid is opgenomen niet adviesplichtig zijn. Hiermee wordt een consequente lijn gehanteerd ten aanzien van de afhandeling van deze activiteiten.

#### Voorbeschermingsregels (voorbereidingsbesluit)

Zoals hiervoor is beschreven in paragraaf 5.1 wordt een besluit tot het vaststellen van voorbeschermingsregels zonder openbare voorbereidingsprocedure genomen. Dit is vergelijkbaar met de procedure van een voorbereidingsbesluit onder de Wet ruimtelijke ordening. De wetgever heeft het mogelijk gemaakt om de bevoegdheid tot het nemen van een voorbereidingsbesluit te delegeren aan het college van burgemeester en wethouders (4.14, lid 5 Omgevingswet). Hiermee kan een nog snellere vaststelling van de voorbeschermingsregels worden bereikt. De gemeenteraad heeft hiertoe in 2022 ook besloten.

3) Een uitzondering geldt voor een wijzigingsbevoegdheid die alleen de activiteit “bouwen” betreft en niet leidt tot functieverandering. Deze kan middels een binnenplanse omgevingsplanactiviteit worden vergund. Dergelijke wijzigingsbevoegdheden komen in Pijnacker-Nootdorp niet voor.

### Correcties

Het kan gebeuren dat een omgevingsplan een incorrectheid bevat. Het kan, omwille van duidelijkheid gewenst zijn deze te corrigeren. Gelet op de ondergeschiktheid c.q. kleinschaligheid hiervan is het voor de hand liggend het corrigerende omgevingsplan door het college te laten beslissen. De gemeenteraad heeft ook hiertoe in 2022 besloten.

### **Nieuwe delegatiebesluiten**

Naar aanleiding van de evaluatie van de Nota in 2025 wordt voorgesteld in een aantal specifieke situaties bevoegdheden te delegeren aan het college.

### Specifieke wijzigingen van de bruidsschat

Vanuit het Rijk krijgt de gemeente een aantal regels, de zogenoemde bruidsschat, die kan worden aangepast op de lokale situatie. In 2024 is met een wijziging van het omgevingsplan een aantal artikelen uit deze bruidsschat geschrapt. Inmiddels is duidelijk dat er meer artikelen zijn die geschrapt kunnen worden. Deze zijn opgenomen in bijlage 1. Met het schrappen van deze artikelen wordt een bijdrage geleverd aan één van de doelen van de Omgevingswet, te weten, het verminderen van de regeldruk waar mogelijk.

#### Voorgesteld besluit:

De gemeenteraad delegeert de bevoegdheid tot besluitvorming over het vaststellen van een omgevingsplan, alsmede de bevoegdheid tot besluitvorming over het ontwerp van een omgevingsplan indien een omgevingsplan alleen voorziet in specifieke aanpassing en/ of het schrappen van artikelen zoals beschreven in 'Bijlage 1. Aanpassingen Bruidsschat 2025'.

### Specifieke wijzigingen omgevingsplan rondom NEN-normen

In de bruidsschat zijn verwijzingen naar een aantal NEN-normen opgenomen. De Rijksoverheid heeft gesignaleerd dat dit kan leiden tot knelpunten bij toekomstige wijziging van deze normen. Gemeenten hebben dan een plicht deze wijzigingen te publiceren, met de nodige werkzaamheden en kosten tot gevolg. Er is daarom een wijziging van de Omgevingsregeling en de AMvB's in voorbereiding welke noodzaakt tot aanpassingen in de bruidsschat.

Een groot deel van de artikelen van de bruidsschat is inmiddels overgeheveld naar het nieuwe omgevingsplan. Deze artikelen komen daardoor in ons omgevingsplan twee keer voor; zowel in het tijdelijk deel als in het nieuwe deel. Hoewel op dit moment (september 2025) de benodigde aanpassingen nog niet in detail bekend zijn, weten we dat deze geen inhoudelijke gevolgen zullen hebben.

#### Voorgesteld besluit:

De gemeenteraad delegeert de bevoegdheid tot besluitvorming over het vaststellen van een omgevingsplan, alsmede de bevoegdheid tot besluitvorming over het ontwerp van een omgevingsplan indien een omgevingsplan alleen voorziet in wijzigingen die voorzien in opheffing van verwijzingen naar NEN-normen en/of hier direct mee samenhangen.

### Beperkingengebied lokale spoorwegen

Door de MRDH is verzocht om het door haar vastgestelde beperkingengebied lokale spoorwegen op te nemen in het omgevingsplan. De MRDH heeft hiervoor een geometrische begrenzing en ook een set voorbeeldregels aangeleverd. Deze regels dienen te worden aangepast aan de opzet van ons omgevingsplan.

Op dit moment geldt er op basis van het overgangsrecht Omgevingswet al een beperkingengebied. Dit gebied is nu niet zichtbaar in het omgevingsplan. Door het beperkingengebied op te nemen in het omgevingsplan wordt het voor eenieder duidelijk waar de betreffende regels gelden.

De MRDH heeft verzocht om de wijziging van het omgevingsplan voor 1 januari 2026 vast te stellen. Gelet op de te verrichten werkzaamheden, de doorlooptijden van een procedure tot wijziging van het omgevingsplan is vaststelling voor de gewenste datum niet haalbaar; de MRDH is hiervan op de hoogte. Door de bevoegdheid tot besluitvorming over deze wijziging van het omgevingsplan te delegeren aan het college kan het proces tot vaststelling worden versneld.

#### Voorgesteld besluit:

De gemeenteraad delegeert de bevoegdheid tot besluitvorming over het vaststellen van een omgevingsplan, alsmede de bevoegdheid tot besluitvorming over het ontwerp van een omgevingsplan indien een omgevingsplan alleen voorziet in het opnemen van een beperkingengebied langs de spoorlijn van de Randstadrail.

#### ***Informatievoorziening gemeenteraad***

Mocht het college gebruik maken van één van de bovenstaande gedelegeerde bevoegdheden om te besluiten over een (ontwerp)omgevingsplan dan wordt de gemeenteraad hierover geïnformeerd. Deze informatievoorziening is als voorwaarde aan de delegatie verbonden.

## **6. Omgevingsvergunning**

Initiatieven van burgers, bedrijven en overheden kunnen gevolgen hebben voor de leefomgeving. In het omgevingsplan legt de gemeente vast voor welke activiteiten daarom een vergunning noodzakelijk is, voor welke activiteiten kan worden volstaan met een melding, en welke activiteiten direct toelaatbaar zijn.

Wanneer een activiteit past in het omgevingsplan maar alleen toelaatbaar is met een omgevingsvergunning, dan spreken we over een binnenplanse omgevingsplanactiviteit. Daarnaast zijn er ook activiteiten die in strijd zijn met het omgevingsplan. Mocht iemand voor een dergelijke activiteit een omgevingsvergunning aanvragen dan spreken we over een buitenplanse omgevingsplanactiviteit<sup>4</sup>.

### **6.1 Wettelijke procedure omgevingsvergunning**

De afhandeling van aanvragen voor omgevingsvergunningen ligt bij het college. Het college draagt zorg voor een goede en zorgvuldige afhandeling van deze aanvragen.

De Omgevingswet kent voor de afhandeling van een aanvraag omgevingsvergunning twee verschillende procedures: de reguliere en de uitgebreide voorbereidingsprocedure. Hieronder worden deze twee procedures kort beschreven.

#### ***Reguliere voorbereidingsprocedure***

De reguliere voorbereidingsprocedure (hoofdstuk 4 Awb) vormt in de Omgevingswet het uitgangspunt voor de afhandeling van omgevingsvergunningaanvragen; dus zowel voor de binnenplanse als voor buitenplanse omgevingsplanactiviteiten. De beslistermijn voor de reguliere procedure is in beginsel 8 weken. Het college kan deze termijn met maximaal 6 weken verlengen. Op het genomen besluit is vervolgens bezwaar, beroep bij de rechtbank en hoger beroep bij de Raad van State mogelijk.

Niet tijdig beslissen op een aanvraag kan niet leiden tot een omgevingsvergunning van rechtswege. Als de wettelijke termijn niet wordt gehaald is de Wet dwangsom en beroep bij niet tijdig beslissen van toepassing. Een aanvrager kan de gemeente in gebreke stellen waarna de gemeente aan de aanvrager een dwangsom verbeurt. Deze dwangsom kan oplopen tot een bedrag van € 1.422,-.

#### ***Uitgebreide voorbereidingsprocedure***

Voor buitenplanse omgevingsplanactiviteiten is in sommige situaties de uitgebreide voorbereidingsprocedure (afdeling 3.4 Awb) van toepassing. Bij deze procedure dient het college binnen 6 maanden te beslissen op een aanvraag om omgevingsvergunning. Deze termijn kan met maximaal 6 weken worden verdaagd. Nadat het besluit is genomen is beroep bij de rechtbank en vervolgens ook hoger beroep bij de Raad van State mogelijk; bezwaar is niet aan de orde in deze procedure.

Ook voor de uitgebreide voorbereidingsprocedure geldt dat indien de wettelijke termijn niet wordt gehaald, de Wet dwangsom en beroep bij niet tijdig beslissen van toepassing is. Het niet tijdig beslissen op een aanvraag kan niet (meer) leiden tot een vergunning van rechtswege.

#### ***Wanneer de uitgebreide voorbereidingsprocedure?***

Zoals genoemd vormt de reguliere voorbereidingsprocedure het uitgangspunt bij de afhandeling van verzoeken om omgevingsvergunning. Bij sommige buitenplanse omgevingsplanactiviteiten kan het college de uitgebreide voorbereidingsprocedure van toepassing verklaren. Voorwaarden hierbij zijn dat het moet gaan om:

4) Een zeer specifieke uitzondering op het bovenstaande wordt gevormd door bouwactiviteiten waarvan de Rijksoverheid heeft bepaald dat deze vergunningvrij mogen worden uitgevoerd. Voor deze bouwactiviteiten geldt dat, ook wanneer ze in strijd zijn met het omgevingsplan, er geen vergunning noodzakelijk is.

- een activiteit die aanzienlijke gevolgen heeft of kan hebben voor de fysieke leefomgeving;
- én waartegen naar verwachting verschillende belanghebbenden bedenkingen zullen hebben.

Aan beide voorwaarden moet worden voldaan om de uitgebreide voorbereidingsprocedure van toepassing te kunnen verklaren. Indien maar aan één van de twee voorwaarden wordt voldaan is de reguliere procedure aan de orde. Hierop is één uitzondering. De uitgebreide procedure kan ook van toepassing worden verklaard indien een aanvrager heeft verzocht of vooraf heeft ingestemd met het toepassen van deze uitgebreide procedure.

Wanneer het college de uitgebreide voorbereidingsprocedure van toepassing wil verklaren dient de aanvrager in de gelegenheid te worden gesteld om voorafgaand aan dit besluit een zienswijze te kunnen geven op het voornemen.

