

Wijzigingsbesluit Controleverordening Gemeente Maastricht

DE RAAD DER GEMEENTE MAASTRICHT,

gezien het voorstel van Burgemeester en Wethouders d.d. 2 december 2025, registratienummer 2025.04216

gelet op artikel 213 van de Gemeentewet;

BESLUIT:

Artikel I

De Controleverordening gemeente Maastricht wordt gewijzigd als volgt.

A.

In artikel 1. komt de definitie van verantwoordingsgrens te luiden:

- Verantwoordingsgrens: een door de gemeenteraad vastgesteld bedrag, waarboven het college de afwijkingen (fouten en onduidelijkheden) moet opnemen in de rechtmatigheidsverantwoording.

B.

Artikel 2 komt te luiden:

1. De accountantscontrole wordt opgedragen aan een door de raad te benoemen accountant. De benoeming van de accountant geschiedt in beginsel voor een periode van vier jaar met een optie tot verlenging van maximaal tweemaal één jaar.
2. Het college bereidt in overleg met de raad de aanbesteding van de accountantscontrole voor.
3. Aanbesteding geschiedt conform de richtlijnen van het Europese aanbestedingsrecht als verwoord in de Aanbestedingswet en van het aanbestedingsbeleid van de gemeente Maastricht.
4. De raad stelt voor de aanbesteding van de accountantscontrole de aanbestedingsdocumenten vast. Deze bevatten voorschriften voor de jaarlijkse accountantscontrole met in ieder geval:
 - a. de toe te passen goedkeuringstoleranties bij de accountantscontrole, de verantwoordingsgrens door het college en afwijkende rapportagegrenzen;
 - b. de apart te controleren deelverantwoordingen en de daarbij toe te passen omvangbases; en goedkeuringstoleranties en afwijkende rapporteringstoleranties;
 - c. de inrichtingseisen voor het verslag van bevindingen;
 - d. de eventueel aanvullende uit te voeren tussentijdse controles;
 - e. de frequentie en inrichtingseisen van de aanvullende tussentijdse rapportering;
 - f. aanwijzingen voor de board letter met bevindingen en aanbevelingen;
 - g. de posten van de jaarrekening en deelverantwoordingen met bijbehorende afwijkende rapporteringstoleranties, waaraan de accountant bij zijn controle specifiek aandacht dient te besteden;
 - h. de gemeentelijke programma's of organisatieonderdelen met bijbehorende afwijkende rapporteringstoleranties, waaraan de accountant bij zijn controle specifiek aandacht dient te besteden;
 - i. de onderwerpen voor de interimcontrole.
5. In afwijking van het vierde lid, letters g, h en i kan de raad in de aanbestedingsdocumenten opnemen, dat de raad jaarlijks voorafgaand aan de accountantscontrole in overleg met de accountant de posten van de jaarrekening en de posten van de deelverantwoordingen vaststelt waaraan de accountant bij zijn controle specifiek aandacht dient te besteden en welke rapporteringstoleranties hij daarbij dient te hanteren.
6. De raad stelt de gunningscriteria en per gunningscriterium de bijbehorende wegingsfactoren vast.

C.

De toelichting op Artikel 2 komt te luiden:

Na afloop van ieder begrotingsjaar moet het college verantwoording afleggen aan de raad over het gevoerde bestuur door overlegging van de jaarrekening en het jaarverslag (artikel 197, eerste lid, van de Gemeentewet). Voor het overleggen van deze stukken aan de raad moet de jaarrekening door een bevoegd accountant zijn gecontroleerd (artikel 197, tweede lid, van de Gemeentewet). Artikel 2 regelt de opdrachtverlening van de accountantscontrole van de jaarrekening. In de opdrachtverlening kan de raad aandachtspunten meegeven aan de accountant die de raad nader belicht wil zien.

Eerste lid

Artikel 213 van de Gemeentewet geeft aan dat raad een of meerdere accountants aanwijst. Hierbij wordt verwezen naar de kwaliteitseisen zoals die zijn geformuleerd in artikel 393, eerste lid, van Boek 2 van het Burgerlijk Wetboek. Het moet gaan om een registeraccountant of een Accountant-Administratieconsulent ten aanzien van wie in het accountantsregister een aantekening is geplaatst.

Door gebruikmaking van deze bevoegdheid kan de raad zijn controlerende rol richting de organisatie versterken. De periode van de verbintenis met de accountant voor de controle van de jaarrekening is ook vastgelegd in het eerste lid. Dit impliceert niet dat daarna van accountant wordt gewisseld. De accountant maakt bij de nieuwe aanbesteding wederom kans op de opdracht. Een raad die per periode wil wisselen van controlerend accountant zal hierbij met de aanbesteding rekening moeten houden, door de controlerend accountant van de afgelopen periode uit te sluiten.

