

Vorbereidingsbesluit Spuitzones woon- en huisvestingslocaties

Het college van burgemeester en wethouders van Gemeente Zaltbommel

gelezen de tekstinhoud van "Vorbereidingsbesluit Spuitzones woon- en huisvestingslocaties" d.d. 10-02-2026.

Overwegende dat:

- een vorbereidingsbesluit overeenkomstig het bepaalde in artikel 4.14 het omgevingsplan wijzigt met voorbeschermingsregels waarin een verbod kan worden opgenomen om aangewezen activiteiten te verrichten die op grond van het omgevingsplan zijn toegestaan, maar nog niet plaatsvinden;
- het vorbereidingsbesluit wordt genomen vooruitlopend op in het omgevingsplan te stellen regels;
- de gemeenteraad de bevoegdheid tot het nemen van een vorbereidingsbesluit overeenkomstig het bepaalde in artikel 4.14 lid 5 Omgevingswet bij besluit van 9 november 2023 heeft gedelegeerd aan het college van burgemeester en wethouders;

Besluit;

Artikel I

Met het oog op de voorbereiding van in het omgevingsplan te stellen regels, een vorbereidingsbesluit, zoals bedoeld in artikel 4.14 van de Omgevingswet, te nemen en bij het vorbereidingsbesluit met het daarbij aangegeven werkingsgebied als voorbeschermingsregels in het omgevingsplan de regeling "Vorbereidingsbesluit Spuitzones woon- en huisvestingslocaties" opgenomen in Bijlage A op te nemen.

Artikel II

Dit besluit treedt in werking per 23-02-2026

Aldus vastgesteld door college van burgemeester en wethouders, 10-02-2026.

Burgemeester
M.C. Bakermans
Secretaris
W. Abee

Bijlage A Bijlage bij artikel I

Vorbereidingsbesluit Spuitzones woon- en huisvestingslocaties

Vorrangsbepaling

Voor zover de regels van de hoofdregeling van het omgevingsplan afwijken van deze voorbeschermingsregels gelden alleen de voorbeschermingsregels.

Hoofdstuk 1 Voorbeschermingsregels

Artikel 1.1 Toepassingsbereik

De bepalingen van dit voorbereidingsbesluit gelden op het Besluitgebied voorbereidingsbesluit spuitzones woon- en huisvestingslocaties.

Artikel 1.2 Beperking gebruik

1. Het is verboden om gewasbeschermingsmiddelen (inclusief biociden/pesticiden) in de openlucht te gebruiken.
2. Het is verboden om het bestaande gebruik van de gronden te wijzigen naar een andere vorm van agrarisch of bedrijfsmatig gebruik waarbij gewasbeschermingsmiddelen in de openlucht worden gebruikt.

Bijlage I Overzicht Informatieobjecten

<i>Besluitgebied voorbereidingsbesluit spuitzones woon- en huisvestingslocaties</i>	<i>/join/id/regda- ta/gm0297/2026/88d72167c0b443adb561cf596f5b3ee5/nld@2026- 02-20;13522799</i>
---	---

Algemene toelichting

1 Werking van een voorbereidingsbesluit

Artikel 4.14 Ow geeft de gemeenteraad de bevoegdheid om een voorbereidingsbesluit te nemen met het oog op de voorbereiding van in het omgevingsplan te stellen regels. Op grond van het bepaalde in het vijfde lid van dit artikel kan de gemeenteraad deze bevoegdheid delegeren aan het college van burgemeester en wethouders. In het door de raad op 9 november 2023 genomen delegatiebesluit (zaaknummer 844454) staan 10 delegatiemogelijkheden opgesomd om het omgevingsplan te wijzigen. De raad heeft besloten deze 10 punten te delegeren aan het college. Punt 8 uit de lijst van delegatiemogelijkheden beschrijft: "Vaststelling van voorbereidingsbesluiten en het opnemen van daaruit voortvloeiende beschermingsregels in het omgevingsplan". Dit houdt in dat het college bevoegd is tot het nemen van dit voorbereidingsbesluit.

Het voorbereidingsbesluit wijzigt het omgevingsplan met voorbeschermingsregels. Het doel van voorbeschermingsregels is te voorkomen dat een locatie minder geschikt wordt voor de verwezenlijking van het doel van de in de toekomst te stellen regels. Zo wordt voorkomen dat activiteiten worden verricht die op grond van een geldende regeling nog zijn toegestaan maar die met de in voorbereiding zijnde nieuwe regeling naar verwachting niet meer of alleen onder beperkingen zullen zijn toegestaan. In aanloop naar de inwerkingtreding van een wijziging van een omgevingsplan kunnen op deze manier ongewenste activiteiten worden voorkomen.

Voorbeschermingsregels kunnen alleen inhouden:

- a. een verbod, een verbod om zonder voorafgaande melding of een verbod om zonder omgevingsvergunning bij die regels aangewezen activiteiten te verrichten die het omgevingsplan of de omgevingsverordening toestaat, maar die nog niet plaatsvinden;
- b. de aanwijzing van onderwerpen waarvoor het bevoegd gezag maatwerkvoorschriften kan stellen of voorschriften aan een omgevingsvergunning kan verbinden;
- c. de aanwijzing van bestuursorganen of andere instanties die in de gelegenheid worden gesteld om aan het bevoegd gezag advies uit te brengen over een aanvraag om een besluit op grond van voorbeschermingsregels als bedoeld onder a of b;
- d. het buiten toepassing verklaren van in het omgevingsplan of de omgevingsverordening gestelde regels die in strijd zijn met voorbeschermingsregels als bedoeld onder a of b.