#### ***Participatie***

De aanvrager van een omgevingsvergunning is verplicht om bij zijn aanvraag aan te geven of hij aan participatie heeft gedaan, en zo ja, hoe hij dit heeft gedaan en welke resultaten dit heeft opgeleverd. Een aanvrager is niet verplicht om aan participatie te doen. Het college mag een aanvraag dan ook niet weigeren of buiten behandeling laten omdat een aanvrager niet aan participatie heeft gedaan.

Op het bovenstaande geldt één uitzondering. De gemeenteraad kan gevallen van buitenplanse omgevingsplanactiviteiten aanwijzen waarbij participatie verplicht is voor een aanvraag om omgevingsvergunning. (artikel 16.55, lid 7 Omgevingswet). Als de aanvrager bij een dergelijke aanvraag niet aan participatie heeft gedaan kan het college de aanvraag buiten behandeling stellen. Het college moet de aanvrager wel eerst de gelegenheid geven het gebrek te herstellen.

#### ***Betrokkenheid andere bestuursorganen***

Een omgevingsvergunning kan betrekking hebben op activiteiten waarbij andere (bestuurs)organen belangen hebben. Denk hierbij aan de rijksoverheid, de provincie, het hoogheemraadschap, de vervoersregio en de veiligheidsregio. In het Omgevingsbesluit heeft de wetgever geformuleerd in welke situaties welke van deze instanties advies en mogelijk ook instemmingrecht hebben. Het college is verplicht bij de beoordeling van een verzoek om omgevingsvergunning voor deze activiteiten de betreffende organen te betrekken.

#### ***Ander bevoegd gezag***

Meestal is het college bevoegd gezag bij het nemen van een beslissing over omgevingsvergunningen. Er kan in specifieke gevallen sprake zijn van een ander gezag, bijvoorbeeld de provincie of het hoogheemraadschap. In een dergelijk geval is voor de verlening van de gevraagde omgevingsvergunning een advies met instemming van burgemeester en wethouders noodzakelijk. Het betreffende bevoegd gezag kan in deze specifieke situaties de gevraagde omgevingsvergunning niet verlenen wanneer het college niet heeft ingestemd.

Het college kan deze instemming alleen verlenen of weigeren op dezelfde gronden als die gelden voor een omgevingsvergunning voor de betreffende activiteit. Er mogen derhalve geen aanvullende of mindere eisen aan worden verbonden.

#### ***Adviesrecht gemeenteraad***

De verantwoordelijkheid voor de besluitvorming over omgevingsvergunningen voor buitenplanse omgevingsplanactiviteiten ligt in beginsel bij het college. De gemeenteraad kan besluiten om advies te willen geven over omgevingsvergunningen voor bepaalde gevallen van buitenplanse omgevingsplanactiviteiten. Het college moet een dergelijk advies van de gemeenteraad in acht nemen bij zijn beslissing (artikel 16.15a Omgevingswet).

De gemeenteraad heeft dezelfde adviesbevoegdheid in die gevallen waarbij het college niet als bevoegd gezag fungeert, maar als adviseur met instemmingsrecht. Ook hierbij geldt het college het advies van de gemeenteraad in acht moet nemen bij haar besluit over instemming (artikel 16.16 Omgevingswet).

## **6.2 Werkwijze in Pijnacker-Nootdorp**

Op basis van de wettelijke kaders is er voor de afhandeling van aanvragen omgevingsvergunning sprake van een duidelijke rolverdeling. Op enkele onderdelen is nog (aanvullende) besluitvorming door de gemeenteraad gewenst. Dit betreft de verplichte participatie bij buitenplanse omgevingsplanactiviteiten en het adviesrecht van de gemeenteraad.

#### ***Participatie bij buitenplanse omgevingsplanactiviteiten***

Zoals genoemd heeft de gemeenteraad de mogelijkheid gevallen van buitenplanse omgevingsplanactiviteiten aan te wijzen waarbij participatie verplicht is voor de aanvrager.

Participatie kan kwaliteit verhogend werken en helpt bij het verkrijgen van draagvlak voor nieuwe ontwikkelingen. Daarnaast kan de opbrengst van een participatietraject worden gebruikt om te beoordelen of er bedenkingen te verwachten zijn tegen een nieuwe ontwikkeling. Dit aspect is van belang voor het bepalen van de procedure die doorlopen moet worden voor de afhandeling van de aanvraag buitenplanse omgevingsplanactiviteit (reguliere of uitgebreide voorbereidingsprocedure). De gemeenteraad heeft daarom in 2022 besloten alle buitenplanse omgevingsplanactiviteiten aan te wijzen als onderwerp waarbij participatie verplicht is.

#### **Adviesrecht gemeenteraad**

De gemeenteraad heeft in 2022 besloten om advies te willen geven over omgevingsvergunningen voor bepaalde gevallen van buitenplanse omgevingsplanactiviteiten. Daartoe heeft de raad de lijst adviesplichtige ontwikkelingen vastgesteld. Bij het samenstellen hebben de onderstaande overwegingen een belangrijke rol hebben gespeeld:

#### Onderscheid stedelijk gebied, landelijk gebied en glastuinbouwgebied

Zoals ook in de omgevingsvisie “Verbonden met elkaar” naar voren komt streeft Pijnacker-Nootdorp naar een duurzame ontwikkeling van de gehele gemeente, maar verdient het buitengebied hierbij speciale aandacht. Een ontwikkeling in de groengebieden, de oude linten en/of de buurtschappen kan een grotere impact hebben op de leefomgeving dan een soortgelijke ontwikkeling in één van de kernen. Daarom wordt in de lijst adviesplichtige ontwikkelingen onderscheid gemaakt tussen stedelijk en landelijk gebied.

Binnen Pijnacker-Nootdorp nemen de glastuinbouwgebieden een aparte plaats in. Het aantal ruimtelijke ontwikkelingen hier waarbij sprake is van strijd met het omgevingsplan is beperkt. Maar ze omvatten soms wel grote oppervlaktes. Daarom wordt voor deze gebieden een aparte categorie aangeduid. Hierbij gaan we uit van de gebiedsprofielen uit de omgevingsvisie.

Welke gebieden als stedelijk gebied, landelijk gebied en (glas)tuinbouwgebied worden aangemerkt is zichtbaar op de bijbehorende kaart. Deze geeft, op basis van de gebiedsprofielen uit de omgevingsvisie, een indeling voor de gehele gemeente.

#### Focus op ontwikkelingen met impact

In de lijst wordt de focus gelegd op ontwikkelingen met impact; ontwikkelingen die aanzienlijke gevolgen (kunnen) hebben op de fysieke leefomgeving. Dit zullen veelal -maar niet altijd- plannen zijn die een uitgebreide voorbereidingsprocedure moeten doorlopen.

Bij de uitgebreide voorbereidingsprocedure is er een langere beslistermijn aan de orde dan bij de reguliere voorbereidingsprocedure. Door in de lijst te focussen op ontwikkelingen met impact wordt indirect bijgedragen aan het voorkomen van termijnoverschrijdingen als gevolg van het adviesrecht.

#### Heldere criteria

De onderstaande lijst beoogt heldere criteria te geven voor ontwikkelingen waar de gemeenteraad een bindend advies over uit moet brengen. De lijst is opgesteld als een positieve lijst, hiermee wordt expliciet duidelijk wanneer de gemeenteraad om advies wordt gevraagd. Vrijwel elk criterium is voorzien van een kwantitatieve begrenzing. Er wordt niet gewerkt op basis van subjectieve termen zoals “volgende”, “in ruime mate”, of “veel”, waarbij verschillende interpretaties mogelijk zijn. Zodoende ontstaat een helder toetsingskader.

#### Uitzondering voor ontwikkeling passend binnen wijzigingsbevoegdheid

Het adviesrecht van de raad is niet van toepassing bij een aanvraag buitenplanse omgevingsplanactiviteit wanneer de betreffende activiteit voldoet aan de voorwaarden van een wijzigingsbevoegdheid zoals opgenomen in een door de gemeenteraad vastgesteld bestemmingsplan. Mocht een wijzigingsbevoegdheid zijn voorzien van kwalitatieve criteria, dan is de beoordeling of de ontwikkeling past aan het college.

#### Geen inhoudelijk oordeel

De criteria die in de lijst zijn opgenomen vormen geen inhoudelijk toetsingskader voor de beoordeling van een verzoek. Ze geven enkel de scheidslijn tussen wanneer er wel en wanneer er geen adviesrecht van de gemeenteraad aan de orde is

#### **Voorgestelde aanpassingen besluit lijst adviesplichtige ontwikkelingen**

In de evaluatie is naar voren gekomen dat het gewenst is het besluit lijst adviesplichtige ontwikkelingen op onderdelen aan te passen. De voorgestelde aanpassingen worden hieronder beschreven.

#### Uitzondering voor tweede aanvraag omgevingsvergunning bij een ‘geknipte bopa’

De Omgevingswet introduceert de mogelijkheid om een 'geknipte bopa' aan te vragen. Dan wordt in de eerste omgevingsvergunning een planologisch kader geschapen (locatie, toegestane maximale goot- en bouwhoogte, toegestane functies). In een tweede vergunning wordt vervolgens meer invulling gegeven aan het bouwplan (bouwtekeningen, gevelaanzichten, etc.). Met het verlenen van de eerste omgevingsvergunning wordt het omgevingsplan niet gewijzigd. Daarom is ook de tweede aanvraag in strijd met het omgevingsplan.

Het adviesrecht is daarom niet van toepassing wanneer voor een ontwikkeling een tweede vergunning buitenplanse omgevingsplanactiviteit wordt aangevraagd, en deze ontwikkeling past binnen het planologische kader dat is ontstaan met de eerder verleende omgevingsvergunning buitenplanse omgevingsplanactiviteit.

#### Uitzondering voor tijdelijke omgevingsvergunningen

In lijn met de wetgeving van voor invoering van de Omgevingswet is het adviesrecht niet van toepassing voor aanvragen voor een omgevingsvergunning van bepaalde tijd (= tijdelijke omgevingsvergunningen).

#### Schrappen hardheidsclausule

In de lijst staat: "Voor ontwikkelingen welke niet staan vermeld op de lijst kan het college de raad om advies vragen wanneer het college van oordeel is dat een ontwikkeling politiek of maatschappelijk gevoelig ligt." Inmiddels is duidelijk dat een dergelijke "hardheidsclausule" niet mogelijk is. Het moet namelijk voor eenieder vooraf duidelijk zijn welk orgaan de definitieve beslissing neemt op een aanvraag omgevingsvergunning. Daarom wordt voorgesteld deze regel te schrappen.

#### Overige aanpassingen Lijst adviesplichtige ontwikkelingen

Naast de bovengenoemde aanpassingen zijn ook nog enkele kleine, meer redactionele, aanpassingen gewenst.

- "Het bouwen van" (een woning) wordt vervangen door "Het toevoegen van". Zo wordt voorkomen dat vervangende nieuwbouw (van een woning) ter advisering aan de gemeenteraad moet worden voorgelegd
- "het toevoegen van één of meer burgerwoning(en), bedrijfswoningen, zorg-gerelateerde woning(en) en/of onzelfstandige wooneenheid/heden"
- "Bouwwak" wordt vervangen door "werkingsgebied". Dit is in lijn met het vocabulaire van de Omgevingswet.