Tweede lid

Het tweede lid dicht een uitvoerende rol toe aan het college. De raad heeft een kaderstellende rol; hij stelt de selectiecriteria vast op basis waarvan de keuze voor de accountant wordt bepaald. In de praktijk stelt het college de aanbestedingsdocumenten (in concept) op, in samenwerking met de raad. Ook voert het college de aanbesteding uit. Na aanwijzing door de raad is het de burgemeester die de overeenkomst voor de accountantscontrole met de accountant sluit. De burgemeester vertegenwoordigt de gemeente in en buiten rechte, zie artikel 171, eerste lid, van de Gemeentewet.

Vierde lid, onder a

Voor de accountantscontrole geldt het Bado, dat krachtens artikel 213 van de Gemeentewet door de minister is vastgesteld. Het Bado bevat onder andere regels voor de omvangsbases en goedkeuringstoleranties voor de accountantsverklaring en de rapporteringstoleranties voor het verslag van bevindingen.

De goedkeuringstoleranties zijn kwantitatieve criteria. Het geeft de grens weer van fouten of onzekerheden in de controle, die maximaal mogen voorkomen in een jaarrekening om een goedkeurende accountantsverklaring te ontvangen. Komen de fouten of onzekerheden boven deze grens uit, dan acht de accountant dat de jaarrekening geen getrouw beeld geeft. De raad kan deze percentages aanscherpen. De toleranties moeten al bij de aanbesteding van de accountantscontrole worden bepaald en zodoende worden opgenomen in de aanbestedingsdocumenten. Een aanscherping van de eisen door de raad zal in veel gevallen leiden tot een hogere prijsstelling door de accountant(s), vanwege de daarmee gepaard gaande werkzaamheden.

De verantwoordingsgrens en eventuele afwijkende rapportagegrenzen door het college worden door de raad vastgesteld. Het geeft aan boven welke grens het college een fout of onduidelijkheid moet rapporteren aan de raad via de rechtmatigheidsverantwoording. Daarnaast kan de raad een rapportagegrens vaststellen, waarboven het college afwijkingen die in de rechtmatigheidsverantwoording zijn opgenomen moet toelichten in de paragraaf bedrijfsvoering van de jaarrekening.

Vierde lid, onder b

Het vierde lid, onder b, gaat in op de deelverantwoordingen die de accountant apart moet controleren. Ook bij de deelverantwoordingen geldt dat de raad de percentages kan aanscherpen. Op grond van (bijzondere) activiteiten van het deel van de gemeentelijke organisatie kan de accountant voor de berekening van de goedkeuringstoleranties voor bepaalde deelverantwoordingen gemotiveerd kiezen voor een andere omvangsbasis dan de totale lasten van de deelverantwoording.

Vierde lid, onder c tot en met h

Bij de overige onderdelen in het vierde lid is een aantal zaken gespecificeerd die mogelijk kostenverhogend kunnen werken. Daarom is hiervan expliciet opgenomen dat ze in de uitvraag voor de opdrachtverlening expliciet benoemd moeten worden.

Vierde lid

De raad kan de onderdelen van de jaarrekening, de onderdelen van deelverantwoording en gemeentelijke organisatieonderdelen jaarlijks opnieuw vaststellen. Op deze manier kan de raad rekening houden met gewijzigde politieke omstandigheden. Hierover worden bepalingen in de aanbestedingsdocumenten bij de aanbesteding en opdrachtverlening opgenomen.

Zesde lid

Het bedrag dat is gemoeid met de accountantscontrole van de jaarrekening kan zo hoog zijn, dat deze controle Europees moet worden aanbesteed. Dit hangt natuurlijk ook af van de contractduur die met de accountant wordt aangegaan. Bij een langere contractduur is de prijs van het contract eveneens hoger. Bij Europese aanbesteding zijn het de gunningscriteria en de bijbehorende wegingsfactoren die uiteindelijk de selectie van de accountant voor de controle van jaarrekening bepalen. De raad stelt de gunningscriteria en de bijbehorende wegingsfactoren vast.

Artikel II

Dit besluit treedt met terugwerkende kracht in werking op 1 januari 2026.

Aldus besloten door de raad der gemeente Maastricht in zijn openbare vergadering van 27 januari 2026 en voortgezet in zijn openbare vergadering van 29 januari 2026.

*De Griffier,
P. Peeters*

*De Voorzitter,
W.A.G. Hillenaar*

Controleverordening gemeente Maastricht	
Artikel 1. Begripsbepalingen	Op basis van wijzigingen in het BBV en Bado wordt de definitie van de verantwoordingsgrens geactualiseerd. Hierbij is het percentage uit de definitie gehaald om te voorkomen dat bij wijzigingen in de landelijke beleidsregels de lokale verordening dient te worden aangepast. Vanzelfsprekend heeft gemeente Maastricht zich te houden aan hetgeen in de landelijke beleidsregels is vastgesteld.
Artikel 2. Opdrachtverlening accountantscontrole	De raad stelt voor de aanbesteding de aanbestedingsdocumenten, niet het programma van eisen, vast. In de aanbestedingsleidraad worden de voorschriften benoemd waaraan de accountantscontrole jaarlijks dient te voldoen.