Onderdeel a bevat een belangrijke beperking, namelijk dat voorbeschermingsregels alleen beperkingen mogen opleggen aan activiteiten die wel zijn toegelaten maar nog niet plaatsvinden. Een voorbereidingsbesluit moet bestaand gebruik en bestaande bouwwerken eerbiedigen. Een voorbereidingsbesluit kan dus wel de bestaande toestand op een locatie bevriezen, maar niet bestaand gebruik verbieden of verplichten tot sloop van bestaande bebouwing. Voor bouwactiviteiten kunnen de voorbeschermingsregels ertoe leiden dat bouwwerken niet meer gebouwd of verbouwd mogen worden of dat er een vergunningplicht voor bouwwerken geldt waar dat voorheen niet zo was. Met een voorbereidingsbesluit kunnen activiteiten alleen worden verboden of aan beperkingen worden onderworpen; het kan geen nieuwe activiteiten mogelijk maken.

Vorbereidingsbesluiten die op grond van artikel 4.14 Ow zijn genomen werken rechtstreeks door in het omgevingsplan in de vorm van voorbeschermingsregels. Ze hebben dus ook gevolgen voor aanvragen om omgevingsvergunning voor een binnenplanse omgevingsplanactiviteit. Door artikel 8.0b, 8.0c en 8.0d Besluit kwaliteit leefomgeving werken voorbereidingsbesluiten ook door op aanvragen om omgevingsvergunning voor buitenplanse omgevingsplanactiviteiten. Deze artikelen bevatten namelijk een weigeringsgrond voor een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit als de omgevingsplanactiviteit betrekking heeft op een voorbeschermingsregel in het omgevingsplan.

Voorbeschermingsregels vervallen:

- a. na een jaar en zes maanden na inwerkingtreden, of
- b. als binnen de termijn van een jaar en zes maanden na inwerkingtreden het besluit tot wijziging van het omgevingsplan waarvan de voorbeschermingsregels deel uitmaken is bekendgemaakt: op het tijdstip

waarop het besluit tot wijziging van het omgevingsplan c.q. de omgevingsverordening in werking treedt of is vernietigd.

Voor de volledigheid wordt opgemerkt dat het voorbereidingsbesluit niet vervalt. Het verliest wel zijn werking als de voorbeschermingsregels zijn vervallen. De bekendgemaakte voorbereidingsbesluiten zullen op overheid.nl ook nadat de voorbeschermingsregels zijn vervallen, te vinden zijn.

Motivering

1 Inleiding

In Zaltbommel zijn een aantal locaties in ontwikkeling voor de realisatie van huisvesting voor internationale werknemer en voor de bouw van woningen. Deze locaties aan de Kerkwijksekade naast 3 in Kerkwijk en de locatie voor de 139 flexwoningen 'De Tol', liggen tegen agrarische gronden waarop gewasbeschermingsmiddelen (kunnen) worden gebruikt. Om voor de nieuw te bouwen locaties een aanvaardbaar woon-leefklimaat te kunnen garanderen, moet bij deze locaties het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen op

aangrenzende gronden met een agrarische functie worden ingeperkt. Om het gebruik en/of de verdere intensivering van dergelijk gebruik van gewasbeschermingsmiddelen te voorkomen dient een voorbereidingsbesluit te worden genomen. De huidige situatie wordt daarmee als het ware 'bevroren'. De inperking van het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen in een zogeheten spuitvrije zone wordt vervolgens voor alle drie de locaties door middel van een wijziging van het omgevingsplan verankerd.

2 Burgerparticipatie

Het doel van het voorbereidingsbesluit is om te voorkomen dat er op een locatie ongewenste ontwikkelingen plaatsvinden in de periode voorafgaand aan de wijziging van het Omgevingsplan voor die locatie. Om deze reden moet een voorbereidingsbesluit snel genomen kunnen worden.

Bovendien is het belangrijk dat een voorbereidingsbesluit niet bekend wordt in de periode voorafgaand aan de inwerkingtreding van het besluit. Dit om te voorkomen dat ongewenste ontwikkelingen plaatsvinden als reactie op het te nemen voorbereidingsbesluit.

De wet kent daarom geen specifieke voorbereidingsprocedure voor het nemen van een voorbereidingsbesluit. Participatie is bij het nemen van een voorbereidingsbesluit dan ook ongewenst.

3 Argumenten

Vorbereidingsbesluit is geschikt instrument om ongewenste activiteiten te voorkomen

Het opstellen en voorbereiden van een wijziging van het omgevingsplan om deze spuitvrije zones te verankeren kost tijd. Om te voorkomen dat in de periode tot aan vaststelling van de wijziging omgevingsplan ongewenste activiteiten ontstaan of worden uitgebreid, heeft wetgever het voorbereidingsbesluit als instrument geformuleerd. Door het nemen van dit voorbereidingsbesluit kunnen de huidige, legaal uitgevoerde, activiteiten niet ingeperkt worden, maar wordt voorkomen dat deze worden gestart en of worden uitgebreid.