#### **Voorstel voor een nieuw besluit**

Hieronder volgt de integrale tekst van het voorgestelde nieuwe besluit. De bovenstaande aanpassingen zijn hierin verwerkt.

#### **Artikel 1 - Gebiedsaanduiding conform bijlage**

- a. *Waar in deze regeling verwezen wordt naar stedelijk gebied wordt bedoeld het als stedelijk gebied aangeduide gebied op de kaart opgenomen als bijlage bij deze regeling.*
- b. *Waar in deze regeling verwezen wordt naar landelijk gebied wordt bedoeld het als landelijk gebied aangeduide gebied op de kaart opgenomen als bijlage bij deze regeling.*
- c. *Waar in deze regeling verwezen wordt naar glastuinbouwgebied wordt bedoeld het als glastuinbouwgebied aangeduide gebied op de kaart opgenomen als bijlage bij deze regeling.*

#### **Artikel 2 - Voor de gehele gemeente**

*De gemeenteraad maakt gebruik van het adviesrecht voor een ontwikkeling die voldoet aan één of meer van de volgende criteria:*

- a. *een activiteit genoemd in 10.24 van het Omgevingsbesluit;*
- b. *het oprichten van antenne-installaties van 40 meter en hoger;*
- c. *het bouwen, uitbreiden of verbouwen van een bouwwerk, geen gebouw zijnde, hoger dan 10 meter of met een oppervlak van meer dan 50 m<sup>2</sup>.*

#### **Artikel 3 - Specifiek voor stedelijk gebied**

*De gemeenteraad maakt gebruik van het adviesrecht voor een ontwikkeling gelegen in het stedelijk gebied die voldoet aan één of meer van de volgende criteria:*

- a. *het toevoegen van tien of meer woningen, zorg-gerelateerde woningen en/of onzelfstandige wooneenheden;*
- b. *functieverandering van bestaande bebouwing naar wonen indien dit leidt tot tien of meer nieuwe woningen, zorg-gerelateerde woningen en/of onzelfstandige wooneenheden;*
- c. *nieuwbouw, uitbreiding van bestaande bebouwing, of functieverandering van bestaande bebouwing ten behoeve van "niet-wonen" functies met een (gezamenlijk) oppervlak van 1.500 m<sup>2</sup> of meer;*

- d. *het veranderen van het gebruik van onbebouwde gronden met een oppervlak van 1.500 m2 of meer.*

**Artikel 4 - Specifiek voor het landelijk gebied**

*De gemeenteraad maakt gebruik van het adviesrecht voor een ontwikkeling gelegen in het landelijk gebied die voldoet aan één of meer van de volgende criteria:*

- a. *het toevoegen van één of meer burgerwoning(en), bedrijfswoningen, zorg-gerelateerde woning(en) en/of onzelfstandige wooneenheid/heden*
- b. *functieverandering van bestaande bebouwing naar wonen (ongeacht het aantal woningen);*
- c. *bouw, uitbreiding van bebouwing of functieverandering van bestaande bebouwing ten behoeve van "niet-wonen" functies met een (gezamenlijk) oppervlak van 200 m2 of meer;*
- d. *het veranderen van het gebruik van onbebouwde gronden met een oppervlak van 500 m2 of meer;*
- e. *voorzieningen voor het opwekken of de opslag van energie voor zover gelegen buiten een als zodanig bestemd werkingsgebied.*

**Artikel 5 - Specifiek voor het glastuinbouwgebied**

*De gemeenteraad maakt gebruik van het adviesrecht voor een ontwikkeling gelegen in het glastuinbouwgebied die voldoet aan één of meer van de volgende criteria:*

- a. *het toevoegen van één of meer burgerwoning(en), bedrijfswoningen, zorg-gerelateerde woning(en) en/of onzelfstandige wooneenheid/heden*
- b. *functieverandering van bestaande bebouwing naar wonen (ongeacht het aantal woningen).*
- c. *functieverandering van bestaande bebouwing ten behoeve van "niet-wonen"-functies en niet-agrarische functies, met een oppervlak van 200 m2 of meer;*
- d. *nieuwbouw of uitbreiding van bebouwing, voor zover het geen agrarische bedrijfsgebouwen betreft, met een (gezamenlijk) oppervlak van 200 m2 of meer;*
- e. *het veranderen van het gebruik van onbebouwde gronden met een oppervlak van 500 m2 of meer;*
- f. *voorzieningen ten behoeve van het opwekken van of de opslag van energie voor zover gelegen buiten een als zodanig bestemd werkingsgebied.*

**Artikel 6 - Geen advies gemeenteraad**

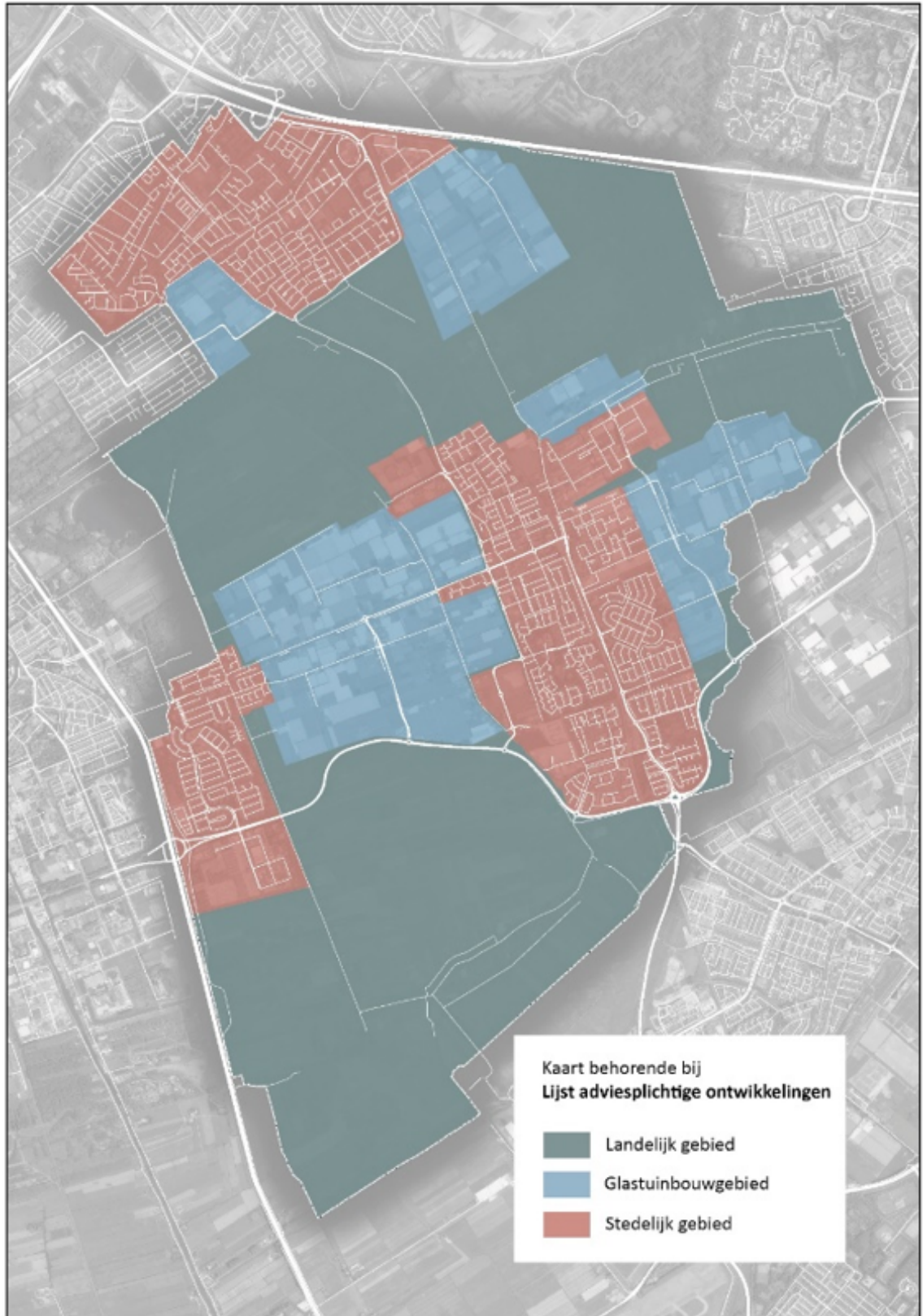
- a. *De gemeenteraad maakt géén gebruik van het adviesrecht wanneer een ontwikkeling past binnen een wijzigingsbevoegdheid welke is opgenomen in een door de gemeenteraad vastgesteld bestemmingsplan.*
- b. *De gemeenteraad maakt géén gebruik van het adviesrecht wanneer voor een ontwikkeling een tweede vergunning buitenplanse omgevingsplanactiviteit wordt aangevraagd, en deze ontwikkeling past binnen het planologische kader dat is ontstaan met de eerder verleende omgevingsvergunning buitenplanse omgevingsplanactiviteit.*
- c. *De gemeenteraad maakt géén gebruik van het adviesrecht wanneer voor een ontwikkeling een aanvraag omgevingsvergunning voor bepaalde tijd is aangevraagd (= tijdelijke omgevingsvergunning).*

**Artikel 8 - Overgangsrecht**

*Aanvragen die zijn ingediend voor inwerkingtreding van deze regeling en nog niet zijn afgehandeld, zullen worden afgehandeld op basis van de regeling die van kracht was voor inwerkingtreding van deze regeling.*

Voorgesteld besluit:

Het bovenstaande vast te stellen als besluit lijst adviesplichtige ontwikkelingen 2025.



*Kaart behorende bij lijst adviesplichtige ontwikkelingen 2025*

**Proces advies gemeenteraad**

Voor de afhandeling van een aanvraag buitenplanse omgevingsplanactiviteit is in beginsel de reguliere voorbereidingsprocedure aan de orde. Deze kent een beslistermijn van 8 weken welke met maximaal 6 weken kan worden verlengd. Wanneer voor een dergelijke aanvraag het adviesrecht gemeenteraad

van toepassing is, zal er bij de afhandeling vrijwel zeker sprake zijn van een overschrijding van de maximale beslistermijn.

Vanuit een oogpunt van goede dienstverlening is het ongewenst om een aanvrager lang te laten wachten op een beslissing. Zeker wanneer een termijn wordt overschreden die door de wetgever als maximum wordt gesteld. Daarom is het gewenst het proces rondom de buitenplanse omgevingsplanactiviteit met adviesrecht zo in te richten dat het risico van termijnoverschrijdingen beperkt is. Binnen Pijnacker-Nootdorp worden de volgende maatregelen genomen om de kans op termijnoverschrijdingen te beperken:

- Vooroverleg met de initiatiefnemer  
De gemeente stimuleert initiatiefnemers om niet direct een formele aanvraag in te dienen, maar eerst met ons in gesprek te gaan over de wensen en de mogelijkheden die er zijn. Wij stimuleren daarom het indienen van principeverzoeken.

Op basis van een principeverzoek kan een beeld worden verkregen van de inhoud en ook de wenselijkheid van de door een initiatiefnemer bedachte ontwikkeling. Het indienen van een principeverzoek kan daarmee bijdragen aan een snellere afhandeling van een definitieve aanvraag (buitenplanse) omgevingsplanactiviteit.

- Voorspoedige behandeling ingekomen aanvraag  
Zoals bij elke aanvraag omgevingsvergunning, streven we ook bij een aanvraag buitenplanse omgevingsplanactiviteit naar een voorspoedige afhandeling van de aanvraag. Daartoe is een werkproces uitgelijnd waarin alle noodzakelijke (en veelal ook wettelijk verplichte) stappen zijn opgenomen. Ook zijn op regionaal niveau afspraken gemaakt met ketenpartners over de afhandeling van aanvragen omgevingsvergunning waar wij elkaar bij nodig hebben. Uitgangspunt bij deze afspraken is een spoedige afhandeling van elke ingekomen aanvraag.

- Snelle behandeling gemeenteraad  
Raad en college hebben een werkproces afgesproken dat is gericht op een snelle besluitvorming door de gemeenteraad. Wanneer een aanvraag omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit compleet is wordt de gemeenteraad met een memo geïnformeerd over de ingediende aanvraag. Het memo geeft een korte beschrijving van de aanvraag, de benodigde procedure en de maand waarin het plan vermoedelijk wordt behandeld in de gemeenteraad. Deze vermoedelijke datum van behandeling wordt opgenomen op de raadsplanner.

Wanneer het raadsvoorstel met betrekking tot het adviesrecht (tenminste) acht dagen voor een raadsvergadering wordt aangeleverd wordt het voorstel in beginsel geagendeerd voor behandeling in deze raadsvergadering. Wanneer het voorstel wordt aangeboden voor een oordeelsvormende vergadering dan vindt de beeld- en oordeelsvorming over het voorstel in deze vergadering plaats. Wanneer het voorstel wordt aangeboden voor een besluitvormende vergadering dan vindt beeld-, oordeels- en besluitvorming over het voorstel in deze vergadering plaats.

- Besluit college bij mandaat  
Het college is verantwoordelijk voor de afhandeling van de aanvraag. Hierbij is het advies van de raad bindend voor het college. Wanneer de raad heeft besloten om positief of negatief te adviseren zal het collegebesluit conform het raadsbesluit zijn. Om de afhandeling te bespoedigen heeft het college de organisatie gemandateerd de benodigde besluitvorming te verzorgen.

### **6.3 Voorkeur procedure bij strijdige activiteiten**

Wanneer een beoogde activiteit in strijd is met het omgevingsplan zijn er twee manieren om deze activiteit toch mogelijk te maken: door de activiteit te vergunnen als een buitenplanse omgevingsplanactiviteit, of door het vaststellen van een omgevingsplan dat deze activiteit mogelijk maakt. Het college zal in beginsel kiezen voor het proces van een buitenplanse omgevingsplanactiviteit en niet voor een wijziging van het omgevingsplan. Het belangrijkste argument hiervoor is de kortere doorlooptijd van de procedure die doorlopen moet worden.

Wanneer er vanwege in de wet opgenomen redenen geen mogelijkheid is om medewerking te verlenen met een buitenplanse omgevingsplanactiviteit, of wanneer een initiatiefnemer hier zelf om verzoekt, kiezen we voor wijziging van het omgevingsplan.

## **7. Evaluatie**

In deze Nota geven we voor elk van de nieuwe kerninstrumenten van de Omgevingswet een beschrijving wat het instrument omvat, welke procedures er mee samenhangen, en hoe we in de gemeente Pijnacker-

Nootdorp de rolverdeling tussen gemeenteraad en college vorm willen geven. De beschreven werkwijze en rolverdeling wordt op dit moment gezien als het meest passend voor onze lokale situatie.

In de voorliggende nota zijn de resultaten verwerkt van de evaluatie die medio 2025, anderhalf jaar na invoering van de omgevingswet, heeft plaatsgevonden. Om de Nota actueel en werkbaar te houden wordt deze in 2029 opnieuw geëvalueerd.

*Vastgesteld in de openbare vergadering van 29 januari 2026.*

*Arjen van der Lugt  
griffier*

*Björn Lughart  
voorzitter*

*\* Dit betreft een geamendeerd raadsbesluit.*

---

## Bijlage 1. Aanpassingen bruidsschat 2025

De volgende regels uit de Bruidsschat kunnen komen te vervallen:

- Artikel 22.62a Tijdelijke uitzondering windparken
- Artikel 22.68 Geluid: waarden op drijvende woonfuncties
- Paragraaf 22.3.4.3 Geluid door windturbines
- Artikel 22.207 Bodem: logboek bodembeschermende voorziening
- Paragraaf 22.3.18 Opwekken van elektriciteit met een windturbine
- Artikel 22.223 Bodem: logboek bodembeschermende voorziening
- Artikel 22.243 Bodem: logboek bodembeschermende voorziening
- Artikel 22.249 Bodem: logboek bodembeschermende voorziening
- Artikel 22.255 Bodem: logboek
- Artikel 22.261 Omgevingsvergunning kweken maden van vliegende insecten
- Artikel 22.263 Omgevingsvergunning tanken met LPG
- Artikel 22.278 Omgevingsplanactiviteit: specifieke beoordelingsregel omgevingsvergunning uitvoeren van een werk, niet zijnde bouwwerk, of werkzaamheid, bij voorbereidingsbesluit of aanwijzing als beschermd stads- of dorpsgezicht
- Artikel 22.295 Overeenkomstige toepassing voorbeschermd gemeentelijk monument
- Artikel 22.296 Omgevingsplanactiviteit: slopen van een bouwwerk in een gemeentelijk beschermd stads- of dorpsgezicht

## Bijlage 2. Evaluatie 2025

### 1. Inleiding

Op 22 december 2022 heeft de gemeenteraad de Nota sturing fysieke leefomgeving vastgesteld (hierna: de Nota). De Nota beschrijft op welke wijze in Pijnacker-Nootdorp de bestuurlijke sturing in de fysieke leefomgeving is vormgegeven. De Nota is opgebouwd op basis van de kerninstrumenten van de Omgevingswet. Voor elk van de kerninstrumenten uit de Omgevingswet wordt beschreven wat het instrument omvat, welke wettelijke procedure aan de orde is en hoe we hierbij in Pijnacker-Nootdorp de rolverdeling tussen gemeenteraad en college vormgeven.

#### Evaluatie toegezegd

In de Nota is opgenomen dat twee jaar na inwerkingtreding van de Omgevingswet een evaluatie wordt uitgevoerd. Het initiatief voor de evaluatie ligt bij het college. De gemeenteraad zal worden gevraagd zich uit te spreken over de resultaten van de evaluatie en de eventuele vaststelling van een wijziging van de Nota.

Tijdens de oordeelsvormende raadsvergadering van 15 december 2022 heeft wethouder Van Straten toegezegd eerder een evaluatie te houden als de voorziene termijn (twee jaar na invoering) te dicht bij de gemeenteraadsverkiezingen komt. Gelet op de verkiezingen in voorjaar 2026 heeft het college ervoor gekozen de evaluatie nu voor te leggen.

#### Evaluatie over relatief korte periode

De Omgevingswet is op 1 januari 2024 in werking getreden. De evaluatie overziet de periode vanaf dit moment tot en met juni 2025. De invoering van de Omgevingswet heeft geleid tot een stelselwijziging in het fysieke domein. Mede gelet hierop is een periode van anderhalf jaar na invoering relatief kort om uitspraken te kunnen doen. De evaluatie geeft een indruk, maar het is nog te vroeg om grootse conclusies te kunnen trekken.

De eerste indruk wordt voor een belangrijk deel bepaald door de strubbelingen die samenhangen met de invoering van de Omgevingswet. Zo waren er softwareproblemen waardoor het bijvoorbeeld lange tijd niet mogelijk was om meerdere omgevingsplannen gelijktijdig in procedure te brengen. Dat de invoering van de omgevingswet niet vlekkeloos verliep heeft in de media veel aandacht gekregen. Dit geluid heeft mogelijk geleid tot terughoudendheid bij initiatiefnemers. We zien namelijk dat het aantal aanvragen voor nieuwe ontwikkelingen die niet passen in het omgevingsplan laag is in vergelijking met de voorgaande jaren.

In de afgelopen anderhalf jaar is er evenwel voldoende ervaring opgedaan om nu te komen met een evaluatie en met voorstellen tot aanpassing van de Nota.

#### Opbouw van dit evaluatiedocument

De evaluatie is, net als de Nota zelf, opgebouwd op basis van de kerninstrumenten van de Omgevingswet (omgevingsvisie, omgevingsprogramma, omgevingsplan en omgevingsvergunning). Per instrument wordt beknopt samengevat wat in de Nota staat vermeld, worden de ervaringen en ontwikkelingen rondom het kerninstrument beschreven en worden voorstellen gedaan voor herziening van de Nota en de bijbehorende besluiten.

NB. De evaluatie wordt ook gebruikt om de Nota redactioneel te verbeteren. Deze redactionele aanpassingen hebben geen inhoudelijke gevolgen en worden daarom niet nader benoemd in dit evaluatiedocument.

#### **Omgevingsgesprek niet meegenomen in deze evaluatie**

In het Reglement van orde gemeenteraad Pijnacker-Nootdorp 2023 is een nieuw "instrument" opgenomen, het omgevingsgesprek. Dit omgevingsgesprek kan door de raad worden gehouden in het kader van de totstandkoming en/of wijziging van een omgevingsvisie, omgevingsplan of ontheffing van het omgevingsplan; deze laatste twee voor zover de bevoegdheid is voorbehouden aan de gemeenteraad. Een omgevingsgesprek heeft tot doel het in gesprek gaan met omwonenden en andere betrokkenen over hun visie op een voorgenomen ontwikkeling.

In de afgelopen anderhalf jaar is er geen omgevingsgesprek georganiseerd. Daarom is het niet mogelijk om de werking van dit instrument te evalueren. Daarbij is het college van mening dat het aan de raad is om dit instrument, waar (leden van) het college alleen als toehoorder aan deel mogen nemen, te evalueren.

## 2. Omgevingsvisie

Op 25 november 2021 heeft de gemeenteraad de Omgevingsvisie Pijnacker-Nootdorp 2050: “Verbonden met elkaar” vastgesteld. Met deze omgevingsvisie is gebruik gemaakt van alle kansen die de nieuwe wet biedt. Het is een strategische visie waarin alle ambities en beleidsdoelen voor de fysieke leefomgeving van de hele gemeente op de lange termijn staan. Alle betrokken belangen zijn met elkaar in samenhang bekeken en er is steeds een afweging gemaakt tussen het beschermen en benutten van alle onderdelen van de fysieke leefomgeving. Daarmee is ingespeeld op lokale behoeften.

In de Nota wordt aangekondigd dat het college na twee jaar 2022 de (uitvoering van de) omgevingsvisie wil gaan monitoren. Dat is een moment om te overwegen of en op welke punten de omgevingsvisie aangepast zou moeten worden.

### **2.1 Ervaringen en ontwikkelingen**

Toen de omgevingsvisie werd opgesteld was het uitgangspunt dat de Omgevingswet op 1-1-2022 inwerking zou treden. Zoals bekend is deze wet uitgesteld en per 1-1-2024 inwerking getreden. Het college heeft daarom ook de monitoring uitgesteld. Eind 2025 wordt de eerste monitor ter informatie aan de gemeenteraad aangeboden.

### **2.2 Voorgestelde aanpassingen**

Gelet op het bovenstaande wordt voorgesteld het hoofdstuk over de omgevingsvisie nu niet aan te passen. Wanneer een herziening van de omgevingsvisie aan de orde is, dan zal de werkwijze voor deze herziening nader moeten worden bepaald.

## **3. Omgevingsprogramma**

Rondom het instrument omgevingsprogramma sluit de Nota aan op de aankondigingen die in de Omgevingsvisie zijn gedaan. Zo wordt benoemd dat er een structuur van omgevingsprogramma's wordt opgesteld en ernaar gestreefd wordt deze binnen vijf jaren te implementeren. Ook wordt in de Nota beschreven hoe het college de gemeenteraad wenst te betrekken bij het opstellen van omgevingsprogramma's en wordt er ingegaan op de monitoring van de programma's (gerelateerd aan monitoring van de omgevingsvisie).

### **3.1 Ervaringen en ontwikkelingen**

#### Uitwerking structuur omgevingsprogramma's

In de Omgevingsvisie is genoemd dat we het bestaande beleidskader voor de fysieke leefomgeving willen omzetten in een samenhangende structuur van omgevingsprogramma's. Deze structuur is uitgewerkt met vijftien thematische en gebiedsgerichte omgevingsprogramma's. Er is gestart met de uitvoering hiervan.

Het gebiedsgerichte Omgevingsprogramma bedrijventerrein De Boezem is vastgesteld. Het ontwerp Omgevingsprogramma Groen in en om de Kernen is in 2025 ter inzage gelegd voor zienswijzen en wordt in het vierde kwartaal voorgelegd aan het college ter vaststelling. Daarnaast zijn de volgende omgevingsprogramma's gestart<sup>1</sup>:

- Ruimtelijke Kwaliteit
- Economisch Vestigingsklimaat
- Energie
- Leefkwaliteit
- Glastuinbouw

Ook is het Actieplan Geluid vastgesteld, dat in de omgevingswet geldt als een verplicht programma. Inmiddels is in de wet ook een verplicht programma opgenomen voor warmte. Met het bovengenoemde omgevingsprogramma Energie geven we hieraan invulling.

#### Implementatieperiode

Waar de Omgevingsvisie uitgaat van vijf jaar, vraagt de implementatie van de omgevingsprogramma's meer tijd. Dit heeft meerdere oorzaken. De invoering van de Omgevingswet is een ingrijpende verandering. Het raakt aan alle aspecten van de gemeentelijke organisatie die bezig is met de fysieke leefomgeving. Het kost tijd om de noodzakelijke en gewenste veranderingen door te voeren. De Omgevingswet biedt hiervoor ook ruimte met een overgangperiode tot 2031.

In de Omgevingsvisie is aangegeven dat de implementatie van de omgevingsprogramma's een leerproces is. Wanneer straks enkele omgevingsprogramma's zijn vastgesteld, wordt in de komende bestuursperiode wordt de aanpak verder ontwikkeld met college en raad. Hierbij staat de samenhang centraal met de andere kerninstrumenten van de omgevingsvisie en het omgevingsplan. Het omge-

1) De gebiedsgerichte omgevingsprogramma's voor Dwarskade en Overgaww zijn inmiddels omgezet in gebiedsvisies.

vingsprogramma staat niet op zichzelf, maar is onderdeel van het gehele werkende stelsel van de Omgevingswet.

#### Rolverdeling in de procedure van het omgevingsprogramma

Bij de lopende omgevingsprogramma's heeft de raad vooraf een kaderstellende notitie vastgesteld. Daarmee heeft de raad inhoudelijke en procesmatige kaders meegegeven voor het opstellen van deze programma's. De vaststelling van de omgevingsprogramma's zelf is een collegebevoegdheid. Het college houdt hierbij rekening met de taken en bevoegdheden van de raad. De raad heeft immers het budgetrecht en is bevoegd tot het vaststellen van omgevingsplannen waar de programma's in doorwerken.

Het college heeft de raad betrokken bij het opstellen en de besluitvorming van de omgevingsprogramma's. Hierbij zijn verschillende werkwijzen toegepast. Enerzijds omdat elk omgevingsprogramma specifieke kenmerken heeft. Anderzijds omdat hiermee ervaring wordt opgedaan om het instrument verder te ontwikkelen. Bij de behandeling van de kaderstellende notities zijn door de raad veel vragen gesteld over de betrokkenheid van de raad. Ook bij de ter inzagelegging van het omgevingsprogramma zijn raadsvragen gesteld. Deze ervaringen worden meegenomen bij het opstellen van nieuwe omgevingsprogramma's.

### **3.2 Voorgestelde aanpassingen**

Gelet op het bovenstaande wordt voorgesteld het hoofdstuk over het omgevingsprogramma nu niet aan te passen. De opgedane ervaringen kunnen aanleiding geven voor veranderingen in proces en inhoud van de omgevingsprogramma's. Deze zullen op een later moment in de Nota moeten worden verwerkt.

### **4. Omgevingsplan**

Iedere gemeente heeft bij de inwerkingtreding van de Omgevingswet per 1-1-2024 een 'tijdelijk omgevingsplan' gekregen. Dit moet voor eind 2031 zijn omgezet in een nieuw omgevingsplan. De Nota gaat kort in op het omzetten van het tijdelijke omgevingsplan in een nieuw omgevingsplan.

Daarnaast worden in de Nota voorstellen gedaan voor de rolverdeling tussen college en gemeenteraad in de procedure van het omgevingsplan. Dit betreft de mandatering en ook delegatie van bevoegdheden in enkele specifiek omschreven situaties. Zoals bijvoorbeeld de delegatie van de raadsbevoegdheid tot besluitvorming over de vaststelling van een omgevingsplan als er een ontwerp van een omgevingsplan ter inzage heeft gelegen en er geen zienswijzen op het ontwerpbesluit zijn ingediend.

#### **4.1 Ervaringen en ontwikkelingen**

De invoering van de Omgevingswet verliep landelijk niet geheel van een leien dakje. De landelijke software voor het maken en ook publiceren van omgevingsplannen was nog niet volledig. Zo was het lange tijd niet mogelijk om meerdere omgevingsplannen gelijktijdig in procedure te brengen. Dit probleem is pas in het tweede kwartaal van 2025 opgelost.

In 2019 zijn we gestart met het omgevingsplan voor de wijk Tolhek. Dit omgevingsplan vormt het casco van ons gemeentebrede omgevingsplan en geeft ook voor de woonwijk Tolhek een gedetailleerde invulling. Over het ontwerp van dit omgevingsplan is in september 2024 door de gemeenteraad besloten en is het plan in juni 2025 vastgesteld.

In 2024 zijn er enkele wijzigingen van het omgevingsplan in procedure gebracht. Dit betreft:

- 1 januari 2024: inwerkingtreding Omgevingswet;
- 2 januari 2024: technische in beheer name bruidsschat;
- 6 februari 2024: ontwerp herziening bruidsschat;
- 24 april 2024: vaststelling herziening bruidsschat;
- 9 oktober 2024: publicatie ontwerp omgevingsplan Tolhek;
- 17 juli 2025: publicatie vastgesteld omgevingsplan Tolhek.

Over deze omgevingsplannen is door het college besloten op basis van de delegatiebesluiten die in de Nota zijn opgenomen.

Inmiddels zijn ambtelijke voorbereidingen getroffen voor enkele wijzigingen van het omgevingsplan. De gemeenteraad wordt door het college geïnformeerd zodra er zicht is op start van de participatie rondom elk van deze plannen.

Wij hebben bij het omgevingsplan Tolhek ervaren dat het werken op basis van de Omgevingswet op vele fronten anders is dan werken op basis van de Wet ruimtelijke ordening. Onderwerpen die eenvoudig lijken, zoals het reguleren van de bouwmogelijkheid van bruggen, vragen nu veel meer tijd en ook afstemming met externe partijen.

Met het omgevingsplan Tolhek is Pijnacker-Nootdorp één van de eerste gemeenten die een uitgewerkt omgevingsplan heeft vastgesteld. We zijn één van de koplopers op landelijk niveau. Wij delen onze kennis en expertise met gemeenten in de regio en ook met de VNG. In juli 2025 heeft onze gemeente de 'Aan de slag trofee' gewonnen. Hiermee zijn we door een vakjury geprezen voor ons omgevingsplan Tolhek, waarmee we een voorbeeld vormen voor andere gemeenten.

Dat we koploper zijn met een omgevingsplan maakt dat wij als (een van de) eerste gemeente knelpunten signaleren. Hierdoor zijn wij de partij die de knelpunten onder de aandacht brengt bij bijvoorbeeld VNG, hoogheemraadschap, provincie en softwareleverancier. Uitdagend, bevredigend, maar ook tijdrovend.

#### **4.2 Voorgestelde aanpassingen**

Hieronder beschrijven we enkele onderdelen waar een aanpassing van de Nota gewenst is.

##### Omzetten tijdelijk-nieuw omgevingsplan

In de Nota is aangekondigd dat het college een voorstel gaat doen voor de omzetting van tijdelijk naar definitief omgevingsplan. Wij hebben een dergelijk plan tot nu toe nog niet gemaakt. De genoemde problemen rondom de invoering van de Omgevingswet en de ervaringen met het omgevingsplan Tolhek (zie hiervoor) maakten het niet goed mogelijk om een realistische planning te geven.

Zoals genoemd wordt gewerkt aan enkele wijzigingen van het omgevingsplan. De ervaringen die we met deze plannen opdoen gebruiken we om een realistische planning te maken voor de omzetting van het tijdelijke omgevingsplan naar het nieuwe omgevingsplan. Deze planning verwachten we in 2026 met de raad te delen. In deze planning nemen we tevens mee hoe we de onherroepelijke buitenplanse omgevingsplanactiviteiten verwerken in het omgevingsplan (zie ook paragraaf 5.2 van de Nota)

##### Werkafspraken informatievoorziening gemeenteraad

In de Nota staat: "Op dit moment is nog niet goed in te schatten hoeveel keer per jaar het college gebruik zal maken van één van de bovenstaande gemandateerde of gedelegeerde bevoegdheden. We kunnen ons voorstellen dat dit meerdere malen per jaar aan de orde zal zijn. Wij gaan graag met de raad en met de griffie in gesprek over hoe informatievoorziening richting de gemeenteraad het beste kan worden georganiseerd, zodat de raad het overzicht houdt van de lopende plannen en procedures."

Gelet op het beperkte aantal procedures was er tot nu toe nog geen noodzaak om een werkwijze af te gaan spreken. Nu er meer procedures zullen gaan lopen groeit de wens om te komen tot afspraken. Wij gaan deze afspraken daarom concreet vormgeven.

##### Participatie bij wijziging van het omgevingsplan

In de Nota is opgenomen dat het college de participatie bij een wijziging van het omgevingsplan veelal zal organiseren op basis van een concept-ontwerp van het omgevingsplan. Het werken met een concept-ontwerp past echter niet in de systematiek van de Omgevingswet. De landelijke software voorziet niet in de mogelijkheid om een concept-ontwerp te publiceren. Ook zijn er landelijk geen voornemens om de software hier wel geschikt voor te maken. Daarom hebben we onze werkwijze aangepast.

Conform ons participatiebeleid is de wijze waarom participatie wordt georganiseerd afhankelijk van omstandigheden zoals de aard en omvang van een beoogde ontwikkeling. Daarom kiezen wij ervoor bij een eenvoudige technische omzetting van regels te volstaan met informeren en is bij grootschaliger ontwikkelingen een intensievere wijze van participatie gewenst. Wij zullen daarom bij de wijziging van het omgevingsplan maatwerk toepassen, afgestemd op de inhoud van de wijziging.

##### Delegatiebesluit m.b.t. specifieke wijzigingen van de bruidsschat

De gemeenteraad heeft de bevoegdheid tot besluitvorming over het vaststellen van een omgevingsplan, alsmede de bevoegdheid tot besluitvorming over het ontwerp van een omgevingsplan, gedelegeerd aan het college voor zover dit voorziet in aanpassing en/of het laten vervallen van artikelen uit de 'Bruidsschat'. De betreffende artikelen zijn in een bijlage bij de Nota vermeld. Van deze bevoegdheid is, zoals hierboven genoemd, in 2024 gebruik gemaakt.

Inmiddels hebben wij een nieuwe lijst met gewenste aanpassingen van artikelen in de bruidsschat opgesteld (bijlage 2.). Gewenst is bij herziening van de Nota de bevoegdheid tot besluitvorming over deze aanpassingen te delegeren aan het college.

##### Delegatiebesluit m.b.t. specifieke wijzigingen omgevingsplan rondom NEN-normen

Met de bruidsschat zijn verwijzingen naar een aantal NEN-normen in het omgevingsplan opgenomen. Dit kan op termijn leiden tot knelpunten. Om deze reden is een wijziging van de Omgevingsregeling en AMvB's in voorbereiding welke noodzaakt tot aanpassingen in de bruidsschat die is opgenomen in het tijdelijke deel van het omgevingsplan. Een groot deel van de artikelen van de bruidsschat zijn inmid-

dels overgeheveld naar het nieuwe omgevingsplan. Deze artikelen komen daardoor in ons omgevingsplan twee keer voor; zowel in het tijdelijk deel als in het definitieve deel.

Hoewel de benodigde aanpassingen nog niet in detail bekend zijn, weten we dat deze geen inhoudelijke gevolgen zullen hebben. Het zijn enkel technische aanpassingen. Daarom wordt voorgesteld de bevoegdheid tot besluitvorming over deze wijziging van het omgevingsplan te delegeren aan het college.

#### Delegatiebesluit m.b.t. beperkingengebied lokale spoorwegen

Op 5 februari 2025 heeft de Bestuurscommissie Vervoersautoriteit van de MRDH een beperkingengebied lokale spoorwegen vastgesteld. Bij brief van 17 maart 2025 heeft de MRDH de gemeenteraad verzocht om dit beperkingengebied op te nemen in ons omgevingsplan. De MRDH heeft hiervoor een geometrische begrenzing en ook een set voorbeeldregels aangeleverd. De regels dienen te worden aangepast aan de opzet van ons omgevingsplan. De brief van de MRDH is bijgevoegd (bijlage 3.).

Op dit moment geldt er op basis van het overgangsrecht Omgevingswet al een beperkingengebied. Dit gebied is nu niet zichtbaar in het omgevingsplan. Door het beperkingengebied op te nemen in het omgevingsplan wordt het voor eenieder duidelijk waar welke regels gelden.

De MRDH heeft verzocht om de wijziging van het omgevingsplan voor 1 januari 2026 vast te stellen. Gelet op de te verrichten werkzaamheden, de doorlooptijden van een procedure tot wijziging van het omgevingsplan is vaststelling voor de gewenste datum niet haalbaar; de MRDH is hiervan op de hoogte. Door de bevoegdheid tot besluitvorming over deze wijziging van het omgevingsplan te delegeren aan het college kan het proces tot vaststelling worden versneld.

### **5. Vergunningen**

De afhandeling van aanvragen voor omgevingsvergunning ligt bij het college. Het college draagt zorg voor een goede en zorgvuldige afhandeling van deze aanvragen. Wanneer een omgevingsvergunning betrekking heeft op een activiteit die strijdig is met het omgevingsplan, dan kan de gemeenteraad een adviserende (maar evenwel bepalende) rol krijgen bij deze afhandeling. De Nota geeft een Lijst adviesplichtige ontwikkelingen waarin de betreffende activiteiten zijn opgesomd.

#### **5.1 Ervaringen en ontwikkelingen**

##### Aanvragen buitenplanse omgevingsplanactiviteit

In de periode vanaf inwerkingtreding van de Omgevingswet tot en met 30 juni 2025 zijn er 203 aanvragen omgevingsvergunning ingediend. Het overgrote deel van deze aanvragen was passend binnen het omgevingsplan. Er zijn 76 aanvragen omgevingsvergunning ingediend voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (bopa). Van deze aanvragen hebben er vier betrekking op een activiteit waarvan de gemeenteraad heeft aangegeven dat zij hier een bindend advies over wenst te geven<sup>2</sup>. Een overzicht van de aangevraagde bopa's is opgenomen in bijlage 1.

##### Werkafspraken rondom adviesplichtige bopa's

In het reglement van orde van de gemeenteraad is in artikel opgenomen hoe de raad wil omgaan met vergunningaanvragen voor adviesplichtige bopa's. Deze regels zijn in april 2025 omgezet in een concrete werkwijze. Hiermee wordt de informatievoorziening richting de gemeenteraad verbeterd en wordt -waar mogelijk- gekomen tot een versnelde afhandeling van een aanvraag omgevingsvergunning.

#### **5.2 Voorgestelde aanpassingen**

Hieronder beschrijven we enkele onderdelen waar aanpassing van de Nota gewenst is.

##### Proces advies gemeenteraad

In het reglement van orde van de gemeenteraad is opgenomen hoe de raad wil omgaan met vergunningaanvragen voor adviesplichtige bopa's. Hiervoor is in april 2025 een werkproces afgesproken. De in de Nota opgenomen procesbeschrijving rondom het adviesrecht van de gemeenteraad wordt aangepast conform deze werkwijze.

##### Dubbele knip bij bopa

De Omgevingswet introduceert de mogelijkheid om een 'geknipte bopa' aan te vragen. Dan wordt in de eerste omgevingsvergunning een planologisch kader geschapen (locatie, toegestane maximale goot- en bouwhoogte, toegestane functies). In een tweede vergunning wordt vervolgens meer invulling gegeven aan het bouwplan (gevelaanzichten, etc.). Met het verlenen van de eerste omgevingsvergunning wordt het omgevingsplan niet gewijzigd. Daarom is ook de tweede vergunningsaanvraag in strijd met het omgevingsplan. Wanneer de beoogde ontwikkeling waar de vergunningen voor worden gevraagd

2) Één van de vier aanvragen is op enig moment ingetrokken. Daarom is geen advies meer gevraagd aan de gemeenteraad. De overige aanvragen zijn ter besluitvorming aan de raad voorgelegd.

staat vermeld op de Lijst adviesplichtige ontwikkelingen zal deze bij een 'geknipte bopa' tot tweemaal toe ter advisering aan de raad moeten worden voorgelegd. Dit leidt tot extra doorlooptijd en bestuurlijke drukte.

Voorgesteld wordt af te spreken dat bij een geknipte bopa voor de tweede aanvraag omgevingsvergunning geen advies van de raad noodzakelijk is.

#### Tijdelijke omgevingsvergunningen

Soms wordt er een aanvraag ingediend voor een omgevingsvergunning voor een bepaalde tijd (= een tijdelijke omgevingsvergunning). De Nota doet geen uitspraak over de rolverdeling college-raad bij de afhandeling van deze aanvragen, dit is wel gewenst.

Voorgesteld wordt, in lijn met de wetgeving van voor invoering van de Omgevingswet, de bevoegdheid tot het verlenen van tijdelijke omgevingsvergunningen geheel bij het college te laten en derhalve het adviesrecht hierop niet van toepassing te verklaren.

#### Overige aanpassingen Lijst adviesplichtige ontwikkelingen

De Nota geeft een Lijst adviesplichtige ontwikkelingen waarin is opgesomd bij welke ontwikkelingen de gemeenteraad gebruik wenst te maken van het adviesrecht. In deze Lijst is de volgende aanpassingen gewenst:

- "Het bouwen van" (een woning) wordt vervangen door "Het toevoegen van". Zo wordt voorkomen dat vervangende nieuwbouw (van een woning) ter advisering aan de gemeenteraad moet worden voorgelegd.
- Woning(en) wordt vervangen door "het toevoegen van één of meer burgerwoning(en), bedrijfs-woningen, zorg-gerelateerde woning(en) en/of onzelfstandige wooneenheid/heden".
- "Bouwwak" wordt vervangen door "werkingsgebied". Dit is in lijn met het vocabulaire van de Omgevingswet.

Daarnaast is in de Lijst opgenomen dat "Voor ontwikkelingen welke niet staan vermeld op de lijst kan het college de raad om advies vragen wanneer het college van oordeel is dat een ontwikkeling politiek of maatschappelijk gevoelig ligt." Inmiddels is duidelijk dat een dergelijke "hardheidsclausule" niet mogelijk is. Het moet voor eenieder vooraf duidelijk zijn welk orgaan de definitieve beslissing neemt op een aanvraag omgevingsvergunning. Daarom wordt voorgesteld deze regel te schrappen.

#### Voorkeur voor bopa in plaats van omgevingsplan

Wanneer een beoogde activiteit in strijd is met het omgevingsplan kan hieraan op meerdere manieren medewerking worden verleend. In de Nota worden in paragraaf 6.3 voorkeuren uitgesproken voor de keuze van de procedure. Samengevat had het de voorkeur om wanneer een bopa met een reguliere procedure mogelijk is deze reguliere procedure toe te passen. In alle andere gevallen is de voorkeur te kiezen voor een wijziging van het omgevingsplan. Hierbij is de voorkeur voor gebruik van een verza-melplan uitgesproken.

De eerdergenoemde problemen rondom de invoering van de Omgevingswet maakten dat we ons in 2024 genoodzaakt voelden om aan strijdige ontwikkelingen medewerking te gaan verlenen met een bopa, ook wanneer de uitgebreide voorbereidingsprocedure aan de orde zou zijn. In gesprekken met initiatiefnemers is gebleken dat ook zij veelal een voorkeur hebben voor een bopa boven de wijziging van het omgevingsplan. Het voornaamste argument hierbij is de snelheid waarmee een bopa kan worden afgehandeld; de proceduredtijd is korter dan bij een wijziging van het omgevingsplan. Daarnaast speelt ook de onbekendheid met het omgevingsplan een rol. Het in de Nota genoemde argument voor het werken met een omgevingsplan (= flexibiliteit richting de aanvrager) wordt weinig herkend.

Gelet hierop kiezen wij er de komende jaren voor om -waar mogelijk- te werken met buitenplanse omgevingsplanactiviteiten. Ook wanneer hierbij de uitgebreide voorbereidingsprocedure moet worden toegepast. Wanneer er door in de wet gestelde redenen geen mogelijkheid is om aan een ontwikkeling medewerking te verlenen met een buitenplanse omgevingsplanactiviteit, of wanneer een initiatiefnemer hier zelf om verzoekt, kiezen we voor wijziging van het omgevingsplan. In de Nota wordt de bovengenoemde voorkeur opgenomen.

#### **BIJLAGEN:**

1. Overzicht aangevraagde bopa's
2. Gewenste aanpassingen Bruidsschat
3. Brief MRDH d.d. 17 maart 2025

#### **BIJLAGE 1. Overzicht aangevraagde bopa's**

Omschrijving aanvraag	Adres
Bouwen dakopbouw	Dukaatstraat 83 2645MJ Delfgauw
Vestigen bedrijf aan huis	Oudeweg 15 2631CE Nootdorp
Bouwen dakopbouw	Pauwmolen 48 2645GD Delfgauw
Bouwen dakopbouw	Scheepmakersingel 58 2645LC Delfgauw
Uitbreiden woning	Vlielandseweg 66 2641PP Pijnacker
Bouwen dakopbouw en plaatsen airco	Koornbranderstraat 27 2645KZ Delfgauw
Bouwen bijbehorend bouwwerk	Bovenmolenweg 7 2641PW Pijnacker
Verbouwen en verduurzamen woning	Dijkgraafstraat 14 2645KN Delfgauw
Bouwen rookkanaal aan zijgevel	Steenuilweide 7 2643LX Pijnacker
Bouwen woning	Onderweg 3a 2641NZ Pijnacker
Verbouwing-uitbreiding bedrijfswoning	Delftsestraatweg 5 2645CA Delfgauw
Plaatsen dakopbouw	Witmolen 60 2645GK Delfgauw
Plaatsen dakopbouw	Witmolen 62 2645GK Delfgauw
Bouwen dakopbouw	Witmolen 54 2645GK Delfgauw
Bouwen dakopbouw	Koningin Wilhelminastraat 10 2631CW Nootdorp
Realiseren 14 woonvoorzieningen	Vlielandseweg 34 2641KD Pijnacker
Moderniseren antenne Installatie	Oostlaan 36 2641DL Pijnacker
Plaatsen batterij	Molenlaan 14 2641PR Pijnacker
Reesloot 8 Pijnacker Bouwen woning	Reesloot 8 2641PM Pijnacker
Plaatsen EOS voor opslag energie zonnepanelen	Pieter Bregmanlaan 14 2641PS Pijnacker
Bouwen schuur	Veenweg 12 2631CL Nootdorp
Bouwen dakkapel voorgevel en bouwen dakopbouw achtergevel	Sytwinde 196 2631GX Nootdorp
Wijziging omgevingsplan (horecafunctie)	Dorpsstraat 7 2631CR Nootdorp
Bouwen aanbouw	Fellowshiplaan 38 2631MK Nootdorp
Aanleggen ontsluitingsweg	Onderweg nabij 5 Pijnacker
het uitbreiden van de dakopbouw	Schellingstraat 50 2645HB Delfgauw
Maken dakterras	Gaardenierstraat 1 2645JA Delfgauw
Plaatsen airco op balkon/aanbouw achtergevel	Mina Krusemanstraat 3 2642DM Pijnacker
Bouwen overkapping en berging	Anjertuin 44 2643NB Pijnacker
Corrigeren bestemmingsvlak aanduiding	Dorpsstraat 16 2631CT Nootdorp
Wijzigen bestemming 2 bedrijfswoningen	Oudeweg 16 2631CG Nootdorp
Bouwen serre t.b.v. overdekt zwembad	's-Gravenweg 22 2631PM Nootdorp
Plaatsen Airco	Meersingel 28 2642JB Pijnacker
Ontheffing omgevingsplan gebruik horeca pizzeria	Speenkruid 2 2643KJ Pijnacker
het uitbouwen en verduurzamen van woning	Oude Leedeweg 201 2641SG Pijnacker
het realiseren van een nokverhoging en het plaatsen van een dakkapel	Vrijenbansestraat 1 2631BC Nootdorp
Realiseren tijdelijke huisvesting	Korteweg 1 2641GZ Pijnacker
Plaatsen porto cabin naast huisartsenpraktijk	Binkhorst 1 2641LD Pijnacker
Bouwen woning	Zuideindseweg 66a 2645BH Delfgauw
Uitbouw op bestaande woonlaag	Laan der Zeven Linden 18 2645GS Delfgauw
het plaatsen van een warmtepomp (legalisatie)	Hof van Koningsveld 8 2631WJ Nootdorp
Bouwen kantoor	Stoomweg 25 2631RR Nootdorp
Uitbreiding dakopbouw	Koornbranderstraat 11 2645KZ Delfgauw
Bouwen schuilstal	Oude Leedeweg 8 2641NR Pijnacker
Maken uitrit	Fonteinkruid 33 2631DT Nootdorp
Realiseren tijdelijke huisvesting	Korteweg 3 2641GZ Pijnacker
splitsen woning	Laan der zeven linden 9 Delfgauw

Realiseren bouwvlakken	s Gravenweg 18-20 Nootdorp
Het realiseren van een woning op de eerste verdieping	Oostlaan 15b 2641DK Pijnacker
Omzetten bedrijfswoning naar reguliere woning	Dwarskade 31 Nootdorp
Realiseren voedselmoeras	Oude Leedeweg 25 Pijnacker
Vergaderlocatie	Keulseweg 26 Pijnacker
Uitbreiden woning	Delftsestraatweg 157 Delfgauw
Verschuiven bouwvlak	Bieslandseweg 1c Delfgauw
Bouw 35 appartementen	Tuindershof - Pijnacker
Bouwen dakopbouw	Daslook 10 2631SH Nootdorp
Uitbreiden bouwen kas en silo's	Hoefslag 10 2641ZZ Pijnacker
Bouwen 11 woningen (blok 15 Kiem Pijnacker)	Poldermolen 21 2643RB Pijnacker
Realiseren 8 twee onder een kap woningen en 3 vrijstaande woningen	Poldermolen 46 2643RB Pijnacker
Ontheffing voor strijdig gebruik	Komkommerweg 2a 2645CD Delfgauw
Het wijzigen van een bedrijfswoning naar een burgerwoning	Nieuwkoopseweg 46 2631PR Nootdorp
Plaatsing aggregaat	Blokweg 20 2641PT Pijnacker
Bouwen dakkapel voorzijde en wijzigen voorgevel	Delftsestraatweg 41 2645CA Delfgauw
Wijzigen gebruik	Katwijkerlaan 113 2641PE Pijnacker
bouwen 23 woningen en 16 appartementen (Centrumlijn Noord fase 3)	Klapwijkseweg 142 2642LR Pijnacker
Aanleg ontsluitingsweg	Nieuwkoopseweg 44a en 46 Pijnacker
Aanbouw voorzijde	Heulweg 12 2641KR Pijnacker
Bouwen dakopbouw	Westlaan 88 2641DP Pijnacker
Bouwen dakopbouw	Berkelseweg 18 2641PL Pijnacker
Bouwen dakkapel	Vroegelingerf 60 2643HM Pijnacker
Plaatsen scheidingsmuur en veranda	Kievitsbloem 9 2631TA Nootdorp
Bouwen waterpompstation	Komkommerweg 2a 2645CD Delfgauw
Uitbreiden dakopbouw	Melkdragerhof 32 2645LR Delfgauw
Bouwen kas op dak blok 3 en 4 Centrumlijn Noord	Schapengras en Struisgras Pijnacker
Bouwen dakopbouw en dakkapel	Emmastraat 113 2641ED Pijnacker

NB. Bovenstaande tabel geeft de omschrijving van de ontwikkeling waarvoor een omgevingsvergunning is aangevraagd. Niet van de strijdigheid met het omgevingsplan. Een voorbeeld: Bij het bouwplan voor het bouwen van een woning kan op de locatie een woning zijn toegestaan maar is er bijvoorbeeld strijd met het omgevingsplan vanwege de overschrijding van een hoogtemaat.

#### Adviesrecht gemeenteraad

Van deze aanvragen is bij de volgende ontwikkelingen sprake van adviesrecht van de gemeenteraad:

Omschrijving aanvraag	Adres
Realiseren 14 woonvoorzieningen	Vlielandseweg 34 2641KD Pijnacker
Wijzigen bestemming 2 bedrijfswoningen	Oudeweg 16 2631CG Nootdorp
Omzetten bedrijfswoning naar reguliere woning	Dwarskade 31 Nootdorp
Bouw 35 appartementen	Tuindershof - Pijnacker

De aanvraag voor het eerstgenoemde bouwplan is op enig moment ingetrokken. De overige bouwplannen zijn/worden ter advisering aan de gemeenteraad voorgelegd.

#### BIJLAGE 2. Gewenste aanpassingen Bruidsschat

De volgende regels uit de Bruidsschat kunnen komen te vervallen:

- Artikel 22.62a Tijdelijke uitzondering windparken
- Artikel 22.68 Geluid: waarden op drijvende woonfuncties
- Paragraaf 22.3.4.3 Geluid door windturbines
- Artikel 22.207 Bodem: logboek bodembeschermende voorziening
- Paragraaf 22.3.18 Opwekken van elektriciteit met een windturbine
- Artikel 22.223 Bodem: logboek bodembeschermende voorziening
- Artikel 22.243 Bodem: logboek bodembeschermende voorziening
- Artikel 22.249 Bodem: logboek bodembeschermende voorziening
- Artikel 22.255 Bodem: logboek
- Artikel 22.261 Omgevingsvergunning kweken maden van vliegende insecten
- Artikel 22.263 Omgevingsvergunning tanken met LPG
- Artikel 22.278 Omgevingsplanactiviteit: specifieke beoordelingsregel omgevingsvergunning uitvoeren van een werk, niet zijnde bouwwerk, of werkzaamheid, bij voorbereidingsbesluit of aanwijzing als beschermd stads- of dorpsgezicht
- Artikel 22.295 Overeenkomstige toepassing voorbeschermd gemeentelijk monument
- Artikel 22.296 Omgevingsplanactiviteit: slopen van een bouwwerk in een gemeentelijk beschermd stads- of dorpsgezicht

**BIJLAGE 3. Brief MRDH d.d. 17 maart 2025**



Aan de gemeenteraden van de "railgemeenten" binnen de MRDH

Datum  
17 maart 2025

Onderwerp  
Verzoek opnemen beperkingengebied lokaal spoor en maatwerkregels  
in uw omgevingsplan.

Postbus 21012  
3001 AA Rotterdam

Telefoon 088 5445 100  
E-mail: informatie@mrhdh.nl  
Internet: www.mrdh.nl

KvK nummer: 62288024  
Bankrekeningnummer  
NL96 BNGH 0285 1651 43

contactpersoon  
b.pottuijt

e-mail  
b.pottuijt@mrhdh.nl

telefoonnummer  
06 14 43 71 86

ons kenmerk  
2387109

aantal bijlage(n)  
4

Geacht(e) college of heer/mevrouw,

Bij besluit van 5 februari 2025 heeft de Bestuurscommissie Vervoersautoriteit van de Metropoolregio Rotterdam Dan Haag het beperkingengebied voor lokale spoorwegen ten behoeve van de openbaar vervoerconcessies Rail Rotterdam en Rail Haaglanden vastgesteld. Met deze brief verzoekt het dagelijks bestuur om uw omgevingsplan vóór 1 januari 2026 overeenkomstig te wijzigen door:

1. De geometrische begrenzing van het beperkingengebied voor lokale spoorwegen voor zover gelegen binnen uw grondgebied in uw omgevingsplan vast te leggen. Zie bijlage 1 voor de geometrische begrenzing van het beperkingengebied binnen uw grondgebied en tekenregels waarop de begrenzingen zijn gebaseerd.
2. De voorgestelde algemene regels / maatwerkregels / toepasbare regels en de afwijking van vergunningplichtige gevallen in lijn met het eigen format van de gemeente in uw omgevingsplan op te nemen. Zie bijlage 2 en 3.

Dit wordt hierna en aan de hand van de bijlagen toegelicht.

Er heeft al afstemming plaatsgevonden met ambtenaren binnen uw gemeente. Vanuit de MRDH zal in maart 2025 met de betrokken ambtenaar een nadere afspraak worden ingepland.

### Algemene toelichting

#### **Bevoegdheden bestuurscommissie Vervoersautoriteit**

De bestuurscommissie Vervoersautoriteit (hierna: BcVa) is op basis van de Wet personenvervoer 2000 en de Wet lokaal spoor het bevoegd gezag voor het verlenen van onder meer de openbaar vervoerconcessies en draagt zorg voor de aanleg en het beheer van de lokale spoorwegen (metro- en traminfrastructuur) binnen het gebied van de Metropoolregio Rotterdam Den Haag. Deze lokale spoorwegen bevinden zich op het grondgebied van de gemeenten Albrandswaard, Barendrecht, Capelle aan den IJssel, Delft, Den Haag, Lansingerland, Leidschendam-Voorburg, Maassluis, Nissewaard, Pijnacker-Nootdorp, Rijswijk, Rotterdam, Schiedam, Vlaardingen, Westland en Zoetermeer, waaronder dus ook uw gemeente.

De zorg voor de lokale spoorwegen omvat ook de taak om de staat en werking van de lokale spoorweginfrastructuur te behoeden voor nadelige gevolgen van activiteiten op of rond die infrastructuur. Daarom is ook de BcVa op grond van artikel 12 van de Wet lokaal spoor bevoegd om binnen het gebied van de MRDH het beperkingengebied voor lokale spoorwegen aan te wijzen, waarbinnen een omgevingsvergunningplicht geldt voor activiteiten die van invloed kunnen zijn op de veiligheid van de lokale spoorwegen.

Binnen dit beperkingengebied heeft eenieder - met uitzondering van RET en HTM als beheerder - een omgevingsvergunning nodig voor het verrichten van werkzaamheden en het bouwen of in stand houden van bouwwerken, het aanleggen, plaatsen, in stand houden of veranderen van werken die geen bouwwerken zijn en het plaatsen of in stand houden van andere objecten (zie artikel 9.48 van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) voor deze 'beperkingengebied activiteiten'). Op basis van het overgangsrecht bij de Omgevingswet geldt met ingang van 1 januari 2024 het huidige ruimtelijk profiel Metro en Tram als het beperkingengebied voor lokale spoorwegen.

Bij besluit van 5 februari 2025 heeft de BcVa het beperkingengebied voor lokale spoorwegen gewijzigd vastgesteld/aangewezen. In **bijlage 1** treft u de geometrische begrenzing van het beperkingengebied binnen uw grondgebied aan en de tekenregels waarop de begrenzingen zijn gebaseerd. Dit naar aanleiding van onderstaand onderzoek en afstemming met (ambtenaren van) de eerder genoemde zestien gemeenten.

#### **Onderzoek naar wijziging beperkingengebied en benodigde (maatwerk)regels**

In 2024 is samen met vertegenwoordigers van Vervoersregio Amsterdam (VRA), RET, HTM en GVB onderzocht hoe het beperkingengebied voor lokale spoorwegen moet worden bepaald/gewijzigd, welke (maatwerk)regels er moeten gelden en hoe er invulling kan worden gegeven aan de meldplicht en de inlichtingenplicht in plaats van de vergunningplicht voor alle te verrichten werkzaamheden etc. in het beperkingengebied. Uit dit gezamenlijk onderzoek is gebleken dat het beperkingengebied voor lokale spoorwegen moet worden verdeeld in verschillende beschermingsgebieden om de meldplicht en de inlichtingenplicht te kunnen toepassen. Hierdoor kunnen een groot aantal activiteiten, die in de huidige situatie vergunningplichtig zijn, met een meldplicht worden afgedaan.

De grootte van het beperkingengebied voor lokale spoorwegen is verruimd ten opzichte van het nu geldende 'ruimtelijk profiel tram of metro'. Dit is alleen gedaan om negatieve invloeden van diepe bemalingen, ontgravingen, funderingswerkzaamheden en hoge (toren)kranen te kunnen beheersen. Dit soort activiteiten komen niet vaak voor, maar kunnen risicovol zijn voor het lokaal spoor. De huidige zonering van het ruimtelijk profiel Metro en Tram dekt deze ten onrechte niet af. Per saldo wordt verwacht dat door toepassing van de meldplicht de regeldruk, inspanningen voor de initiatiefnemer en het aantal vergunningaanvragen afneemt (deze vergunningaanvragen en meldingen worden door RET en HTM afgehandeld namens de MRDH).

De uitkomsten van dit onderzoek zijn vervolgens besproken en afgestemd met de betrokken ambtenaren van de zestien gemeenten.

#### **Bevoegdheden gemeenteraad**

De overgangstermijn naar de nieuwe wetgeving loopt op 31 december 2025 af. Dit betekent wettelijk gezien dat vóór 1 januari 2026 de geometrische begrenzing van het beperkingengebied voor lokale spoorwegen vastgelegd dient te zijn in het omgevingsplan van de zestien gemeenten volgens de aanwijzing van het dagelijks bestuur (zie **bijlage 1**). Dit zodat eenieder hier kennis van kan nemen via het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO).

Verder kan de gemeenteraad met het oog op het doelmatig beheer van lokale spoorwegen in het omgevingsplan afwijken van de aanwijzing van vergunningplichtige gevallen (de 'beperkingengebiedactiviteiten') als bedoeld in artikel 9.48 van het Bal (zie artikel 9.48, aanhef en onder a van het Bal). Ook kan de gemeenteraad in het omgevingsplan maatwerkregels stellen met het oog op het behoeden van de staat en werking van lokale spoorwegen voor nadelige gevolgen van activiteiten op of rond die spoorwegen (zie onder meer artikel 9.9 van het Bal).

Ter invulling van deze bevoegdheden, verzoekt de BcVa uw gemeenteraad om de in bijlage 2 opgenomen algemene regels/ maatwerkregels op te nemen in uw omgevingsplan, inclusief de toepasbare regels (zie bijlage 3).

#### **Toelichting van de bijlagen**

##### *Bijlage 1: Tekenregels beperkingengebied lokaal spoor*

Dit zijn de tekenregels zoals vastgesteld door de BcVa bij besluit van 5 februari 2025. Aan de hand van deze tekenregels is de geometrische begrenzing van het beperkingengebied bepaald.

Het beperkingengebied is in pdf-vorm toegevoegd aan de brief en wordt in het juiste plansoftware-bestandstype gedeeld met onze contactpersoon Omgevingsplan bij uw gemeente.

##### *Bijlage 2: Algemene regels/ maatwerkregels lokaal spoor*

Dit betreft het voorstel voor algemene regels/ maatwerkregels als bedoeld in artikel 9.48a en onder meer artikel 9.9 van het Bal, met het verzoek om dit over te nemen in uw omgevingsplan, tegelijk met het opnemen van de geometrische begrenzing van het beperkingengebied voor lokale spoorwegen. Deze regels kunnen in afstemming qua structuur en vorm aangepast worden naar de opzet van het omgevingsplan van uw gemeente.

##### *Bijlage 3: Toepasbare regels (digitaal)*

Deze toepasbare regels zijn de digitale vertaling van de algemene regels / maatwerkregels vanuit bijlage 2. Deze worden verwerkt in vragenbomen in het DSO.

De toepasbare regels kunnen in afstemming qua structuur en vorm aangepast worden naar de opzet van het omgevingsplan van uw gemeente.

##### *Bijlage 4: Notitie toelichting (maatwerk-)regels lokaal spoor*

Deze bijlage is opgenomen ter informatie en ter verduidelijking van het verzoek. Dit betreft een notitie van 11 november 2024 van FLO Legal. FLO Legal heeft mede in opdracht van de Metropoolregio Rotterdam Den Haag juridische en ICT-werkzaamheden verricht ten behoeve van de geometrische begrenzing van het beperkingengebied en de (maatwerk-)regels voor het omgevingsplan. Indien gewenst kan een nadere verduidelijking over de aanleiding van de Notitie toelichting (maatwerk-)regels worden gedeeld.


#### **Tot slot**

Bij vragen en/ of opmerkingen verzoeken wij u contact op te nemen met Bart Pottuijt, op het emailadres: [b.pottuijt@mrhd.nl](mailto:b.pottuijt@mrhd.nl).

Zoals eerder aangegeven, heeft er al afstemming plaatsgevonden met ambtenaren binnen uw gemeente. Vanuit de MRDH zal in maart 2025 met de betrokken ambtenaar een afspraak worden ingepland voor nadere toelichting rondom het verzoek en de geleverde bestanden, en om te bespreken of ondersteuning vanuit de MRDH, RET of HTM gewenst is. Bijvoorbeeld voor toelichting en/of beantwoording van vragen tijdens het voorbereidingstraject tot wijziging van uw omgevingsplan.

MRDH gaat ervan uit dat uw gemeente de wijzigingen in uw omgevingsplan zoals opgenomen in het verzoek onder 1. en 2. uiterlijk 1 januari 2026 heeft verwerkt. Twijfelt u of uw gemeente deze wettelijke termijn gaat halen, neemt u dan tijdig contact met MRDH op om ons te informeren en gezamenlijk tot een oplossing te komen. Wij ontvangen ook graag een melding als de verzochte wijzigingen zijn verwerkt in uw omgevingsplan.

Met vriendelijke groet,

  
Arjen Kapteijns  
Portefeuillehouder Verkeersveiligheid en Railveiligheid.